

**descosur - CENTRO DE ESTUDIOS Y PROMOCIÓN DEL  
DESARROLLO DEL SUR**

**PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL  
(2019-2021)**

**AREQUIPA, NOVIEMBRE 2019**

# INDICE

## INTRODUCCIÓN

### I. CONTEXTO GLOBAL, SUDAMERICA Y EL PERÚ

#### 1. EL CONTEXTO GLOBAL Y LA MULTIPOLARIDAD

- 1.1. Un mundo multipolar y multilateral
- 1.2. El globalismo financiero y crisis estructural
- 1.3. Los bloques y tratados globales actuales que apuntan a un mundo multipolar y multilateral
- 1.4. ¿Están en proceso alternativas frente al neoliberalismo?

#### 2. AMÉRICA LATINA FRENTE A LA GLOBALIZACIÓN MULTIPOLAR Y MULTILATERAL

- 2.1. EEUU y América Latina
- 2.2. Rusia y América Latina
- 2.3. China y América Latina
- 2.4. El escenario Latinoamericano en los próximos años
- 2.5. Las plataformas de integración regional en Latinoamérica
- 2.6. Los principales tratados y alianzas en las que participa el Perú

#### 3. SUDAMÉRICA Y LA MEGA-REGIÓN CUATRINACIONAL Y LA MACRO-REGIÓN SUR DEL PERÚ

- 3.1. El sur del Perú y la Mega-región Cuatrिनacional
- 3.2. La macro-región sur (MRS)
- 3.3. La descentralización del país y la Macro- región Sur (MRS), frustraciones y avances

#### 4. EL PERÚ EN EL CONTEXTO GLOBAL Y EL MODELO DE DESARROLLO NEOLIBERAL

- 4.1. El Perú: tendencias para el período 2016-2021
- 4.2. Los principales riesgos políticos del actual régimen

#### 5. EL ROL DE AREQUIPA EN LA MACRO-REGIÓN SUR

### II. LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO

### III. ENFOQUES PARA LA INTERVENCIÓN

### IV. DESCOSUR Y EL DESARROLLO

- 4.1. Rol de descosur como organismo no gubernamental de desarrollo

### V. ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA INTERVENCIÓN

#### DE descosur

- 5.1. Desarrollo local, estado y sociedad civil
- 5.2. Relación campo-ciudad y lo urbano en la macro-región sur
- 5.3. Desarrollo territorial rural
- 5.4. Importancia del sector agrario en el desarrollo nacional
- 5.5. Gestión territorial: ordenamiento territorial y ZEE
- 5.6. Igualdad de género
- 5.7. Gestión de los RRNN y cambio climático
- 5.8. Seguridad alimentaria

## **VI. ENFOQUES TEMÁTICOS PARA LA INTERVENCIÓN DE descosur**

- 6.1. Desarrollo de la producción de camélidos sudamericanos
- 6.2. Las áreas naturales protegidas y la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca (RNSAB)
- 6.3. Educación y gestión ambiental local
- 6.4. Desarrollo de la producción y transformación
- 6.5. Producción de cultivos orgánicos
- 6.6. La capacitación y la asistencia técnica

## **VII. FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS**

- 7.1. Fortalezas de descosur
- 7.2. Oportunidades de descosur
- 7.3. Debilidades de descosur
- 7.4. Amenazas de descosur

## **VIII. MISIÓN Y VISIÓN INSTITUCIONAL**

- 8.1. MISIÓN
- 8.2. VISIÓN

## **IX. DECLARACIÓN DE PRINCIPIOS**

## **X. ORGANIGRAMA INSTITUCIONAL**

## **XI. OBJETIVOS ESTRATEGICOS**

- 11.1. Los lineamientos políticos y estratégicos
- 11.2. Objetivo institucional
- 11.3. Los objetivos estratégicos
- 11.4. Estrategia transversal sobre igualdad de género
- 11.5. Estrategia institucional de financiamiento

## **XII. LOS EJES TEMÁTICOS**

- 12.1. Eje temático 1
- 12.2. Eje temático 2
- 12.3. Eje temático 3

## **XIII. LAS ESTRATEGIAS POR EJES TEMÁTICOS**

- 13.1. Eje temático 1: desarrollo institucional local y participación ciudadana en el proceso de descentralización
- 13.2. Eje temático 2: gestión de los recursos naturales y educación ambiental
- 13.3. Eje temático 3: dinamización del desarrollo económico territorial sostenible: producción agropecuaria, turismo rural comunitario, seguridad alimentaria, desarrollo de capacidades, gestión empresarial y acceso al mercado

## **XIV. TERRITORIO Y ÁMBITOS DE INTERVENCIÓN**

- 14.1. Los territorios de intervención directa
- 14.2. Los territorios de intervención de descosur en 2016 y su proyección al 2021

## **XV. LOS ACTORES SOCIALES**

- 15.1. Los diferentes actores de la sociedad relevantes para el desarrollo
- 15.2. Los actores del desarrollo

## **XVI. LAS REDES Y ALIANZAS**

- 16.1. A través del consorcio desco
- 16.2. Redes y consorcios en las que participa desco sur
- 16.3. Las alianzas de desco sur
- 16.4. Los actores públicos importantes para desco sur

## **ANEXOS**

## I. EL CONTEXTO GLOBAL Y LA MULTIPOLARIDAD

### 1.1. UN MUNDO MULTIPOLAR EN PROCESO

#### **Los cambios en el mundo en el siglo XXI y el fin de la hegemonía norteamericana**

La desaparición de la URSS en 1991, da inicio a la hegemonía norteamericana y configura un mundo unipolar, donde la economía capitalista (capitalismo financiero dominante global, sin límites de fronteras), es considerada la única viable en un sistema democrático liberal. La caída del muro de Berlín abre paso a surgimiento de la Unión Europea y ascenso en el ámbito de la economía del capital financiero global como la nueva forma de capital dominante, que opera sin límites de fronteras. Un aspecto relevante de la unipolaridad fue la alianza de EE. UU con la UE y Japón, que la consolida como potencia hegemónica política y económica global. En los últimos diez años la hegemonía norteamericana viene en repliegue. Las causas son varias, entre las más importantes son: el surgimiento de nuevas potencias que animan nuevos bloques geopolíticos, los conflictos bélicos que provoca, principalmente en el Medio Oriente (Irak, Libia, Siria e Irán) y la recesión económica que se acentúa a partir de 2008. Otro factor importante es que el sistema capitalista mundial tiene otros centros de acumulación: los países emergentes como China, India, Rusia, etc. China en particular, se avizora como la primera potencia comercial del mundo, en un esquema de economía abierta de libre comercio, frente al proteccionismo incongruente que viene propiciando el gobierno de Trump. El nuevo periodo que se vislumbra es el surgimiento de un mundo multipolar y multilateral, que viene mostrando nuevos alineamientos geopolíticos y económicos (como es el caso del BRICS, con Brasil<sup>1</sup>, India, Rusia, China y Sudáfrica).

#### **Algunas características del nuevo periodo**

- **De la economía abierta hacia el proteccionismo en EE.UU.**

La victoria de Donald Trump, da inicio un nuevo ciclo geopolítico de confrontación y de redefinición del sistema capitalista, entre: el proteccionismo, nacionalismo y bilateralismo, que propicia EE. UU, junto a su aliado Reino Unido; y los que globalistas, multilateralistas o plurilateralistas, principalmente del comercio. Mientras el globalismo financiero (las transnacionales financieras) sigue siendo liderados por EE. UU. y sus aliados (como es el caso de Reino Unido – RU, principalmente). El periodo actual es pues el surgimiento de nuevas alianzas y disensiones geopolíticas y económicas, de configuración hacia el mediano plazo de un mundo multipolar frente a la hegemonía norteamericana y occidental. EE. UU., al poner fin a las políticas multilateralistas o plurilateralistas de comercio, viene promoviendo relaciones unilaterales, poniendo todas las condiciones y sin tener en cuenta los acuerdos de la Organización Mundial de Comercio (OMC). Viene aplicando en lo económico (frente al libre comercio global) la desregulación y la aplicación de aranceles en los sectores estratégicos de su economía, la revisión de los tratados de libre comercio (TLC), como política de comercio global. Los analistas de la globalización sostienen que el proteccionismo de Trump, responde a equilibrar su déficit comercial y buscar el control arancelario con el objetivo de fortalecer el dólar como patrón global de comercio y reposicionar para mantener su hegemonía unipolar<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Ciertamente Brasil ha retrocedido al respecto con el gobierno de Temer y hoy con Bolsonaro, este último propicia un gobierno abiertamente pronorteamericano y de vuelta del capital financiero trasnacional, el menoscabo del rol de Estado como protagonista en el bloque BRICS.

<sup>2</sup>La pregunta de hoy y del futuro próximo es: ¿en un mundo globalizado, el proteccionismo viene a ser una alternativa frente a la vigencia del neoliberalismo ideológico y financiero globalizante? Empero está por verse que EE. UU, un país desarrollado, sede de las corporaciones transnacionales y financieras, con una industria bélica muy rentable; continúe e impulse la nueva fase del capitalismo informacional y la investigación tecnológica

La guerra comercial entre EE. UU. y China se inicia el 2018, con las medidas proteccionistas unilaterales aplicadas, principalmente a la tecnología digital, aranceles al acero y al aluminio, con el argumento de seguridad nacional y empuja a la China hacia negociaciones bilaterales. Ambos países se vienen aplicando nuevos aranceles recíprocos del 25% sobre algunos bienes. China acusa a EE.UU. de obstinación y toma contramedidas y denuncia ante la OMC. La amenaza de Trump, es imponer tarifas a todos los productos chinos que entran a EE.UU., e imponer la condición de que los chinos modifiquen sus prácticas de propiedad intelectual, los subsidios a su industria y comprar más productos estadounidenses.

La Unión Europea - UE (a pesar de la salida de RU, denominado Brexit), frente a la política contra el orden multilateral de Trump, defiende su modelo y el multilateralismo (continúa con su estrategia global de política exterior y de seguridad y de negociación inflexible con la salida de UE de Inglaterra). Su posición a favor de una globalización ordenada y un multilateral lo viene planteando en diferentes reuniones globales (por ejemplo, en los eventos del G-20), donde EE.UU. viene aislándose, principalmente en las cuestiones de cambio climático y la gobernanza en un contexto del avance de la multipolaridad. Pero la UE entiende la globalización con la defensa de las soberanías políticas nacionales, políticas migratorias más restrictivas y posiciones proteccionistas en sus TLC (por ejemplo, con Mercosur). En suma, ya no es el actor aliado principal de EE.UU., ahora juega con un actor más en un mundo multipolar en ciernes.

- **Contradicciones del globalismo y continentalismo**

El nacionalismo proteccionista y anti-globalista expresado por Trump, viene promoviendo la reducción del financiamiento estadounidense a la OTAN y la ONU y desarmar el diseño geoestratégico globalista de acuerdos comerciales y de inversión (propugnado por sus antecesores), como son: el Acuerdo Transpacífico (TPP), el Tratado Transatlántico (TTIP) y el Acuerdo sobre Comercio de Servicios (TISA), concebidos a la medida de las empresas transnacionales globales. A su vez, para conservar su hegemonía unipolar viene afianzando sus relaciones bilaterales y renegociando los TLC, es el caso del nuevo tratado renegociado del TLCAN con Canadá y México, con el objetivo mantenerlos en su contorno frente a posibles realineamientos geopolíticos en otros bloques (como son el TPP y/o el BRICS, Canadá tiene TLC con la UE y México es miembro de la Alianza del Pacífico). EE. UU., frente a la UE fortalece su alianza estratégica con el Reino Unido (también contrario al globalismo financiero y en retirada de la UE). La tendencia de EE. UU. (bajo en gobierno de Trump), es desintegrar la UE y subordinar a sus países conformantes a su hegemonía en pos de su liderazgo unipolar y en este propósito juegan los centros financieros Wall Street y la City de Londres. En torno a la OTAN tiene discrepancias con la UE, lo considera obsoleto y costoso para sus intereses. Lo cierto es que la UE (y la OTAN) hoy es parte de las disputas geoestratégicas de los poderes regionales y multipolares en el mundo actual que camina hacia la multipolaridad, en este camino la UE (liderada por Alemania), proyecta fortalecer su autonomía continentalista. Mientras que la

---

y vuelva a la producción primaria intensiva. ¿Tendrá futuro la guerra comercial iniciada por Trump a China?: lo cierto es, que los bienes que exporta China hacia los EE. UU son principalmente productos de alta tecnología y producidos por transnacionales estadounidenses radicadas en China como Apple, Facebook, Microsoft, Amazon.com, Google, Netflix, etc.

política intervencionista en Europa de EE.UU., es de apoyo abierto a los partidos políticos nacionalistas de derecha y xenófobos.

En resumen, la política exterior de Trump fluctúa entre la agresividad, formalidad y renuncia (de los tratados). Prevalciendo la agresividad, podemos citar algunos casos: su posesión frente a Corea del Norte, su salida del tratado nuclear de Irán, sus relaciones discordantes con Rusia, la guerra comercial con China, etc. Un caso especial es su estrategia frente a los avances en Medio Oriente de Rusia (en Siria y Eurasia), y de China (con la Ruta de la Seda), es consolidar el poderío bélico de Israel y neutralizar a Irak, Irán, Egipto, Turquía, etc.). A este propósito responde la decisión del presidente estadounidense de romper el pacto nuclear con Irán, preservar la hegemonía militar de Israel en el Medio Oriente.

#### ▪ **Unión Europea entre el globalismo y regionalismo**

El separatismo inglés<sup>3</sup> y los regionalismos nacionalistas indudablemente son un problema para la consolidación de los países en su unificación, a esta situación se suman los nacionalismos populistas de derecha (representados por los partidos de derecha: Frente Nacional en Francia, Alternativas para Alemania, Wilders en Holanda, y los de Europa del Este, etc.). Por hoy se vienen presentando problemas proceso de la unificación, como son por el separatismo inglés y los regionalismos nacionalistas (como el caso de Cataluña) y los nacionalismos populistas de derecha representados por los partidos políticos de derecha (Frente Nacional en Francia, Alternativas para Alemania, Wilders en Holanda, etc.). La UE sigue siendo un bloque de influencia global (conformado por 27 países), con un peso indiscutible de presencia de grandes capitales financieros alemanes y franceses que lideran el poder continental.

El Brexit (según el referéndum del 23 de junio de 2016), se encuentra en proceso y ha golpeado seriamente la situación ventajosa de la *City* de Londres y de la oligarquía financiera global del RU (una de las más importantes del mundo, después de su aliada y socia *Wall Street*). El problema para Londres es que las principales empresas y bancas globales (para seguir operando en el mercado de UE), deben reubicar su sede y compartir su actividad con otras *cities* (principalmente de París y Frankfurt). Otras consecuencias del Brexit, son: a) mayor soberanía comercial de Bruselas (capital de la UE) frente al RU y el afianzamiento del círculo financiero europeo (germano-francesa, principalmente); b) al revés de la quimera neoliberal del comercio libre sin fronteras, la economía del RU se cierra sobre sí misma y se suma al proteccionismo y buscar alianzas de cooperación estratégicas bilaterales, en un contexto de globalismo comercial.

#### ▪ **Los nacionalistas y los partidos de extrema derecha en Europa**

En la Europa de hoy los partidos de extrema derecha y los nacionalistas representan la segunda fuerza política frente a los socialdemócratas. Este fenómeno se viene dando principalmente en el este de Europa (con más presencia en Hungría, Polonia, República Checa, Croacia, Eslovaquia, etc.) y Austria, también en Holanda y Alemania. EE.UU., apoya abiertamente a los partidos soberanistas o nacionalistas de derecha, en este contexto la inmigración se ha convertido en una gran bandera de xenofobia (la xenofobia derechista mira a los migrantes como invasores, los destructores de la identidad europea y criminales peligrosos). Pero según el Fondo Monetario Internacional (FMI), Europa necesita

---

<sup>3</sup> La vuelta a los estados nacionales se inicia con la salida de la UE del Reino Unido (*Brexit*: "Exit-Salir de la UE"), en junio de 2016, una apuesta del Reino Unido de retomar al globalismo financiero que lidera la "City de Londres". La *city* londinense formaba juntamente con *Wall Street* los principales centros de la globalización financiera, En los mercados de divisas y de derivados, Londres concentra el 40 y el 50% del negocio mundial y el 40% del negocio mundial de Londres se hace con Europa. Es así que se encuentran radicadas en Londres muchas de las principales empresas y bancas globales.

absorber en el corto plazo 20.5 millones de inmigrantes, para seguir sosteniendo su sistema de productivo actual.

- **El traslado del eje de acumulación en el mundo. Un mundo multipolar**

La caída de la URSS en 1991 da inicio a una nueva época: un mundo unipolar con la supremacía política, económica y militar de EE. UU, y a la vez el ascenso del capital financiero global. Otro aspecto importante es el surgimiento de la Unión Europea, como su aliada principal. Periodo de poca duración, porque la crisis global que se inicia desde fines del siglo XX y se agrava con la crisis financiera de 2008, marca la “gran recesión del siglo XXI”, que viene manifestándose en la depresión económica, altas tasas de desempleo y en lo político la crisis de la democracia formal representativa que ha perdido credibilidad.

Frente a la crisis financiero transnacional surgen los proyectos multipolares de alianzas geopolíticas buscando nuevos equilibrios de fuerzas, como es el caso del BRICS<sup>4</sup>. En 2009, la crisis económica y financiera en los EE.UU., primero con la especulación inmobiliaria y luego en Europa con los bonos soberanos, abre un segundo ciclo en la crisis que actualmente vive el mundo global. Resulta evidente que la reflexión final es la necesidad de encontrar una gobernabilidad de la globalización, y la vienen denominando la Cuarta Revolución Industrial (ha revolucionado los medios de comunicación y definido la denominada economía digital). Entran en crisis los sistemas globales financieros supranacionales como el FMI, de comercio como el OMC y regionales como UE, UNASUR, etc., y vienen surgiendo nuevos bloques y tratados globales que apuntan a un mundo multipolar

Las características principales de este nuevo escenario global con liderazgos multipolares, son:

- a) Un mundo multipolar, donde destacan reposicionamientos y nuevas alianzas (por ejemplo, es el surgimiento del BRICS). EE.UU., en el plano geopolítico seguirá la línea de confrontación con China, proseguirá con el cerco a la Federación Rusa, y atizará las guerras en Medio Oriente.
- b) Se viene proyectando una nueva moneda de transacción universal, frente al dólar<sup>5</sup>. El BRICS, planea crear su propio Banco de Desarrollo y su Fondo de Reservas y realizar sus transacciones comerciales sin utilizar el dólar, en esta dirección inicial viene actuando el BAI (Banco Asiático de Inversión en Infraestructura). China, que encabeza los propósitos de la alianza BRICS, ha anunciado usar petro-yuan-oro, un nuevo tipo de moneda frente al sistema bancario estadounidense<sup>6</sup>. También es destacable la propuesta en curso de un sistema multi-monetario que busca que las diferentes monedas se vinculen al patrón oro y a esto se suma la introducción de las criptomonedas en la actual nueva configuración geopolítica mundial<sup>7</sup>.

---

<sup>4</sup> Los BRICS representan al 45% de la población mundial, el 25% del PIB mundial y el 41% de las reservas de divisas del mundo. Su comercio intra-bloque supone el 17% del comercio mundial.

<sup>5</sup> Impuesto por EE.UU, en consenso con el BM, FMI y el Banco Asiático de Desarrollo (controlado por Japón, aliado de EE.UU).

<sup>6</sup> A partir de marzo de 2018 el yuan es totalmente convertible en oro, cuando la Bolsa Internacional de Energía de Shanghai lanzó contratos de petróleo a futuro denominado en yuanes chinos (CNY), convertibles en oro. La fijación de los precios del petróleo en yuanes –junto con el plan de la Bolsa de Valores de Hong Kong para vender contratos de oro físico valuados en yuanes– creará un sistema por medio del cual el país podrá eludir el sistema bancario estadounidense y no solo el sistema global de pagos interbancarios basada en dólares (Swift) sino incluso todo el sistema de Bretton Woods.

<sup>7</sup> Los analistas Wim Dierckxsens y Walter Formento, plantean que en la actualidad está en proceso un *nuevo orden financiero internacional*, con una guerra declarada entre tres bandos principales, dos bandos dentro de EE.UU y uno tercero a nivel global : a) los “*globalistas*”: sectores conservadores del capital transnacionalizado, que pugnan por el fin del dólar y la hegemonía global que estaría centrada en una nueva moneda por ellos controlada);b) los sectores neoconservadores, representados en Trump, partidarios de conservar el dominio global del dólar; c) un tercer bando multipolar, de nuevas fuerzas financieras representadas por los BRICS (encabezadas por China y Rusia), en busca de la consolidación de un nuevo orden financiero mundial y con nuevas monedas frente al dólar (el *petro-yuan-oro* y diverso tipo de cripto-monedas independientes). (**Un agónico final de la globalización: ¿cambio civilizatorio?** Wim Dierckxsens, Walter Formento, 10/04/2018. <https://www.alainet.org/es/articulo/192143>).

- c) Otro aspecto a tomar en cuenta, en el actual proceso multipolar, es denominada Nueva Ruta de Seda (en proceso desde 2014), que en principio busca la integración de Eurasia con Asia (en particular con China). La Ruta de Seda conformado por 60 países (región con reservas energéticas y población muy importantes del mundo), es un proyecto de nuevos bloques geopolíticos frente a la hegemonía de los EE.UU. La conformación y proyección de la Ruta de la Seda, es uno de los factores que lleva a Trump de retirarse del TPP y TTIP.
- d) El eje de acumulación en el mundo se ha trasladado hacia el oriente. China ha dejado de ser la fábrica del mundo a dar el salto a la cadena de valor, convirtiéndose en una economía tecnológica; ha pasado a encabezar la producción y exportación de productos de alta tecnología al mundo y se avizora como la primera potencia mundial comercial en el siglo XXI.
- e) La nueva configuración geopolítica del mundo, comprende especialmente la lucha por el acceso a recursos naturales estratégicos (petróleo, minerales y agua, entre otros), cada vez más escasos. Crisis del capitalismo global acentuado por la crisis energética y medioambiental, este último producto del cambio climático. Estas amenazas son la drástica reducción de la base física en la que opera el sistema capitalista, el cambio climático trae como efectos la pérdida de biodiversidad, el agotamiento de ciertos materiales (y en especial la energía fósil: petróleo, gas, carbón).
- f) La pérdida de influencia (de Estados Unidos) en el Pacífico por su salida del TPP, si bien tendrá efectos adversos en su economía (tal como lo que está pasando a Reino Unido con el Brexit), no viene a ser precisamente un duro golpe a la globalización, es una estrategia contra el proyecto multipolar que lidera China<sup>8</sup>. La globalización continúa: la internacionalización del capital, de la información-comunicación, del transporte, la masificación de los adelantos tecnológicos y también continúan los flujos migratorios, etc. Lo que se viene percibiendo es la conformación de nuevos grandes bloques económicos y geopolíticos. La actual posesión de EE.UU., con Trump, es el cambio de estrategia y de cómo contener un mundo multipolar en proceso, un intento de conservar la posición dominante (unipolar) con sus aliados en el mundo y enfrentar a China por medios no económicos.
- g) La nueva oleada de tratados y acuerdos de comercio e inversión. Los TLC y la inversión del capital transnacional siguen siendo una característica del capitalismo en el siglo XXI, en medio de la crisis actual este medio garantiza su reproducción, la regulación del mercado y la dominación global del capital transnacional. Los tratados y acuerdos de comercio e inversión abarcan casi a la totalidad de los países del planeta y los protagonistas (frente al bilateralismo de EE. UU) vienen siendo China y la Unión Europea. Se calcula que son más de 3.000 acuerdos. China es hoy la abanderada de los TLC. A diferencia de EE.UU., que exige que los tribunales de arbitraje funcionen en Washington, China reivindica la Organización Mundial del Comercio (OMC), para estas funciones y en lo referente a los derechos de autor, marcas y patentes (que EEUU plantea prolongar veinte años más), a China no le interesa el tema.
- h) Otros aspectos, de la de políticas adaptadas por el gobierno de Trump, que indican el proceso del surgimiento de un mundo multipolar, son: a) la presencia de corrientes políticas que animan la xenofobia y el neofascismo en EE.UU.; b) la revisión de los TLC por los EE.UU. Como parte de las políticas proteccionistas y la exigencia a las empresas su retorno a EE. UU., se ha revisado TLCAN con México y Canadá, luego se revisarían los otros

---

<sup>8</sup> pero lo cierto es que en la China están localizadas las Transnacionales Globales y estas buscarán que EEUU coopere a la larga con la China multipolar, en el control del mercado asiático y global.

TLC, que tiene EE.UU., en el mundo y por ende con otros países de Latinoamérica.

- i) En el Siglo XXI la economía digital tomará la delantera (las telecomunicaciones, el internet, la inteligencia artificial) frente a otras industrias basadas en acero, petróleo, aluminio y otros. El comercio de bienes y servicios se viene estancando frente a los flujos comerciales digitales.
- j) La guerra comercial de EE. UU., contra el mundo y al multilateralismo. La forma como ha iniciado esta cruzada EE.UU., con el gobierno de Trump, es a través de sanciones comerciales dirigidas a Europa, Canadá, México (la revisión del TLCAM). Esta estrategia se orienta más bien a perder aliados y que podrían ayudarlo en la guerra comercial que viene desplegando contra China. La disputa de Trump con sus aliados europeos se viene dando, precisamente cuando la UE se está acercando a China, el caso más singular es Alemania, que ya viene siendo el socio comercial más importante de China. Si bien es cierto que EE.UU., aún sigue siendo el principal socio de la UE, esta situación cambiará en poco tiempo. El gran proyecto de la Ruta de la Seda, cambiará radicalmente el equilibrio comercial y de correlación geopolítica en Asia, Eurasia, Oriente Medio y Europa. La estrategia que viene impulsando el gobierno norteamericano es el comercio bilateral o regional, dejando de lado el multilateralismo. Aduce que los TLC van contra sus intereses económicos; pero esta estrategia es más bien política, responde a frenar el multilateralismo y principalmente impedir el protagonismo de países como China<sup>9</sup>. La Unión Europea (además del Brexit inglés, la crisis de los refugiados, el independentismo acentuado de algunos de los países que la conforman), también está sufriendo la guerra comercial declarada por Trump. Los aranceles contra el acero y aluminio a la UE (del 21% y 10% respectivamente) afectará la economía de los países conformantes (principalmente Alemania, Francia, Bélgica, Holanda, Italia, Luxemburgo y Austria, que la sustentan). Pero posiblemente la reacción de los países conformantes sea la reafirmación de la soberanía de Europa y apoyo al multilateralismo y adecuarse al multipolarismo.
- k) Las sanciones económicas de la UE a Rusia. Un tema aún no resuelto son las mutuas sanciones económicas entre Europa y Rusia. Estas se dieron en 2015 por la crisis de Ucrania (los partidarios de suspender estas sanciones son Italia, Finlandia y Francia y los opositores Polonia y Países Bálticos). De por medio está el proyecto ruso-alemán del oleoducto Nord Stream, que conectaría Rusia con Alemania por el mar Báltico. De llevarse adelante el proyecto afianzaría las relaciones multilaterales y Rusia conseguirá así su doble objetivo geoestratégico: de vender gas hacia Europa por dos vías alternativas. Este proyecto está paralizado y en revisión por la UE, tanto por la oposición norteamericana, pero Alemania y Francia, insistirán en la viabilidad del proyecto. Por ahora Polonia aspira a convertirse, en el principal centro de distribución del gas natural licuado (GNL) de importación en territorio europeo con el apoyo de empresas petroleras norteamericanas (Chevron o Shell).

En resumen, hay cambios de gran alcance en la situación internacional. Se han desarrollado importantes desplazamientos en la correlación de fuerzas entre las potencias imperialistas. El mundo imperialista actual camina al ser multipolar. Pero el imperialismo estadounidense, sigue siendo la potencia económica y militar más fuerte y el principal instigador de guerras.

## **1.2. LOS BLOQUES Y TRATADOS GLOBALES QUE APUNTAN A UN MUNDO MULTIPOLAR**

---

<sup>9</sup> EE.UU. ya viene aplicando aranceles a los productos chinos (cerca de 1, 500 productos), las consecuencias es debilitar el comercio exterior chino, principalmente en los productos de tecnología punta: aeroespacial y robótica.

En el contexto de la globalización se establecieron integraciones regionales, los bloques económicos y tratados de libre comercio. En la idea de la cooperación multilateral nacieron también organizaciones internacionales como las Naciones Unidas (y sus agencias y fondos: UNICEF, FAO, OMS, BM, etc.) y en Europa, la Comunidad Europea, y proyectos regionales como la ASEAN, la OEA, el Mercosur, etc. Todos bajo el sistema multilateral que en la actualidad ha entrado en crisis. En los últimos 10 años se advierte una oleada de tratados y acuerdos de carácter global, regional y bilateral, y los que encabezan esta proliferación son China y la Unión Europea. El enfoque sigue siendo de eliminación de trabas al comercio y a la inversión del capital transnacional; obviamente los TLC de hoy se vienen vinculando al surgimiento de los nuevos bloques multipolares.

El bilateralismo, el proteccionismo y las revisiones de sus TLC como política comercial que propugna EE.UU. (como es el caso de su retiro del TPP), modifica el escenario geopolítico y el mercado internacional. Se vienen conformando nuevos bloques y redefiniendo nuevas correlaciones geopolíticas: con China, en primer lugar, India, Rusia, Sudáfrica e Indonesia. Estos nuevos países emergentes definirán el nuevo escenario multipolar, por un lado, y por el otro los EEUU, la UE (liderados por Alemania y Francia) y el Reino Unido en Europa; Japón y Corea del Sur (en el Asia), posiblemente seguirán en alianza, a pesar de existir contradicciones que viene generando las políticas de alianzas políticas y comerciales propugnados por Trump.

#### **Los bloques y alianzas más relevantes a nivel continental y global:**

- **La Unión Europea (UE)<sup>10</sup>**

La integración europea que entró en hace 3 años en crisis, principalmente por los siguientes factores: la salida del Reino Unido el 2016, la crisis griega, el desgaste del liderazgo alemán y la oleada de migrantes (provocado por los conflictos bélicos en el Medio Oriente). La salida oficial del Reino Unido concluirá el 2020 y tiene consecuencias no solo económicas y políticas (tanto a la UE y al Reino Unido). A esta situación se vienen sumando otros factores: la nueva política proteccionista de EEUU con Trump (las guerras comerciales que vienen cambiando hacia los regionalismos y a un mundo multipolar); otro aspecto a considerar es la correlación cada vez más importante de los partidos derechistas<sup>11</sup> que cuestionan la continuidad de la unión<sup>12</sup> y son partidarios nacionalismo y aislacionismo.

- **Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC).**

Foro multilateral creado en 1989 como mecanismo de cooperación y concertación económica (comercio, inversiones y cooperación) de los países de la cuenca del Océano Pacífico. No es un tratado formal, sus decisiones se toman por consenso y sus acuerdos no son vinculantes y tiene reuniones anuales. El Perú forma parte del APEC. El objetivo de APEC es establecer una zona de libre comercio entre las 21 economías miembros para el año 2020<sup>13</sup>. Trump, que asistió al XXV Cumbre de

---

<sup>10</sup> La Unión Europea (UE) lo conforman 28 países: Alemania, Austria, Bélgica, Bulgaria, Chipre, Croacia, Dinamarca, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República Checa, Rumanía y Suecia. De los 28 estados miembros, el Reino Unido (Inglaterra, Escocia, Gales e Irlanda del Norte) ha aprobado su retirada en un referéndum y el proceso de retiro ya se ha iniciado en el 2017.

<sup>11</sup> Es el del caso Partido de la Libertad en Holanda, en Francia el Frente Nacional, ambos partidos son la segunda fuerza política. En Alemania, en los comicios parlamentarios en septiembre y octubre 2017, se presume que los ultranacionalistas obtengan la mayoría.

<sup>12</sup> Europa, donde la social-democracia era dominante (España, Alemania, Francia y otros), hoy en crisis y las nuevas tendencias en debate son una izquierda democrática (laborismo inglés, Podemos español, y el Die Linke alemán), y la ultraderecha (expresada en Marine Le Pen en Francia, por ejemplo), grupos pro-fascistas y otros exponentes, que por hoy se sustentan su postura con un discurso anti-refugiados o migrantes.

<sup>13</sup> Los miembros de la APEC son Australia, Brunei, Canadá, Chile, China, Hong Kong, Indonesia, Japón, Corea del Sur, Malasia, México, Nueva Zelanda, Papúa Nueva Guinea, Perú, Filipinas, Rusia, Singapur, Taiwán, Tailandia, Estados Unidos y Vietnam. El APEC representa el 59 por ciento del PIB mundial, el 49 por ciento del comercio global y forma un mercado de unos 2.850 millones de consumidores.

Líderes del Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (noviembre 2017), realizado en Vietnam, reiteró su política de tratados comerciales unilaterales y/o bilaterales y renegociar los existentes de manera “justa y recíproca”, hacia los intereses de EE. UU., su crítica no sólo se refiere al APEC sino a otros foros comerciales (también a la OMC) considerándolos nada provechosos para los EE. UU. Mientras otros países participantes apoyan el comercio multilateral y global, impulsado por los gobernantes estadounidenses que presidieron a Trump. China por ejemplo actualmente es defensora de la globalización económica “más abierta, inclusiva, equilibrada, justa y beneficiosa para todos”.

- **Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP).**

Tratado de libre comercio multilateral que inicialmente fue firmado en febrero de 2015 por EE. UU., Japón, Australia, Nueva Zelanda, Malasia, Brunei, Singapur, Vietnam, Canadá, México, Perú y Chile. En enero de 2017 Trump retiró a EE.UU., del tratado, en su afán de redefinir la política comercial hacia el bilateralismo y así cambiar el sistema de intercambios comerciales globales. El CPTPP, viene a ser la integración económica multipolar más importante. La firma del acuerdo (fue realizada en Santiago de Chile el 8 de marzo de 2018), une a los países del Pacífico (tras el desplante de EEUU y frente al poder de China en la región). En definitiva, la firma del nuevo CPTPP (antes TPP), aleja a EE.UU. del Pacífico y allana el camino a la creciente influencia de China en la zona. El CPTPP sigue siendo un proyecto amplio de regulación del comercio de productos, regímenes laborales, los derechos de autor, patentes, inversiones estatales y medio ambiente; en sus inicios respondió a la estrategia norteamericana de la continuidad de su hegemonía unipolar, frente predominio que viene ejerciendo China en el mercado asiático.

China ha logrado hegemonía económica el Pacífico, desde 2017 es el principal socio comercial de casi todos los países firmantes de este tratado, con excepciones de Canadá, México y Brunéi. La entrada en vigor del CPTPP, ciertamente acrecentará el comercio multilateral de los países firmantes, pero no cambiará el liderazgo que ostenta China en la región. De los once miembros actuales del CPTPP, los más activos para la firma del tratado fueron Japón, Australia y Nueva Zelanda, al igual Canadá y México, como una muestra contra el bilateralismo de Trump. La apuesta de Japón por el CPTPP, responde a intereses geoestratégicos, es una forma de estar presente en su contienda con China en el Asia (China no es parte del CPTPP). La alternativa de China en marcha al CCTPP es la Alianza Económica Integradora Regional (RCEP), que agrupa a Australia, Japón, India y a todos los miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). Finalmente, países como Corea del Sur, Taiwán y Tailandia, podrían unirse al tratado.

- **Asociación Económica Integral Regional (RECEP)**

Se gestó en 2012 en la XIX Cumbre de la Asociación de Naciones del Sur Este asiático (ASEAN). La RCEP pondrá a China, India y Japón en una zona de comercio excepcional junto a 13 países, China busca a través de la RCEP imponer su hegemonía en el área del Pacífico. El retiro de EEUU del TTP (ahora CPTPP), permite el avance de la RECEP y la consolidación del proyecto de Área de Libre Comercio de Asia Pacífico (FTAAP), promovido desde 2006 por China y posiblemente con la participación de los países del APEC. De aprobarse el FTAAP, con la participación de los países americanos miembros del CPTPP, representará un cambio significativo en las relaciones comerciales globales, con mayor presencia de China en el Pacífico, y líder geopolítico en el Asia.

Los 16 países que integran la RECEP, que propician la ampliación y aplicación del comercio global, es respaldada por la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN)<sup>14</sup>. Surgió como como respuesta al CPTPP (por entonces Acuerdo

---

<sup>14</sup> La ASEAN está formada por Brunei, Camboya, Filipinas -que la preside a la fecha- Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Singapur, Tailandia y Vietnam. La RECEP tiene un peso poblacional de tres mil 500 millones de

Transpacífico - TPP), promovida por Estados Unidos. El RCEP (al igual que el CPTPP) es un acuerdo de libre comercio que pretende desarrollar unificar y expandir la política comercial global del ASEAN, más abierto, menores aranceles y menos rígido (respecto por ejemplo a la propiedad intelectual, regímenes laborales y legislaciones medioambientales).

### **1.3. LA VIGENCIA DEL NEOLIBERALISMO Y EL ATISBO DE OTRAS ALTERNATIVAS**

La crisis del capital financiero transnacional, que tiene origen en los EE.UU., continúa y sus consecuencias son a nivel global; su principal característica hoy es avivar los enfrentamientos entre las superpotencias, en un contexto de multipolarización y transversalización global. El capital financiero no tiene fronteras y se sustenta en una red de empresas transnacionales, redes y “cities” financieras. El “proteccionismo, autoritario y populista” es una alternativa de la derecha política, frente a la crisis de la democracia representativa occidental y pretende ser una disyuntiva frente a la crisis financiera, provocado por el neoliberalismo global, y en términos particulares es una posición de salvaguardia de un mundo unipolar hegemonizado por EE.UU. En los próximos años veremos al populismo de derecha poner en riesgo el capitalismo global y acentuar el proteccionismo en lo económico y el autoritarismo en lo político.

El neoliberalismo sigue vigente, a pesar de las crisis y problemas que ha provocado en los últimos 10 años<sup>15</sup>, y se viene manifestado con: a) la mercantilización de los servicios públicos (energía, el agua, salud, educación, vías de comunicación, etc.); b) la orientación de que el “mercado” regula la producción, los precios y el consumo; c) facilidades a la inversión del capital transnacional en los países (estados débiles y corruptos como el nuestro), con mano de obra barata, aranceles bajos (principalmente en industrias extractivas), etc.; c) la profundización de la desigualdad social, la violencia, la crisis ecológica y el calentamiento global. La opinión en general de los analistas políticos es que el capitalismo neoliberal concentrador y excluyente no es un sistema agotado. La cuestión central es que no ha sido capaz de generar un desarrollo democrático y equitativo a nivel global.

Otros aspectos a considerar es el nuevo ciclo de innovación tecnológica: el desarrollo de la automatización, la robotización, la economía digital y el capitalismo verde. Este nuevo ciclo viene reorganizando la producción a partir de las plataformas digitales, la automatización y la inteligencia artificial. Un aspecto que refuerza negociaciones mega-regionales en un contexto del sistema capitalista global. Un nuevo periodo de nuevas alianzas comerciales globales y regionales (como el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica – TPP o la Asociación Transatlántica para el Comercio y la Inversión – TTIP). Los acuerdos globales y regionales es la respuesta geopolítica de los países avanzados, ante el avance de los países emergentes y frente al proteccionismo estadounidense. Hoy los defensores de la globalización son los países emergentes y China (que su defensora en las reuniones de las organizaciones multilaterales: Cumbre de Davos, OMC, ONU, etc.). Frente a la revolución digital, en el contexto de la economía global, se vienen generando movimientos sociales que propugnan el respeto a los derechos, principalmente laborales y ambientales, como factores fundamentales que para el desarrollo sostenible de nuestros países. Un tema central hoy en debate: la posibilidad de un modelo de desarrollo en la era digital, o mejor dicho una economía política del capitalismo digital más propicia para la humanidad.

---

personas, alrededor de la mitad de los habitantes del planeta, y 30 por ciento por Producto Interno Bruto (PIB) del planeta. Conformado por China, India, Japón Malasia, Indonesia, Brunei, Vietnam, Camboya, Laos, Myanmar, Singapur, Tailandia, Filipinas, Australia, Corea del Sur y Nueva Zelanda.

<sup>15</sup> El colapso financiero del 2007-2008, la concentración de la riqueza y el poder por una minoría de la población mundial, el colapso de los ecosistemas, el incremento de la desigualdad y pobreza y la reducción del papel del Estado, principalmente en los países en desarrollo.

Las propuestas alternativas en curso (como es el caso de la denominada “economía solidaria”, o el “progresismo” (aplicado en algunos países latinoamericanos), no son corrientes capaces de cambiar la situación de los países en desarrollo frente a los países hegemónicos, son marginales en el primer caso y en el segundo llevaron a mayor crisis y corrupción. El movimiento internacional de economía solidaria promovida por organizaciones de la sociedad civil de países de Latinoamérica<sup>16</sup>, además de promover el enfoque sobre el nuevo sistema posible, difunde experiencias sobre “los circuitos económicos solidarios”, “las vías o metodologías que conducen al buen vivir” y “la economía azul”, etc.<sup>17</sup>. Por hoy no existen alternativas claras frente al neoliberalismo desde los sectores sociales populares y medios. Los movimientos sociales son espontáneos y las organizaciones políticas (dispersas y confundidas), no expresan propuestas nacionales frente al modelo neoliberal global. Los enfoques que esgrimen no se vienen adecuando al nuevo contexto internacional y nacional; urge, no sólo tomar posición frente a la situación política y económica, sino presentar modelos alternativos de desarrollo, que contemplen temas centrales como la crisis ambiental, el papel actual de las corporaciones transnacionales, los derechos sociales, económicos y políticos, la desigualdad y una nueva tipificación o caracterización de los sectores sociales y económicos nacionales (urbanos y rurales). El panorama actual exige nuevos enfoques sobre el carácter de los sectores sociales (en particular de las populares y las formas organizativas sociales y políticas que deben adoptar). Ciertamente se vienen formulando teorías y prácticas diferentes que buscan alternativas orientadas hacia sociedades más equitativas y se debaten conceptos viejos y nuevos como la economía solidaria<sup>18</sup>, la recuperación del papel del Estado en su liderazgo en el desarrollo, la primacía de la política sobre la economía, el papel central del Estado en la prestación de servicios básicos y la defensa de los derechos humanos en general, etc. Vienen surgiendo movimientos políticos que refunden los enfoques y propuestas frente a los problemas planteados. Un sistema alternativo al sistema financiero transnacional y productivo y al control soberano de los recursos naturales estratégicos, y que considere (entre otros factores) al desarrollo de economías diversificadas, políticas públicas educativas y culturales, acorde a las particularidades de nuestros países que coadyuven a la construcción de una identidad latinoamericana. La democracia liberal se manifiesta hoy solo en los periodos electorales, la disputa electoral no expresa las representaciones políticas de los actores sociales y son cada vez inexistente los partidos políticos nacionales<sup>19</sup>. Hacer política ahora es la prédica coyuntural y no enfrentar los problemas reales (sociales, políticos, económicos e institucionales) de nuestras sociedades.

En lo que va el siglo XXI uno de los principales fenómenos globales es la polarización política, económica y social, cuyo principal origen es la extrema y creciente desigualdad económica, se indica que cerca del 99 % de la población actual del mundo se encuentra en diferentes niveles de pobreza<sup>20</sup>. Esta polarización trae consigo la cada vez privatización del Estado como actor del desarrollo, la

---

<sup>16</sup> En abril de 2018, se llevó a cabo en (México, Cuajimalpa), el “Encuentro Internacional de Economía Solidaria y Economía Azul”. Evento promovido por el Consejo de Educación Popular de América Latina y el Caribe – CEAAL, Dinamismo Juvenil A.C. y el Grupo Promotor de Economía Solidaria de México. Asistieron representantes de 12 países (destacando Brasil, Chile, Perú, Colombia, Cuba, Costa Rica, Guatemala, España y México).

<sup>17</sup> *Celina Valadez, et al:* “La Economía Solidaria: Construyendo sociedades de Buen Vivir”. Revista América Latina en Movimiento: *Educación popular para reinventar la democracia*. 13/06/2018). <https://www.alainet.org/es/articulo/193956>.

<sup>18</sup> “La economía solidaria contiene una propuesta integral de modelo de sociedad, que define en su estructura todos los factores que componen el “buen vivir”: económicos, sociales, culturales, ambientales, educativos, científico tecnológicos y políticos. Es una propuesta basada en valores y prácticas solidarias que vinculan a movimientos sociales de enfoque integral y emancipatorio, a través de experiencias locales y alianzas globales que apuestan por la justicia, la solidaridad, el humanismo y la sustentabilidad.”

*Celina Valadez, et al:* “La Economía Solidaria: Construyendo sociedades de Buen Vivir”. Revista América Latina en Movimiento: *Educación popular para reinventar la democracia*. 13/06/2018). <https://www.alainet.org/es/articulo/193956>.

<sup>19</sup> En el caso peruano vienen proliferando agrupamientos coyunturales, bajo intereses individuales o grupales que utilizan el Estado como un medio para sus intereses subalternos.

<sup>20</sup> Informe OXFAM, enero 2018. Premiar el trabajo, no la riqueza.

violación sistemática de los derechos humanos, la criminalización de los movimientos sociales y la creciente militarización de los países. A la situación descrita se suma el factor medioambiental (el cambio climático que viene trayendo consigo mayores desastres naturales y mayor pobreza de los sectores populares. En América Latina, frente a la desigualdad (que se manifiesta en los ámbitos políticos, económicos, sociales y culturales), no se han dado cambios significativos. Por ejemplo, los países que intentaron modelos de desarrollo anti-neoliberales y populistas de izquierda (también denominados como “progresistas”, como en el caso de los países que conformaron el MERCOSUR), continuaron aplicando el modelo de sociedad capitalista, con diferencias importantes: mayor presencia del Estado en la economía, la búsqueda de la integración latinoamericana y alianzas fuera de la hegemonía norteamericana; sucede que actualmente (con sus actuales gobernantes), reintroducen las políticas neoliberales, con la consecuente profundización de la desigualdad y exclusión social.

## **2. AMÉRICA LATINA FRENTE AL MUNDO**

América Latina es región que debe ser vista por separado. En lo que va el siglo XXI creció económicamente e incorporó a las clases medias como un sector social importante y situación que provocó un boom de consumo en la región nunca antes visto. Este nuevo sector social viene demandando cada vez más y mejores políticas públicas (servicios básicos principales como salud, educación, seguridad ciudadana, etc.), y una constante ha sido la desatención de estas políticas y la generalizada corrupción de los gobiernos de turno, que aprovecharon el crecimiento de los PBI orientados a grandes proyectos como medios para la corrupción.

A principios del siglo XXI, América Latina comenzó un periodo de prosperidad de la mano del alza de los precios de las materias primas. Según datos de la CEPAL, en 2004, la región tuvo un crecimiento económico de 5.9% en promedio, este crecimiento fue encabezado por la Comunidad Andina (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú) cuyo PIB ascendió a 9.5%, y el Cono Sur (Argentina, Chile y Uruguay) creció a una tasa de 8.4%, Brasil un 4.9%; en Norteamérica, México llegó al 4.9% y Centroamérica y el Caribe aun 4%. Pero en términos generales la economía latinoamericana sigue siendo frágil por ser principalmente productora de materias primas, y sujeta o dependiente a la demanda del mercado internacional y los precios que este impone, y no es ajena a las consecuencias del reordenamiento de los mercados y las alianzas geopolíticas globales. Los procesos de industrialización del siglo pasado fueron barridos por la implantación del neoliberalismo (a partir de la década del 80 del siglo pasado, en el caso peruano y actualmente en Argentina (a partir de 2020, otra vez gobernará el peronismo y está por verse si será un gobierno “progresista”) y Brasil con la presencia de gobiernos neoliberales). Si Venezuela es el país con el peor desempeño económico, hay otras economías de la región que podrían sufrir abruptas caídas en los próximos años, las economías donde se vienen produciendo severas crisis económicas son Nicaragua, Argentina, Ecuador y algunos países centroamericanos (con Honduras, El Salvador y Guatemala).

Latinoamérica no es ajena de la disputa actual de las grandes potencias, el multilateralismo (apertura de nuevos TLC) y el bilateralismo (revisión de los TLC, como fue el caso de México con EE.UU.) y el levantamiento de barreras impositivas a exportaciones iniciada por EE.UU. a China y UE; mientras en esta última (Europa en general) se viene limitando sus importaciones y ampliando sus exportaciones de sus productos y servicios a nivel global. Situación que viene agudizando en un contexto de guerra comercial que viene liderando EE. UU.; la tendencia en Latinoamérica es hacia multipolarismo, que viene expresándose con los TLC globales y regionales que se vienen afianzando, como son: la Alianza del Pacífico y el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico - CPTPP, la mayoría de los países se orientan hacia los mercados del área Asia-Pacífico y en particular hacia China. En Latinoamérica, China seguirá posesionándose como el mercado más importante.

## 2.1. LATINOAMÉRICA Y EE. UU.

En su disputa global con Rusia y China, Latinoamérica es prioridad geopolítica para EE.UU.<sup>21</sup>; su interés actual no es solo el Grupo de Lima<sup>22</sup> frente a Venezuela; su presencia se viene reforzando en la región, principalmente con los gobiernos que actualmente son derechistas (en Sudamérica con mayor incidencia en Brasil, Colombia, Chile, Ecuador y Perú). Actualmente la política estadounidense asume el proteccionismo y abandona sus relaciones multilaterales a favor del bilateralismo, lo que conlleva a la revisión de sus relaciones y alianzas geopolíticas (revisión de los TLC y reforzamiento de sus alianzas militares). Sus relaciones con sus aliados se vienen debilitando, como es el caso de la UE. La ofensiva estadounidense de reforzar su posicionamiento regional, está orientado hacia el avance de la presencia china y rusa en Latinoamérica<sup>23</sup>. Actualmente EE. UU. ha logrado en gran medida asegurar su presencia con el retorno de gobiernos derechistas en la mayoría de los países latinoamericanos, con relativa excepción de México.

EE.UU., con su nueva estrategia de seguridad nacional (a partir de noviembre de 2017), rechaza el multilateralismo y se califica como actor dominante en un mundo multipolar en curso y defiende su superioridad geopolítica, militar y comercial entre las grandes potencias. Opta por un unilateralismo nacionalista sin dejar la ideología neoliberal a favor de sus intereses. En esa dirección abandona la OMC y renegocia los TLC vigentes (considerando injustos y no recíprocos a sus intereses nacionales). A esta posición responde la renegociación del TLCAN (ahora USMCA), y tiene en agenda revisar los acuerdos con Centroamérica y República Dominicana (DR-CAFTA, por sus siglas en inglés), con Colombia, Perú y Chile, buscar acuerdos bilaterales con los gobiernos derechistas como Colombia y Brasil. Para los EE.UU., retomar y consolidar sus alianzas políticas con los países latinoamericanos ha sido una constante durante últimos 3 años. En 2018 la administración Trump endurece su estrategia de seguridad nacional orientado principalmente a la lucha contra el terrorismo, y frente a la pérdida de hegemonía global estadounidense, pone prioridad a la amenaza de rusa y china.

Su preocupación es mejorar su posición geopolítica en América Latina, donde la situación política actual le es favorable. Tiene a su favor a los países centroamericanos (con excepción de Nicaragua) y los conformantes de la Alianza del Pacífico (Chile, Perú, Colombia y México), a Brasil y Ecuador (con excepción de Bolivia y Venezuela), gobiernos derechistas y neoliberales y restablecen plena colaboración en lo político, económico y militar con los EE.UU.<sup>24</sup>. Los conclaves bilaterales con los diferentes gobernantes latinoamericanos ha sido un medio para asegurar su hegemonía (los conclaves han sido con la presencia de secretarios de Estado, de Defensa y la Vicepresidencia). Entre los principales problemas que preocupa a EE.UU. son: a) la presencia en Sudamérica de sus dos rivales: China y Rusia; b) la situación venezolana, que ya tiene una configuración regional, por la crisis política, económica y humanitaria (la migración masiva de sus ciudadanos); c) y la posible confrontación bélica de Venezuela con Colombia (un claro ejemplo de la prevención es su asociación de Colombia a la Organización del Tratado del Atlántico Norte - OTAN). Uno de los objetivos estratégicos de EE.UU., es estrechar

---

<sup>21</sup> EE.UU., está en proceso de reforzar su presencia regional, el siglo XXI es el inicio de la presencia de Rusia y China en Latinoamérica. Promovido por los gobiernos progresistas. Más de 10 gobiernos de izquierda promovieron la integración regional y una posición antinorteamericana y un acercamiento a través de alianzas con China, Rusia, Euroasia, Medio Oriente y África en el marco del relacionamiento Sur-Sur.

<sup>22</sup> El Grupo de Lima se constituyó como una instancia multilateral en agosto 2017, conformado por Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, Guyana y Santa Lucía. Y es respaldado por Barbados, Estados Unidos, Granada, Jamaica y la Organización de los Estados Americanos, la Unión Europea, y a oposición venezolana. Actualmente se encuentra en crisis.

<sup>23</sup> El ciclo de más de 10 países gobernados por populistas de izquierda (denominado el ciclo progresista), en un contexto de buscar la integración regional y reducir la dependencia de la hegemonía estadounidense para lo cual se inició un proceso de diversificación de alianzas con Euroasia, Medio Oriente, Asia y África en el marco del relacionamiento Sur-Sur, llegó a su fin, principalmente con la restauración de neoliberalismo en Argentina y Brasil.

<sup>24</sup> En 2017 se dio el golpe parlamentario Brasil, la victoria de Macri en Argentina, del Partido Colorado en Paraguay, la reelección de Piñera en Chile, el giro a la derecha de Moreno en Ecuador y el debilitamiento del gobierno del FMLN en El Salvador. EE.UU., pone en agenda influir en los cambios que deben darse en los gobiernos en Venezuela, Nicaragua y Bolivia, para así alinear Latinoamérica hacia su hegemonía. El caso de México, con la elección de López Obrador, aún está por verse.

las relaciones de sus FF.AA., con sus pares latinoamericanos<sup>25</sup>, en acciones de colaboración de diversa gama que incluyen de entrenamientos, ejercicios, conferencias, giras, foros, seminarios, ferias y por supuesto el funcionamiento de bases militares<sup>26</sup>.

Por hoy la crisis de la UE, la nueva postura de EE.UU., frente al globalismo (y en particular al libre comercio multilateral), y el protagonismo mundial de la China, vienen modificando los esquemas de conformación de los bloques y realineamientos en las relaciones políticas y comerciales. En la nueva visión geopolítica del mundo la Cuenca del Pacífico adquiere relevancia, y los países latinoamericanos (como el Perú), vienen proyectándose como la “puerta comercial” de Asia. La posesión proteccionista y anti-globalista de EE.UU., va en contraposición de algunos países de América Latina que participan de la globalización para aprovechar de las políticas de libre comercio. La interrogante es: ¿si esta apertura es la más adecuada en un contexto en que EE.UU., transita hacia el proteccionismo y viene revisando los TLC vigentes y unilateralmente rechaza el TPP y se retira del TTIP, y mientras en Europa y los países latinoamericanos se vienen gestando movimientos sociales de oposición a los TLC.

## **2.2. RUSIA Y AMÉRICA LATINA**

Las relaciones de Rusia con Latinoamérica, por hoy están orientadas a acuerdos bilaterales para la venta de productos militares y el traspaso de tecnología. Se pueden mencionar por ejemplo la creación de un centro de tecnología nuclear en Bolivia, la posible instalación de bases militares en Cuba, Venezuela, Nicaragua, como parte de su política de ampliar su presencia militar con el objetivo de neutralizar la influencia de EEUU (y de la UE) y evitar la posible posición actual del Brasil como aliado en la escena global de los EEUU, cuyo peso político crecería con su ingreso al Consejo de Seguridad de la ONU, como miembro permanente con el apoyo estadounidense y así configurarse como un nuevo actor global y aliado. Un retroceso de Rusia en sus relaciones estratégicas con Brasil que se dio en los gobiernos de Lula y Rousseff, fue la destitución de esta última a la presidencia por la derecha política, hecho que frustra las aspiraciones rusas que consistían en intensificar las relaciones comerciales y cooperación política y militar (incluida la nuclear), con el objetivo de consolidar el BRICS<sup>27</sup>; política que continuará con el alineamiento con EE. UU., en el gobierno de Bolsonaro. ¿Cuánto ha avanzado Rusia, en sus relaciones con países latinoamericanos? Su tentativa se acrecienta con el inicio de este siglo, debido a su nueva presencia a nivel global y para contrarrestar su aislamiento por parte de EE.UU. y la UE (no sólo por la anexión de Ucrania el 2014), sino por su cada vez mayor presencia en Eurasia, el Medio Oriente y su alianza con China. La cooperación rusa se ha estado limitando a cuestiones de energía y militar (son los casos de su relación con Cuba, Nicaragua, Bolivia y Venezuela). En América Latina, los productos y servicios que ofrece Rusia no son competitivos y en sus relaciones comerciales e inversión, están muy por detrás de China, EE.UU., la Unión Europea y otros países de Asia. Por el contrario, la

---

<sup>25</sup> Por ejemplo, la XXVIII Conferencia Naval Interamericana, con la participación de 18 países, en Cartagena de Indias, en julio de 2018), donde destacaron Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y Uruguay.

<sup>26</sup> EE.UU. tiene cerca de 800 bases militares a lo largo del mundo. En América Latina más de 76 (los más mencionados son: 12 en Panamá, 12 en Puerto Rico, 9 en Colombia, 8 en Perú, México 3, Honduras 3, etc., concentrándose la mayor cantidad en Centroamérica y el Caribe). En Argentina, durante el gobierno de Macri se ha instalado en Neuquén, igualmente en la Triple Frontera (con Paraguay y Brasil). En el Perú también últimamente se ha instalado una base en la selva (“Bases militares de EE.UU. en América Latina y el Caribe. El Plan Suramérica”. Raúl Capote Fernández. Gramma, 9 de agosto de 2018).

<sup>27</sup> El intercambio comercial ruso-brasileños incluirían diversos productos: industriales diversos (desde aviones, maquinas herramienta, cosméticos, productos agrarios, etc.), y la creación de empresas mixtas industriales, energía, etc.). Toda esta propuesta en perspectiva sea desdibujado o desplazado por dos situaciones que presenta hoy la coyuntura brasileña: el cambio de gobierno pronorteamericano y la corrupción (como política de Estado) con el caso Lava- Jato, que pone en cuestión a las grandes empresas brasileñas, que con apoyo del Estado crecieron y controlaron el mercado de construcción de grandes infraestructuras en Sudamérica y África, principalmente.

importación de alimentos (por Rusia) aumentaron de América Latina, por el bloqueo de los países miembros de la OTAN.

Veamos la presencia rusa en algunos países latinoamericanos. En Nicaragua viene apoyando la construcción de una estación de rastreo de satélites y en el entrenamiento a la policía, desde, en la lucha contra las drogas. Su relación con Cuba es de larga data y actualmente le suministra petróleo y acuerdos de cooperación en el sector de energía, la construcción de ferrocarriles, la industria alimentaria y la industria textil. Otro aspecto importante es el apoyo en la modernización de las Fuerzas Armadas. Con Venezuela el apoyo ruso es muy importante: alimentos, préstamos y lo más significativo es el apoyo al régimen de Maduro (contra la posible intervención desde el exterior). En los últimos años vienen realizando maniobras militares conjuntas. Con Bolivia asesora la industrialización del gas (la empresa rusa Gazprom opera en dos yacimientos en Bolivia), y la relación bilateral se extiende a la cooperación técnico-militar y financiando un Centro de investigación nuclear (con la empresa Rosatom). En Latinoamérica el socio más importante de Rusia fue Brasil, esta relación no solo fue comercial, sino política (se dio bajo el gobierno de Lula da Silva y Dilma Rousseff), Brasil a través del BRICS entro a ser un actor importante en el comienzo de un mundo multipolar. Estos objetivos geopolíticos hoy son secundarios (fue para el gobierno de Temer y hoy para Bolsonaro); lo que está por verse es la continuidad del comercio que fue favorable a Brasil. El caso argentino fue similar al de Brasil con los gobiernos de Kirchner y Cristina Fernández, actualmente con Macri, esta relación continúa en plano comercial.

### **2.3. CHINA Y AMÉRICA LATINA<sup>28</sup>**

El 2018 la política multilateral latinoamericana se ha distinguido por la consolidación de la cooperación birregional con la China, se encaminó a consolidar sus relaciones multilaterales y bilaterales. Hay un Plan de Cooperación China-CELAC (2015-2019), que planteó el incremento del comercio de beneficio mutuo<sup>29</sup>. La cooperación de China con los países latinoamericanos está dándose de forma bilateral, no solo TLC, sino también participar o asociarse en los procesos industriales con los estados y capital privado. A nivel global China se encuentra en el centro de la escena y en disputa por la hegemonía económica y en medio de la disputa por un mundo multipolar (principalmente con EE.UU.). Viene impulsando su propia versión de acuerdos multilaterales y bilaterales, acuerdos más moderados con vista a disminuir los aranceles entre los países participantes, los grandes emprendimientos en este camino del globalismo multipolar el BRICS y la Ruta de la Seda (con los países asiáticos y euro-asiáticos). Hoy China es el primer consumidor mundial de energía (segundo comprador mundial de petróleo), hierro, madera, carbón, litio, soya, bananas, harina de pescado, pescado; y segundo comprador de manufacturas, etc. situación que tiene ver con su mercado interno, el incremento del consumo de una amplia clase media y alta emergente en los 20 años últimos. Y como la segunda economía del planeta, después de EE.UU., es el primer exportador mundial de manufacturas y el primer acreedor del tesoro de los E.UU., el principal tenedor de reservas internacionales, situación privilegiada que le da un gran poder global. Es el impulsor de dos nuevas entidades financieras: el Banco de Desarrollo de los BRICS y el Banco Asiático de Infraestructura e Inversión y cuenta con contratos financieros (SWAPS) con 25 países para resolver problemas financieros en sus relaciones bilaterales. Su relación con América Latina, en cuanto a inversiones recién se activa con el nuevo siglo, su interés es abastecerse de productos primarios. Se convierte en una nueva fuente de inversión en el presente siglo; su interés en la región es reciente: es partir de la década del 90 – 2000 y su presencia se acelera desde la década de 2010 (se calcula que ya sobrepasa los 10 mil millones

---

<sup>28</sup> El interés de Pekín en Latinoamérica, es obviamente es socavar la influencia política y económica norteamericana en la región. Fue aprovechada por la poca importancia que le dio hasta la aparición de los gobiernos progresistas y la presencia de China y Rusia en la región. Recién en estos últimos años EE.UU. (con el gobierno de Trump). viene aplicando una estrategia agresiva de intervencionismo en la región.

<sup>29</sup> Se mencionó que este intercambio comercial llegaría a 500 mil millones de dólares en los próximos años, la aplicación de este plan depende de los países del CELAC, más aún en el contexto de la actual guerra comercial EE. UU. China). El monto de inversiones en la región en los próximos 10 años se aproximaría a 250 mil millones de dólares (orientados a energía, infraestructura, agricultura, manufactura, innovación científica y tecnologías de la información).

de dólares en inversión en la región<sup>30</sup>. Para los países de Sudamérica, se viene constituyendo el destino más importante para sus exportaciones e importaciones (es el primer destino de exportaciones de Brasil, Perú y Chile; desplazó a Japón, Estados Unidos y la UE). Pero a su vez viene desplazando la relación comercial entre los propios países sudamericanos y reconvirtiéndolos en exportadores primarios (de recursos naturales y alimentos). Los productos de exportación son productos primarios o manufacturas basadas en recursos naturales (con bajo valor agregado), como contrapartida lo que exporta China, son productos de alto valor agregado tecnológico y de conocimiento. A China, más que nada le interesa los hidrocarburos de Brasil, Argentina y Venezuela; los minerales en Perú, Ecuador y Bolivia (su estrategia de relacionamiento es por separado por cada país). Los productos que exportan nuestros países son: hierro, soja y petróleo crudo (Brasil); soya y aceite de soya y carne (Argentina). Chile, Perú y Costa Rica, cuentan con TLC y Colombia está a un paso de firmar un TLC; con Argentina, desde el 2004 hasta el 2018, fueron socios estratégicos (no sólo en lo económico, sino geopolítico y militar, cuestionado por EE.UU.)<sup>31</sup>. Argentina (en el contexto de crisis económico-financiera), solicitó la ampliación de préstamo de cerca de 19.000 millones de dólares (tiene un préstamo vigente desde 2014), esta solicitud es un complemento a la ayuda financiera dispensada por el FMI, a pesar de las reticencias de EE.UU.

La ofensiva global de China, no sólo es de relacionamiento comercial, otro de sus propósitos es invertir en grandes rutas de integración territorial (como es el caso de en la financiación del Tren Bioceánico, en alianza con Alemania y Suiza)<sup>32</sup>. El gran interés de los chinos es tener acceso e invertir en puertos marítimos más importantes del planeta. En Latinoamérica las empresas privadas chinas Cosco Shipping Ports y Hutchinson Ports Holding, operan en la terminal de contenedores de Panamá; en México Hutchinson Port opera las terminales de portacontenedores en Ensenada en Baja en California, Lázaro Cárdenas en Michoacán, Manzanillo en Colima y Veracruz en el Golfo de México (además cuentan con un astillero seco y una armadora de contenedores)<sup>33</sup>. Uruguay y Panamá, se han adscrito al Cinturón Económico de la Nueva Ruta de la Seda, una iniciativa china en curso. Venezuela es un caso aparte, su deuda a China es tan cuantiosa (calculan que asciende a 23.000 millones de dólares), situación que la banca de China sería la nueva dueña de la industria petrolera venezolana. En el Perú están financiando un puerto de gran envergadura en Chancay.

Centroamérica, fue y es aún la región donde la presencia estadounidense ha sido tradicionalmente predominante, hoy la presencia china viene generando tensión por el control de esta región estratégica con el país del norte. Al igual que los países sudamericanos, exporta a China bienes de muy poco valor agregado e importa manufacturas. Uno de los principales intereses de China es la incursión en la energía hidroeléctrica, es caso de Honduras, donde ya tiene un proyecto hidroeléctrico en el Río Patuca. Con Costa Rica, China firma el 2010 un TLC y apoya obras de infraestructura. El proyecto estratégico de mayor envergadura en ciernes, es la construcción del Canal Interoceánico en Nicaragua (se promulgó una Ley, por el cual se concesiona territorios agrícolas, que viene generando rechazo de la población campesina)<sup>34</sup>. En Panamá, China, viene invirtiendo en la ampliación de

---

<sup>30</sup> Slipak, Ariel: "El devenir de China como gigante expansivo"; 05 julio 2018. Biodiversidad 97 / 2018-3.

<sup>31</sup> En la Patagonia argentina (en Neuquén), China tiene una base satelital de exploración lunar (según el entendimiento de ambos gobiernos el objetivo de la base es de investigación y operada por personal civil, fue instalada aún el 2014), situación que motiva a EE. UU. y a la UE, problemas diplomáticos arguyendo que posiblemente tenga capacidad de interceptar satélites y fines militares.

<sup>32</sup> Los países interesados en el financiamiento del Tren Bioceánico son, además de China, Alemania y Suiza, los estudios definitivos sobre viabilidad y factibilidad financiera fueron programados para el 2019. Se calcula que el costo, sólo en el tramo boliviano, serían aproximadamente 10.000 millones de dólares (la nueva ruta entre Santa Cruz y Cochabamba y a modernizar los tramos hasta la frontera peruana. Pareciera que existe otra propuesta de un Corredor Bioceánico por Chile y Brasil; el anuncio realizado fue dado por el presidente Sebastián Piñera, tras su primer encuentro con su par brasileño, Jair Bolsonaro, sobre este proyecto que permitirá unir ambos países. Este proyecto, se anuncia, se iniciará en Puerto Murtinho, ubicado en el estado brasileño de Mato Grosso del Sur y recorrerá Paraguay, el norte de Argentina y llegará a tres terminales del norte de Chile (Arica, Iquique y Antofagasta), (Birchmeier Rivera, Nicolás, 3 enero, 2019, @PortalPortuario.cl).

<sup>33</sup> Biodiversidad 97 / 2018-3 "China y el control de los flujos de mercancías en México".05 julio 2018).

<sup>34</sup> Nicaragua sigue manteniendo relaciones con Taiwán (no ha establecido relaciones diplomáticas con China), ha sido una empresa privada china la que ha planteado el proyecto de construcción del canal de Nicaragua.

los servicios del canal (fortalecimiento de zonas francas, construcción de almacenes y un terminal de carga) y una línea férrea de 500 Km. De extensión a la frontera con Costa Rica. China es el segundo usuario del Canal y el primer proveedor de mercancías de la Zona Libre de Colón, ha suscrito un TLC y Panamá ha anunciado integrarse al proyecto de la Ruta de la Seda, como puerta de ingreso a América Latina<sup>35</sup>.

## 2.4. LA INTEGRACIÓN REGIONAL EN LATINOAMÉRICA

Latinoamérica, según los alineamientos políticos y económicos de los países que la conforman, no ha logrado conformar un bloque compacto como región, existen varios bloques y tratados de libre comercio. El escollo central ha sido no respetar las diferencias o diversidades (sean estas ideológicas, culturales y/o sistemas de gobierno).

Como respuesta y oposición a los TLC (y en particular a EEUU), se propugnaron la integración a través de UNASUR, ALBA, CELAC y MERCOSUR. A partir de los cambios de gobierno en Uruguay, Brasil, Argentina, la crisis venezolana y principalmente la llegada de Trump al gobierno de EE UU, los países participantes de los bloques mencionados vienen realineándose o buscando nuevas alianzas. Los organismos multilaterales de integración económica y política como UNASUR, MERCOSUR y la CELAC; que en su momento buscaron afianzar el proceso multipolar encabezado por Brasil y desarrollar propuestas alternativas frente al modelo neoliberal y frente al bloque de la Alianza del Pacífico. El Mercosur y la UNASUR, fue liderado por Brasil y Argentina (por el peso específico y la dimensión de sus economías); Brasil, por ejemplo, en la década pasada logró convertirse en una potencia mundial emergente y llegó a conformar el BRICS, en franca competencia con la hegemonía norteamericana. El ALBA (encabezados por Venezuela y Cuba), también ha entrado en crisis y viene priorizando los tratados bilaterales de libre comercio con diferentes países de Latinoamérica y del planeta (como China y Rusia)

### Las plataformas de integración regional en Latinoamérica

**Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)**, creada el 2010, reúne mayor cantidad de países latinoamericanos y caribeños. Los países que la impulsaron fueron Venezuela y México<sup>36</sup>. El CELAC, que podría ser la plataforma para impulsar la integración regional, no cuenta con el consenso de sus países conformantes, que vienen redefiniendo sus alianzas y posicionamientos, en el contexto regional y global, dejando en un segundo plano las relaciones a nivel latinoamericano. A la V Cumbre (de enero 2017), realizada en la República Dominicana no asistieron países importantes como Brasil, Argentina, Perú y Chile.

- **Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)**, constituida en diciembre de 2014 en Cusco, “como una comunidad política, económica para construir una identidad y una ciudadanía suramericanas, y la integración del espacio regional sudamericano”. Formada por Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela. Los cambios políticos operados en el 2016 y 2017, principalmente en Brasil, Argentina, Uruguay y Venezuela ha provocado su debilitamiento. Por otro lado, países como el Perú, Colombia y Chile (a través de la Alianza del Pacífico), están más interesados en la concertación y cooperación económica a través de APEC, con los países de la cuenca del Océano Pacífico.
- **Mercado Común del Sur (Mercosur)**. Surge en Asunción en 1999, integrada por Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela y Bolivia<sup>37</sup>.

---

<sup>35</sup> Panamá en 2018, estableció relaciones diplomáticas con China, dejando de lado su embajada en detrimento de Taiwán, al igual que El Salvador y República Dominicana. Chaves García, Nery: “El dragón asiático en Centroamérica”. Biodiversidad 97 / 2018-3; 05 julio 2018.

<sup>36</sup> El primero, por posesionarse como país líder en desarrollar una política y antimperialista e integracionista en la época de Hugo Chávez, y México por buscar mayor acercamiento a Latinoamérica y sopesar sus relación con EE UU y Canadá a través del Tratado de Libre Comercio (NAFTA - North América Free Trade Agreement), de resultados poco favorables y actualmente cuestionado por el Gobierno de Trump.

<sup>37</sup> Es uno de los bloques que tiene más TLC en el mundo: Israel (2007), Egipto (2010), Palestina (2011); Acuerdos de Complementación Económica con Chile, Cuba y México, Acuerdo Preferencial de Comercio con

Desde los cambios de gobierno en Argentina y Brasil (en el 2016) el Mercosur ha entrado en crisis; estos dos países (de economías más fuertes) han dado un giro hacia el mercado global alineado al bloque liderado por EEUU, y es previsible que frente al nuevo escenario mundial multipolar se acerque hacia los países de la Alianza del Pacífico.

- **La Comunidad Andina de Naciones (CAN).** También es conocida como Pacto Andino, es lo más avanzado en buscar un perfil propio y un destino común. Está formada por Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. Su propósito es promover la integración de los países que la conforman, su accionar es a través de diferentes instancias, las más importantes son el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, el Parlamento Andino, la Corporación Andina de Fomento (CAF) y la Universidad Simón Bolívar. Es una zona de libre comercio (y sin aranceles) y todos los países miembros tienen una política exterior común. Mantiene negociaciones con diferentes países (Canadá, EEUU, Panamá, países de Centroamérica) y bloques (Mercosur, CARICOM, la Unión Europea), participa en el ALCA y en la OMC. La CAN viene realizando grandes esfuerzos en la integración física y fronteriza (transporte, infraestructura, desarrollo fronterizo, telecomunicaciones, integración cultural, educativa y social).
- **La Alianza del Pacífico (AP).** Es otro de los acuerdos de cooperación regional en América Latina, donde participa el Perú (conformado por México, Chile, Perú y Colombia y últimamente Costa Rica). La AP fue promovida y formó parte de la disputa de EE UU por la hegemonía mundial y en particular de acceder al Tratado Trans-Pacífico (TPP), impulsado por el gobierno de Obama y como contrapeso frente al ALBA y el Mercosur que propugnaban revisar y modificar las relaciones con las transnacionales, EE UU y Europa<sup>38</sup>; privilegiando el liderazgo del Estado y mayor participación de los movimientos sociales en el desarrollo de los países de sus países conformantes. Los miembros de la Alianza del Pacífico están incorporados en forma bilateral a TLC con los EEUU. Posiblemente la AP se amplíe con ingreso de Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, y algunos miembros de Mercosur (Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay).

Una referencia aparte merece la **Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP)**. Organización de ámbito regional, con énfasis en la lucha contra la pobreza y la exclusión social como alternativa del “socialismo del siglo XXI” y “bolivariana”, frente al neoliberalismo y el imperialismo norteamericano. Integrada por Antigua y Barbuda, Bolivia, Ecuador, Cuba, Dominica, Nicaragua, San Vicente y las Granadinas, y Venezuela (hasta donde se conoce Ecuador ya no conforma la alianza). Fue impulsada por Venezuela y Cuba, que apoyaron a Bolivia y Nicaragua en los terrenos económico, social y sanitario. Venezuela aportó asimismo ayuda financiera a Dominica y San Vicente-Granadinas, para la instalación de industrias y la explotación de sus recursos naturales. La crisis venezolana, ha debilitado su hegemonía en el bloque ALBA (que en su mejor momento encabezó el antinorteamericano e intento configurar el “eje Caracas-Moscú-Teherán”).

### **Los intentos integracionistas en Sudamérica**

A partir del escenario global, desde fines del siglo XX, América Latina es una región que sufrió mayores cambios políticos. Primero con regímenes anti-neoliberales y populistas de izquierda en Venezuela<sup>39</sup>, Brasil, Argentina, Bolivia, Ecuador y Uruguay. En este periodo se dieron los proyectos de la integración sudamericana, surgen la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), la Unión

---

la Unión Aduanera de África Austral, Corea del Sur, Turquía, Jordania y Siria. Desde 1995 viene negociando con la Unión Europea.

<sup>38</sup> La Alianza del Pacífico, fue una de las estrategias de EE UU por la disputa por mantener su hegemonía mundial y en particular (juntamente el Tratado Trans-Pacífico - TPP), para contener a China, que viene crecientemente invirtiendo en América Latina y en especial en Sudamérica (principalmente en los sectores mineros y energéticos, infraestructura).

<sup>39</sup> Hugo Chávez fue uno de los principales promotores del “Proyecto Bolivariano”, que consistió en la conformación de bloques al margen de la unilateralidad de EE. UU., expresada en la OEA y buscar nuevas alianzas con países de Europa Oriental, Asia y África.

de Naciones Suramericanas (UNASUR)<sup>40</sup>, el Mercado Común del Sur (Mercosur)<sup>41</sup>. Mientras México, Colombia, Perú y Chile, con regímenes neoliberales, forman la Alianza del Pacífico (AP). Una gran limitante fue plasmar plenamente proyectos nacionales de desarrollo económico, político y social, en un contexto global del capital financiero dominante. En esta última década vemos que los proyectos anti-neoliberales, regionales y multipolares (con clara posición antinorteamericana), se desgastaron por las crisis económicas, la corrupción sistemática (en el ámbito público y privado) y que indujeron el resurgimiento de gobiernos de derecha y neoliberales (con excepción de Bolivia y Venezuela, esta última que se debate en una crisis económica y humanitaria). En los últimos 5 años entran en crisis los proyectos integracionistas, por el retorno de los gobiernos derechistas y pro-norteamericanos<sup>42</sup>. El proyecto de mayor significación fue UNASUR, creada en 2008. Entre sus propósitos iniciales fue la creación del Consejo de Defensa Sudamericano, orientado a preservar la paz, rechazar cualquier intervencionismo externo y la integración de sus países miembros. Cabe destacar, por ejemplo, entre sus planes para el caso peruano consideró: a) la interconexión territorial a través de la construcción de la Carretera Interoceánica (océano Pacífico-océano Atlántico, por territorios del Perú, Brasil y Bolivia), obra terminada en diciembre de 2010; el Anillo Energético Suramericano (Argentina, Brasil, Chile, Bolivia, Paraguay y Uruguay (proyecto desechado por problemas políticos con los países involucrados). Hoy UNASUR, ha sido desestimada por los gobiernos de Argentina, Brasil, Perú, Chile, Colombia y Paraguay (no sólo por su sesgo antinorteamericano), sino por el surgimiento de nuevos alineamientos como es el caso de Alianza del Pacífico (AP) y la crisis política y humanitaria en Venezuela, que fu su impulsor principal en gobierno de Hugo Chávez.

Actualmente, los países sudamericanos principales animadores de la integración vía UNASUR (como Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay y Ecuador, por ejemplo) se han sumado al sistema global y desvinculado de las plataformas regionales de integración ya mencionados. Hoy en día los alineamientos van hacia regionalismos y globalismos más dinámicos y abiertos<sup>43</sup>. Es el caso de Mercosur, viene negociando un TLC con la UE, con la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA, por sus siglas en inglés), con Canadá, Corea del Sur o la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés). Mientras Chile y Perú, se embarcan en el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), y la Alianza del Pacífico (AP). Opciones dentro de la orientación neoliberal de regionalismo abierto y proyección global y los países que lo conforman son de economías más abiertas, de mayor crecimiento y tasas más aceleradas de inversión extranjera<sup>44</sup>, y se suman al nuevo multilateralismo liberal que se viene promoviendo frente al nuevo sistema internacional y regional que va hacia un mundo multipolar.

---

<sup>40</sup> UNASUR, está aun formalmente constituida por 12 países de América del Sur: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela, con objetivos puramente políticos y económicos entre los países que la conforman. Uno de los principales promotores de esta política fue Venezuela, con Hugo Chávez: preconizó la conformación de bloques en la región en la línea de afectar la unilateralidad de EEUU y su relación con América Latina (denominado el sistema interamericano, expresado en la OEA). A través de los bloques diversificar las alianzas con otras regiones del mundo (la Europa oriental, Asia y África). Los tres grandes proyectos multinacionales de integración político-económica sin duda, son: la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América –ALBA–, MERCOSUR y la Alianza del Pacífico.

<sup>41</sup> El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) es un proceso de integración regional propiciado inicialmente por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Con la incorporación posterior de Venezuela y Bolivia.

<sup>42</sup> Existen muchos organismos que pretenden la integración latinoamericana, en aspectos principalmente políticos, económicos, culturales, etc. Muchas veces sus acuerdos no son necesariamente implicantes a los países que lo conforman: Mercado Común del Sur (Mercosur), Comunidad Andina de Naciones (CAN), Comunidad del Caribe (Caricom), Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino), Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (Sela), Sistema de Integración Centroamericana (Sica), Asociación Latinoamericana de Integración (Aladi). El caso de la Organización de Estados Americanos (OEA), es continental, además de ALC, también forman parte Canadá y EE.UU.

<sup>43</sup> En la práctica los mecanismos de concertación política e integración regionales (a veces no son vinculantes o son declarativos), son: es el caso de UNASUR, la CELAC, la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA). La Organización de Estados Americanos (OEA), integra a EE.UU. y Canadá con los países de LAC. La Comunidad Andina de Naciones (CAN), conformada por Bolivia, Perú, Ecuador y Colombia, práctica una integración económica, cultural, etc., más fluida.

<sup>44</sup> Está conformada por Chile, Perú, Colombia y México (establecida en 2011), países con 209 millones de habitantes, representan económicamente el 38% del PIB y el 50% del comercio de la región. Capta el 41% de la inversión extranjera directa de América Latina y el Caribe. Los nuevos países que quieren ingresar como asociados a la AP son: Singapur, Nueva Zelandia, Australia y Canadá.

Es una propuesta sin la presencia de EE.UU., en búsqueda de mercados más diversos, como es el caso del mercado asiático (principalmente China, Japón e India), con más presencia en este nuevo siglo.

## 2.5. LA FRAGILIDAD DE LAS ECONOMÍAS LATINOAMERICANAS

El 2018 fue el un año clave para el rumbo político y económico de América Latina. Siete países de la región cambiaron de presidentes: Costa Rica, Paraguay, Colombia, Venezuela (continúa maduro), México, Brasil y Cuba<sup>45</sup>. A diferencia de México, las derechas latinoamericanas que gobiernan son neoliberales y están vinculados a las grandes potencias, particularmente la norteamericana (con excepción de Bolivia, Cuba y Venezuela). A México, con López Obrador que inició su gobierno en enero 2019, recién veremos su postura frente a EE.UU. (su antecesor Peña Nieto ya renovó el TLC con EE.UU. y Canadá). El escenario de polarización de los países participantes de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), repercutirá en la región<sup>46</sup>. Sus economías, en general, seguirán inmersos en la extrativismo, por la demanda de materias primas principalmente por China. Pero la bonanza exportadora (que duró hasta 2008 y que permitió mayor empleo y el crecimiento de las demandas internas y mayor inversión pública orientado a mejorar los servicios básicos) no volverá a repetirse, al menos en los 2 próximos años.

### **Examinemos sucintamente la fragilidad de las economías y la inestabilidad neoliberal de los principales países latinoamericanos**

**Brasil.** Brasil vive una grave crisis económica y política como consecuencia de factores internos y externos: a) como consecuencia de la crisis internacional del sistema capitalista que se inicia el 2008 (y se profundiza en 2013 y 14); b) el golpe de Estado al gobierno de Dilma Rousseff, en 2016 (Michel Temer llega al poder en mayo a través del denominado *impeachment*), agudiza la crisis política y social. La política neoliberal promovida por Temer, reduce el papel del Estado en su liderazgo del desarrollo, privatiza las empresas estatales (bancos, energía eléctrica, petróleo, etc.) y se inicia la desindustrialización y la dependencia externa de los productos manufacturados, priorizándose la exportación de productos primarios (soya, minerales y carne, entre los principales). Quedo de lado la apuesta de Lula de convertir a Brasil integrante de las grandes potencias; lo que vienen promoviendo Temer y Bolsonaro, es volver al dominio norteamericano, solicitar el ingreso de Brasil a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), contraer la presencia de Brasil en el G-20 y el OMC, dejar de lado su protagonismo por la multipolaridad a través del bloque BRICS, y alejarse de sus relaciones estrechas con China y Rusia. En el ámbito regional sudamericano (Brasil tan activa en tiempos de Lula), también abandona su posición integracionista, deja de lado UNASUR y viene cuestionando Mercosur<sup>47</sup>, y posiblemente se aproxime a la Alianza del Pacífico, más bien por su afinidad con los gobiernos neoliberales que lo conforman y sus posiciones frente a la crisis venezolana.

En Brasil (la mayor economía de América Latina), con el gobierno de Temer y hoy con Bolsonaro, prevalecerá su alianza con EE.UU. (quedado atrás su posición multipolar impulsado por Lula y Rousseff). Su alineamiento se viene dando con la aplicación de la política norteamericana de "seguridad, la lucha contra las drogas y

---

<sup>45</sup> En Latinoamérica, el 2019 habrá elecciones presidenciales en seis países: El salvador (en febrero), Panamá (mayo), Guatemala (junio), y en octubre en Uruguay, Argentina y Bolivia.

<sup>46</sup> El periodo de las diferencias entre los "progresistas": Brasil, Argentina y Uruguay, Ecuador, Venezuela (hundido en una profunda crisis política, económica y humanitaria y Bolivia por verse en las elecciones de 2019 y los neoliberales (Chile, Perú, Colombia y México, entre otros), que expresaba visiones diferentes sobre la globalización, la democracia, modelos económicos, matrices de política exterior, estrategias regionalistas y opciones de inserción internacional; actualmente no existe.

<sup>47</sup> El propósito de Mercosur fue formar un área de libre comercio con Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay, este intento no fue implementado (y ahora menos por la presencia de los gobiernos derechistas en Brasil, Argentina y Paraguay). Esta propuesta fue importante para la integración Sudamericana (por la expansión y diversificación del intercambio comercial y la eliminación de restricciones arancelarias y no arancelarias que afectan el intercambio recíproco de bienes y servicios).

el terrorismo”, en la región; además de abrir las puertas al capital financiero internacional y comercio. Pero frente a los aranceles aplicados al acero, que es su principal exportación, buscará negociar bilateralmente con EE.UU., y volver a poner su mirada a la importancia del TLC de Mercosur con la UE y, mantener su presencia en el bloque BRICS (por el interés de China y Rusia, por la región en general)<sup>48</sup>. Desde 2019 el gobernante es el derechista Jair Bolsonaro (que cuenta con el apoyo de los grandes industriales, los evangélicos y militares), viene optando por un proteccionismo nacionalista (al estilo Trump) y por las relaciones comerciales bilaterales; Brasil continúa afrontando una aguda crisis política y económica, por un lado y por el otro, sigue en curso el proceso judicial de anticorrupción “Lava Jato” (que implica a los gobiernos de Lula y Temer y las grandes empresas privadas).

**Argentina.** En Argentina a partir de 2018 la crisis se ha agudizado. El presidente Macri aplicó medidas draconianas en el afán de contener la crisis, con la asesoría y préstamos del Fondo Monetario Internacional (FMI), estas medidas políticas no contuvieron la crisis (las reformas que viene aplicando no surten efecto, parecen ser no adecuadas o tardías). En 2018 y 2019 el peso argentino se ha devaluado en más del 100% (el dólar llega a cotizarse hasta un pico de 50 pesos). Obviamente esta situación ha repercutido en la capacidad adquisitiva de la población (incremento en los precios de combustibles, alimentos y tarifas de los servicios públicos) y provocado despidos a los trabajadores del sector público y privado (el salario mínimo, para setiembre 2018 alcanzaba a US\$ 281.00). La propuesta económica del FMI, en vez de promover detener la crisis viene incrementando la pobreza<sup>49</sup>. Los problemas económicos, que hoy vive Argentina, fueron heredados del gobierno de Fernández, esto es: un bajo crecimiento económico, inflación elevada, corrupción generalizada en el sector público y privado, pérdida de credibilidad en los mercados internacionales (coadyuvado por el factor externo: la crisis brasileña y alza de las tasas de interés en EE. UU.). Macri priorizó su alianza con los EE.UU., como la vía para la “reinserción” global de Argentina. La organización de las cumbres de la OMC en 2017 y del G-20 en diciembre 2018 en Buenos Aires, respondieron a ese propósito, pero la posición norteamericana contra el globalismo (a contracorriente de los participantes de las cumbres), no ayudó este interés. Además del bilateralismo, el interés de Trump, es imponer su política de “seguridad y defensa” a sus aliados y a los países latinoamericanos; esto es, involucrar a las fuerzas armadas en la lucha contra las drogas y el terrorismo, y en lo político las negociaciones bilaterales, de acuerdo a sus intereses económicos. Argentina tiene una deuda externa de cerca de 200 mil millones de dólares y la ubica como la más vulnerable en Sudamérica, después de Venezuela. En las elecciones de octubre 2019 han salido elegido Fernández y Fernández-Kichner, la dupla peronista “progresista” y suponemos que la política económica y externa tendrá cambios.

**México.** La elección de Andrés Manuel López Obrador (AMLO), representa una oportunidad para México, candidato del partido Movimiento Regeneración Nacional – MORENA, electo en julio de 2018 y comenzó a gobernar en diciembre. Sigue siendo complicado poner en la práctica su programa de gobierno “progresista”, en

---

<sup>48</sup> Según el FMI, luego de dos años de recesión volvió a crecer en 2018 (cerca del 2%), pero según la misma fuente tiene problemas serios de endeudamiento público y no viene implementando las reformas financieras necesarias. La política comercial proteccionista de Trump viene afectando a Brasil, que destina a EEUU una tercera parte de sus exportaciones de acero. En 2017 China y Brasil acordaron crear un fondo común de 20.000 millones de dólares, orientado al financiamiento de proyectos de infraestructura en Brasil, y en septiembre 2017 (en el marco de la IX Cumbre de BRICS) el acuerdo es que el Nuevo Banco del Desarrollo (NBD), sea una fuente de financiamiento alternativo a las ya existentes controlados por el capital financiero ligados al Banco Mundial. Estas políticas están en estambay con el ascenso al gobierno por Bolsonaro.

<sup>49</sup> Un primer préstamo del FMI fue de US\$ 50.000 millones y una solicitud de ampliación de US\$ 20.000 millones (Jan-David Gelles: Crisis cambiaría en Argentina. El Comercio, 25.09.2018). En los cuatro años de gobierno de Macri, Argentina va al camino del desastre económico (la inflación en 2018 fue del 40% y su PBI se contrajo al 2%). La tan esperada inversión extranjera no llega, solo el préstamo del Fondo Monetario Internacional, a cambio van los ajustes sociales (recortes de servicios sociales). En estas condiciones el mercado interno se reduce y por ende la industria nacional se desmorona. La receta macroeconómico neoliberal no funciona: la inestabilidad no sólo es económica, es también política y social. Las protestas son cotidianas y se extienden al conjunto de los sectores sociales (gremiales, mujeres y jóvenes).

un país donde primó el neoliberalismo y en tiempos de predominio de gobiernos de derecha y neoliberales en Latinoamérica, y en disputa multipolar de las grandes potencias a nivel global. Comentemos algunos puntos importantes de su plan gobierno: a) la lucha contra la corrupción (que en México es sistémico por las desigualdades económicas y sociales y el narcotráfico); b) enfrentar la desigualdad socioeconómica persistente y su disminución, como condición necesaria para ejercicio de la democracia y la refundación del Estado; c) reorientación el rol protagónico del Estado como líder del desarrollo y redistributivo, a favor de los sectores sociales pobres; d) reformar la constitución mexicana, en la defensa de los recursos naturales (energéticos, minerales, por ejemplo) como patrimonio del Estado. La situación de México frente a EE.UU., es mucho más complejo. A través del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), ha estado integrado a los mercados norteamericano y canadiense. Con el gobierno de Trump se viene imponiendo una política agresiva en materia de seguridad (principalmente en la frontera militarizada y con muro en construcción), restricciones comerciales y migratorias. La revisión del TLCAN respondió al proteccionismo y el bilateralismo del gobierno norteamericano; situación que también plantea al gobierno mexicano diversificar sus relaciones comerciales y alianzas: un mayor acercamiento hacia Latinoamérica, como es el caso de su participación en la Alianza del Pacífico (AP) y sumarse al Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) y fortalecer su TLC con la UE. Un punto aparte merece el TLCAN (hoy USMCA, por sus siglas en inglés); López está en general de acuerdo con el nuevo tratado con EE.UU. (y Canadá), sostiene que lleva a la estabilidad económica y financiera de México<sup>50</sup>. México y EE.UU., llegaron a acuerdo bilateral preliminar en agosto 2018 (y Canadá se sumó el 30 de septiembre del mismo año). Comentemos brevemente el tratado que concierne a EE.UU. y México: tendrá una duración de 16 años, pero revisable cada seis. Relativo a la industria automotriz (la principal rama industrial afectada), acuerda una elevación a la composición de la producción regional de 62.5% a 75% en un periodo de cuatro años (este acuerdo supera por más del 30% a la actual composición de la producción). Esto significa que las autopartes serán norteamericanos entre el 40 y 45% en su fabricación y también el uso de acero, aluminio, vidrio y plásticos. Las grandes empresas como la General Motors, Ford y Fiat Chrysler, están de acuerdo con el tratado.

**Colombia.** Con Iván Duque presidente de Colombia desde agosto 2018, sigue manteniendo un perfil ecléctico, a medias entre el pragmatismo de Santos y el ultra-conservadurismo de Uribe. Continúa la política de relaciones internacionales de Santos, pero con mayor acercamiento hacia EE.UU. (apenas electo se reunió con los altos funcionarios de la Casa Blanca, el secretario de Defensa y jefe del Pentágono). El problema principal es Venezuela, para el gobierno de Duque es un aliado estratégico militar frente a un posible conflicto armado con este país y también socio comercial preferido (recibió apoyo para su ingreso a la OCDE y también su ingreso a la OTAN). Otro asunto que esgrime EE.UU. es su apoyo en la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo. A nivel sudamericano, Duque ha precipitado el abandono de Colombia de UNASUR y reforzar su presencia en la Alianza del Pacífico. Pero el mayor escollo a nivel sigue siendo la cuestión venezolana, que en alianza con otros gobiernos latinoamericanos denunciar a la Corte Penal Internacional al gobierno venezolano de Maduro y forma parte del Grupo de Lima<sup>51</sup>.

---

<sup>50</sup> El TLCAN, si se quiere es un tratado desigual frente a EE.UU. El PBI de México es cerca de 7 veces menor que la de EE.UU., y donde los salarios medios son 6 veces más altos y obviamente un mercado abierto para los bienes producidos en EE.UU. El TLCAN trajo como consecuencia la desindustrialización de México, empleo precario y desprotección social y bajos salarios. No sólo se cerraron las industrias, se volvieron no viables numerosos proyectos industriales (como los proyectos petroquímicos). La gran burguesía industrial se convirtió en importadora de bienes, se debilitó la producción agropecuaria existente y fue reemplazada por importaciones de alimentos de primera necesidad.

<sup>51</sup> Su misión es encontrar una salida a la severa crisis que atraviesa Venezuela y la componen: Argentina, Brasil, Chile, Canadá, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, Guyana y Santa Lucía. Cuenta con el apoyo de los Estados Unidos, Barbados, Granada y Jamaica, como también de organismos como la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Unión Europea.

Algunas acciones relevantes de su plan de gobierno, es la continuidad de la política de Santos: a) en materia económica, la dación de una reforma tributaria que finalmente afectaría a la clase media y los sectores populares en su poder adquisitivo); b) en política de seguridad y defensa (retomar la ofensiva represiva a los campesinos cocaleros y persecución de dirigentes políticos y sociales; c). en relación al Acuerdo de Paz con la FARC, no está de acuerdo con algunos puntos, pero no cuenta con mayoría en el Congreso para revertirlo<sup>52</sup>. Duque, no tiene una bancada mayoritaria (en el senado y ni la cámara de representantes), pero cuenta con el apoyo de los parlamentarios de los otros partidos que hicieron posible su triunfo en la segunda vuelta<sup>53</sup>. Como no tiene mayoría en ninguna de las dos cámaras, se verá obligado a negociar (con los otros dos bloques) para los proyectos de ley, como son: presupuestos generales, la reforma tributaria y los Acuerdos de Paz, entre otros.

**Ecuador.** La economía de Ecuador sigue siendo dolarizada y sujeta al precio del petróleo en el mercado internacional (la exportación del petróleo es de uno de los principales ingresos), y un segundo problema es su endeudamiento público (el crecimiento de su economía en lo que va el gobierno de Moreno está siendo financiado con deuda), y las medidas que se vienen aplicando (como en la mayoría de los países latinoamericanos), es de austeridad del gasto público y mayor recaudación tributaria. El populismo de izquierda (como política gubernamental que aplicó Correa), donde el papel del Estado fue determinante en el crecimiento de su economía, ha sido definitivamente modificado con el actual gobierno de Moreno. El sector privado tiene hoy mayor protagonismo (los empresarios agrupados en las cámaras de la producción), reingresa el capital transnacional y se vienen promoviendo los TLC. En suma, la vuelta a la política neoliberal restringe el papel de Estado, como el ente regulador y dinamizador (un revés a la Constitución del 2008). Otro aspecto destacable de Moreno es demarcarse de UNASUR y de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y buscar acercamiento a la Alianza del Pacífico, a EE.UU. y la Unión Europea. Ecuador, en días iniciales de 2018, prácticamente soportó una crisis político y social: la rebelión de los sectores populares, principalmente de los indígenas, por crisis que vive por su viraje hacia las políticas neoliberales que conculcó los beneficios que le trajo (el extractivismo) por baja de los precios del petróleo, la deuda pública y aplicación de medidas económicas propuestas por el FMI.

**Bolivia.** Evo Morales, viene gobernando Bolivia desde 2006 y buscó un cuarto mandato en las elecciones de 20 octubre 2019, su elección en primera vuelta está siendo cuestionado por la oposición y viene generando confrontación (entre sus partidarios y la oposición) en las principales ciudades, la OEA posiblemente audite el proceso electoral). El modelo económico boliviano fue exitoso, en comparación con gobiernos de izquierda o “progresistas” que se dieron en Sudamérica. Demostró una gestión eficiente de la economía de parte del Estado en beneficio de la mayoría poblacional e intereses nacionales. En 2018 tuvo un crecimiento de su PIB cerca del 5%, y se prevé que la economía seguirá manteniéndose por encima del 4% en el año 2019. El modelo considera que el sector energético controlado por el Estado (gas, minería y electricidad) que generan excedentes para el financiamiento de los servicios básicos, como una forma de redistribución del

---

<sup>52</sup> En relación al Acuerdo de Paz, el hoy partido político FARC, viene denunciando de los incumplimientos de los acuerdos, se vienen produciendo asesinatos a sus miembros y como también no existen garantías del poder judicial para su cabal cumplimiento. Mientras las negociaciones con el ELN se han cerrado. ELN realizó un ataque terrorista el 18 enero 2019 a la Escuela de Cadetes de la Policía en Bogotá, que dejó 21 personas muertas, cerró las puertas a la negociación de paz y dio legitimidad al Gobierno de Duque que viene dificultando la paz pactada con el FARC.

<sup>53</sup>Duque ha logrado alianzas para la gobernabilidad con las bancadas parlamentarias de los partidos Centro Democrático (uribista), Conservador, el Partido de la U (el partido de Santos), los partidos evangelistas MIRA y Colombia Libre Justa (sumando 53 de 108 senadores y 83 de 172 representantes a la Cámara de Senadores). Un segundo bloque que se declara independiente está conformado por Cambio Radical y el Partido Liberal y suman 30 senadores y 65 representantes a la Cámara. Mientras el bloque opositor está conformado por el Partido Verde, Polo Democrático, Decentes, la FARC, Mais, Alianza Social Indígena y 24 senadores y 24 representantes a la Cámara de Senadores.

gasto público a la mayoría de la población y mientras que el sector industrial manufacturero, agropecuario, construcción y turismo, generan ingresos y empleo. En resumen, el éxito del modelo se debe a la nacionalización de los recursos naturales y la recuperación estatal de las empresas estratégicas. Cabe anotar la industrialización del gas (dos plantas separadoras de líquidos y una planta de gas natural licuado y producción de fertilizantes). Se ha iniciado la industrialización del hierro y de litio (la empresa estatal boliviana YLB y la alemana ACI Systems, vienen construyendo la planta industrial en Uyuni, producirán baterías de ion litio, entre otros productos). Otro aspecto importante a mencionar es la integración vial del territorio boliviano (de occidente a oriente), a través de carreteras y aeropuertos.

**Nicaragua.** Nicaragua, bajo la dictadura de Ortega (en su tercer mandato consecutivo, desde 2007), se encuentra en crisis: campea el autoritarismo político y la corrupción. A partir de abril 2018, la crisis política y social se ha agudizado, es un país donde el crecimiento económico se ha estancado y una gran parte de la población sobrevive con las remesas que envían los migrantes. La dictadura controla las fuerzas armadas y policiales y los otros poderes estatales (la Asamblea Nacional, la Corte Suprema de Justicia, el Consejo Supremo Electoral y los gobiernos locales). Este control se basa en la corrupción, el clientelismo político y populista. La insurgencia popular se ha dado recurrentemente durante el año 2018. Las causas, además de la situación de crisis económica, la dictadura policiaca y las reformas que limita los derechos sociales (“las reformas sociales”), provocó la sublevación más grande que ha ocurrido durante el mandato del dictador Daniel Ortega<sup>54</sup>. La economía de Nicaragua finalizó en el 2018 con una tasa de crecimiento de -4% y que durante el 2019, caerá aún más (a una tasa de entre -7% y -10%), situación que la pérdida de empleo de cerca de un 20% de empleos y migración masiva a hacia Costa Rica (Según la Fundación para el Desarrollo Económico y Social de Nicaragua-Funides, grupo no gubernamental privado). Situación que se agravará por las sanciones del gobierno de Donald Trump (la llamada “Nica Act”, destinada a cortar los préstamos de instituciones financieras internacionales: BM, BID, etc., al país centroamericano).

**Venezuela.** Las acciones contra la dictadura de Maduro durante el 2018 y parte del 2019, fueron liderados por el Grupo de Lima, sus exigencias fueron desde elecciones libres, liberación de los presos políticos y ayuda humanitaria. También se dieron acciones como el reforzamiento de las fronteras limítrofes (Guyana, Colombia y Brasil), frente a las migraciones masivas y la visita de funcionarios del pentágono a los gobiernos de Colombia, Ecuador, Perú, Argentina. Según las últimas estimaciones de Naciones Unidas, unos 2,3 millones de venezolanos han abandonado su país en los últimos 4 años a causa de la crisis económica (principalmente por la escalada de precios cotidianos de los alimentos, medicinas, etc.). En todo este periodo la oposición política a Maduro, ha estado dividida, en espera de la caída de Maduro, que no se produjo y como este se dedicó a denunciar conspiraciones externas, mientras la crisis se agudizó y por ende la migración poblacional siguió en aumento por falta de alimentos. El sistema económico vigente está agotado y a su vez la oposición política y social sigue estando dividida; situación que no ha variado sustancialmente con la irrupción de Guaidó, en enero de 2018 (el enfrentamiento organizado y político de la dictadura, no es decisivo); Pareciera que el factor externo tampoco fue definitivo para que las fuerzas internas puedan encaminar una salida a la crisis humanitaria Venezuela, a pesar del apoyo norteamericano y el Grupo de Lima. La resistencia ofensiva de Maduro se explica por las siguientes hipótesis: a) desarrolló una red política populista y de clientelismo en sectores amplios de la población: distribución de comida, dinero, servicios subsidiados (electricidad, agua, transporte público) y gasolina subsidiada; b) su

---

<sup>54</sup> “La represión gubernamental provocó la muerte de al menos 325 personas, según datos de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), ha encarcelado a más de 500 personas, empujó la cuarta ola de migración de Nicaragua en los últimos cincuenta años y provocó un decrecimiento en la economía del país que se prevé empeore con las recientes sanciones de Estados Unidos hacia el régimen” (*REBELIÓN*. 31-12-2018).

apoyo en economía delictiva (narcotráfico, contrabando y comercio de bienes subsidiados); c) la burocracia estatal, las fuerzas armadas y policiales, tienen un trato especial en remuneraciones, acceso a servicios y mercancías de todo tipo y acceden a otros beneficios a mercancías inalcanzables para el común de los pobladores (casas, vehículos y carne de cerdo).

Desde los inicios de 2019 la crisis política se profundizó (Maduro asumió su segundo periodo de gobierno de seis años, el 10 de enero, como resultado de unas elecciones consideradas fraudulentas, y juramentó ante una Asamblea Constituyente controlada por la organización política que los sostiene. En contraposición, Juan Guaidó, se declara presidente interino o encargado de la República y jura ante la Asamblea Nacional (única institución estatal opositora del gobierno de Maduro), desconoce el mandato de Maduro y lo declara usurpador que surgió por fraude electoral, llama a las Fuerzas Armadas y los países del mundo desconocer al gobierno de Maduro. Se pensó que la autoproclamación de Guaidó como presidente, llevaría a un nuevo plano la crisis que vive Venezuela (ciertamente dio reinicio a un nuevo ciclo de rebelión poblacional contra el gobierno a nivel interno, y a nivel externo recibió un importante apoyo de países a nivel global). La demanda principal fue la realización de nuevas elecciones presidenciales. Guaidó no consiguió consenso de los partidos de la oposición y el apoyo de los sectores mayoritarios de la población y tampoco logró dividir. Actualmente Venezuela, sigue con 2 presidentes: Juan Guaidó, reconocido por una gran mayoría de gobiernos del mundo<sup>55</sup> y Nicolás Maduro, que sigue controlando el gobierno real (el aparato del Estado, principalmente las fuerzas armadas). Maduro, sigue resistiendo con todos los medios creados en largo periodo de dictadura, mientras que la crisis económica y humanitaria siguen agravándose (en 2018 la hiperinflación llegó a un 1.000.000% y el sueldo mínimo llegó cerca de siete dólares mensuales); pero aun así Guaidó y la oposición no llegan a controlar la situación interna en Venezuela. No se avizora una salida a la crisis al corto plazo; parece que no convence la propuesta de nuevas elecciones planteado por Guaidó, tampoco la conformación de un gobierno de transición conformado por "notables" (sin Maduro y su camarilla), convocado por la Asamblea Nacional y la Asamblea Constituyente, con la tarea de inmediata de convocar a nuevas elecciones para re-institucionalizar Venezuela. La medida drástica contra Maduro es la entrega por EE.UU., del control de la petrolera **Citgo**, filial de **PDVSA**, a Guaidó. Esta medida es parte de impedir que los activos de Venezuela en el exterior (en especial en Estados Unidos), sea manejado y usufructuado por Maduro (que incluye a la petrolera Citgo, que cuenta con tres refinerías y 6.000 estaciones de servicio, la comercialización de petróleo en EE.UU., que es además el principal comprador de crudo venezolano<sup>56</sup>). Esta medida de Trump, le permite a Guaidó un gran poder sobre la economía de Venezuela. Es posible que el control de la petrolera Citgo (filial de PDVSA en EE. UU), podría definir el futuro de Venezuela y el otro aspecto que podría coadyuvar es el hambre de la mayor parte de la población, se sabe que Venezuela enfrenta una terrible crisis de desabastecimiento de alimentos y medicinas Maduro se viene oponiendo al ingreso de ayuda humanitaria.

**Chile.** En noviembre del 2017, triunfó Sebastián Piñera en Chile; un país que se ha mantenido relativamente estable en su crecimiento económico, en lo político con fuerte presencia de un movimiento popular que viene reclamando mayores ingresos frente a las medidas, como menores tributos en beneficio de las grandes corporaciones empresariales, la sobreexplotación de los recursos naturales y del trabajo. Chile está considerado como un país altamente desigual (ingresos, calidad de vida, educación, cultura). Con el gobierno de Piñera se magnifica la importancia

---

<sup>55</sup> Los países que han reconocido (a 14 de febrero 2019) la presidencia de Guaidó, son Estados Unidos, Canadá, el Grupo de Lima (y la mayor parte de los países sudamericanos, mientras México y Uruguay, buscan una negociación entre las partes), Suiza, la OEA, la Unión Europea. Maduro sigue con el apoyo de China, Rusia, Irán y Turquía.

<sup>56</sup> El resto de la producción ya ha sido pagada por adelantado por China y Rusia, o se reparte de forma crediticia a través de diversos convenios, como Petrocaribe.

del libre mercado, como rector en la economía y en la vida social. La disminución (como es el caso de los regímenes neoliberales) del papel del estado a favor del emprendimiento privado (la clase empresarial dominante), viene aparato público y la reducción de facultades del aparato público a lo normativo y administrador de las contingencias sociales o las reglas que impone el libre mercado. Desde la tercera semana de octubre se inicia una rebelión de la sociedad civil; debido principalmente a las consecuencias de las políticas neoliberales aplicados desde hace 30 años: la desigualdad (Chile es uno de los países con la mayor concentración económica, donde los sectores populares (la mayoría de la población) es pobre (con remuneraciones y pensiones realmente bochornosas), en contraposición de ser un país latinoamericano con más alto PIB per cápita); el conflicto (para el 8 de noviembre continuaba).

### **En resumen, al finalizar el 2018, el panorama en Latinoamérica es como sigue**

Con la elección de Jair Bolsonaro como presidente de Brasil, se ha consolidado la presencia de la derecha en América Latina, mientras los países como Venezuela, Nicaragua (en profunda crisis política, económica y humanitaria), Cuba y Bolivia, quedan aisladas. Este triunfo de la ultraderecha en Brasil viene influyendo decisivamente por el peso y la influencia de Brasil en Sudamérica (significa tanto en población y territorio como en PBI, el más fuerte). En los últimos 4 años en las elecciones presidenciales en América Latina triunfaron los candidatos liberales identificados con la derecha: en Argentina, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, Honduras, Paraguay y Perú), la única excepción fue México con el triunfo del izquierdista Andrés Manuel López Obrador (que inicia su periodo en enero 2019)<sup>57</sup>. Aún no sabemos cuánto peso tendrá México con López Obrador (que no llega a definir su política económica y tampoco los problemas con la migración centroamericana y las mafias de narcotraficantes).

Esta ola conservadora llega a América Latina acompañada por crisis económica, en la mayoría de los países citados (crisis provocada por la caída de los precios de las materias primas a nivel global y por los escándalos de corrupción protagonizados por varios de sus gobernantes (tanto de izquierda y derecha). Este giro se inició al finalizar el año 2015, con la elección de Macri en Argentina. A inicios del 2017 los ecuatorianos eligieron a presidente a Lenín Moreno, que se distanció de las políticas izquierdistas de Correa, se alió con la derecha y volvió a mirar como aliado a EE.UU. En noviembre del 2017, triunfó Sebastián Piñera en Chile. En febrero de 2018 Costa Rica optó por Carlos Alvarado y Honduras por Juan Orlando Hernández. En Paraguay Mario Abdo Benítez, asumió la presidencia de Paraguay y en Colombia fue Iván Duque, asumió en agosto la jefatura de Estado (venciendo al en segunda vuelta al izquierdista Gustavo Petro). En el Perú, el actual presidente (desde marzo 2018) es Martín Vizcarra (independiente y conservador, ocupó el cargo por la renuncia Pedro Pablo Kuczynski, por escándalos de corrupción). En el nuevo contexto, Venezuela se quedó prácticamente aislada y constituyendo un serio problema para países vecinos, por cada la migración que cada vez va en aumento.

**En Sudamérica.** Los primeros 15 años de este siglo, en Sudamérica el denominado “progresismo”, marcó un importante papel para la participación de los sectores populares (en la lucha contra la pobreza y la desigualdad e integración entre los países). Pero en la actualidad la tendencia es hacia los gobiernos de las derechas y los sectores populares están a la defensiva y sin desarrollar proyectos políticos frente a las democracias representativas, diseñadas para el predominio del neoliberalismo que impide la transformación de la estructuras económicas, políticas y culturales en nuestros países. Bolivia, es único país que sostiene un modelo económico y social diferente en lo político y estratégico. El denominado “socialismo comunitario”, un caso singular con Evo Morales como presidente (elegido y en el

---

<sup>57</sup> El pleno auge de gobiernos de izquierda o “progresistas” en la región, se observó en la Cumbre Iberoamericana de Santiago de Chile (en noviembre del 2007). Reunió a líderes como Luiz Inácio Lula da Silva (Brasil), Hugo Chávez (Venezuela), Evo Morales (Bolivia), Cristina Fernández (Argentina), Michelle Bachelet (Chile), Rafael Correa (Ecuador), Alan García (Perú), Tabaré Vazquez (Uruguay), José Manuel Zelaya (Honduras) y Daniel Ortega (Nicaragua). No asistió Fidel Castro (Cuba) y el único que el único que desentonó fue el colombiano Álvaro Uribe.

poder ya por 12 y actualmente en pos del cuarto periodo), que prácticamente ha refundado Bolivia. El competidor de Morales, Carlos Mesa que representa a la derecha boliviana, de ser ganador en esta contienda electoral complicado, restablecerá el neoliberalismo, como en la Argentina con Macri, que no logro su reelección frente a sus competidores: Alberto Fernández y la ex presidenta Cristina Fernández (que se encuentra con acusaciones judiciales por corrupción). En Uruguay en las elecciones de 27 de octubre entre Martínez (Frente Amplio) y Lacalle Pou (Partido Nacional) habra una segunda vuelta el 14 de noviembre y posiblemente el ganador sea Lacalle, de posición derechista, estará más cerca de Brasil que de Argentina gobernado por Fernández. La derecha, con el Partido Nacional, viene ser la alternativa de gobierno, ante el partido Frente Amplio, que vienen gobernando desde hace 15 años.

**Centroamérica.** Se encuentra atomizada y con problemas que la califican como países en permanente crisis: pobreza, violencia delictiva. De Honduras, El Salvador y Guatemala parten caravanas de migrantes ilegales que parten hacia los Estados Unidos (vía México y retenidos en la frontera de ambos países, convirtiéndose en un problema humanitario para México). En 2019 se llevaron a cabo elecciones en Guatemala, El Salvador y Panamá. En Guatemala (el país centroamericano de mayor población) prima la violencia y la corrupción de la derecha gobernante cuyos líderes se encuentran acusados por la justicia o en prisión. Alejandro Giammattei, fue electo presidente para el período 2020-2024 y asumirá el cargo el 14 de enero 2020, anunció que romperá relaciones diplomáticas con el régimen de Maduro; está considerado como representante del sector social de centro derecha. Panamá, no escapa de las tensiones geopolíticas globales. El anterior presidente, (Juan Carlos Varela), estuvo negociando con China la ampliación del canal bioceánico, como parte la Ruta de la Seda, en abierta confrontación con los intereses norteamericanos en Latinoamérica. En las elecciones presidenciales del 5 de mayo se impuso el empresario “centroizquierdista” Laurentino Cortizo Cohen, del Partido Revolucionario Democrático (PRD), quien anteriormente fue ministro de Martín Torrijos, hijo del fundador del nacionalismo militar panameño Omar Torrijos. En El Salvador, fue a la reelección el gobernante del Frente Farabundo Martí (FMLN), el ganador de la contienda fue Nayib Bukele, alcalde de San Salvador (fue militante del FMLN y expulsado en octubre de 2017) en las elecciones de enero 2019 se presentó por el Partido GANA. Bukele, tomó posesión el 1 de junio de 2019.

### **3. EL PERÚ EN EL CONTEXTO GLOBAL Y EL MODELO DE DESARROLLO NEOLIBERAL**

#### **3.1. EL PERÚ: TENDENCIAS PARA EL PERÍODO 2019-2021**

En lo político y económico, el gobierno peruano, continuará con una gestión neoliberal. En lo económico, extenderá la apertura a mercados externos (ampliación y mayor importancia hacia algunos, es el caso el TLC con China, y las alianzas a bloques económicos y geopolíticos, como es el caso de la Alianza del Pacífico). Se estima un crecimiento muy por debajo del 4,0%, este bajo crecimiento estará marcado por una baja inversión privada y pública, principalmente por 4 factores:

a) La **crisis política** que se tradujo en el enfrentamiento del ejecutivo, hasta su desilusión el 30 de septiembre 2019, por otro lado Vizcarra, no cuenta con un respaldo de un partido político, todos los partidos políticos (tanto de derecha e izquierda) están en el campo de la oposición: los de la derecha (con el fuji-aprismo a la cabeza) viene creando un estado de desconcierto permanente en proteger y/o blindar a los corruptos del poder judicial, sus líderes corruptos y empresarios involucrados en el “Caso Odebrecht” y sabotear las iniciativas legislativas y acciones del ejecutivo. Conflicto político de poderes que crea inestabilidad económica y desconfianza en la inversión privada;

b) **La corrupción.** La situación anterior marcha acompañada con las develamientos cotidianos de **la corrupción**<sup>58</sup>, que se viene arrastrando durante los últimos cinco años, tanto en el sector público y privado (ligado principalmente a la ejecución de grandes y medianas obras públicas en general), sin dejar de mencionar el poder judicial y la forma de operar de los gobiernos sub-nacionales y locales en la ejecución proyectos de inversión y la administración pública;

c) **La recesión económica global** (agudizado por la guerra comercial EE.UU.-China), viene teniendo repercusión en la economía peruana, en la menor demanda de materias primas (la economía peruana se basa en extracción y exportación de minerales, principalmente ejecutadas por empresas extranjeras);

d) **Los conflictos sociales**, principalmente en sector minero (formal e informal), narcotráfico, sector público (educación, salud, etc.). La década 2002- 2012, fue para el Perú años de crecimiento económico, se debió principalmente al auge del precio de las materias primas en el mercado internacional, el promedio anual de crecimiento del PBI fue de 6.5%, lo que permitió mayor inversión pública y la aplicación de programas sociales. Este modelo de crecimiento basado en el extrativismo (en la exportación de minerales e hidrocarburos), no fue acompañado por reformas estructurales, referidas a combatir las brechas de desigualdad económica y social y orientar el desarrollo del país hacia una real industrialización (o la diversificación productiva) y por el contrario la ejecución de grandes proyectos fueron medios para la corrupción. El final de esta bonanza y prosperidad, se inicia con la crisis global de 2018 (el fin del “super-ciclo de los commodities”), sus efectos siguen vigentes, debido a que nuestra economía está “reprimarizada” y depende de la exportación de materias primas y cuando los precios caen en el mercado global, decae también el empleo y por ende los ingresos.

### 3.2. LOS PRINCIPALES RIESGOS POLÍTICOS DEL ACTUAL RÉGIMEN

#### ▪ En la economía

Hasta el 2014 la gestión gubernamental tuvo inmerso en el “super- ciclo” de precios altos de las materias, y también denominado la doctrina “piloto automático” del modelo neoliberal de libre mercado (reducción del papel regulador del Estado, época de fusiones, crecimiento y omisión tributaria de las grandes empresas. En este escenario de bonanza económica el gobierno, a través del MEF, redujo de 30% a 28% del impuesto a la renta, proponiendo a los empresarios reinvertir para impulsar el crecimiento; pero lo real fue que el fisco dejó de recaudar miles de millones de dólares (esta medida felizmente fue corregida el 2016), tampoco hubo la reinversión esperada. El Estado intentó realizar cambios en su política económica, buscando regular o equilibrar el mercado y promover la diversificación productiva (hacia otros sectores económicos y servicios, que no solo sean el minero y la agro-exportación. La diversificación productiva debería ser orientado hacia sectores claves de nuestra economía, como la petroquímica en el sur a través del Gasoducto Sur Andino; la industrialización de Bayóvar para la producción de fertilizantes, etc.; pero el Plan Nacional de Diversificación Productiva (formulado el 2014 fue dejado de lado a partir del 2016).

**La desaceleración del crecimiento económico.** En los últimos 5 años, el Perú ha tenido una tasa de crecimiento por debajo del 5%; retrocedió al lugar 63 en el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial (de un total de 120 países, por detrás de Chile, México, Uruguay, Costa Rica y Colombia). Los últimos 3 gobiernos no se preocuparon de dar reformas políticas conducentes a crear las condiciones de infraestructura económicas y sociales para mejorar la productividad; nos referimos al fortalecimiento de la institucionalidad (tanto pública y civil) y la reforma laboral. La economía peruana en 2018 creció 3.99% (según INE y según el BBVA el 3.9% y el BCP 3.8%), fue impulsada por la demanda interna y asociada al sector servicios. Con un crecimiento por debajo del promedio del 4% (la tasa de 2019 es menor al 3% y se anuncia que será del 2.6%), no se podrá reducir la

---

<sup>58</sup> El proceso judicial conocido como Laba Jato en Brasil y “caso Odebrecht” en el Perú, que involucra a gobernantes, funcionarios públicos y empresas privadas en actos de corrupción promovido por las empresas brasileñas (se hará referencia a este tema más adelante).

pobreza ni aumentar el empleo. En el Perú, para mejorar las condiciones de vida de la población, a nivel interno se necesita aplicar reformas estructurales que permitan modernizar el rol del Estado. La propuesta de la diversificación productiva tímidamente anunciada en el gobierno de Humala, no se llevó a la práctica (previa evaluación de los sectores económicos, las condiciones naturales favorables, de nuestra diversidad climática, el desarrollo del mercado interno y las ventajas y desventajas relativos a los productos y servicios que pueda ofrecer el Perú a nivel global. Obviamente estos cambios requieren reformas políticas y administrativas, para la articulación de la gestión de los diferentes sectores del Estado, para la definición de estrategias de desarrollo del país (por ejemplo, de la gestión gubernamental, judicial, control y recaudación tributaria, etc.).

**Los factores externos que afectarán la economía peruana.** Que se sustenta básicamente en el extrativismo es la crisis global que se viene expresando en la **guerra comercial entre China y EEUU** y la posible recesión de EEUU. En resumen, los factores que influirán en el crecimiento de la economía peruana, serían: (a) el fin del ciclo de los precios altos de los minerales, que implica una reducción de las proyecciones de crecimiento del PBI anual; (b) la alta informalidad: el 75 a 80% del empleo es informal, en estas condiciones es complicado el crecimiento y la reactivación económica; en condiciones de alta informalidad (75 a 80% del empleo es informal); (c) es una coyuntura donde se acentúan las tendencias hacia el incremento del déficit fiscal, como consecuencia de la disminución del crecimiento de la economía; con la adopción de políticas para controlarlas demandando al incremento de las tasas de interés por el BCR ( para reducir el crédito y por tanto el consumo), en lugar de adoptar una política anticíclica, valiéndose de la capacidad de endeudamiento que tiene el BCR; (d) otro tema apremiante a tener en cuenta es la inseguridad ciudadana, que viene desbordándose, principalmente en las ciudades; (e) el Poder Judicial ineficiente y corrupto, que viene contribuyendo a la inseguridad e ilegalidad; (f) finalmente, la corrupción a todos los niveles de la gestión estatal y empresarial.

**Sectores económicos que crecieron el 2018.** La economía peruana el 2018, tuvo un crecimiento de 3,99% (información de INEI) y se debe principalmente a los sectores de manufactura (con 0,75 %) y servicios (con 0,55%). Para el sector minero no fue buen año, fue negativo (con - 0,17%), también contribuyeron los sectores pesca y agropecuario (El Comercio, 15.02.2019). El PBI sectorial 2018: los sectores que más crecieron fueron: a) pesca creció en un 39.73%, esto debido a la mayor extracción de anchoveta destinada al consumo humano indirecto; b) el sector agropecuario creció el 7.54%, por la mayor producción de café, aceituna, arroz cáscara, palta, plátano, entre otros; c) el sector manufactura creció 6.17%), principalmente por el sub-sector fabril primario (conservas de pescado); d) la producción del sector de minería e hidrocarburos se contrajo en 1.29%, debido a la menor producción del sub-sector minería metálica (-1.51%), por la baja producción de oro, plata, plomo, cobre y molibdeno; e) el sector construcción acumuló 5.42% de crecimiento, por el avance físico de obras públicas en 9.59% y el consumo interno de cemento, en 4.04%; h) Mientras que la actividad del sector financiero y seguros, se incrementó en 5.74% (impulsado principalmente por una expansión en el otorgamiento de créditos corporativos); i) finalmente el sector comercio, creció en 2.65% (Semana Económica, 15 febrero 2019).

Hasta hoy solo dos sectores productivos vienen siendo exitosos: la minería y la agro-exportación. Esto es debido a políticas públicas favorables (dadas para el sector minero en la década del 90 y para el sector de agro-exportación el 2000,). En el sector minero ha permitido políticas favorables al gran capital: los contratos de estabilidad tributaria, un régimen de depreciación del 20% de sus activos fijos, deducción del Impuesto a la Renta a las inversiones en infraestructura que constituya servicio público, etcétera. Ciertamente el crecimiento del sector agrario ha sido espectacular, situación que se dio principalmente la Costa, las exportaciones no tradicionales agropecuarias se han multiplicado por doce y las exportaciones de frutas por treintaiocho En la agro-exportación las políticas dadas permitieron un régimen laboral flexible, el aporte a Essalud más bajo que en el resto de sectores y la tasa de Impuesto a la Renta fue reducido a la mitad de la del

régimen tributario general; las políticas favorables a los empresarios agro-industriales), las condiciones naturales favorables de la Costa y un mercado externo en expansión, obviamente favoreció la inversión del capital en el sector y su crecimiento.

Si bien es cierto que la proyección del crecimiento del PBI al 2021 fue de 4,0 al 5,5 % anual (por debajo los picos alcanzados en la década 2005-2015)<sup>59</sup>, Pero la realidad es otra, por los cambios en el entorno interno del país y el exterior. En la actualidad siguen entrampadas los grandes proyectos en las que el gobierno de PPK cifraba sus esperanzas (el proyecto del Gasoducto del Sur, el del aeropuerto de Chinchero, los grandes proyectos mineros, etc.). La economía peruana, según los expertos, necesita un crecimiento anual de no menos de 6% para lograr un desarrollo sostenible en el mediano y largo plazos. El “shock de inversiones” en infraestructura productiva y de servicios no se han dado, principalmente por crisis política (y ni siquiera se han atendido los desastres ocasionados por el “FEN costero” en marzo de 2017), por los destapes cotidianos de las redes de corrupción (como los casos Odebrecht, OAS, en el poder judicial, etc.).

**Un nuevo escenario.** La economía peruana, en el contexto internacional, según los economistas tiene una relativa estabilidad macroeconómica, inversiones en curso en el sector minero (más de 9,000 millones en próximos 2 años). La nueva designación del gabinete ministerial (luego la disolución del Congreso), es más técnico que político, del entorno del Presidente, desde sus inicios vienen siendo sometidos a presiones por los medios y por sectores empresariales (continuidad del modelo económico: en particular la ley de minera, de competitividad y la tributación) y los parlamentarios cesados por el cierre del Congreso (los fuji-apristas partidos y sus aliados), por el papel protagónico que debe tener la Comisión Permanente. Otras dos preocupaciones de la oposición (desde la derecha política y corrupta), son la presión para el no avance (crear un ambiente de confusión y trabas) en la lucha contra la corrupción. A falta de opinión pública a favor, estas arremetidas, estas presiones serán institucionales (gremios empresariales, los parlamentarios depuestos y magistrados del Poder Judicial comprometidos con la corrupción).

**El contexto económico interno.** EL crecimiento del PBI proyectado para 2019 es de 2.6%, debido al factor externo y el poco crecimiento del sector privado y la contenida inversión pública (y además por la ineficiencia en el gasto público); esta relativa parálisis de la economía se viene manifestando en el menor poder adquisitivo de la población y la disminución de acceso al empleo. Uno de los factores que se avizora es el crecimiento de la conflictividad social empieza a crecer. Los conflictos sociales aún tienen vienen siendo focalizados y por demandas reivindicativas sectoriales (en el sector minero, por ejemplo); debido a una sociedad fragmentada de economía primarizada (donde prácticamente han desaparecido los gremios de trabajadores, los trabajadores estatales divididos. Posiblemente estas movilizaciones se intensifiquen en el contexto electoral que se inicia. Con el propósito de reactivar la economía el gobierno viene manifestando que implementará un “Plan Nacional de Competitividad y Productividad” (que contempla los siguientes componentes: infraestructura, capital humano, innovación, financiamiento, mercado laboral, negocios, comercio exterior, institucionalidad y sostenibilidad ambiental; todos son necesarios, pero por la coyuntura actual se tiene que priorizar los sectores productivos y servicios que incidan en el corto plazo en la reactivación de nuestra economía, teniendo presente el contexto actual: interno y externo, con qué bienes y servicios podemos aún competir en un mundo globalizado y como diversificar nuestra producción orientado hacia nuestro mercado interno y dejar de depender del exterior de algunos productos y servicios; superando así el extractivismo en la explotación de nuestros recursos naturales, avanzando en la sostenibilidad ambiental y empleo de calidad.

---

<sup>59</sup> Que aún se sitúa por encima del promedio para América del Sur: las proyecciones internacionales prevén un crecimiento moderado del PBI en Colombia, Chile, Brasil y Argentina.

**Escenario internacional desfavorable.** La economía mundial se encuentra en desaceleración. La guerra comercial entre EE. UU. y China, han incidido en los términos de intercambio globales, que viene ser un factor de un menor crecimiento de las economías en general. A este factor se suma la situación de crisis política global en curso: la situación de inestabilidad política del Medio Oriente (el enfrentamiento israelita- palestina, Siria y Turquía, Irán EE.UU. – Arabia Saudita, etc.), en Asia (EE.UU. – Corea del Norte, Hong Kong- China, India- Pakistan – Cachimira, etc.). En Europa la salida del Reino Unido de la UE (brexit), crisis política en España (separatismo catalán, etc.), en Italia y tensiones en Europa del Este con la Federación Rusa, etc.; contribuyen a la recesión económica y crisis política a nivel global. Estamos en un periodo decisivo del final de la unipolaridad estadounidense y la culminación de la multipolaridad (con la presencia de nuevas potencias como China, India y la tendencia de los países que conforman la UE a buscar mayor independencia en sus relaciones bilaterales y multilaterales. América Latina, en particular el Perú, están siendo afectados en sus planes de crecimiento económico, por el contexto internacional, en la medida que dependen de la inversión de las empresas multinacionales y de las exportaciones de materias primas (con precios con tendencia a la baja, principalmente de minerales). De por medio están las crisis políticas y económicas (Venezuela, Argentina, Brasil, Ecuador y últimamente Chile y Bolivia). Periodo de contiendas electorales en Argentina (con el retorno del kishnerismo), Bolivia (un triunfo cuestionado de Morales), pero en general de crisis de la institucionalidad democrática y del modelo económico neoliberal. El Perú, en la situación actual y hacia el futuro próximo, se tendrá que adaptar a los cambios políticos y económicos del entorno internacional. Frente a la administración Trump que propugna una visión mercantilista y proteccionista de la economía al direccionar las inversiones hacia su país; el Perú necesita acercarse más a las economías latinoamericanas, asiáticas y en particular la china.

**Las exportaciones peruanas en el 2018 y la importancia del sector agricultura de exportación.** Según el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (Mincetur), existen 7.801 empresas exportadoras (5.580 son micros, pequeñas y medianas empresa – MIPYME-, es decir el 71% del total). El valor total de las exportaciones, en 2018, fue de US\$ 47.932 millones, pero solo 1.822 millones del total (el 5%) correspondieron a las MIPYME. Destacaron las exportaciones no tradicionales, que ascendieron a 47.702 millones de dólares: el sector agro (15%), pesquero (26%), químico (12%) y metal mecánico (12%). Los productos no tradicionales con mayor crecimiento fueron: papa (60%), arándano (49%), uvas y palta (26%), productos de pelo fino (20%), plásticos y sus manufacturas (16%), así como prendas de algodón (13%). En el caso de palta, el Perú se ha convertido en el segundo exportador mundial, luego de México. Los principales productos de exportación tradicional, fueron: gas natural (35%) y petróleo y derivados (16%), la harina y aceite de pescado (8,3% más), y de minerales se incrementaron en un 4% (La República, 4 de febrero, 2019).

**Las agroexportaciones<sup>60</sup>.** Que representan el 12% de las exportaciones peruanas totales), alcanzaron 5.860 millones de dólares (un registro no observado en años anteriores. Las MIPYME<sup>61</sup> exportadoras del sector agricultura (1.684 empresas registradas) realizaron ventas por US\$ 741 millones destacan (además de los arándanos, uvas y paltas) las castañas (39%), bananas (13%), mangos (31%) y cítricos (3,4%), las granadas (16%) y las fresas (14%). Otros productos que registraron incrementos importantes fueron el aceite de palma (44%), frijol (43%), manteca de cacao (31%), cebolla (8%), paprika (8%), tara (10%). Las exportaciones pesqueras no

---

<sup>60</sup> El 30% del valor alcanzado por las agroexportaciones el 2018 corresponde a MIPYMES. Según la ministra Muñoz de MINAGRI el 94% de las empresas que se dedican a la agroexportación son MIPYMES, de un total de 2.279 empresas, en el 2018 y aproximadamente 453,000 productores involucrados en esta actividad de forma directa e indirecta<sup>60</sup>. Señaló que del total de las agroexportaciones alcanzadas el 2018 que sumaron US\$ 6.653.052.336, las MIPYMES representaron US\$ 1.976.141.561, es decir el 30% del total (25% lo realizaron las micro y pequeñas empresas y 5% las medianas empresas). Si bien es cierto que la gran mayoría de empresas son conformadas por pequeños productores; estas se ubican (según los productos agrícolas exportados, como el café, cacao, plátano, mango, etc.), principalmente en las regiones de la Costa y Selva y en los valles interandinos (por debajo de los 2,900 msnm) se vienen promoviendo la producción de la palta y la quinua, y el altiplano puneño la quinua. “En el año 2000 existían 9 grandes empresas agroexportadoras, en el 2010 fueron 53 y en el 2018 fueron 132 grandes empresas, mientras que las pequeñas empresas en el 2000 eran 171, en el 2010 eran 541 y en el 2018 fueron 2.147 empresas” (Agraria.pe, 12-09-2019).

<sup>61</sup> Una MIPYME, según la clasificación del Ministerio de la Producción (Produce), son empresas con ventas anuales totales menores a S/ 9.660.000.

tradicionales aumentaron en 25,8% en 2018 (totalizando 1.369 millones de dólares), destacaron la papa que pasó de ser el 36% (2017) al 46% (2018) al totalizar 624 millones de dólares. Además de la papa, destacó la conserva de pescado (43,4%). Siendo los principales destinos España y Corea del Sur, respectivamente. Las exportaciones textiles crecieron 10% debido a los mayores envíos de productos de lana y pelo fino de alpaca (20%), t-shirt de punto (13%) y otras prendas de vestir (12%); siendo los principales destinos Estados Unidos, Brasil y China. En el sector químico, el valor de las exportaciones, alcanzaron 1.549 millones de dólares (12,2% más que el año 2017). Los productos fueron el ácido sulfúrico (161%), sulfato de cobre (38%) y óxido de zinc (21%). Uno de los factores que han permitido el crecimiento del sector agroindustrial ha sido la inversión (de más de US\$ 7,000 millones) estatal en ampliar la frontera agrícola con grandes irrigaciones, la concentración de la tierra y políticas laborales y tributarias favorables; mientras la pequeña y mediana agricultura (que produce para el consumo interno y genera más empleo), no cuenta con políticas favorables y mínimo apoyo presupuestal (“Concentración de la tierra y poder político en el Perú”, Eguren, Durand, CEPES-Oxfam, 2018.).

**La inversión minera.** A pesar de la caída de los precios de los minerales, la inversión en el sector minero creció 26% en el 2018, ascendió a US\$4,947 millones (según MEM). Debido a la puesta en marcha de plantas de procesamiento de minerales: ampliación Toquepala de la Southern, de Marcona de Shougang y Chinalco de Toromocho (las tres empresas concentraron el 59.8% del total de la inversión en 2018). En el rubro de infraestructura (construcción de las instalaciones para el funcionamiento de los proyectos), fue menor en comparación al año 2017 (la inversión acumulada en 2018 fue menor en 30.3%). la inversión en desarrollo y preparación para la explotación, la inversión ascendió US \$111 millones y debió a la ejecución del proyecto Mina Justa. En 2019, el crecimiento se consolida con los proyectos impulsados por Quellaveco, Mina Justa y la ampliación de Toromocho y el inicio de seis nuevos proyectos que compromete una inversión de US\$3,441 millones. Mientras que el rubro exploración registró una caída de 15% (a pesar de que el monto designado a la cartera de proyectos de exploración en el 2018 fue 45% mayor). Esto es debido a la tendencia de la baja del precio de los metales a nivel global; continúan en este proceso la Compañía Minera Poderosa, la Compañía Minera Zafranal y Compañía de Minas Buenaventura (Semanaeconómica. 07 febrero 2019). Las regiones que concentran la inversión minera en el país son 4 (según la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía - SNMPE), con el 49,3 %: Ica (ampliación de Marcona a cargo de Shougang Hierro Perú S.A.C., e inicio de la construcción de mina Justa (por la empresa Marcobre S.A.C.) y Moquegua (construcción del proyecto minero Quellaveco, por el consorcio Anglo American – Mitsubishi). Ambas regiones concentraron el 30,2%, 4.947 millones de dólares al cierre del año 2018. En el tercer lugar está la región Tacna con la “Ampliación Toquepala”, con 488 millones de dólares (por la Southern Peru Copper Corporation). En cuarto lugar está la región Arequipa, con una inversión de 457 millones de dólares (Sociedad Minera Cerro Verde)<sup>62</sup>. Habría que destacar las Inversiones chinas en el sector minero, se calcula que la inversión china en el Perú, desde 1992 hasta 2018, fue de US\$18.400 millones: ha invertido en la ampliación de Marcona US\$1.100 millones en 2018 y US\$1.350 millones en Toromocho, US\$ 2.200 millones y Pampa de Pongo y estaba previsto US\$10.000 millones más de inversiones hasta el 2021, que están en espera por la guerra comercial con EEUU<sup>63</sup>.

---

<sup>62</sup> Las regiones, que en el 2018, lideraron a nivel nacional la producción de los diferentes minerales fueron, de cobre Arequipa (496 mil TMF), seguida por Áncash (467 mil TMF), y Apurímac (385 mil TMF); de oro primero fue La Libertad (36 TM) y en segundo lugar Cajamarca (31 TM). Áncash lideró la producción de zinc (534 mil TMF), seguido por Junín y Pasco (284 mil TMF y 235 mil TMF, respectivamente). Finalmente, Junín se situó como la primera región productora de plata (704 TM) y en segundo lugar Áncash(681TM). (La República, 8 de Feb. 2019).

<sup>63</sup> Otra inversión en curso en el Perú es la construcción de un terminal portuario multipropósito, en la localidad de Chancay, con una inversión aproximada de US\$ 3,000 millones, por la empresa china Cosco Shipping y la peruana Volcan. Este puerto será un hub que operará a la par con el puerto del Callao, en el Pacífico Sur (un punto estratégico de trasbordo de carga en el Pacífico oeste, orientado hacia los países de Sudamérica y de conexión comercial de China con el Perú) (Gestión, 23.01.2019). En Latinoamérica, después de Brasil, el Perú es el segundo principal destino de las inversiones del país asiático (Juan Saldarriaga, El Comercio, 28.01.2019). Luz del Sur, propiedad de la compañía estadounidense **Sempra Energy será comprada por China Yangtze Power International Co Limited (CYP)** por un valor de US\$ 3.590 millones (la venta también incluye a las empresas Sempra Energy en Tecsur S.A e Inland Energy S.A.C., ambas también de servicios eléctricos).

- **No es suficiente la reducción de la pobreza, solamente con programas sociales.**

En 2018, la población ocupada del país creció sólo 1.6% (unas 265,000 personas, según el INEI), en las grandes y medianas empresas creció el empleo, en las pequeñas cayó en un 3.7% (la mayoría de las empresas en el Perú son pequeñas y tienen de 1 a 10). El ingreso mensual promedio el 2017 para los trabajadores independientes era de 1,220 y 735 soles para hombres y mujeres, respectivamente, antes de la gran inmigración venezolana<sup>64</sup>. Ahora los ingresos han bajado en 30%. La información sobre la desigualdad en el Perú es como sigue: “Según Cruz Saco, Seminario y Campos, el 1% superior de los peruanos tiene el 38% del ingreso nacional, el 70% más bajo tiene el 23% y el 10% más pobre solo el 1.7%” (Humberto Campodónico: El Perú ahogado en exclusión, La República, 30/10/2019).

En la última década la reducción de la pobreza fue importante (el porcentaje de población pobre se ha reducido de cerca del 60% en el 2004, hasta cerca al 20% en el 2015. La última medición de la pobreza en el país fue en 2017 y arrojó a 21.77% (luego de ubicarse en 20.7% en 2016). Según el INEI la tendencia es que el porcentaje de pobres va aumentar, existen casi 7 millones de pobres en el país (Carlos Parodi: ¿Cómo se mide la pobreza?, Gestión, 08/03/2019).

Pero la pobreza estructural continúa siendo un problema nacional, persiste en el denominado “trapecio andino” (comunidades campesinas asentadas por encima de los 3,800 msnm), donde los programas sociales no son suficientes, sin un plan de desarrollo inclusivo e integral. Los programas sociales de protección (por ejemplo Programa Juntos, que promueve el MIDIS), no está articulado con los programas productivos que ejecutan los ministerios de Agricultura, Comercio Exterior y Turismo y Producción. El enfoque actual de las políticas de reducción de la pobreza, dentro de los ciclos de crecimiento económico, no son suficientes. Requiere de un plan de desarrollo nacional, un tratamiento integral, que va desde mejores servicios públicos (educación, salud, etc.); en las áreas rurales se tiene que fortalecer la pequeña y mediana agricultura familiar: invertir en infraestructura productiva, vial, la promoción de las cooperativas, etc., para su para mejorar los accesos a al mercado, tecnología, financiamiento y servicios diversos. Mientras que en las ciudades intermedias (donde prima la informalidad y el autoempleo), se tienen que promover empresas industriales y de servicios (la micro, pequeña, mediana empresa), de generación de valor agregado, con asesoramiento técnico e inclusión financiera.

- **La lucha contra la corrupción generalizada**

“Así como el terrorismo en el pasado, hoy la corrupción es uno de los peores lastres de la sociedad y principal obstáculo del desarrollo” (Martín Vizcarra, en la introducción a la política gubernamental a seguir, 30 de octubre 2019).

Lo más saltante de los últimos 16 años en el Perú, es la corrupción que involucra a tres presidentes (Alejandro Toledo - 2001-2006-, Alan García -2006-2011-, Ollanta Humala -2011-2016 y a Kuczynski -2016-2017, que ofició de ministro de economía y luego como Primer Ministro en el periodo de Toledo<sup>65</sup>). El escándalo de corrupción que se desató en Brasil conocida como Lava Jato (practicada por la constructora brasileña Odebrecht, como protagonista principal), tiene grandes implicancias en el Perú: pone al descubierto a un Estado, cuyos gobernantes y funcionarios que se

---

<sup>64</sup> INEI: indicadores de ingreso y empleo por departamento, 2007-2017,

[https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones\\_digitales/est/lib1537/index.html](https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/est/lib1537/index.html)

<sup>65</sup> Resumamos los casos: con Toledo, la empresa constructora brasileña Odebrecht, afirma haber entregado 20 millones de dólares en calidad de coimas para ganar la licitación de la carretera interoceánica (el Poder Judicial ha dictado prisión preventiva y viene solicitado su extradición de los EE UU). Con Alan García hay indicios de haber recibido 8,1 millones de dólares para favorecer la adjudicación del contrato de construcción de la línea uno del Metro de Lima (por este caso están detenidos un viceministro de Comunicaciones del segundo mandato de García). Ollanta Humala, es acusado de haber recibido una coima por 3 millones de dólares de Odebrecht, para favorecer la licitación del Gasoducto del Sur, cuya obra ha sido paralizada por no contar con la financiación necesaria y está en proceso de nueva licitación). El actual mandatario, existe la solicitud de la Procuraduría de investigación der transferencias (realizadas entre 2007 y 2008 por Odebrecht) a dos empresas financieras, donde el presidente tuvo fondos (los montos de los sobornos aun no son definitivos, las investigaciones no han concluido y A García se suicidó para no ser desenmascarado como corrupto).

sirven de la ejecución de proyectos como medio para la enriquecerse, y como las grandes empresas financian las campañas electorales con la finalidad de ganar la buena pro para ejecución de grandes proyectos, que llegan a costar más del doble o triple del valor real<sup>66</sup>.

La corrupción sistémica se comete hoy con mayor crudeza (en todos los niveles del sector público, los empresarios, los magistrados del Poder Judicial, los partidos políticos, etc.), como se viene demostrando a través del caso Lava Jato, los “Cuellos Blancos” (si bien es cierto que viene denunciando públicamente desde el primer gobierno de García y en el gobierno de autoritario de Fujimori, en la década del 90); sus características en lo que va el siglo XXI, en plena democracia representativa, constituye uno de los riesgos políticos y morales que viene atentando de manera estructural la viabilidad política del Perú como país. El estallido del caso Lava Jato y el de “los Cuellos Blancos”, constituyeron los obstáculos para la viabilidad del gobierno de Kuczynski y de Vizcarra. El fuji-aprismo fue (y siguen siendo) fueron los defensores de la corrupción desde el Congreso. La mayoría fuji-aprista convirtió el Congreso en un escenario de impunidad y trasiego de protecciones a cuestionados personajes públicos<sup>67</sup>. Podemos citar dos casos que documentan la protección parlamentaria a la corrupción: la Comisión Lava Jato que no incluyó en las investigaciones a Alan García (que sale a luz ante la opinión pública por las confesiones de su secretario Luis Nava, como uno de los mandatarios más corruptos). El otro caso es de la congresista aprista Luciana León (integrante de la Comisión Permanente del disuelto Congreso), que viene siendo investigada como integrante de los “Los intocables ediles” de del distrito de La Victoria (Lima), los delitos que se la imputa son tráfico de influencias y cohecho pasivo (según las confesiones de los colaboradores eficaces, habría recibido entre 15 mil y 20 mil soles mensuales, lo cierto es que el Congreso (contralado por una mayoría fuji-aprista) ha guardado silencio, también sobre este caso<sup>68</sup>.

Uno de los temas de mayor importancia, por el gobierno de Vizcarra, ha sido la lucha contra la corrupción. Pero en comparación con a otros países, el Perú ha retrocedido en esta pelea, según el Ranking Global de Competitividad 2019 (elaborado por el World Economic Forum - WEF), el Perú retrocedió cuatro puestos en el sitial que antes ocupaba, del puesto 90 a 94 de 141 economías evaluadas. Se encuentra entre los 50 países más corruptos. Entre los países de Latinoamérica se encuentra en el puesto siete, junto a Brasil y El Salvador y por debajo de Uruguay, Chile, Costa Rica, Argentina, Panamá y Colombia (Gestión, 11/10/2019). La lucha contra la corrupción y la reforma judicial siguen siendo las estrategias más importantes para el actual gobierno; en el nuevo periodo que se inicia (con la disolución del Congreso y la convocatoria a elecciones legislativa en enero 2020), las investigaciones iniciadas por la Fiscalía tendrán avances significativos, si el gobierno se decide, llegar a 2021 con reformas en el sector justicia, la política y estabilidad en nuestra economía. En términos presupuestales el próximo el gobierno destinará S/ 900 millones para la Reforma de la Justician y para la Fiscalía se elevaría en un 22% su presupuesto (S/ 448 millones). El 2018 se destinaron S/ 100 millones adicionales a la Fiscalía (de los cuales se asignaron S/ 26 millones a las fiscalías especializada de Lava Jato y los Cuellos Blancos). El papel que han jugado en la investigación de la corrupción, han sido los valerosos fiscales y jueces y periodistas de investigación, con el apoyo de masivas marchas de protesta ciudadana vienen dando sus frutos, frente a esta situación la arremetida de los por los fuji-apristas y la derecha empresarial (comprometida con la corrupción), es desesperada y a toda costa

---

<sup>66</sup> La corrupción forma parte del sistema político y de gobierno en el Perú, funciona de forma metódica y organizada, con la participación de grandes empresas (también pequeñas y/o medianas que prestan sus servicios en los diferentes niveles de gobierno), estudios de abogados y los medios de comunicación.

<sup>67</sup> Los escándalos durante el 2018, la corrupción puestos a la luz de la empresa Odebrecht (caso “Lava Jato”) en el aparato estatal y la crisis del Consejo Nacional de la Magistratura, llevaron al Presidente Martín Vizcarra a plantear la necesidad de implementar una serie de reformas primordiales en el sistema político y de justicia, vía referéndum, para su incorporación y/o modificación en la actual Constitución.

<sup>68</sup> Por el Acuerdo de Colaboración Especial de Odebrecht con el Ministerio Público y la Procuraduría Pública Ad-hoc del Perú para el caso Lava Jato, se vienen investigando a los implicados y van apareciendo nuevos hallazgos sobre los apoyos financieros a políticos y sus campañas.

quiere mantener el status quo en el Poder Judicial, cambiar la correlación de fuerzas en el Tribunal Constitucional, desinformar y confundir a la opinión pública.

### **Los principales riesgos políticos del actual gobierno de Vizcarra**

El 2018 para el Presidente Vizcarra fue un buen año, salió triunfador en su pelea contra el Congreso. Las victorias más saltantes fueron: a) los resultados del referéndum, que le permiten altos niveles de popularidad; b) su tenaz defensa a los fiscales Domingo Pérez y Rafael Vela, que investigan el caso Lava Jato, y c) la renuncia del ex Fiscal de la Nación Pedro Chávarry.

¿Cuáles fueron Los temas centrales en el enfrentamiento del Ejecutivo con el Legislativo?: la lucha contra la sistemática corrupción que corroe los poderes del Estado, sus instituciones y la clase empresarial (el caso Odebrecht o Lava Jato; los “Cuellos Blancos” del Poder Judicial); las reformas propuestas (el adelanto de elecciones, la impunidad parlamentaria, etc.). La confrontación fue contra la mayoría parlamentaria fuji-aprista (que contó con el apoyo de los disidentes del PPK, los de AP y AAP), que se apuraron en la elección de los candidatos al Tribunal Constitucional, y se opusieron al adelanto de elecciones y apostaron por la vacancia de Vizcarra. Esta alianza se dio principalmente en contra el acuerdo con Odebrecht (que se allanó a la colaboración eficaz), debido a que la investigación en torno al caso Laba Jato viene involucrando a los partidos y a sus principales líderes en el financiamiento de las campañas electorales, a estudios de abogados, los empresarios (el “club de la construcción”), etc.

La actual crisis política está teñida de corrupción generalizada (con cuatro ex-mandatarios implicados, líderes de partidos y movimientos políticos comprometidos con la corrupción (presos algunos, un expresidente suicidado, varios investigados y en sospecha) a nivel nacional. El escenario político, durante el proceso electoral de enero 2020 y al mediano plazo seguirá siendo difícil, se sumarán problemas de índole económico. El actual gobierno sigue siendo débil, digamos afianzado por la disolución del Congreso. Es un gobierno sin partido político, sin cuadros políticos y técnicos con amplia experiencia de gestión pública, pero con amplio apoyo de la población (por la disolución del Congreso y su lucha contra la corrupción en general). Por otro lado, nuestro sistema político y de representación se encuentra hoy desgastado: los partidos políticos están en crisis (y se expresa en la proliferación de movimientos regionales y locales en épocas electorales y los partidos políticos nacionales débiles y sin funcionamiento orgánico. Movimientos sociales débiles: gremios fragmentados, sin bases reales o inexistentes, conflictos sociales focalizados, que no auguran cambios políticos en la política y economía, y en general que presionen las reformas estructurales del Estado, que requiere el país.

- **Un gobierno sin la confrontación parlamentaria, las elecciones congresales y los conflictos sociales en el actual periodo**

El enfrentamiento entre el Ejecutivo y el Legislativo (que se instaló el 28 de julio del 2016, en el gobierno de Kuczynski), finalizó con la disolución del Congreso por Vizcarra (una disolución constitucional y democrática, que no viene a ser una transición porque no hay un cambio de régimen político). La disolución del Congreso, consolida el mandato y popularidad de Vizcarra (el 84% de la población encuestada estuvo de acuerdo con su cierre y 75% con la elección de nuevos parlamentarios). Vizcarra y su gabinete tendrá que gobernar sin las trabas del parlamento, pero presionado por las demandas de la población desde las regiones. Las demandas y presiones por inversiones públicas (en servicios básicos, salud, etc.), terminación de diversas obras de infraestructura en general inconclusas (desde los gobiernos de Humala y Kuczynski); conflictos sociales y laborales y una permanente presión y cuestionamiento en el proceso electoral en curso y el próximo de 2021, por partidos políticos en general, sectores populares y medios. Desde febrero 2020 hasta las elecciones generales de 2021, Vizcarra empezará a enfrentarse o convivir con una nueva representación parlamentaria y sin mencionar un escenario donde los fuji-apristas y otros opositores, seguirán manteniendo influencia y/o control de sectores públicos (como el Poder Judicial, el Ministerio

Público, etc.), el sector empresarial (los gremios de industriales, comerciantes, mineros y medios de comunicación), y seguir lidiando con la corrupción (el proceso judicial Lava Jato y los Cuellos Blancos, en curso).

- **El Poder Ejecutivo con una agenda cargada y con muchos riesgos**

El gobierno tiene la carta libre para legislar, sin un Congreso y con una Comisión Permanente con funciones limitadas. Legislará con decretos de urgencia, pero estas deben tener un mínimo de consulta en un escenario político que sigue siendo de confrontación y electoral, lo cual influirá en la toma de sus decisiones. Tendrá que impulsar reformas y acciones en sectores prioritarios y en beneficio de la población, esto es viabilizar la ejecución del gasto público (inversión), que se ha mantenido estancado. Tendrá que priorizar (acciones y dispositivos legales) que tengan consenso político, de poco riesgo. Una iniciativa que requiere consenso entre los gobiernos regionales, municipalidades, son: proyecto de ley para acelerar las obras inconclusas o paralizadas a cargo de los gobiernos regionales y locales (la Contraloría la República reportó el 31 de julio de 2018, que las entidades públicas habían informado de 867 proyectos de inversión pública paralizados, con un valor de S/ 16,871 millones, el 2.3% del PBI).

Otras iniciativas del Ejecutivo, que tienen carácter de urgencia, serían: (1) el proyecto Presupuesto Público del 2020; (2) la prórroga del plazo de la exoneración del Impuesto General a las Ventas (IGV) a la importación y/o venta en el país de los libros y productos editoriales por un año; (3) la promulgación de la ampliación de la ley de promoción agraria (que fue aprobada por el Congreso, pero no fue alcanzado al Ejecutivo para su promulgación; (4) normas referidas al fondo de garantía para el campo y del seguro agrario.

Están también los proyectos de ley que quedaron sin aprobación, por la disolución del Congreso. Enumeremos algunos: (1) el proyecto Ley N° 4494, que garantice que las farmacias (públicas y privadas) cuenten con abastecimiento y vendan los medicamentos genéricos; (2) la ley de control de concentraciones empresariales; (3) la ley que regula la participación del Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social (Foncodes) en la ejecución de obras de infraestructura en instituciones educativas del ámbito rural; (4) propuesta para fortalecer los ingresos y las inversiones de los gobiernos regionales a través del Fondo de Compensación Regional; (5) también está pendiente la dación de dispositivos legales y normativos para hacer viable el plan de competitividad (anunciado en el mensaje de 28 de julio).

Entre las reformas más importantes y de fondo difíciles de impulsar están referidas a reformas del Estado: referidas a políticas económicas, judiciales, laborales, etc. Estuvieron en la agenda, por ejemplo, el sector de justicia a través de la Comisión de Reforma de Justicia de por medio; otro sector importante es la laboral: está referido a los jóvenes, su inserción al mercado laboral, cuyo antecedente fue la denominada ley "pulpín". Lo que el país necesita es una reforma política integral y no medidas aisladas. Por ejemplo, que considere, entre otras reformas necesarias están las referidas a la institucionalidad, para el fortalecimiento del rol del Estado para atender los servicios públicos, para la gestión eficiente de los recursos públicos, fortaleciendo el proceso de descentralización y la articulación de los sectores públicos (desde los gobiernos locales, regional y nacional, viceversa). Simplificar las barreras burocráticas por la existencia de una maraña de leyes, normas o regulaciones que finalmente que conducen a los agentes económicos a encontrarse en la informalidad y/o evadir o incumplir estas normas. La necesidad de la reforma tributaria, la revisión del actual sistema que permite exoneraciones tributarias a las grandes empresas y presión tributaria al sector MIPIMES y realmente combatir la evasión tributaria y el contrabando. Otro aspecto a considerar es la inversión en el capital humano, para mejorar los niveles de productividad de la población, políticas que deben estar orientados a atender debidamente los servicios de salud y educación básica y técnica superior para satisfacer las demandas laborales de personal calificado, que requiere los sectores económicos y en un proceso de diversificación productiva y esta situación también requiere la reforma

laboral que contemple los derechos laborales y contribuya a cambiar la alta informalidad del empleo.

### **Política general. Las acciones del gobierno en el interregno**

El Poder Ejecutivo (el 30 de octubre 2019), ha presentado su política general de gobierno, hasta julio 2021. Hasta que el nuevo Congreso de la República asuma funciones en el 2020, el Ejecutivo gobernará sin Parlamento. A un mes de la disolución del Congreso, como un complemento y continuidad de los anuncios del pasado 28 de julio, que no fue tomado en cuenta por debido a la extremada tensión política promovida por el Parlamento disuelto.

Los anuncios concretos que son respaldados por decretos ejecutivos para su implementación, son:

(1). La promulgación de un decreto de urgencia para aprobar el **aseguramiento universal de salud**, al que se destinarán 900 millones de soles el año 2020. Dentro de un plan de universalización de salud MINSA, procederá a afiliar a todos los peruanos al Sistema Integral de Salud; esta acción está dentro de los objetivos básicos de convertir el Perú un país de renta media. Como también el aumento de las pensiones a los jubilados, y los aumentos periódicos del salario mínimo vital (la remuneración mínima: se incrementará en el primer trimestre de 2020 y el incremento de las pensiones será anual para los jubilados).

(2). Otro decreto de urgencia es acerca de **medicamentos genéricos**. El acceso a medicamentos genéricos de calidad, más baratos que los de marca, y que podrán ser adquiridos en farmacias (las farmacia públicas y privadas estarán obligadas a su venta). Como se sabe esta medida fue congelada por el Congreso, atendiendo a las presiones externas.

(3). Se emitirá decreto de urgencia para regularizar **fusiones de empresas**. Que establece un control previo para las concentraciones empresariales. Un instrumento efectivo para resguardar las condiciones de competencia en el mercado, en favor de los consumidores.

(4). Otro decreto de urgencia es el **reinicio de 867 obras paralizadas** (que representan una inversión de 16 mil millones de soles). Este decreto fue enviado a la Contraloría para que pueda tener conocimiento y fiscalice las ejecuciones en las regiones, está dentro del programa de reactivación de la economía, vía inversión pública. El decreto está sustentado, en que la Contraloría otorgará facultades a organismos públicos y gobiernos regionales y locales para completar proyectos en todo el país (Según la Gerencia de Control de Servicios Públicos Básicos de la Contraloría, son más de 6 mil obras sin terminar en todo el país)<sup>69</sup>. Este decreto tendrá un efecto determinante sobre las obras de rehabilitación de las regiones y localidades afectadas por El Niño costero del 2017 (a cargo de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios (RCC, que ha enfrentado serias dificultades para cumplir con las metas).

(5). Seguridad ciudadana: reglas para la **regulación de la adquisición de armas**. Insuficiente para tratar la seguridad ciudadana, uno de los problemas más importantes en opinión de los ciudadanos del país y este anuncio no es relevante sobre el tema.

### **La agenda del Ejecutivo hacia julio del 2021**

---

<sup>69</sup> Según el último registro de obras paralizadas, 99 se ubican en Áncash; 75 en Lima; 63 en Cusco; 56 en Amazonas; 49 en Loreto; 47 en Piura; y 47 en Huancavelica; lo que significa que el impacto del Decreto de Urgencia será favorable especialmente a las poblaciones del interior del país.

<b>Aseguramiento universal</b>	En las próximas semanas se aprobará mediante un decreto de urgencia el Aseguramiento Universal en Salud (AUS). Con este fin, para el año 2020 se destinará un presupuesto de cerca de 900 millones de soles.
<b>Medicamentos genéricos</b>	Se aprobó en el Consejo de Ministros un decreto de urgencia que establece medidas para que la población pueda adquirir medicamentos genéricos de calidad. Se busca permitir el acceso a medicinas de más bajo precio.
<b>Aumento del sueldo mínimo</b>	El gobierno promoverá, para el primer trimestre del próximo año, un incremento de la Remuneración Mínima Vital ante el Consejo Nacional del Trabajo que, en palabras del premier Vicente Zeballos, “obedezca al real costo de vida”.
<b>Seguimiento de candidatos</b>	En diciembre se publicará la Plataforma de Seguimiento de Candidatos, que permitirá acceder a información de procesos penales sobre corrupción, tráfico ilícito de drogas y terrorismo que afrontan quienes postulen a las elecciones congresales.
<b>Control de concentraciones</b>	Se aprobó en el Consejo de Ministros un decreto de urgencia con mecanismos de control previo de las concentraciones empresariales, que permita evaluar las operaciones que superen determinado umbral y prohibir o condicionar aquellas que afecten la eficiencia económica en los mercados.
<b>Contra la violencia de género</b>	Se aprobará un programa presupuestal multisectorial, el cual estará orientado a resultados, con el objetivo de eliminar la violencia contra las mujeres. Para tal fin, se asignarán 160 millones de soles para su desarrollo.
<b>Revisión de las pensiones</b>	Compromiso de revisar anualmente el monto de la pensión que reciben los cesantes y jubilados, con el fin de que reciban una jubilación “justa y con calidad de vida”, de acuerdo con lo dicho por el premier Vicente Zeballos.
<b>Línea 2 del Metro de Lima</b>	Se dará prioridad a la construcción de la línea 2 del Metro de Lima para contar con 5 estaciones el 2021. Además, se gestiona la ampliación del horario de atención, para que en los próximos meses se pueda brindar una mayor capacidad de servicio.

Enrique Patriau, La República, 31/ 10 /2019.

### ▪ **Las próximas elecciones parlamentarias**

Los resultados del referéndum de julio 2018, fue una victoria significativa para Vizcarra y una derrota contundente para el fuji-aprismo, situación que fue ratificada con los resultados de las elecciones regionales y municipales. Los temas de consulta del referéndum, fueron: la conformación de la Junta Nacional de Justicia, regulación del financiamiento de partidos, prohibición de reelección inmediata de parlamentarios y volver a la bicameralidad del poder legislativo. Las 3 primeras preguntas tuvieron una aprobación por encima del 80%, mientras la cuarta pregunta (la bicameralidad) fue rechazada debido a el sentido original fue cambiado por el Congreso. El referéndum fue una salida política acertada de un gobierno débil, que venía siendo permanentemente hostigado por el Congreso de correlación mayoritaria fuji-aprista.

La convocatoria a elecciones congresales (luego disuelto el Congreso), para el 20 de enero 2020, ha concitado gran interés (participarán la mayoría de los partidos políticos inscritos (y no inscritos) en la ONPE. Posiblemente los que tendrán mayores posibilidades de contar con representación serán APP y Fuerza Popular, representando a los sectores de la derecha (AAP, debido a su mayor presencia nacional y recursos, mientras que FP se viene recomponiendo a través de sus líderes tradicionales y con contar también con una organización nacional y recursos). En el sector medio tendremos, además del Partido Morado y Acción Popular, líderes que se ubicarán con algún partido o movimiento (de los 24 inscritos, en el padrón electoral), como Salvador del Solar, Jorge Nieto, etc. Se vislumbran (por lo menos) 3 listas de sector de la izquierda (Juntos por el Perú en alianza con

MNP y Perú Libre; el MAS de Santos y Frente Amplio). Posiblemente no tengan mayor presencia en el mapa electoral el APRA, PPC y Solidaridad Nacional.

### **Los principales partidos que ocuparon el parlamento y las próximas elecciones parlamentarias**

Fuera del Congreso el fujimorismo<sup>70</sup> (Fuerza Popular) está seriamente debilitado (la plataforma desde donde tenía presencia política nacional), difícilmente podrá al corto plazo podrá aspirar a ser una fuerza importante en la escena política nacional<sup>71</sup>. Con su lideresa y su fundador en prisión, creemos que su aceptación por los electores no sea importante en las próximas elecciones congresales de enero 2020 (en las elecciones regionales y municipales de 2018, logró apenas 3 alcaldes provinciales). El APRA (confabulado con Fuerza Popular en la oposición al ejecutivo y al blindaje a la corrupción, en el Congreso), ha sido arrastrado por la caída del fujimorismo y obviamente desprestigiado por estar inmerso sus principales líderes en la mega-corrupción Lava Jato, causal para el suicidio de García, su principal líder histórico. Su presencia en las elecciones próximas será mínima y/o marginal. Acción Popular – AP (otra vez después de más de 20 años) tiene una mayor presencia nacional (tiene líderes actuales importantes: el actual alcalde de Lima y el gobernador de Cajamarca), los otros líderes tienen posiciones conciliadoras con el fuji-aprismo (como son los casos de García Belaunde, Barnechea y Diez Canseco). El partido PPK, luego del ascenso de Vizcarra a la presidencia se desintegra y en sus exlíderes priman intereses individuales, algunos formaron la bancada Liberal en el Congreso y se convirtieron en aliados del fuji-aprismo, en su oposición al ejecutivo. Movimiento Nuevo Perú, es uno de los grupos más importantes de la izquierda (bajo el liderazgo de Verónica Mendoza), contó con una bancada de oposición al fuji-aprismo en el Congreso y a las políticas neoliberales del gobierno de Kuczynski y Vizcarra, apoyó con fuerza el referéndum y las reformas propugnado por Vizcarra. Como todos grupos de izquierda en el Perú, no cuenta con una organización de dimensión nacional y solo con núcleos pequeños de simpatizantes; propugnan un programa anti-neoliberal. En las próximas elecciones parlamentarias irá en alianza con Juntos por el Perú (que cuenta con inscripción en la ONPE). Frente Amplio – FA, es otro grupo que fue oposición en el congreso (al inicio conformaban una sola bancada con MNP), al igual que MNP su propuesta sobre el país es de oposición al sistema imperante neoliberal, tampoco cuenta con una organización importante a nivel nacional, pero tienen la inscripción como partido en la ONPE. Su principal propuesta (al igual que el MNP) es una nueva Constitución. Pero como es una característica recurrente, para los grupos de izquierda, no apuestan por la unidad y persisten como grupos sectarios. Alianza Para el Progreso - APP, tuvo una presencia importante en el gobierno de Vizcarra (Villanueva, fue su premier), en la elecciones regionales y municipales (de octubre 2018) fue el único partido con presencia nacional frente a los movimientos regionales (ganaron la presidencia en 4 regiones, alcaldías en 28 provincias y más de un centenar de distritos). Pareciera tener una organización de carácter nacional y con posibilidades de contar con una importante representación en el próximo Congreso a elegirse. Sus parlamentarios cesados, finalmente apoyaron a la mayoría fuji-aprista en la elección de los candidatos al Tribunal Constitucional, se opusieron al adelanto de elecciones y votaron por la vacancia de Vizcarra<sup>72</sup>. Precisamente, una de las tareas de nuevo congreso es la designación de los nuevos miembros del Tribunal Constitucional (su postergación se debió a la disolución del Congreso, frente a la estrategia fuji-aprista para liberar a Keiko, la resolución de juicios tributarios de grandes empresas y la revisión del cálculo del valor de los bonos de la reforma agraria, etc., tratando de forzar el cambio de correlación en la votación del Tribunal).

---

<sup>70</sup> El fujimorismo está relacionado a la economía informal y delictiva, un ejercicio político sin ideología cambiante, una forma de hacer política en un país donde las instituciones están en crisis, desde la lucha contra el terrorismo y la instalación temprana del neoliberalismo.

<sup>71</sup> Su obstrucción a la gestión del Ejecutivo, ser parte del sistema de corrupción, los blindajes a los implicados a la mega-corrupción Lava Jato y a los corruptos del Poder Judicial, etc., no será fácilmente perdonado y olvidado por la mayoría de la población del país.

<sup>72</sup> Los congresistas que se aliaron contra Vizcarra fueron los fujimoristas, apristas, ex PPK (Contigo), AAP.

En una situación de debilidad del sector popular, de partidos y grupos políticos de izquierda escindidos y la no existencia de movimientos sociales organizados; los partidos de derecha se han convertido en cuasi empresas, donde sus líderes capturan el Estado como fuente de acumulación a través de la corrupción. Un reto en nuevo escenario es que actores políticos, sociales, el Estado (en sus diferentes niveles de gobierno), el empresariado, los intelectuales, etc., puedan realmente orientarse hacia nuevo pacto social; el Acuerdo Nacional, puede ser la instancia para la definición de una agenda común, que viabilice la gobernabilidad del país.

### **Los actores políticos en las regiones**

En los procesos electorales regionales participaron 7 partidos nacionales y lograron triunfar en 10 regiones (destacan APP en 4 y AP en 3 regiones). Mientras las agrupaciones regionales triunfaron en 15 regiones. Las características del proceso electoral fueron: las alianzas coyunturales alrededor de líderes que aparecen en las os momentos electorales; con apoyo de organizaciones empresariales (económicas, medios de medios de comunicación, organizaciones de asentamientos urbano-marginales, etc.). A nivel sub-nacional, se tienen a gobernadores que optan por posiciones radicales, conflictivos y/o desafiantes al gobierno (Cáceres Llivca, Aduviri, Mandriotti, Pezo, Morillo y Cerrón). Gobernadores con agenda propia en materia de descentralización y aspiración a dialogar con el gobierno: Llampén, Ochoa y Díaz (un juego dialogante desde la ANGR, en transmitir demandas y propuestas hacia el gobierno nacional). Priman las demandas y necesidades específicas de corto plazo, como la reconstrucción (norte) y distintas obras de infraestructura (del estilo Majes – Sigvas II).

### **Los conflictos sociales**

Para octubre 2019 existían en el país 186 conflictos socio-ambientales por resolver por el gobierno, en su mayoría vienen arrastrando desde hace muchos años (la crisis política, hizo que pasen a un segundo plano y en la actualidad no pueden ser soslayados), son los casos del Corredor Minero del Sur, Tía María en Arequipa y la Amazonía. El caso del Corredor Minero Sur se ha mantenido constante desde hace 4 años sin solución (la población afectada es apurimeña y cusqueña, por la contaminación que genera el paso diario de cientos de camiones mineros encapsulados (el diálogo con los comuneros de las comunidades campesinas no ha funcionado, la zona ha sido declarada en emergencia en octubre). Mientras el proyecto Tía María, que carece de licencia social, la población del valle de Tambo (predominantemente agrícola) sería impactada por la contaminación de la explotación minera. En la Amazonía, siguen los derrames de petróleo, que siguen afectando las aguas y tierras de las comunidades indígenas.

Una de las exigencias al actual gobierno es revisar las normas (en particular sobre certificación ambiental y modificación de proyectos de inversión) que datan de los años 2013 y 2015. La Sociedad Nacional de Minería y Petróleo, propone que para afrontar la conflictividad el Gobierno debe: “cerrar las brechas sociales en las zonas productoras porque son caldo de cultivo, seguir apostando por el diálogo con mejores mecanismos de coordinación interinstitucional para que los acuerdos se cumplan y asegurar la vigencia del Estado de derecho” y relativo al papel de los empresarios: “Deben seguir apelando al diálogo, perfeccionar las formas de acercamiento a las comunidades, mejorar sus programas de responsabilidad social, lo mismo que sus estándares ambientales. Las empresas están comprometidas con estas tareas”, afirmó Pablo de la Flor (Elizabeth Prado: La República, 19 10 2019).

Por los conflictos sociales estarían en riesgo 38 de los megaproyectos en el Perú (en total se mencionan 126 megaproyectos, con una inversión estimada de US\$ 38,374 millones, según el Instituto de Economía y Desarrollo Empresarial –IEDEP- de la Cámara de Comercio de Lima). De los 38 proyectos 24 pertenecen al sector minero (6 de exploración y 18 de explotación, con una inversión que asciende a US\$ 26.527 millones); 4 son de hidrocarburos (por US\$11.530 millones); 9 a electricidad (US\$ 206 millones) y 1 a transporte (US\$ 111 millones). Los conflictos sociales están distribuidos en 13 regiones: 6 en Áncash, 5 en Cajamarca, 4 en Arequipa, 3 en Apurímac, 3 en La Libertad, 3 en Junín, 2 en Cusco, y 2 y Huánuco. 2 en Piura, 1 en Lambayeque, 1 en Loreto, 1 en Moquegua, y 1 y Puno. Hay conflictos con

impacto por ser multi-regionales (representan un total de US\$11,491 millones de inversión), es el caso de 4: en el Sistema Integrado de Transporte de Gas, Modernización del Oleoducto Norperuano, Lote 192, Lote 116, Lote Z-1 y la Hidrovía Amazónica (ríos Marañón y Amazonas), (redaccionec@comercio.com.pe. 11/10/2019).

Los conflictos sociales (que se irán multiplicando por los problemas derivados de la desigualdad), cada vez se acentúan, por la persistencia de la economía ilegal y delictiva (el narcotráfico, el contrabando, la minería ilegal, etc.). La minería, en general, que contamina el medio ambiente; se viene incentivando las inversiones a través de la flexibilización de estándares socio-ambientales, retrocesos en materia de transparencia (Decreto Legislativo 1353), precarización laboral, criminalización de la protesta, recorte de derechos territoriales (Decreto Legislativo 1330 y 1333) y de consulta previa de las poblaciones indígenas y el aumento de la conflictividad social.

### **La reconstrucción de las zonas afectadas por el “Niño Costero”, siguen en gran parte sin terminarse**

El desafío del gobierno (desde 2017) es la reconstrucción de los desastres ocasionados por el FEN “Costero”<sup>73</sup>, si bien es cierto que en su momento (en el gobierno de Kuczynski) significó un tema de prioridad y que juntamente con la oposición parlamentaria, hizo que los problemas centrales pasarán a un segundo plano: las políticas y estrategias de desarrollo más amplios, como por ejemplo la diversificación productiva, y la inclusión socioeconómica de los sectores sociales populares. Afectó, indudablemente la posibilidad de crecimiento del país por la pérdida de activos por los desastres naturales (que hasta hoy siguen contribuyendo a bajar la productividad). Fueron varios sectores económicos y de servicios afectados en distintas magnitudes: el agro, la pesca, el transporte y el comercio. La inversión pública en la reconstrucción (bien planificada y controlada), en su momento puede haber contribuido en la recuperación y mejora de la infraestructura productiva, vial, y reconstrucción de viviendas y dar empleo temporal e influir en un mayor consumo de bienes y servicios. Los daños económicos y sociales provocados por FEN “Costero”, superaron el 10% del PBI nacional, más de 66 mil millones de soles<sup>74</sup>.

En su momento se calcularon que los gastos aproximados que realizaría el Estado peruano, para reconstrucción y nuevas obras por los desastres, sobrepasaría los 10 mil millones de dólares<sup>75</sup>. No tenemos una información clara sobre el monto que se ha gastado hasta 2019 en la reconstrucción. Como sabemos el gobierno central (de Kuczynski y Vizcarra), los gobiernos regionales y locales han ejecutado menos de la mitad de los presupuestos anuales. Por ejemplo, el presupuesto no gastado en 2018 (en la provisión de servicios públicos básicos, en los tres niveles de gobierno) no se ejecutaron más de S/ 16 mil millones del presupuesto de inversiones 2018; el 78% de este monto no fueron ejecutados por los gobiernos regionales y se dejaron de ejecutar S/. 2,600 millones correspondientes al programa de reconstrucción del FEN “Costero”. El Poder Ejecutivo (el 30 de octubre 2019), ha presentado su política general de gobierno, hasta julio 2021. con un decreto de urgencia plantea el reinicio de 867 obras paralizadas (que representan una inversión de 16 mil millones de soles). Según la Gerencia de Control de Servicios Públicos Básicos de la

---

<sup>73</sup> El denominado “Niño costero” que afectó seriamente la costa norte y centro del Perú, con lluvias intensas en el mes de febrero y marzo del 2017. Los departamentos que han sido los más afectados (por las lluvias e inundaciones) fueron los departamentos de Tumbes, Piura, La Libertad, Lambayeque, Ancash y Lima. Los sectores económicos más perjudicados el agro, comercio y turismo.

<sup>74</sup> Centro de Operaciones de Emergencia Nacional (COEN) y el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), informaron sobre los daños del Fenómeno de El Niño: 874 distritos declarados en emergencia en 110 provincias y 14 regiones, más de 184,000 damnificados, 1 millón de afectados, 106 personas fallecidas, 41,000 viviendas afectadas e inhabitadas, 2,000 colegios impactados, casi 3,000 kilómetros de red vial nacional afectada y 323 puentes destruidos y 94,419 has de cultivos perdidos y afectados.

<sup>75</sup> La información (para finales de abril 2017), por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), los recursos para financiar la rehabilitación y la reconstrucción de la infraestructura dañada por el “Niño Costero” en la costa centro y norte de país sería de US\$ 6.253 millones, con recursos transferidos al Fondo para Intervenciones Ante la Ocurrencia de Desastres Naturales (FONDES). La cifra podría llegar hasta los US\$ 9.000 millones en cinco años, de acuerdo con las estimaciones hechas por el presidente Pedro Pablo Kuczynski (El Comercio, 29 de abril)

Contraloría, son más de 6 mil obras sin terminar en todo el país; según el último registro de obras paralizadas, 99 se ubican en Áncash; 75 en Lima; 63 en Cusco; 56 en Amazonas; 49 en Loreto; 47 en Piura; y 47 en Huancavelica. Este decreto tendrá un efecto determinante sobre las obras de rehabilitación de las regiones y localidades afectadas por El Niño costero del 2017, a cargo de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, que ha enfrentado serias dificultades para cumplir con las metas.

La reconstrucción y construcción de las ciudades post “FEN costero”, requirió de planificación concertada entre los gobiernos locales, regionales y central; la extrema sectorialización, fragmentación y la corrupción transversal del Estado, hicieron que la intervención sea ineficiente y lenta. Deberá incorporarse el enfoque de ciudades sostenibles y resilientes, considerando los servicios básicos necesarios, ubicación y tecnologías adecuadas frente para afrontar los desastres que provocará el cambio climático. El Estado, además de no permitir nuevos asentamientos humanos espontáneos, de vigilar la adecuada planificación y construcción de obras de infraestructura, definiendo políticas y estrategias adecuadas sobre los desastres naturales, siendo el Perú en un país altamente vulnerable al cambio climático y los movimientos sísmicos. El Estado se ha mantenido ausente y no ha desarrollado acciones estratégicas o importantes de prevención a estos fenómenos.

### **Las izquierdas en la actualidad**

En las elecciones del 2016 la izquierda, logro como Frente Amplio (FA), un tercer lugar en la primera vuelta y en la segunda vuelta (para disputar la presidencia) también en tercer lugar, a dos puntos menos que Keiko Fujimori. Pero FA no fue el espacio de convergencia real de la izquierda, terminó siendo un fracaso, “Tierra y Libertad” (la agrupación que tiene la inscripción electoral), a los pocos meses hizo a un lado a los sectores partidarios de Veronika Mendoza (su ex candidata presidencial, por organizarse en un nuevo movimiento denominado “Nuevos Perú”, situación que llevó a la ruptura en el Congreso. En miras a las elecciones parlamentarias de enero 2020, se van concretando alianzas y otros van por su cuenta. Ciertamente los que van por su propia vía y renuentes a la unidad; son “Tierra y Libertad” (“Frente Amplio”) dirigido por Marco Arana, Gregorio Santos (con pequeñas agrupaciones regionales) y Perú Libre; Fuerza Social no irá a las elecciones congresales. La alianza de mayor importancia está integrada por Juntos por el Perú y Nuevo Perú. Que viene generando adhesiones y rechazos (Juntos por el Perú, es a su vez una alianza del Partido Humanista - PH y los dos Partidos Comunistas: Unidad y Patria Roja)<sup>76</sup>. En Nuevo Perú tampoco las aguas están tranquilas, han renunciado algunos de sus líderes importantes, como Horacio Zevallos, Richard Arce, Edgard Ochoa y mientras Marisa Glave, Indira Huilca y Tania Pariona no estuvieron de acuerdo con la alianza (6 de sus diez congresistas del Parlamento disuelto). Si bien es cierto que Perú Libre ha quedado fuera de la alianza por no reunir los requisitos que exige el Jurado Nacional de Elecciones.

Los grupos de izquierda en el Perú, más allá de sus pugnas por los liderazgos, pueden tener enfoques y objetivos cuasi coincidentes de la realidad nacional y estrategias a mediano y largo plazo; son críticos del modelo extractivista y sus acciones se han orientado a apoyar las luchas socio-ambientales, pero son incapaces de unificarse. Se hace necesario un análisis de sus propuestas (si son anticapitalistas y por ende socialistas), anti neoliberales, y si su lectura es marxista y corresponde a la de la realidad peruana actual, y si esta lectura define claramente sus diferencias o similitudes con los proyectos de izquierda latinoamericana (denominado “progresismo” o “socialismo del siglo XXI”, que en la actualidad entró en crisis y que ha dado inicio a gobiernos de derecha (como es el caso de Ecuador y Brasil). Más bien, prima en ellos la visión socialdemócrata: regular el capitalismo con la mayor presencia del Estado, ser parte y operar desde la democracia

---

<sup>76</sup> El líder del PH (Yehude Simon), afronta serios cuestionamientos por corrupción; es acusado por sus presuntos vínculos con Odebrecht (coimas en la ejecución del proyecto de Olmos) y una trayectoria política sinuosa: fue premier del gobierno de García (si bien es cierto que ha declinado su participación activa en la alianza, hasta “limpiar su imagen”).

parlamentaria y fortalecer la participación activa de la sociedad civil; la preocupación por los derechos humanos en general e individuales en particular (derechos LGTB, aborto, igualdad de género, entre otros). En resumen: tienen el afán de perfilarse como la “centroizquierda” moderada y que puedan tener el visto bueno y tolerancia de la derecha peruana y sus medios de comunicación. Pero la gran limitante sigue siendo no logran conectar con los sectores populares, y como sus propuestas son conocidas orientados a los sectores medios “progresistas” de la sociedad; sectores minoritarios. También existen (en el panorama de la izquierda peruana), los sectores denominados “antisistema”, que cuestionan el sistema capitalista (y el modelo neoliberal) y han apoyado (y apoyan) de manera franca a los denominados procesos “socialistas” (denominados por otros como “progresismo”) de América Latina (Bolivia, México y Venezuela). Los más visibles son las agrupaciones de Gregorio Santos, Vladimir Cerrón, o Walter Aduviri (focalizado en Puno). Santos y Cerrón tienen inscripción electoral y grupos de adeptos en las regiones (y al parecer mayor llegada y capacidad de movilizar a sectores populares), no cuentan con programa de gobierno coherente o serio (es mirado con desconfianza por los sectores medios progresistas y con poca llegada a los medios de comunicación), en la actualidad tienen mayor capacidad (que la izquierda “clasemediera”) de crecer y ampliar su presencia en las regiones con miras de las elecciones del 2021. Algunos temas comunes para una posible unidad de las izquierdas, serían: a) a crítica al modelo neoliberal; b) un rol protagónico del Estado en las políticas económicas y sociales para el desarrollo del país; c) atender los justos reclamos de los sectores populares y no criminalizar la protesta social; d) una nueva Constitución, frente al actual (que fue dado para la implementación del modelo neoliberal).

#### **4. EL SUR DEL PERÚ Y LA MEGA-REGIÓN CUATRINACIONAL**

En el proceso de integración sudamericana iniciado en la década pasada, pusimos atención en el sur del Perú (la Macro-Región Sur - MRS), por su natural articulación con el norte chileno y Bolivia, y las posibilidades de conexión con los estados limítrofes de Brasil, a través de la nueva carretera inter-oceánica. El espacio territorial medio de Sudamérica (lo denominamos la “Mega-región Cuatrinacional” - MRCN<sup>77</sup> y/o mega-región continental transfronteriza centro-este). El contexto sudamericano de entonces, de países con gobiernos progresistas y anti-neoliberales, que impulsaron la integración sudamericana (principalmente Brasil, Bolivia, Argentina, Ecuador y Venezuela), propiciaba esta integración, entendida como como la vinculación económica y el surgimiento de un mercado de cerca de 20 millones de habitantes y como contrapeso a las distantes y centralizadas como es Lima (en del sur peruano), Santiago (para el norte chileno) y Sao Paulo (para centro noreste brasileño). Para el caso de la MRS, se presentaba un factor importante para su desarrollo. Esta posibilidad (la complementariedad económica y conectividad entre los cuatro países) sigue en pie, se vienen dando las condiciones de manera espontánea, a falta de políticas públicas que los impulsen, solo existen son las relaciones bilaterales (si bien el Perú cuenta con acuerdos bilaterales y participación de acuerdos regionales y globales, para fomentar el libre comercio y la liberalización arancelaria de servicios transfronterizos e inversiones bilaterales)<sup>78</sup>.

El ascenso del comercio entre los países de Sudamérica, en gran medida depende de la apertura de relaciones comerciales que permitirá que las exportaciones intra-regionales y extra-regionales prioricen las manufacturas de origen agropecuario e industrial. Situación que nos impone la necesidad de reafirmar nuestras relaciones con los países sudamericanos. En Sudamérica, hay una agenda básica pendiente,

---

<sup>77</sup> Manuel Dammert (editor): Megarregión cuatrinacional. Perú, Bolivia, Chile, Brasil. SECRUR, COURU, UCSM, GPC. 2da. Edición, Lima, junio 2005.

<sup>78</sup> Acuerdos Regionales: con Bolivia a través de la Comunidad Andina (CAN), con Brasil (se mantuvo a través de Mercosur, que hoy se encuentra en crisis), y Chile a través de la Alianza del Pacífico. Acuerdos bilaterales: TLC con Chile (vigente desde marzo de 2009). Con Brasil, desde 2011. Con Chile desde 2016, y luego a nivel global a través del Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico – CPTPP (en alianza con Australia, Brunéi Darussalam, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Singapur y Vietnam).

de manera multilateral y bilateral (intentos fallidos a través de la Unión de Naciones Suramericanas - UNASUR, hoy en crisis).

En el marco de la Integración de Infraestructura Regional Sudamericana - IIRSA, se construyó la Carretera Inter-oceánica Sur (uno de los pocos grandes proyectos de integración concluidos<sup>79</sup>), cuyo objetivo fue conectar el Perú, Brasil y Bolivia, con los estados de Amazonas, Acre, Rondonia y Matto Grosso (territorios de menos densidad poblacional). Un objetivo inicial fue la interconexión comercial con el Brasil vía terrestre. Este propósito no ha sido lo esperado<sup>80</sup>, se arguye que esto se debe, a): la insuficiente flujo de carga, la región brasileña a la que se conecta la carretera no es un mercado importante, no es densamente poblada; b) la gran industria de Brasil no está en la zona por donde pasa la IIRSA Sur, sino hacia la costa del Atlántico; c) el falso flete (no hay carga de retorno para los transportistas, el costo que se asume es del viaje de ida y vuelta)<sup>81</sup>; d) otro factor que desalienta a los brasileños importar, es el tipo de cambio desfavorable del Real frente al Sol (se supone que es una situación coyuntural por la crisis económica que sacude Brasil). Por ahora no existen compromisos o propuestas conjuntas de integración o proyectos multilaterales de los países que se ubican en este espacio, priman las relaciones bilaterales. A esta situación se suman la presencia hoy de gobiernos derechistas en Brasil<sup>82</sup> y Chile, que prefieren aislar a Bolivia del escenario de sudamericano por su política nacionalista y anti-neoliberal.

Las cuestiones de mayor importancia (los grandes proyectos para la integración regional y global), en el espacio que denominamos la Mega-región Cuatrinacional, siguen en pie:

(1). La necesidad de **la integración vial, aérea y portuaria**. Fundamental para el desarrollo de un mercado interno y externo, por la presencia de ciudades intermedias (Brasil: Porto Vehlo y Río Branco), La Paz y Alto La Paz (Bolivia), Arica e Iquique (Chile), Abancay, Madre de Dios, Cusco, Juliaca, Puno, Arequipa, Moquegua y Tacna (Perú). Un gran mercado alternativo a las grandes ciudades como Lima y Santiago y con mejores posibilidades de articularse con el norte argentino, sur brasileño, Paraguay y Montevideo. El espacio territorial más rico de la región sudamericana, con actividades económicas agropecuarias, mineras, industriales, turismo y servicios.

(2). **La protección de la Amazonía** y en general y la extrema vulnerabilidad del agua dulce en la región (principalmente en Perú, Bolivia y Chile), por el cambio climático. La Amazonía, compromete a toda Sudamérica, en el espacio de la mega-región cuatri-nacional ocupa extensos territorios de Brasil, Bolivia y Perú; es una región con recursos naturales de todo tipo. A excepción de Brasil y Bolivia, el Perú aún no ha logrado articularlo totalmente a su territorio nacional y no cuenta con una propuesta con este propósito; sigue siendo una región de diferentes tipos de

---

<sup>79</sup> Se trata de la obra de infraestructura vial más costosa del país (aproximadamente de 4,500 millones de dólares) y fue construida por las principales empresas brasileñas (Odebrecht, Camargo Correa, Andrade Gutiérrez, Queiroz Galvao y sus socias peruanas Graña y Montero, JJC Contratistas e Ingenieros Civiles y Contratistas Generales), implicadas en el gran escándalo de corrupción Lava Jato (en los gobiernos de Toledo, García y Humala).

<sup>80</sup> Las ventas a Brasil en 2017 ascendieron a US\$1,200 millones. Mientras que la vía interoceánica sólo US\$ 21 millones, menos del 2% del total (Perú 21, 27 de febrero de 2017).

<sup>81</sup> El flete por la vía marítima, desde el puerto del Callao hasta el puerto de Santos en Sao Paulo, es menos de la mitad del costo por vía terrestre (la interoceánica), por un contenedor de 20 toneladas, los exportadores prefieren utilizar los barcos para el traslado de sus mercancías. La construcción de la vía fue una de las más costosas para el Perú (presupuesto inicial fue de mil millones de dólares, pero cinco años después el gasto alcanzó los 4,500 millones de dólares), se comenzó en 2005 y se concluyó el 2010. ¿La obra justificó la inversión?

<sup>82</sup> El rol protagónico del Brasil, en la integración Sudamericana, dejó de ser un factor importante (nuestra relación natural a desarrollarse era a través de MERCOSUR). Su situación en los próximos años (a partir del gobierno de Temer y hoy con Bolsonaro) es afianzar el modelo neoliberal en su gestión económica y su afianzamiento político con los EEUU y mayor desigualdad económica y social como política interna. El proyecto de superpotencia y promotora de la integración Latinoamericana se ha desdibujado. Durante los primeros meses del gobierno de Temer las capacidades tecnológicas de ingeniería en grandes construcciones (hidroeléctricas, infraestructuras viales, industrias aeronáuticas, navales, etc.), han venido a menos y/o a la espera del retorno de capital transnacional, a partir de la investigación Lava- Jato.

conflictos y tensiones políticas: grupos armados irregulares, crimen organizado (principalmente el narcotráfico), minería informal (oro), desforestación, etc.

(3). **Zona logística Asia-Sudamérica**, que conectará el Asia con las regiones más ricas de Sudamérica (Buenos Aires–Pampas Argentinas y el Sur del Brasil: Sao Paulo, Río de Janeiro), a través de los flujos de comercio global, constituyéndose en una activa plataforma regional y global de redistribución de flujos de bienes. El gran proyecto ideado para este fin fue el ferrocarril bioceánico (“el nuevo canal de Panamá siglo XXI”), planteado por Bolivia y Brasil en 2014. Inicialmente, el gobierno boliviano, tuvo el visto bueno del gobierno español para su ejecución. Esta gigantesca red ferroviaria atravesaría Bolivia, procedente desde el puerto atlántico de Santos hasta el puerto peruano de Ilo, en el Pacífico. El 21 junio 2016, Perú, Bolivia, Paraguay y Brasil (también estuvieron de acuerdo con el proyecto Argentina y Uruguay que estuvo presente en la reunión), convienen en financiar los 14 mil millones de dólares, que costaría el proyecto, mediante una asociación entre capitales públicos y privados. Este proyecto hoy se encuentra en obstruido, debido a varios factores: a) Las políticas actuales de los gobiernos derechistas de Brasil y Argentina, que cuestionan UNASUR (hoy en crisis) y al gobierno de Evo Morales en Bolivia derechistas en Brasil; b) la disputa de Bolivia con Chile, por la salida al mar por parte de Bolivia. Lo acaecido en La Haya debería servir a ambos países como elemento eficaz para un reinicio exitoso de sus relaciones.

Pese que Argentina se beneficiaría con este proyecto, el gobierno de Mauricio Macri se marginó. Argentina y Chile consideran un proyecto de UNASUR, que hoy viene siendo cuestionado por Macri, Bolsonaro y Piñera. Argentina y Chile rechazan el Tren Bioceánico, como fue propuesto originalmente y apuestan por otro similar: el Bioceánico San Antonio/Valparaíso-Santiago-Mendoza-Buenos Aires; esta propuesta geopolítica responde a los gobiernos derechistas de Macri y Piñera (y posiblemente de Bolsonaro de Brasil), que apuntan a cercar el gobierno nacionalista de Morales, más allá de la integración sudamericana y sólo en la lógica económica y comercial.

(4). La disputa de Bolivia con Chile, por la salida al mar por parte de Bolivia. Un aspecto importante que contrapone en la integración de la región cuatrinacional, es fallo adverso a Bolivia de la Corte Internacional de Justicia de La Haya, en su demanda marítima contra Chile. Bolivia, recién a partir del fallo comienza a acelerar con urgencia proyectos alternativos de su salida comercial hacia ultramar y así dejar de depender de los puertos chilenos (Arica e Iquique). Para Bolivia, el Tren Bioceánico<sup>83</sup>, sigue siendo una posibilidad de salida hacia el Atlántico por el puerto Santos y al Pacífico por puerto Ilo. Antes del fallo de La Haya, Bolivia no priorizó (y tampoco el Perú) su integración comercial con el Perú, prefirió relacionarse de manera más fluida con sus otros vecinos de Sudamérica (Brasil, Paraguay, Argentina y Uruguay); hoy además de su interés por el Tren Bioceánico, declara la importancia de mejorar el Puerto Bush" en la hidrovía con Paraguay.

La disputa entre Chile-Bolivia, por la salida hacia al mar, no escapa de la contienda por la hegemonía global entre EE.UU. y China (la nueva potencia militar y energética). El tren bioceánico no le conviene a la presencia de la fuerte presencia política y económica de EE. UU., que hoy está representado en Sudamérica por la

---

<sup>83</sup> El Tren Bioceánico es un megaproyecto de trenes de carga con una capacidad de 10 millones de toneladas y una extensión de 3.755 kilómetros que busca conectar el Pacífico peruano con Bolivia, Paraguay y Brasil. Su importancia está en que reemplazaría las rutas actuales por el canal de Panamá y Cabo de Olmos (por ejemplo del Brasil vía Canal de Panamá los buques de carga tardan en llegar a los puertos asiáticos en un promedio de 67 días y vía Cabo de Olmos, 58 días y a través del puerto de Ilo serían 42 días). (La República, 14 de octubre 2018).

“Alianza del Pacífico” (del cual Chile forma parte) y la iniciativa de Colombia y Chile de una nueva entidad de integración (PROSUR) en oposición de UNASUR.

#### 4.1. EL DESAFÍO GEOPOLÍTICO DEL PERÚ EN EL SUR

El desafío geopolítico del Perú (que hasta hoy no ha sido abordado por nuestros gobernantes), consiste en transformar la Macro Región Sur (MRS) en la plataforma logística y de valor agregado, en el proceso de desarrollo de Sudamérica. Debemos aspirar a ser un país puerto y desarrollado, como territorio de conexión de Sudamérica con la Cuenca del Pacífico y generar valor agregado industrial y de servicios, aprovechando su condición de biodiverso y su potencial de recursos marítimos, costeros, andinos y amazónicos. Este es un objetivo estratégico y geopolítico para enfrentar el desafío de la integración global actual y tener un espacio en el mundo global actual.

Los aspectos indispensables para lograr este propósito son claros: a) ser activos promotores de la integración sudamericana; b) buscar las alianzas estratégicas con nuestros países vecinos (principalmente con Brasil y Bolivia); c) ganar liderazgo transversal en el eje del Amazonas, y e) apostar soberanamente en la competencia inter-portuaria en el Pacífico Sur. Estas políticas no son posibles sin dinamizar el valor agregado de la economía nacional (especialmente las regionales y macro-regionales), con una adecuada gestión de sus territorios y el ejercicio de sus competencias descentralizadas, principalmente en la MRS.

**Brasil y la MRS.** El acuerdo de TLC con Brasil, se suscribió en abril de 2016 (es acuerdo para impulsar el comercio, inversiones bilaterales, comercio de servicios y contratación pública). Brasil es uno de los principales socios comerciales del Perú en América Latina, destino importante de nuestras exportaciones y proveedor de mercancías (para 2015 el intercambio comercial superaba US\$ 3 mil millones). Entre los productos que se exportan a Brasil destacan las aceitunas, cereales, ajos, cebollas, cemento, hierro, materiales de construcción. Otros productos potenciales a ser exportados son: combustibles, fertilizantes, cemento, hierro, confecciones textiles y alimentos producidos en la región andina. Para la MRS, el mercado potencial brasileño (vía Carretera Inter-oceánica Sur), que sobrepasa a los 8 millones de habitantes (siendo la ciudad de Porto Velho, el centro articulador de cargas regionales al que convergen redes de transporte carretero, fluvial y aeroportuario). El tránsito internacional de personas, entre localidades de Perú y Brasil sigue siendo limitado, existen servicios de transportes desde Cusco a Río Branco y Sao Paulo. Un aspecto importante para el sur peruano fue articular el departamento de Madre de Dios con la zona sur andina: Cusco, Juliaca y Puno y costeña: Arequipa, Moquegua y Tacna). Viene dinamizando la actividad comercial, productiva y turística de la MRS, se vienen exportando cemento, cebolla amarilla y ajo, principalmente.

Si bien es cierto que la Carretera Inter-oceánica Sur, dinamiza la actividad comercial, productiva y turística de la MRS. Pero lo que más destaca es el incremento de las actividades delictivas: la siembra de la coca para la producción de cocaína, la extracción informal de oro<sup>84</sup> y la tala indiscriminada de los bosques y otros recursos propios de la selva amazónica. La siembra de la coca orientada a la producción de droga, tiene las siguientes consecuencias: deforestación de bosques vírgenes, erosión y agotamiento del suelo; contaminación por el uso de pesticidas y abonos sintéticos; contaminación del agua debido a la elaboración de la pasta básica de cocaína; eliminación de especies de la flora y la fauna; inundaciones y deslizamientos tierras y aluviones, y finalmente el cambio en los patrones de explotación de las tierras, el narcotráfico y violencia. La tala de los bosques es selectiva y comercial, orientado al mercado interno (industria de la construcción, muebles, carbón que se usa en pollerías y restaurantes, producción de triplay y ladrilleras, etc. El cultivo de coca se ha expandido hacia la selva sur, principalmente

---

<sup>84</sup> En el sur del Perú la minería informal de oro está ubicada en los departamentos de Madre de Dios (provincias de Tambopata y Manu), Puno (San Antonio de Putina, Carbaya y Sandía; Arequipa (Caravelí, Camaná y Condesuyos); Ica (Palpa y Nazca) Ayacucho (Lucanas, Parinacochas y Paucar del Sarasara).

la selva de Puno<sup>85</sup>, sin respetar las áreas naturales protegidas (este el caso del Parque Nacional Bahuaja Sonene (ubicado entre los departamentos de Madre de Dios y Puno).

**Bolivia y la MRS.** Perú tiene un tratado bilateral desde 2004 (“Integración y cooperación económica y social para la conformación de un mercado común”-TGI)<sup>86</sup>, que propugna profundizar la integración bilateral: económica, social, política y cultural, favorecer el desarrollo sostenible e integral de ambos países; incrementar los flujos comerciales, turísticos y de inversión bilateral, etc. En el 2010 (durante el gobierno de García en el Perú y de Evo Morales en Bolivia), se firma un acuerdo para que Bolivia tenga un acceso al Océano Pacífico para sus exportaciones comerciales. El Pacto de Ilo, amplía el convenio suscripto en 1992, por el cual Perú cedió a la mediterránea Bolivia una zona franca para un proyecto denominado “Boliviamar”<sup>87</sup>. Lo cierto es que Bolivia no ha ejecutado el proyecto “Boliviamar” y se supone por su reclamo histórico a Chile de una salida soberana al mar por el puerto norteño chileno de Arica, algo que Santiago ha rechazado en múltiples oportunidades, un asunto zanjado por el fallo de la Corte Internacional de la Haya, a favor de Chile que lo dejó sin acceso al mar (Bolivia, a partir de este fallo, priorizará su comercio por puerto peruano de Ilo y a través del Atlántico vía Paraguay).

Existe un intercambio comercial bilateral de poca importancia, entre ambos países. El Perú exporta bienes manufacturados mayormente (que registrado para el 2009 llegaba a 600 millones de dólares (Vidarte, en Perú y Bolivia un futuro compartido”). Sin considerar el comercio fronterizo informal que es muy dinámico. Por ahora se requiere de mayores acciones de integración comercial por parte de ambos países, para lo cual sería conveniente, al menos las siguientes acciones al corto plazo: el adecuado mantenimiento de la carretera Moquegua - Desaguadero y Puno – Desaguadero; mejorar los servicios portuarios de Ilo y Matarani y el ferrocarril del sur peruano. Cabe mencionar que se viene ejecutando la carretera Tacna - La Paz. La importancia actual de la relación bilateral Perú-Bolivia, además de los intereses geopolíticos mutuos (la preservación ambiental del Lago Titicaca y Amazonía, su salida por el Pacífico, el contrabando<sup>88</sup> (que entra vía Chile y se distribuye desde Bolivia) y el narcotráfico, común para ambos países. Estos temas no vienen siendo atendidos por el Gobierno Peruano, como políticas de Estado.

Uno de los acuerdos con Bolivia es potenciar el puerto de Ilo y dar curso al proyecto del tren bioceánico. Para lo cual se acuerda fortalecer el puerto de Ilo como parte de la consolidación del corredor ferroviario bioceánico de integración<sup>89</sup>. En octubre 2018, el Puerto de Ilo recibió por primera vez una embarcación procedente de China, que trajo 13.000 toneladas de mercancías, cuyo destino es Bolivia (así se concreta un convenio entre Enapu de Perú con con la Administradora de Servicios Portuarios de Bolivia (La República, 14 de octubre 2018). Este desembarco de mercancías contó con la presencia de Evo Morales (presidente de Bolivia) y

---

<sup>85</sup> Si bien es cierto que en los valles de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (**Vraem**), siguen siendo los principales productores de la hoja de Coca, las nuevas zonas de producción se han ampliado a La Convención Lares, Inambari, Tambopata, Kosñipata y San Gabán (en los departamentos de Cusco y Puno).

<sup>86</sup> Bolivia y el Perú son miembros de la Comunidad Andina de Naciones – CAN (integrada también por Colombia y Ecuador), como miembros están sujetos a la “desgravación arancelaria al comercio de bienes, la liberalización sub-regional de mercados de servicios, normas comunitarias referidas a propiedad intelectual, transporte terrestre, aéreo y acuático, telecomunicaciones y una gama amplia de otros temas de comercio”.

<sup>87</sup> Con el convenio de 1992, Perú cedió a Bolivia una franja costera en una playa ubicada a 17 kilómetros de Ilo, en el departamento de Moquegua. El mismo tiene una vigencia de 99 años renovables. Además, Perú concedió una extensión territorial de 163,5 hectáreas dentro de la Zona Franca Industrial de Ilo, por un plazo de 50 años renovables. El acuerdo de 2010 da mayores facilidades portuarias y de libre tránsito en la zona concedida a Bolivia, donde se podrán instalar industrias bolivianas para permitir la exportación de sus productos, como minerales.

<sup>88</sup> Para el 2011 alrededor se menciona más de 1,200 millones US\$ del valor del contrabando, que entra al Perú desde Bolivia (El Comercio 2011, citado por Oscar Vidarte, en “Perú y Bolivia un futuro compartido”. [www.Saberescompartidos.pe/ U. Pacífico](http://www.Saberescompartidos.pe/U.Pacifico)).

<sup>89</sup> Los Presidentes de Bolivia, Evo Morales Ayma, y del Perú, Martín Vizcarra Cornejo, reunidos en la ciudad de Cobija-Pando, el 3 de septiembre de 2018, en ocasión del Cuarto Gabinete Ministerial Binacional Perú-Bolivia, ratificaron estos acuerdos. Estuvo también presente impulsar el desarrollo compartido de las zonas fronterizas Amazónicas de ambos países (articulación de los departamentos de Pando (Bolivia) y Madre de Dios (Perú), en base al “Plan de Integración para el Desarrollo del Sector Amazónico de la Zona de Integración Fronteriza Perú-Bolivia”.

autoridades peruanas, dando así el inicio de la importación y exportación de mercancías utilizando el puerto peruano (la interrogante es si esta integración comercial con Bolivia, será apoyado plenamente por el gobierno peruano y será la alternativa de solución para el comercio exterior boliviano?). Históricamente Arica es un puerto boliviano y así ha sido por siglos; el 80% de la carga del puerto es boliviana y unos 500 camiones diarios que bajan desde el puesto fronterizo de Chungará/Tambo Quemado y que significan aproximadamente 40% de las exportaciones de ese país.

**Chile y la MRS.** El acuerdo de Libre Comercio con Chile, se remonta a agosto de 2006 y se encuentra vigente desde el 1º de marzo de 2009, contiene la liberación arancelaria e incluye el comercio de servicios transfronterizo de servicios e inversiones. En los últimos años, el gobierno chileno ha emprendido un conjunto de iniciativas con miras de crear condiciones con sus países vecinos una mejor articulación económica; su interés principal es solucionar su déficit energético (su interés es buscar otros mercados para no depender del gas boliviano). En su relación comercial con el Perú, continúan sus inversiones en supermercados, turismo, agro-exportación, finanzas, puertos y aeropuertos, etc. Por otro lado, Chile y Perú son partícipes de los bloques globales y regionales. Participan del Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP, antes TPP (conformado por Australia, Brunéi Darussalam, Canadá, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Singapur y Vietnam); del Foro de Cooperación Económica del Asia-Pacífico (APEC), el Perú es miembro del APEC desde 1998, su objetivo es fortalecer sus relaciones económicas con la región del Asia, de mayor dinamismo económico y político a nivel global y de la Alianza del Pacífico con Colombia y México. Este último bloque regional, busca la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas, para impulsar el crecimiento, desarrollo y competitividad de los países conformantes y establecer una plataforma económica común frente a otros bloques económicos del mundo (especialmente el Asia).

#### **4.2. LA MACRO-REGIÓN SUR (MRS)**

La Macro-región Sur (MRS)<sup>90</sup>, está integrada por los departamentos de Arequipa, Moquegua, Tacna, Puno, Cusco, Apurímac y Madre de Dios (con 51 provincias) y con una extensión total de 318.485,89 km<sup>2</sup>, equivalente al 24,78% del territorio nacional. La zona incorpora una gran diversidad de territorios, que van desde la costa del Pacífico (de los 0 msnm) hasta el Altiplano puneño (entre los 3.700 hasta a los 6.425 msnm), que discurre encerrada entre la Cordillera Occidental y Oriental (integrada por las cordilleras de Vilcabamba, Urubamba, Carabaya y Apolobamba), con territorios que van de SE a NO cruzando los diversos valles interandinos que desembocan en la vertiente del Pacífico y Atlántico, y en menor medida a la Hoya del Titicaca. Luego desde las faldas de la Cordillera Oriental, se extiende una amplia zona de selva dividida en Selva Alta (entre los 1.000 y 2,000 msnm) y la Selva Baja (que va desde los 1.000 hasta los 200 msnm, zona de amazonia plena). Los territorios de la costa y sierra están integrados por el ferrocarril del sur (desde fines del siglo XIX) y una red de carreteras, y la selva con carreteras desde la mitad del siglo XX (Cusco – Quillabamba, Puno – Sandía y la Carretera Inter-oceánica Sur, que une Madre de Dios con el sur peruano, desde hace 10 años); condiciones de conectividad, entre otros factores, que impulsa la integración y el desarrollo de los circuitos económicos y la articulación comercial de todo el sur, con Bolivia y el noroeste de Brasil.

La población de los departamentos de la MRS supera los 5.1 millones de habitantes (el 16,5% del país, información proyectada al 2015 por el INEI) y con una población urbana del 65.5% y 5 ciudades con más de 200 mil habitantes (Arequipa, Juliaca, Puno, Cusco y Tacna) y 4 con menos de 100 mil habitantes (Ilo, Moquegua, Abancay y Puerto Maldonado). Los departamentos con población de mayor pobreza son Apurímac (36.1%), Puno (36.1%) y Cusco (24.7%). Mientras que los departamentos con menor proporción de pobres son Tacna (18.1%), Madre de Dios, Arequipa y Moquegua (12.0%). En conjunto, la MRS tiene una incidencia de pobreza promedio mayor a la observada a nivel nacional de casi 2.4 puntos porcentuales

---

<sup>90</sup> Limita al sur con Chile, al este con Bolivia y Brasil, al norte con los departamentos de Ucayali, Junín, Ayacucho e Ica y al oeste con el Océano Pacífico.

(21.6% versus 25.8%) y aporta con casi un quinto del total de pobres que existen en el país (21.2%), (INEI, 2016). Los departamentos con mayor crecimiento económico fueron: Arequipa 42.4%, Cusco 21.7%, Puno 15.4%, Tacna 9.5% y Moquegua 8.6%, impulsados sobre todo por la producción minera, hidrocarburos y construcción. El VAB de la MRS, en el periodo 2013 creció en 5.7%, esta zona contribuye con el 13.5% de la VAB nacional en el mismo periodo, según los sectores otros servicios suman 15.8%, Manufactura 13.6%, Construcción 13.4%, Comercio 13%, minería 12.3% agricultura 11.2%<sup>91</sup>.

La pobreza en la MRS sigue siendo un problema central, en 2017 el 20.7% de la población eran pobres (Moquegua 38.5%, Puno 32.7%) y Cusco 25.2%, son los departamentos con mayor incidencia de pobreza<sup>92</sup>, como se verá en el siguiente gráfico, Moquegua en el 2017 ha sufrido un incremento considerable (de 9.6% a 28.9%, 193% más) y Cusco (de 20.4% a 25.5%, 4.8% más). La MRS, relativo al índice desarrollo humano (IDH) es muy poca homogénea. Los departamentos con el menor índice son Apurímac, Cusco y Puno, se encuentran por debajo del promedio de desarrollo del país. Mientras los departamentos de Madre de Dios, Moquegua, Arequipa y Tacna, se encontraban con un IDH más alto que el promedio nacional.

### **Los aspectos geopolíticos y el desarrollo de la MRS**

El sur peruano, es la macro-región, es la más andina de las regiones del país, de habla quechua y aymara y un extenso territorio diverso, pero hoy desarticulado y fragmentado espacial, social y económica. El fenómeno migratorio de las zonas rurales hacia los centros urbanos, ha transformado la vida urbana y rural, la dinámica poblacional es permanente, se ha convertido para una parte importante de la población rural acceso a ingresos a través de servicios, comercio, etc. No necesariamente reemplaza la actividad agropecuaria, pero lo complementa. Por otro lado, está la minería formal e informal. Una economía que viene funcionando con mano de obra trashumante y que viene transformando la vida urbana y rural y articulando el sur peruano. El gran reto del sur peruano es convertirse en la bisagra geopolítica y económica de la denominada mega-región cuatri-nacional (principalmente de Brasil y Bolivia) y servir de plataforma y salida hacia el mundo asiático, de creciente expansión global.

El fallo adverso a Bolivia de la Corte Internacional de Justicia, frente a su reclamo de salida al Océano Pacífico, hará que Bolivia utilice los puertos del sur peruano para sus exportaciones y concrete el Corredor Ferroviario Bioceánico Central (que destinado a conectar Brasil, Paraguay, Bolivia y el sur peruano. Este proyecto depende de la participación activa del gobierno peruano, el interés del Perú debe ser de contar con conexiones ferroviarias de carácter bioceánico (Atlántico-Pacífico) para una integración y conexión con los países sudamericanos e interconectar al país y a la región con los mercados del Asia y otras partes del mundo. El uso por Bolivia del puerto de Ilo se han considerado en los Convenios de Ilo de 1992 y el Protocolo Complementario y Ampliatorio de 2010, ambos acuerdos han estado orientados a abrir la puerta al comercio boliviano y así y contribuir a la integración con Bolivia y al desarrollo del sur peruano.

El desarrollo de la MRS debe ser concebido con el enfoque de diversificación productiva: industrial, agrario y servicios (turismo, conocimientos, finanzas, etc.); las condiciones para este desarrollo son diversos, señalaremos algunos de mayor importancia:

- a). Energía. La utilización del gas de Camisea (producto de la construcción de gaseoducto sur andino) y la generación de energías hidro-energéticas, termoeléctricas y eólicas. El gas natural es trascendental, además de su uso

---

<sup>92</sup> Para el año 2017, el 3.8% de la población de la MRS se encontraba en situación de pobreza extrema (183,190 habitantes), Puno era el departamento mayor pobreza extrema, con 8.8%, seguido por Cusco con 2.8%, y Tacna, con 1.1%. (Palomino, Beny, en Mercado y Regiones, 24-01-2019).

industrial y doméstico la industrialización de sus derivados y apostar por una planta petroquímica;

b). Industrialización. Cuando hablamos del potencial industrial nos referimos principalmente a dos sectores productivos: el agro (el desarrollo de la pequeña y mediana agricultura, orientado a la seguridad alimentaria y la consolidación de los productos agrarios de exportación), y darle el valor agregado a la producción minera, como dos aspectos que harán viable un crecimiento sostenible de largo aliento de la economía de la MRS;

c). La gestión de los recursos hídricos, un aspecto fundamental para el desarrollo sostenible del sur peruano, nuestra propuesta es la masificación de la siembra y cosecha de agua de lluvia en la alta cordillera, donde se originan las cuencas hidrográficas con el objetivo de conservar los afluentes, ojos de agua, bofedales, etc., y aprovechar racionalmente a través del riego tecnificado (a fin de consolidar las actuales áreas agropecuarias e incorporar nuevas áreas en los valles interandinos, el altiplano y la costa;

d). La actividad minera. La MRS es una zona de explotación minera de mayor importancia nacional, principalmente de cobre<sup>93</sup> y de otros minerales, y también está previsto la producción de litio. La minería contribuye al desarrollo económico y social de la MRS. Esta actividad requiera de mayor control en la aplicación de las normas medio ambientales y políticas laborales para solucionar los conflictos que mantienen paralizados importantes proyectos mineros en la MRS (por ejemplo el régimen de contratos administrativos de servicios – CAS, que ocupa cerca del 80% de los trabajadores); e incorporar en los contratos de explotación con las transnacionales mineras, la incorporación de mayor valor agregado a los minerales y el aprovisionamiento de servicios y productos locales.

La perspectiva geopolítica de la integración con Bolivia (y el sur-este brasileño, el norte argentino y Paraguay), está como idea. De llevarse a cabo el puerto marítimo más adecuado sería en el Pacífico sur, cuando sea una realidad la construcción del Corredor Ferroviario Bioceánico Central (CFBC), que trasladaría mercaderías de/para Bolivia, Brasil y Paraguay, norte argentino. Esta integración vial, también permitiría el mejorar aprovechamiento de la Carretera Interoceánica IIRSA Sur, la ruta Ilo-Desaguadero-La Paz / Tacna-Collpa-La Paz, para la exportación e importación de productos y servicios, que integraría Bolivia y el Brasil con el Perú y la salida por el Pacífico hacia el oriente.

Los departamentos de la MRS, requieren de tratamiento especial y de estrategias de articulación con Chile y Bolivia y en especial con este último país, para facilitar su salida al Océano Pacífico. En ese sentido tiene que definirse de manera concertada sobre la necesidad de desarrollar proyectos de interés macro-regional y nacional. Por ahora aparecen propuestas separadas, como son los casos de las propuestas de construcción de los puertos Almirante Grau en Tacna y Corío en Arequipa. Para Bolivia el puerto de Arica dejará de ser su principal puerto de exportación y gradualmente utilizará el puerto de Ilo para su carga de exportación e importación, situación que se viene dando luego del fallo de la Corte de la Haya a favor de Chile, sobre su salida al Pacífico<sup>94</sup>. Se estimó que el año 2019, salió por el puerto de Ilo, entre 60,000 a 100,000 toneladas de carga boliviana (*Ricardo Uceda, La República, 19 Feb., 2019*). Bolivia necesita un buen puerto para su salida al Pacífico, mientras que hacia el Atlántico su salida viene realizándose por el canal Tamengo (en la cabecera de la hidrovía Paraná-Paraguay), que conecta a Puerto Palmira en Uruguay. Para Bolivia cambiar Arica por un puerto por el sur peruano (en este caso Ilo) está ligado por el proyecto “Corredor Ferroviario Bioceánico”; el

<sup>93</sup> Se estima que la explotación del cobre para el 2021 llegaría a superar los 3 millones de toneladas y el Perú ocupará el segundo lugar en su producción a nivel mundial (Gestión, 6 de agosto de 2017).

<sup>94</sup> El 80% de la carga de exportación del puerto de Arica era boliviana. Por otro lado, el puerto de Arica tiene un nuevo dueño: la Neltume Ports y Belfi, de capitales mayoritarios chilenos (compraron la totalidad de las acciones del TPA, donde RANSA perteneciente al Grupo Romero tenía un 20% de acciones).

problema actual es que el puerto Ilo no reúne las condiciones para ser un mega-puerto, razón por el cual tanto Tacna y Arequipa ofrecen la construcción de puerto Corío y puerto Grau<sup>95</sup>, respectivamente. De por medio está el proyecto Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración (con una extensión de 3,700 kilómetros). En el Perú se manifiesta que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), viene coordinando que desde 2015 la viabilidad de este proyecto con los países limítrofes. En el caso peruano, demandará una inversión estimada de 7,548.20 millones de dólares (Mercados & Regiones, 25 enero, 2019).

## **La descentralización y regionalización y la Macro - región sur**

La regionalización, entendida como la organización del territorio con un menor número de regiones, para descongestionar el sistema político y administrativo, mejorar los servicios públicos y proyectar y financiar proyectos transversales, para un desarrollo descentralizado y articulado de mayor impacto en las regiones no ha sido posible en el país. El intento de integración de los departamentos como regiones, fracasó en el referéndum del 2005 y los departamentos pasaron a denominarse regiones. Se han tratado de conformar mancomunidades regionales y juntas de coordinación, pero sólo referidos a algunas acciones puntuales, pero no ha estado presente una real concertación de proyectos macro-regionales y menos integraciones territoriales y por el contrario como es el caso de la MRS se vienen dando conflictos por límites territoriales y/o el uso de recursos hídricos. La idea original fue propiciar regiones económicas que puedan contrapesar al centralismo limeño. La MRS está comprendida por 7 departamentos regiones: Arequipa, Puno, Cusco, Moquegua, Tacna, Apurímac y Madre de Dios, su articulación es más bien por la dinámica de los mercados de bienes, la dinámica poblacional, la articulación vial y no precisamente por la unión administrativa de los departamentos.

El proceso de descentralización se inició en julio 2002<sup>96</sup>, su importancia política estuvo en el ejercicio del poder político o de gobierno de una región: gestión institucional de un territorio, que comprenda la dación de políticas, normas, planificación de su desarrollo, formulación de su presupuesto, etc. Los objetivos principales que se buscaron, fueron: a) decisión autónoma sobre sus recursos; b) articulación y coordinación de las direcciones sectoriales, en torno a los planes de desarrollo estratégico y concertado; c) la promoción de la participación de la sociedad civil, con propuestas frente a los planes de desarrollo y vigilancia de la gestión del Estado (regional y local). Entre los objetivos políticos (además de la representación política y de intermediación frente al gobierno nacional), los más destacables son: a) la promoción del desarrollo económico sostenible de sus territorios; b) cobertura y abastecimiento de servicios sociales básicos para la población en general; c) crear las condiciones de infraestructura productiva y social necesaria para promover la inversión pública y privada en sus territorios. En definitiva, una nueva organización territorial, con una nueva instancia de gobiernos sub-nacionales democráticamente elegidos. Podemos destacar en proceso algunos aspectos importantes: como la continuidad de la democracia en el país, como es el caso de las elecciones democráticas de las autoridades municipales y regionales, la descentralización pública de los recursos (los gobiernos locales y regionales cuentan con mayores recursos presupuestales y en el caso de las regiones de la

---

<sup>95</sup> Puerto Almirante Grau. El Gobierno Regional de Tacna, cuenta con un estudio de pre-inversión a nivel de perfil para la construcción del terminal portuario Almirante Miguel Grau de Tacna, elaborado por empresas chinas. La zona escogida es es la playa La Meca. El terminal tendrá un costo total aproximado de US \$. 932 millones. El Puerto de Corío. Ubicado en la provincia de Islay (en la Punta de Bombón), Arequipa. Según opinión de expertos, la zona de Corío reúne las condiciones necesarias para la construcción de un Hub logístico en América del Sur; necesaria para generar una plataforma de transporte naviero de interconexión comercial y vial entre Asia y América del Sur (principalmente con China). Una ventaja comparativa de Corío, respecto a otros puertos, es su profundidad de 28 metros (el Callao tiene 16 metros de profundidad, y el de Mejillones en Chile, 14 metros y 19 con dragado). El costo aproximado de su construcción sería de US \$. 500 millones. Aún no cuenta con estudios definitivos y posibles financiadores.

<sup>96</sup> Para el proceso de descentralización se cuenta con las siguientes normas: Ley de bases de la descentralización, la Ley de ordenamiento territorial, la Ley orgánica de los gobiernos regionales, la Ley de elecciones regionales y la Ley orgánica de municipalidades. La descentralización consiste en la transferencia de responsabilidades de gestión pública desde el poder central hasta el regional.

MRS contaron en la década pasada, con importantes recursos provenientes del canon minero).

Los aspectos de la agenda política no resueltos son, entre otros: a) la inexistencia de una región integrada por dos o más departamentos (desde el gobierno de Toledo cada departamento es denominado región); b) la sectorialización estatal persistente que se expresa en la desarticulación entre los ministerios, direcciones sectoriales regionales. El Estado peruano sigue desarticulado en lo nacional, regional, provincial y distrital. No se han adecuado los sistemas administrativos y de delimitación de competencias, acordes a una real descentralización. Frente a la carencia de un plan de desarrollo nacional estratégico y operativo, el gobierno central (los ministerios), los gobiernos regionales y municipales desarrollan acciones desarticuladas. Por ejemplo, los denominados “proyectos especiales” o de “administración directa” ejecutados por instancias creados para este fin, dejan de lado las funciones que corresponden a los respectivos ministerios o las direcciones regionales; c) otro aspecto no resuelto es la real participación de la sociedad civil organizada, esta situación es notoria en el funcionamiento de las asambleas regionales y la inexistencia de propuestas de desarrollo de sus respectivas regiones. Los asambleístas regionales representan a movimientos regionales coyunturales (no hay presencia importante de los partidos políticos nacionales) y carecen de propuestas programáticas y representación social y política.

### **Los nuevos gobernadores regionales en la MRS**

El referéndum del 9 de diciembre 2018 legitimó el mandato presidencial de Martín Vizcarra en el país y en particular en el sur, los resultados fueron contundentes y le dio el sustento social y político para proponer las reformas políticas al congreso y combatir la corrupción, que campea en todos los niveles del Estado y el sector privado. En la MRS se llevó a cabo la segunda vuelta electoral en 5 regiones (menos en Puno y Moquegua): Tacna, Arequipa, Madre de Dios, Cusco y Apurímac. Esta segunda vuelta se caracterizó por un alto porcentaje de ausentismo en las urnas de los ciudadanos, que puso en duda la legitimidad de los electos y la gobernabilidad de los gobiernos regionales y locales<sup>97</sup>.

Los gobernadores actuales se caracterizan por: a) representar a movimientos regionales que aparecen y hacen vida política en el periodo electoral (solo el del Cusco es integrante de un partido nacional: Acción Popular), situación que conlleva a una gestión personal y sin mayor fiscalización o control de la sociedad civil organizada; b) se consideran independientes y pragmáticos y ejecutan acciones y/o proyectos que no responden necesariamente a un plan de desarrollo estratégico de las regiones que representan; c) no impulsan proyectos transversales o macro-regionales y más bien animan conflictos interregionales, principalmente por el uso del agua y demarcaciones territoriales; d) por otro lado, se dan casos que algunos gobernadores electos tienen investigaciones fiscales pendientes (el caso más saltante es el de Elmer Cáceres Llica (de Arequipa), por presuntos delitos contra la libertad sexual).

Los gobiernos regionales y locales (por el centralismo persistente, dependen principalmente de recursos del gobierno central), para el inicio de sus gestiones, recibieron recursos presupuestales de apertura para el primer semestre de 2019 (de S/15,216 millones), estos recursos fueron otorgados por el gobierno central para la continuidad de las obras iniciadas o inconclusas por inversión pública (la condición es que serán fiscalizados por la contraloría y evaluados por los ministerios). **Un dato importante es que, en general hasta octubre 2018, los gobiernos regionales de la MRS solo habían ejecutado un poco más del 40% de los presupuestos asignados<sup>98</sup>.**

---

<sup>97</sup> En las elecciones, regionales y municipales de 7 de octubre 2018, en la Macro-región sur, fueron elegidos los gobernadores de Puno y Moquegua, en la segunda vuelta de 8 diciembre 2018 fueron elegidos en los departamentos de Arequipa, Cusco, Apurímac, Madre de Dios y Tacna.

<sup>98</sup> Las regiones de la MRS, con gastos mayores del 40%, en 2018, fueron: Puno (50.6%), Tacna (45.7%), Moquegua (41.7%) y las regiones con menor ejecución presupuestal fueron: Arequipa (29.0%), Madre de Dios (40.7%), Apurímac (36.8%), y Cusco (32.6%) (Yamiley Pacheco: Mercados & Regiones; 19 octubre, 2018).

El gobierno central, también proveyó más de 200 millones de soles a favor de 109 gobiernos locales (La República, 20 febrero 2019), como crédito suplementario correspondiente al presupuesto del año 2019, fondo orientado a 335 proyectos a nivel para la reconstrucción de infraestructura en general resultante de los desastres naturales de 2017.

**Los actuales gobernadores regionales.** El actual gobernador de **Puno** (Walter Aduviri), pretende tener un discurso más elaborado y cercano a Evo Morales (presidente de Bolivia). Pero su actuación y gestión es impredecible. Su antecedente, por el cual es conocido por la población puneña es haber encabezado el “aymarazo”, protesta antiminera en el 2011<sup>99</sup>. Aduviri, fue enjuiciado y sentenciado a prisión, se mantuvo prófugo hasta salir electo como gobernador regional). En su prédica electoral dos temas lo han distinguido: el uso de los recursos naturales, en principio deben beneficiar a la población de los territorios se ubican y en general al desarrollo del país (es partidario de aplicar el modelo de desarrollo que viene dándose en Bolivia). Otro de sus planteamientos es la importación del gas boliviano para abaratar su costo, esta propuesta tiene el apoyo de los gobernadores de Arequipa y Moquegua. Aduviri, fue ganador en primera vuelta electoral (del Movimiento de Integración por el Desarrollo Regional), con un **48.1% de los votos**. Entre los proyectos regionales, que tendría que impulsar son: la planta de tratamiento de aguas residuales de la cuenca del Lago Titicaca (con un presupuesto aproximado de S/840 millones, cuya concesión se daría el 2019). Está en ciernes las inversiones para la explotación de litio en Macusani, por la minera canadiense Plateau Energy.

Al gobernador de **Arequipa**, Elmer Cáceres Llica, considerado nada amigable a la gran inversión privada (principalmente las mineras). Sigue siendo una incógnita, no ha dado a conocer su plan para gobernar. La población, los empresarios, los propios trabajadores del Gobierno Regional siempre están pendientes de las decisiones que tome. Los principales proyectos de inversión en espera son: el proyecto cuprífero Tía María (Southern Copper), el proyecto de irrigación Majes-Siguas II (una APP con la empresa Cobra) y la autopista Arequipa-La Joya. el proyecto Tía María no cuenta con la licencia social, Cáceres no es partidario de la ejecución del proyecto cuprífero. En relación a la explotación minera su planteamiento es que los parlamentarios arequipeños deben presentar un proyecto de ley para que las empresas mineras paguen sus impuestos en la región, como parte de una real descentralización. El Proyecto Majes II no es una realidad, por la inacción burocrática de los gobernadores de la región y el centralismo acentuado del gobierno nacional, Desde el segundo semestre de 2018, cuenta con un nuevo problema: la propuesta de la necesidad del cambio tecnológico (que requiere de la firma de una nueva adenda, el número 13). La ejecución del proyecto está paralizada desde diciembre del 2017 y está a cargo de la concesionaria Angostura Siguas, liderada por la empresa española Cobra. La propuesta de Cáceres Llica (el nuevo gobernador de la Región Arequipa) es modificar el contrato: propone el acceso a parcelas menores a lo planteado por el contrato (entre 5 y 20 hectáreas), Además, afirma que su administración no firmará la adenda que incorpora el nuevo cambio tecnológico (Semanaeconómica, 04 enero 2019). La importancia del proyecto Majes II es innegable en el impacto para consolidar la agro-exportación y el empleo para la región y la MRS (Cusco, Puno y Moquegua).

En **Moquegua** el nuevo gobernador es Zenón Cuevas (elegido en primera vuelta con el 44,4% de los votos, del movimiento regional Moquegua Emprendedora Firme. Moquegua es una de las regiones con mayor inversión a nivel de la MRS, los

---

<sup>99</sup> El conflicto se origina en contra el Proyecto Santa Ana, de explotación de plata en el distrito de Huacullani (Chucuito) y el conflicto termina con el saqueo de algunas dependencias públicas en la ciudad de Puno; el motivo central fue el rechazo a la explotación minera que contaminaría sus tierras y los recursos hídricos (el yacimiento minero está ubicado dentro del sistema hídrico del Lago Titicaca. el Gobierno de Alan García emitió un decreto supremo cancelando la concesión del proyecto Santa Ana y la compañía canadiense Bear Creek Mining llevó el caso al Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI); el Perú le reconoció a la minera un pago de S/ 103 millones (US\$ 24,223 millones, más los intereses fijados, lo que sumado alcanzaría la suma US\$ 30 millones.

sectores son el minero y energético (relacionados a energía solar). Los proyectos más importantes son el megaproyecto de cobre Quellaveco, con una inversión de US\$ 5 mil 300 millones y generará una producción anual de 300 mil toneladas de cobre anual, su explotación se iniciará el 2022 (las empresas concesionarias son Anglo American y Mitsubishi Corporation). Otro proyecto regional importante es la segunda etapa de la irrigación Pasto Grande que ampliaría la frontera agrícola y consolidará a Moquegua como un polo de desarrollo agrícola en el sur del país.

En **Cusco** el nuevo gobernador es Jean Paul Benavente (del partido Acción Popular), las acciones principales que impulsará son la construcción del aeropuerto Chinchero, la continuidad de la construcción del gaseoducto sur-andino (que comprende la exploración de gas en el lote 58), y dar prioridad a las inversiones privadas en el sector turismo (Cusco, en promedio, recibe 3 millones de visitantes al año). Otro proyecto que espera su finalización (desde hace 8 años) es el Hospital Antonio Lorena.

En **Apurímac**, en segunda vuelta electoral fue electo gobernador Baltazar Lantaron Núñez (Movimiento Regional Lankasun kuska). Actualmente es la región de grandes proyectos mineros, actualmente está en explotación Las Bambas y en el 2020 se iniciará la mina de cobre Cotabambas (la empresa que la explotará es Panoro Minerals). El problema central es que los ingresos de la renta y regalía minera no llegan directamente a las poblaciones y el slogan de que la minería es el motor del desarrollo sigue siendo una ilusión. Las inversiones que se bosquejan en El Plan de Desarrollo Regional Concertado Apurímac 2017-2021, se sustentan principalmente en los aportes del sector minero.

En la segunda vuelta en **Tacna** fue elegido Juan Tonconi (Acción por la Unidad Tacna). Su gobierno considera la ejecución de los proyectos estratégicos transversales de gran impacto en la MRS: el mega - puerto Gran Almirante Miguel Grau, la carretera Tacna - La Paz y Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración. Evidentemente el único proyecto viable será la carretera Tacna - La Paz (en ejecución, con una inversión aproximada de US \$195 millones y entrará en servicio en 2021), mientras los otros mega-proyectos dependen de decisiones del gobierno central y las otras regiones, como Moquegua y Arequipa. Entre los proyectos regionales prioritarios están el Hospital Regional Hipólito Unánue y el afianzamiento hídrico de la región a través de los proyectos Vila Vilani y Jarumas II.

El actual gobernador de **Madre de Dios** es Juan Imura (Fuerza Por Madre de Dios), que en la segunda vuelta de votación llegó a obtener apenas el 24,13% (frente a contendor Luis Hidalgo, que obtuvo el 21,79% de ñlavotación). Las inversiones en Madre de Dios están orientadas a la reforestación y conservación de bosques, turismo. Los problemas centrales hoy son la minería informal y la deforestación, que son las causantes de la inseguridad cotidiana, campea la delincuencia, la trata de personas, tala ilegal, entre los que más se destacan. La mayor cantidad de la PEA está ocupada por la minería ilegal de extracción de oro (solo dos actividades económicas destacan frente a la explotación ilegal del oro: el ecoturismo y la extracción de castañas). Prácticamente están tomadas las cuencas de los ríos Colorado, Inambari, Madre de Dios, Malinowshi, Tambopata, Huaypetue y Cayhuiche, por los extractores ilegales de oro, y el centro principal del comercio es la localidad de Laberinto, provincia de Tambopata<sup>100</sup>.

## **Los sectores económicos de mayor importancia en la MRS**

---

<sup>100</sup> Desde hace 16 años se ha pretendido formalizar a los mineros informales y no existe ningún resultado, si bien es cierto que han asignado recursos presupuestales, pero el Ministerio de Energía y Minas en la región no tiene capacidad operativa (dirección de Energía y Minas solo tiene tres ingenieros geólogos y un abogado) para proceder con el proceso de formalización. En la Pampa (zona de amortiguamiento de la reserva Tambopata), los mineros ilegales son más de 30,000 (no existe información sobre la cantidad real). **La deforestación es otro tema pendiente.** en Madre de Dios, desde 2009 a 2019 se ha deforestación cerca de 97 mil hectáreas (se viene deforestado áreas de las del Parque Nacional del Manu y la Reserva Tambopata) (Sigrid Bazán, La República, 23 de enero 2019).

## El sector agrario en la MRS

La MRS presenta una amplia diversidad de sistemas de producción agropecuaria. Un potencial para la zona andina en general y en particular para la MRS (en los valles interandinos, el altiplano y la zona costera) es la producción y exportación de un amplio portafolio de cultivos andinos (los granos y tubérculos: kiwicha, papa nativa, quinua, kañihua, maíz y derivados), tara y anís, etc.; los frutales en la costa (palta, uva, aceituna, etc.), arroz, ajo, cebolla y ajís. En la selva: frutales, café y cacao. Se han desarrollado cadenas productivas orientados a la exportación (las más importantes son: de fibra de alpaca (hilados/top, textiles y confecciones), lácteos (leche procesada, quesos, yogurts), licores (piscos y vinos), etc. A pesar de que las políticas públicas no han estado orientadas a apoyar la pequeña y mediana agricultura y su articulación al mercado, la producción está orientado principalmente al mercado interno. La agricultura es la principal actividad en el medio rural y su desempeño influye en las condiciones de vida de su población. En el sector rural coexisten la agricultura comercial y la de autoconsumo, en diversos grados de desarrollo y con marcada asimetría en los ingresos de los agricultores y trabajadores rurales. Las parcelas pequeñas y el minifundio no generan ingresos suficientes para el mantenimiento de la familia, estas son complementadas con trabajo asalariado en otras actividades en las ciudades intermedias o actividades diversas como la minería informal o el comercio ambulatorio. Fomentar una agricultura intensiva en la Sierra, aún no es posible, sólo se practica en los meses de lluvia (se requiere de crear las condiciones necesaria para este fin: infraestructura de riego, infraestructuras de acondicionamiento frente al cambio climático, el desarrollo del mercado para las crías y cultivos andinos, servicios básicos para la población, etc.). Un aspecto no resuelto, para el desarrollo de la pequeña y mediana agricultura, es la asociatividad; que se manifiesta en la ausencia de la reciprocidad para el ordenamiento de la producción, servicios diversos (asistencia técnica, crédito, etc.), acceso y desarrollo a mercados, innovación tecnológica, etc. Otro aspecto a considerar es la debilidad de agremiación sectorial (a niveles locales, regionales y nacional), que no facilitan la demanda de políticas públicas para el desarrollo del sector.

La pequeña y mediana producción agraria<sup>101</sup> está orientada al autoconsumo y al mercado interno. Los factores internos que no permiten su desarrollo son: a) la baja calidad de su producción; b) la estacionalidad de la agricultura en la Sierra y la falta de planificación de los cultivos; c) la débil articulación (y bajos precios) con los mercados; d) limitadas políticas públicas que promuevan su desarrollo: servicios básicos que mejoren las condiciones de vida de la población. Condiciones que vienen provocando la migración de la población joven. Más del 50% de los productores agrarios en general tienen más de 45 años. La deficiencia de los servicios básicos y escasez de empleo viene impulsando la migración del campo a la ciudad (por educación y otros servicios y la necesidad de ingresos extra-agrícolas, por la baja rentabilidad del agro), hace que la población, principalmente joven, emigre a las ciudades; d) el fraccionamiento de la propiedad. Más del 90% de las propiedades agrícolas en la Sierra, son menores a 10 ha y cada vez las parcelas son más pequeñas por la fragmentación que se produce por la herencia. El mercado de tierras es muy limitado; e) entre los factores externos, esta principalmente la competencia de los alimentos importados (que son subsidiados en sus países de origen), que distorsionan las presiones y la promoción del consumo.

La Sierra (la parte de los Andes a partir de los 2000 msnm), es una región muy compleja agroecológicamente, con acceso a la tierra diferenciada (condominios, parcelas familiares en un territorio comunal y tierras comunales), con predominio del minifundio y en franco proceso de depredación (empobrecidos, deforestados,

---

<sup>101</sup> Las características de la agricultura familiar: a) pequeña agricultura familiar: producción para el autoconsumo, por minifundio, baja tecnología y limitada articulación al mercado. Los ingresos dependen de actividades extra-agrícolas; b) mediana agricultura familiar: con predios de hasta 5 hectáreas, con una producción agropecuaria comercial y de autoconsumo; para su sostenibilidad requiere adoptar tecnologías apropiadas, acceder a créditos, planificar la producción de acuerdo a las demandas del mercado, con producción especializada para el mercado y los ingresos principalmente de la actividad agropecuaria.

etc.), con altos riesgos climáticos (agricultura en secano, principalmente) y donde predomina la población pobre, que practica la pequeña agricultura (de subsistencia) y la mediana agricultura orientado al mercado regional. Esta actividad agrícola de bajos rendimientos no satisface las necesidades de la familia, promueve la migración estacional en busca de actividades no agrícolas (urbanas, minería –legal e ilegal- construcción civil, etc.) se estima que cerca del 60% de ingreso del campesino, en la actualidad, proviene de actividades no agrícolas. El desarrollo agrario de la Sierra en la MRS (agricultura, ganadería, forestería), depende de políticas públicas (inversión estatal en infraestructura productiva, comunicacional y servicios básicos, etc.), y de inversión privada empresarial). Es la región que necesita de mayor presencia estatal, de apoyo a la pequeña y mediana agricultura orientada a la seguridad alimentaria nacional. La agricultura se desarrolla en laderas (con andenerías como respuesta a la agreste topografía). Se practica la agricultura en secano (durante las temporadas de precipitaciones pluviales). Su territorio está conformado por diferentes microclimas, lo que ha permitido una amplia gama de cultivos y ganadería: los tubérculos (papas, oca y mashua), los granos andinos (quinua, tarwi, kiwicha, cañihua), trigo, cebada, habas, entre otros, pastos cultivados; la ganadería vacuna, orientada principalmente hoy a la producción de leche (en los valles interandinos y el altiplano puneño), y la producción de los camélidos (la alpaca y llama) en la alta cordillera (a partir de los 3,800 msnm, Puno, Cusco y Arequipa, son los 3 principales departamentos del Perú, productores de los camélidos domésticos). Otro aspecto a considerar es el desarrollo de forestación y reforestación con especies nativas y exóticas. La Sierra, merece especial atención en la protección y aprovechamiento de los recursos hídricos<sup>102</sup>, es el territorio donde nacen las cuencas acuíferas hacia las 3 regiones naturales, territorios donde se deben desarrollar acciones estratégicas de gestión de los dos recursos de mayor importancia: agua y suelos (la cosecha y siembra de agua de las lluvias estacionales, que tienen una mínima inversión frente a los que destinan a las grandes irrigaciones en la Costa<sup>103</sup>).

La agricultura más próspera es la orientada a la exportación y se ubica mayoritariamente en la Costa; genera empleo e ingresos que pueden ser 10 veces superiores al ingreso promedio de los trabajadores agrícolas de la Sierra. En zonas de Costa de Arequipa, Moquegua y Tacna (desérticas, con tierras áridas), la actividad agraria se desarrolla bajo riego a través de canales de regadío de las aguas que discurren por los valles transversales y con agua proveniente de grandes represas en la zona andina (como es el caso de Pasto Grande e Irrigación Majes). Sistema que permite la explotación intensiva del suelo y con altos rendimientos de productos agropecuarios. Los productos principales son arroz, papa, frutas y hortalizas, vacunos para leche, pollos, cerdos, etc. Los productos agrícolas de exportación son: paltas, ajíes, aceitunas, uva de mesa. La Costa de Arequipa, Moquegua y Tacna es una región desértica, con algunos valles transversales con producción vitivinícola, arroz, olivos; con clima seco y cálido en verano. Esta región produce alfalfa, arroz, cebolla, olivos y frutales. También destacan los camarones y las machas. La Selva sigue siendo considerada como fuente de los recursos forestales, con pequeñas áreas de pequeña y mediana agricultura de subsistencia. Se vienen desarrollando la producción comercial de frutales, café y cacao. Pero lo que viene destacándose es la siembra ilegal o delictiva de la coca orientada al narcotráfico, la tala de los recursos forestales, etc.

### **Cabe destacar dos cadenas productivas en la MRS, la de lácteos y de los camélidos sudamericanos domésticos**

La MRS sigue siendo la primera productora de **leche** en el Perú. La empresa Gloria acopia en promedio 920,000 litros de leche diarios en 2018 y en relación al año 2017

---

<sup>102</sup> Si bien es cierto tiene agua durante el periodo de lluvias, pero durante los meses de estiaje no cuenta con dicho recurso, en la puna seca (en la cordillera occidental), el periodo de lluvias en promedio es solo de 3 meses al año.

<sup>103</sup> Precisamente las pequeñas y medianas represas vienen a ser las infraestructuras que permiten guardar el agua que abunda en el periodo de lluvias, para su utilización durante todo el año y para el afianzamiento hídrico de las cuencas y por ende beneficiar a la Costa.

ha habido un crecimiento en un 12.2% (Gestión, 12.02.2019), pero la importación de leche en polvo aumentó 26.3% en 2018 (Agraria.pe/13-2-19), ese año se importó 76.050 toneladas de leche en polvo. En la actualidad la ganadería vacuna se viene desarrollando en los valles interandinos y principalmente el altiplano puneño, mientras que en la Costa la tendencia es hacia la producción para el mercado externo.

**Los camélidos sudamericanos domésticos (CSD).** El país cuenta con una población de 3'685,516 alpacas y más de 720 mil llamas, cuya crianza es por pequeños criadores; ubicados principalmente en el centro y sur de la Sierra (región alto-andina, de 3 800 a más de 5 000 msnm.) en los departamentos de Puno, Cusco, Arequipa, Ayacucho, Lima, Junín, Huancavelica y Apurímac. Puno, Cusco y Arequipa, son los departamentos con mayor de población de camélidos sudamericanos domésticos (67% de alpacas del país). Se estima 114 mil pequeños productores (el 99%) se dedican a su crianza. El promedio de crianza de alpacas por familia es de 50 unidades y el 30% de la población de alpacas está en manos de productores que manejan menos de 50 has de tierras de pastizales. Los criadores de camélidos están por encima de los 3,800 msnm., son aproximadamente 120 mil familias que se ocupan de su crianza de los camélidos. De los CSD se obtienen tres productos: fibra, carne y piel. La más desarrollada es la cadena de valor de la fibra de alpaca. En la actualidad su conservación y crianza es estratégica (que depende de la permanencia de la población alto-andina, dedicada a esta actividad), por el contexto actual de cambio climático que vive el país. Su hábitat son las cabeceras de las cuencas en la alta montaña, donde nacen los ríos que discurren hacia Costa, Selva y los valles interandinos. En estas condiciones las políticas públicas deberán ser prioritarias para asegurar la sostenibilidad económica y ambiental de espacio territorial (servicios básicos, inversión en la conservación y adaptación al cambio climático) y en el circuito económico de los CSD se debe desarrollar la cadena de producción de carne. El 45% de los productores de CSD se encuentran en la condición socioeconómica de pobres y pobres extremos y alrededor de 1 millón y medio de personas se encuentran involucradas directa e indirectamente en la crianza de camélidos<sup>104</sup>. La cadena productiva de la fibra de alpaca es la más conocida y no así la carne de llama y alpaca.

**El clúster de la fibra de alpaca.** El clúster de la fibra de alpaca peruana está formado y está posesionada en el mercado exterior y sus principales destinos por ahora son China y Europa (Mercados & Regiones 28 noviembre, 2018). A nivel país su demanda es limitada, los principales compradores son los turistas que visitan el Perú. La exportación sigue siendo mayoritariamente de la fibra no procesada (grasienta) y semi-procesada (tops); los productos procesados o industriales son vestimenta, implementos del hogar y su uso en la tecnología de aislamiento. La tendencia actual es que la industria textil en base a la fibra de alpaca se viene extendiendo hacia pequeños y medianas empresas (frente a las dos empresas tradicionales arequipeñas: los grupos Mitchell e Inca). La alpaca es un recurso originario del Perú ("producto bandera"), pero las políticas públicas existentes no son las más adecuadas para su desarrollo ventajoso, esto es requiere de un mayor apoyo a la cadena productiva: a) hábitat (gestión o manejo de suelo y agua); b) programas de asistencia técnica (sanitaria, mejora genética, etc.); d) acceso razonable o equitativo al mercado; e) la priorización de la atención a los criadores para que salir de la pobreza y respeto a su identidad e igualdad de derechos.

**La carne de los camélidos sudamericanos domésticos.** La tendencia actual de la crianza de los camélidos sudamericanos domésticos – CSD- (alpacas y llamas)

---

<sup>104</sup> La información se basa en el "Diagnóstico de crianzas priorizadas para el Plan Ganadero 2017-2021"; Dirección general de Políticas Agrarias, Ministerio de Agricultura y Riego. Enero 2017.

está orientada, en el caso de la alpaca hacia la producción de la fibra y de la llama para carne (la carne de alpaca es resultado de la selección del rebaño y de la saca de alpacas viejas). La fibra y la carne (siendo más estable en precios la carne) son los productos que generan los ingresos a los productores, mientras las actividades como el comercio y los trabajos temporales fuera de sus localidades complementan sus ingresos. El volumen aproximado de fibra de alpaca anual es 5,530,000 Kg. (se esquila el 70 de alpacas de un rebaño y la producción promedio es de 3.5 LB por alpaca y el precio promedio en soles por libra es de 15.00 el Kg.). La producción de carne de CSD en 2016 fue de 16,719 toneladas (alpaca: 12,602 y llama 4,117 toneladas) (INIA – MINAGRI). La carne de CSD es un producto de excelente calidad y ampliamente ventajosa frente a otras carnes para la nutrición humana. Sus propiedades alimenticias no son de conocimiento de la población en general, más bien es subestimada y sub-explotada, su comercialización es marginal a bajo precio, uno de los tantos problemas socioeconómicos no resueltos en nuestro país.

### **Porcentaje comparativo de proteínas y grasas en carne fresca de distintas especies animales**

Especie	Llama	Alpaca	Pollo	Vaca	Conejo	Cerdo	Oveja
% Proteínas	24.8	23.3	21.9	21.0	20.5	19.4	18.9
% Grasa	3.3	2.1		9.9	7.8	20.1	6.6

Fuente: Cristofanelli, S.; Antonini, M.; Torres, D.; Polidori, y Renieri, C.: *Carcass Characteristics of peruvian llama (Lama glama) and alpaca (Lama Pacos) reared in highlands*. Elsevier.58: 219-212, 2004.

La producción de carne de los CSD en los últimos años se viene incrementando: en 2,005 fue de 12,640 en TM (alpaca: 8,867 TM y llama: 3,773 TM), 14,870 TM en el 2010 (alpacas: 10,761TM y llamas: 4,075 TM) y para el año 2016 un total de 16,719 TM (12,602 TM de alpaca y 4,117 TM de llama) (INIA – MINAGRI). El precio por kilogramo que percibe el productor de los acopiadores en las ferias locales se mantiene es menor en comparación de cualquier otra carne roja (en 2008 fue de S/. 5.50 el Kg., y en el 2018 S/. 7.00 por Kg.). Habitualmente la carne de los CSD se comercializa como carne de alpaca, esto es debido que la llama por prejuicios culturales y sociales que linda con el racismo discriminatorio frente al criador aborigen (como “carne de indios”), ideas preconcebidas sobre la salubridad, el sabor y el olor del producto.

La carne de llama. La crianza de alpacas está principalmente orientada para la producción de fibra y la llama para carne (la carne de alpaca es de animales viejos o de alpacas jóvenes, con defectos genéticos como resultado de la selección del rebaño). La llama, es numéricamente el CSD más grande y mejor adaptado a las condiciones medioambientales del espacio alto andino; en su alimentación no es tan exigente y puede mantenerse con pasturas de baja calidad, no compite con la alpaca, que prefiere los pastizales de los bofedales. La carcasa tiene un rendimiento de 58 a 60%, superior al de la alpaca (Bravo *et al.*, 1981; Calderón y Fernández Baca, 1972 y Fernández Baca, 1961). La carne de llama por sus cualidades nutricionales, puede ser una alternativa para los programas de lucha contra la anemia y seguridad alimentaria.

Existe normas que rigen a los productos cárnicos, entre las más importante es el “Reglamento tecnológico de carnes” (DS N°22-95-AG), que incluye a los CSD; reglamenta desde el beneficio del ganado, procesos de industrialización, comercialización, las apropiadas condiciones técnico-sanitarias de los establecimientos dedicados a esta actividad. Otra norma específica relativa a los requisitos para la clasificación de carcasas y carne de alpacas y llamas (INDICOPI, NTP 201. 043:2005). Estas normas que siguen vigentes no aplicables a las actuales condiciones de la cadena de producción de carne de los CSD. El sistema de matanza, en gran parte se realiza en las viviendas de los productores, y la infraestructura existente (camales) no cumplen las reglas que establecen las normas, de tal modo SENASA no certifica la carne de camélidos y su comercialización es realiza mayormente en mercados informales y hacia los

restaurantes turísticos (a pesar de la ausencia de certificación de la carne por SENASA, su consumo se viene extendiendo) y por parte de los criadores, se viene mejorando la producción y el control de la carne para su comercialización.

El consumo de la carne de CSD es tradicional en los sectores populares de las ciudades del sur y pobladores de las zonas alto andinas; sin embargo, la demanda de carne en los sectores medios va en aumento, por su uso en la culinaria de los restaurantes más distinguidos de las ciudades como Cusco, Puno y Arequipa. Los prejuicios sociales y culturales responden al racismo persistente en algunos sectores de nuestra población, sobre todo la urbana, que discrimina al poblador indígena alto-andino, esta exclusión social se traslada a algunos de sus productos, como es el caso de carne de CSD, que es motejada como "carne de indios") y otro problema vienen a ser ideas preconcebidas sobre la salubridad, el sabor y el olor del producto.

Discriminación y prejuicios no solo son sociales y culturales. También se da por la presencia de la sarcocystiosis o sarcocystis, una zoonosis tóxica que erróneamente se la conoce como «triquina» o «arrocillo», se la confunde con otras enfermedades como la triquinosis y cisticercosis (enfermedades parasitarias que afectan a una amplia gama de animales, incluido el ser humano). La sarcocystiosis tiene presencia solo en los camélidos sudamericanos y no es transmisible a los humanos, el consumo de carne con sarcocystiosis (que no tienen el hábito de su consumo de carne de CSD), puede ocasionar desórdenes gástricos: la carne cruda o poco cocida puede producir náuseas, diarreas, cólicos y escalofríos<sup>105</sup>. En cambio, la cisticercosis es una enfermedad parasitaria propia de los porcinos, puede afectar a los humanos, si la carne está plagada con esta tenia (puede infectar el cerebro, los músculos y otros tejidos). La cisticercosis y la triquinosis (o triquina) no se presentan en los camélidos sudamericanos<sup>106</sup>. Sarcocystiosis tiene un impacto negativo en la eficiencia productiva y la comercialización de la carne de los CSD (por la idea errónea generalizada en la población de confundir la sarcocystiosis con la triquinosis) y en el rendimiento de la carcasa (las enfermedades parasitarias ocasionan hasta un 40% de pérdidas productivas (tanto de la fibra de alpaca y carne de llama y alpaca). (<https://www.senasa.gob.pe/senasacontigo/> 22 mayo, 2017).

Es notoria la ausencia del papel del Estado con políticas que puedan apoyar la crianza de los CSD para la producción de carne (principalmente de la llama), asistencia técnica en la producción y control de las enfermedades parasitarias, el financiamiento de la construcción y/o adecuación de los camales, incorporar su consumo a los programas de seguridad alimentaria y erradicación de la anemia y promover investigaciones sobre la sarcocystiosis.

## **El corredor minero de la MRS**

Se ha conformado un circuito de la producción minera en el sur peruano de grandes inversiones de los últimos años, entre las más importantes son: Las Bambas, Antapacay, Ampliación Cerro Verde, Quellaveco, y otros que se iniciarán en los próximos años: Pampa del Pongo, Zafranal, etc. Esta minería viene impulsando el surgimiento de empresas de servicios, proveedores y una aún incipiente manufactura recursos humanos que vienen capacitando. Otro aspecto a mencionar es el canon y regalías mineras que vienen recibiendo los gobiernos regionales, municipalidades y universidades, que vienen siendo destinados a proyectos de infraestructura e investigación. La inversión minera total en 2018 ascendió a US\$4,947 millones, es el segundo año de crecimiento continuo, un 26% en relación

---

<sup>105</sup> Amanda Chávez V.1,2, Víctor Leyva V.3, Susan Panez L.4, Daniel Ticona S.4, Wilber García V.4 y Danilo Pezo C.4. Rev. investig. vet. Perú v.19 n.2 Lima jul./dic. 2008.

<sup>106</sup> En el Perú no existen estudios que den cuenta de la existencia de triquinosis, tampoco existen reportes (de SENASA y/o DIGESA) que indiquen su presencia. Pero no es reconocido como libre de la enfermedad. Giovanna Arrese H., Daphne Ramos D., Eva Casas A., José Guevara F., Juan Lucas L.: "Búsqueda de *Trichinella spiralis* en cerdos de crianza no tecnificada en zonas periurbanas de Lima, Perú". Rev. investig. vet. Perú vol.25 no.3 Lima set. 2014.

al 2017, según el Ministerio de Energía y Minas (Semanaeconómica, 07 de febrero 2019). El rubro plantas de procesamiento de los minerales, acumulo mayor inversión a nivel nacional. en la MRS fue la Southern Perú Copper Corporation, con la “Ampliación Toquepala” en Tacna (invirtió 488 millones de dólares). En Moquegua, el consorcio Anglo American – Mitsubishi, también invirtió (678 millones de dólares), en la construcción del proyecto minero Quellaveco. En tercer lugar, se ubica Arequipa: la Sociedad Minera Cerro Verde invirtió 457 millones de dólares en la ampliación de la explotación minera y el rubro de equipamiento. Además, es necesario destacar que Arequipa lideró la producción cuprífera a nivel nacional, con una producción de 496 mil toneladas métricas finas (TMF) (La República, 8 Feb 2019).

El corredor minero del sur, atraviesa las provincias altas de Apurímac, Cusco y Arequipa: se inicia en el distrito de Progreso (provincia de Grau, continua por varios distritos de las provincias de Chumbivilcas y Espinar de Cusco y se empalma al ferrocarril del sur y la carretera Arequipa –Julicaca en el centro Poblado de Imata (distrito de San Antonio de Chuca), provincia de Caylloma, Arequipa. Tiene una extensión de más de 482 kilómetros. El Corredor está conformado: en Apurímac: la mina Las Bambas (en distrito de Tambobamba, provincia de Cotabambas), en explotación por la empresa minera australiano-chino MMG Limited (con una inversión más de US\$ 5.200 millones). Hay dos yacimientos que entrarán en explotación en los próximos años: la mina de cobre Cotabambas, la empresa que la explotará es Panoro Minerals; el otro es el yacimiento Haqira (Cotabambas). También está en exploración Los Chancas (se menciona cerca de US\$ 2,800 millones de inversión) y entrará en operaciones el 2022 (la empresa es Southern Copper Corporation - SCCO). En Cusco, la mina Antapaccay (en la provincia de Espinar), en explotación con una inversión de US\$ 1,400 millones por la compañía Glencore. Está prevista su ampliación hacia el yacimiento Coroccohuayco. Otra mina es Constancia (Chumbivilcas) con una inversión de más de US\$ 1,500 millones, en explotación, por la empresa Hubday Perú.

Otras minas en el sur, hacen que la MRS sea considerada como la más importante, referida a la explotación minera. En Arequipa. Ampliación de explotación de la mina Cerro Verde (en los distritos de Uchumayo y Yarabamba, provincia de Arequipa), con una inversión de UU\$ 4.400 millones (empresa conformada por Freeport, SMM Cerro Verde Netherlands y Buenaventura). Tía María (Islay, Arequipa), con una inversión de US\$ 1,400 millones (en espera de la licencia social). Sin licencia social, concesionada a la empresa Southern Copper Corporation (SCC). En Arequipa, otros grandes proyectos que se iniciarán en los próximos años, está Zafranal (provincias de Castilla y Caylloma) de yacimientos de cobre y oro, con una inversión de con una inversión aproximada de US\$ 1.400 millones, iniciará sus operaciones en 2022 (la empresa es AQM Cooper Inc y Teck Resources, de Canadá y Japón). Pampas de Pongo, yacimiento de hierro (en la provincia de Caravelí), con una inversión aproximada de US\$1,500 millones, iniciará su explotación el 2021(la empresa es Jinzhao Mining de China). Exploración del yacimiento Don Javier (cobre), en el distrito de Yarabamba (provincia de Arequipa), con una inversión de US\$ 300 millones, por la empresa Junefield Group. En Puno (Macusani) se ha anunciado la explotación de carbonato de litio de alta ley, por minera canadiense Plateau Energy, concesionaria del proyecto Fachani (considerado uno de los yacimientos de litio más ricos del mundo). El yacimiento minero de Corani (proyecto de la transnacional Bear Creek), sería uno de los proyectos que se pondrá en ejecución en el periodo en los próximos 2 años (durante la gestión de Aduviri). En Moquegua se encuentra programado para el 2022 el megaproyecto de cobre Quellaveco (con una inversión de US\$ 5 mil 300 millones. La empresa concesionaria es Anglo American (que posee la mayoría de acciones y Mitsubishi Corporation). En Tacna. La expansión de la planta industrial minera (Southern Copper Corporation - SCC), con una inversión de US\$1.000 millones. La expansión de la mina Toquepala, con una inversión de US\$ 1,255 millones, en Tacna.

**Los conflictos sociales y ambientales y la minería.** La economía peruana, depende principalmente de las actividades extractivas para obtener recursos (la recaudación) y ampliar el empleo de la PEA; el sistema vigente neoliberal no

favorece la diversificación productiva. En el sector minero los conflictos responden a cuestiones sociales, ambientales, o el incumplimiento de los acuerdos por las empresas hacia las comunidades afectadas. Los conflictos se vienen produciendo periódicamente en el corredor minero sur (Apurímac, Cusco, Puno y Arequipa), los problemas principales son la exigencia a las empresas mineras son: a) la contaminación, de riachuelos y ríos, el uso de carreteras sin asfaltar que contamina pastos en las praderas y centros poblados; b) el incumplimiento de los convenios marco (destinados a la inversión de obras locales); c) exigencia de nuevos estudios de impactos ambientales que considere el área real de explotación y sus áreas de influencia directa; d) la exigencia a las empresas de dar ocupación a la mano de obra local.

Los conflictos vienen trabando el inicio de nuevas explotaciones mineras (como es el caso de Tía María, en Arequipa) y/o paralizaciones, por bloqueos de vías, etc. Para abril 2018, la Defensoría del Pueblo, había identificado 182 conflictos mineros a nivel nacional, en su mayor parte localizados en el sur (los departamentos de Arequipa, Puno, Cusco, Tacna, Apurímac y Moquegua); en febrero 2019 se 71 conflictos relacionados a la actividad minera<sup>107</sup>. Por ejemplo, la mina Las Bambas, se encuentra en emergencia desde 2018 hace un año, el gobierno no da solución a las demandas sociales y el conflicto se ha agudizó en el primer trimestre de 2019 (los pobladores han bloqueado hace 52 días el corredor vial de la mina). Las reivindicaciones exigidas por el Frente de Defensa en la Mesa de Diálogo con el gobierno, son: a) el pago de impuestos, por concepto de la venta de la mina por la empresa Xtrata Glencore a la empresa china MMG Limited (la suma de 1500 millones de soles), para ser invertidos en proyectos de desarrollo de la región Apurímac; b) pago del canon minero, desde 2016, de acuerdo al contrario pre establecido entre el Estado y la empresa MMG y, c) el cumplimiento del acta de compromiso, firmado por el entonces ministro de transportes y comunicaciones Martín Vizcarra, por un monto que asciende a 2 000 millones de soles, destinado al desarrollo de la zona. Estos compromisos han sido asumidos por el Estado, por los gobiernos de Humala y PPK y no han sido solucionados. El enfoque que ha primado es la prioridad de las inversiones, sin la licencia social adecuada y sin atender el desarrollo planificado y sostenible de las zonas de explotación mineras (un desarrollo territorial: con estrategias de intervención integral (salud, educación, infraestructura, saneamiento, desarrollo agropecuario, etc.). otro conflicto minero que espera solución en la explotación de Tía María (en Arequipa, en el Valle de Tambo), persiste el rechazo a la inversión por parte de Southern; los alcaldes elegidos (en los procesos electorales de 2018) en la provincia de Ilay y sus distritos (Punta de Bombón, Cocachacra y Deán Valdivia), son los principales opositores del proyecto minero.

## **El sector turismo en la MRS**

El Turismo está considerada la tercera industria en importancia y de rápido crecimiento en el Perú (luego de la pesca y la minería). Donde uno vaya, cuenta con sitios arqueológicos, ecoturísticos, turismo cultural (ciudades coloniales), gastronomía, turismo de aventura, extensas playas en su litoral. Según el Consejo Mundial de Viajes y Turismo (WTTC, por sus siglas en inglés) el turismo en el Perú en 2018 creció en un 4,4% y el 7.7% de los empleos están relacionados a este sector. El gasto en el país de los visitantes extranjeros fue de US\$ 4.900 millones (Laura Tarrillo, La República, 5 Mar 2019)<sup>108</sup>. Según Perucámaras (Andina, 08 de mayo del 2017), a la en el año 2016 llegaron a la MRS, 6'978,169 turistas (52.2% nacionales y 40.8% extranjeros). Cusco (42.7%) sigue siendo el departamento más

---

<sup>107</sup> De los 113 conflictos socioambientales activos y latentes registrados durante este mes de febrero 2019, el 62.8% (71 casos) corresponde a conflictos relacionados a la actividad minera (Defensoría del Pueblo: Reporte de Conflictos Sociales, N° 180, febrero 2019)

<sup>108</sup> Según un informe del WTTC, ya para el año 2017, el sector turismo había logrado el 3,8% del PBI del Perú, superando a países sudamericanos como Argentina (3,7%), Uruguay (3,6%), Chile (3,4%) y Brasil (2,9%) y obviamente tiene un mayor potencial que los países mencionados.

visitado siguiendo en importancia Arequipa y Puno (38.5%), en tanto Tacna, Madre de Dios y Moquegua concentraron el 18.9%, en el 2016 (no informan sobre Apurímac).

Los principales sitios turísticos en la MRS, podemos ubicarlo, principalmente en Cusco, Arequipa, Puno y Madre de Dios. En Cusco, es el departamento más desarrollado turísticamente en el Perú, es Cusco. La industria y la infraestructura se han desarrollado muy bien (hoteles, gastronomía, etc.). Los principales sitios turísticos son: el Santuario Histórico de Machu Picchu (una de las Siete Maravillas del Mundo y declarado por la UNESCO como Patrimonio de la Humanidad), el Complejo Arqueológico de Moray, el Parque Arqueológico de Pikillaqta, el Complejo Arqueológico de Raqchi, el Parque Arqueológico Choquequirao, el Complejo Arqueológico de Tipón. La ciudad del Cusco (el centro histórico, Sacsayhuamán, el palacio de Inca Roca y el barrio de San Blas), los sitios arqueológicos de Qenko, Pukapukara y Tambomachay. El Valle Sagrado (Pisac, Maras, Chinchero y Ollantaytambo). Los principales lugares de interés en el departamento de Arequipa son la ciudad de Arequipa y el Cañón del Colca (turismo cultural, paisajístico, de aventura y observación de vida silvestre). La ciudad (el centro histórico), está declarada por la UNESCO Patrimonio de la Humanidad (por sus iglesias barrocas, mansiones coloniales y el Monasterio de Santa Catalina). En la ciudad están: la Catedral, la Iglesia y el complejo de la compañía, la casa Goyeneche o el Monasterio de Santa Catalina. El Valle del Colca y el Cañón de Cotahuasi (considerados los más profundos en el Hemisferio Occidental). El Valle del Colca, es uno de los atractivos más visitados por los turistas extranjeros y nacionales por sus escenarios naturales (el cañón) y culturales. La gastronomía arequipeña está reconocida como la más importante del país (la comida típica se puede degustar en las picanterías), aún sigue siendo tradicional y sin mayor influencia foránea. En Puno los atractivos turísticos principales son la Reserva Nacional del Titicaca, el Complejo Arqueológico de Sillustani, la isla Taquile, las islas Uros y Amantani. Titicaca es el lago situado a 4.000 metros sobre el nivel del mar, el más alto del mundo y navegable, los habitantes de las islas y zonas ribereñas mantienen vigentes las costumbres y tradiciones precolombinas. Otro atractivo importante es el centro turístico (tiendas artesanales, hospedajes y gastronomía). En Madre de Dios, el destino turístico de mayor importancia es la Reserva Nacional Tambopata (provincia de Tambopata y los distritos de Tambopata e Inambari). En la cuenca del río Tambopata, presenta uno de los mayores índices de diversidad biológica en el mundo<sup>109</sup>.

## **Las exportaciones en la MRS**

Según el Centro de Investigación Empresarial de Perucámaras (Mercados & Regiones, 20 de marzo 2019, no incluye Apurímac). Las exportaciones de la Macro Región Sur crecieron 10% en el 2018, respecto a 2017 (a US \$ 11,014.5 millones de US\$ 10,263.5 millones, en 2017). Pero hay que advertir que el 93,2% del total exportado corresponde al sector tradicional (siendo el sector minero que concentró casi el 99% de las exportaciones: US\$ 10,164.1 millones). Por su parte, las exportaciones de productos tradicionales (no mineros) llegaron a sumar solo US\$ 751 millones. Destacando el sector textil con US\$ 230.4 millones (donde la fibra de alpaca representa US\$ 119 millones: US\$ 89 millones, sin procesar y US\$ 30 millones, procesada). Las exportaciones de los productos agropecuarios llegaron a US\$ 220.1 millones del valor total exportado de la MRS<sup>110</sup> Según la misma fuente

---

<sup>109</sup> Alberga a más de 40 especies de aves migratorias transcontinentales, ofrece al turismo observar una gran diversidad de flora y fauna silvestre. Se reporta de 1 713 especies de flora: flores, helechos, caoba, tornillo, cedro, lupuna, shiringa, caucho, etc. En lo relacionado a fauna se ha reportado la presencia de más de 632 especies de aves, 1,200 de mariposas, 103 de anfibios, 180 de peces, 169 de mamíferos y 103 de reptiles (lobo de río, la nutria y felinos (yaguarundí, puma, jaguar, tigrillo y el margay). Entre los primates: el maquisapa, pichicos, monos (coto, cabecinegro, choro, fraile, mono ardilla, machín blanco y el machín negro). También destacan la sachavaca, la huangana, el sajino, el venado colorado, el venado gris) y los perezosos (de dos dedos y de tres dedos). Entre las aves destacan: las águilas (harpía y crestada), los paujiles (común, unicornio y el paujil carunculado) y los guacamayos. Los reptiles (boa esmeralda, el loro machaco, la boa constrictora y la shushupe; el caimán negro, al caimán blanco y a la taricaya. Gran variedad de peces: el boquichico, el zúngaro saltón el yahuarachi, el dorado, el paco, el sábalo, la lisa y el bagre.

<sup>110</sup> "Por regiones, Arequipa registró la mayor participación en las exportaciones totales con el 47,5% (US\$ 5,228.3 millones). Le siguen Cusco con 19,7% (US\$ 2,166 millones), Moquegua con 18,5% (US\$ 2,036.2

el principal mercado externo para la MRS fue China (US\$ 4,262 millones, el 38,7% del total exportado), luego India (US\$ 1,615.9 millones, el 14,7%), en tercer lugar EE. UU., (US\$ 1,021 millones, el 9,3%) y Japón (US\$ 998 millones, con el 9,1% de lo exportado). Los envíos hacia India y Japón aumentaron en 42,5% y 42,3%, respectivamente. Es importante mencionar que el mercado estadounidense, que fue el primer destino de exportaciones de la MRS fue desplazado por China. Al margen del sector minero, destacan el sector textil para Arequipa, en Cusco el maíz blanco gigante y las alcachofas en conservas; en Puno la quinua como su principal producto de exportación; en Tacna es la aceituna, el orégano y sector pesquero. En Madre de Dios (además del oro), son las nueces.

### **Los proyectos de mayor importancia en la MRS**

Los principales proyectos de la macro-región sur están ubicados en Cusco, Arequipa y Puno: en Cusco el Lote 58 (gas, con un presupuesto aproximado de US \$ 4,400 millones, el aeropuerto de Chinchero con un presupuesto de US \$ 200 millones; en Arequipa la mina Tía María con una inversión de US \$ 1,400 millones y la mina Zafranal con una inversión de US \$. 1,000 millones; y Puno el proyecto de descontaminación del lago Titicaca, con una inversión aproximada de US \$ 250 millones. Veamos los proyectos de mayor importancia macro-regional.

**Gasoducto Sur peruano (GSP).** Proyecto paralizado y requiere un nuevo estudio y luego licitación para su posible continuidad (su construcción fue paralizado por el descubrimiento de corrupción Lava Jato, en su licitación y construcción que comprometió a los presidentes Toledo, Humala y Kuczynski, funcionarios y empresas privadas). En medio del destape y denuncias de corrupción Lava Jato (o el caso Odebrecht), el Gasoducto en el segundo semestre de 2018 y lo que va de 2019, ha vuelto a ser tema de debate y ha importunado al gobierno de Vizcarra, más aún por la demanda al gobierno la importación del gas boliviano, por los nuevos gobernadores de regionales de Puno (Walter Aduviri) de Puno y Zenón Cuevas de (Moquegua). Ante la exigencia de la importación de gas boliviano por los mencionados gobernadores regionales, el ministro de Energía y Minas Francisco Ísmodes declaró en Cusco, que se respetará el proyecto original iniciado por Odebrecht, el trazo y ramales para las regiones (La República, 14 de febrero de 2019); y que a diferencia del trazo original se considerarán la instalación de los ramales a los territorios que no fueron considerados en el proyecto original. Pero de por medio están en curso una consultoría de evaluación para definir la continuidad o no del trazo original del proyecto: su viabilidad económica, social y ambiental y según sus resultados (de la consultoría). Entre las opciones gubernamentales sigue primando llevar el gas de Camisea, a diferentes departamentos del país a través del Sistema Integrado de Transporte de Gas Zona, como alternativa al proyecto original (Gasoducto Sur Peruano), el sistema mencionado distribuiría el gas natural en camiones cisterna a Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín, Cusco, Puno y Ucayali. Lo cierto es que nada está dicho acerca de la continuidad del proyecto y tampoco de la probabilidad de la puesta en marcha del mencionado Sistema Integrado de Transporte de Gas Zona Sur del País; que naturalmente se obviaría si se da curso a la importación del gas boliviano<sup>111</sup>. El gobierno boliviano propone la construcción de un gasoducto desde La Paz hasta el puerto de Ilo, para sacar el gas de las reservas de Tarija, obviamente el destino del gas no sería solo exportado

---

millones), Puno con 12% (US\$ 1,316.7 millones), Tacna con 1,8% (US\$ 194.9 millones) y Madre de Dios con 0,7% (US\$ 72.4 millones)". (Mercados & Regiones, 20 de marzo 2019).

<sup>111</sup> Hay serias dudas de que el proyecto se llegue a construir. Proinversión plantea un nuevo trazo y contrató Mott Mac Donald (consultora inglesa) para esta tarea. La cuestión de fondo es que el trazo original del Gasoducto al Sur (que originalmente iniciaba en Camisea, recorría Cusco, Puno, Arequipa y Moquegua), pueda ser cambiado, el supuesto es que podría ir de Pampa Melchorita (Cañete), donde está la planta de licuefacción de Peru LNG, hasta Mollendo o Ilo". Pero el Ministro de Energía (Francisco Ísmodes), ha prometido en Cusco que "se respetaría el trazo original" (declaración que responde a la preocupación que el gobierno tiene: la oposición que se generaría en el sur, tanto de los gobiernos locales y regionales, organizaciones políticas y la sociedad civil; y en segundo lugar la iniciativa de los gobernadores de Puno, Tacna, Moquegua y Tacna, que vienen exigiendo al gobierno la importación del gas boliviano (Humberto Campodónico: La República, 20 Feb 2019). Lo que ahora se tiene que esperar la decisión definitiva del gobierno de Vizcarra. Hay otros proyectos que fueron pensados para la Macrorregión Sur, dependientes del Gasoducto Sur Peruano: el Polo Petroquímico Sur-peruano y la Central térmica del Nodo Energético del Sur (que entró en operación la planta de Mollendo en 2015 y la central de Ilo en 2016, que funcionan con petróleo).

al Perú, sino hacía otros países a través del mar Pacífico. La idea en el caso del sur peruano (Arequipa, Moquegua, Tacna y Puno), sería para uso industrial y domiciliario. El gaseoducto La Paz-Ilo, sería una alternativa frente al gas de Camisea y a la construcción del Gaseoducto Sur Peruano (GSP), como es sabido el uso del gas resulta más barato frente a otras energías y favorecería el desarrollo de la industria. Por ejemplo, los interesados en la propuesta serían la empresa Kallpa, que opera la Central Térmica Puerto Bravo en Mollendo y ENGIE Energía Perú (antes EnerSur S.A.), ambas funcionan actualmente con petróleo.

**PTAR Titicaca.** El proyecto Sistema de Tratamiento de las Aguas Residuales de la Cuenca del Lago Titicaca – PTAR Titicaca. Su ejecución se iniciará en el segundo semestre de 2019, ya fue adjudicado y concesionado por ProInversión en abril 2019. Es un proyecto que esperó a ser ejecutado desde hace unos 20 años, su importancia reside en la reducción de la contaminación del Lago Titicaca a través del tratamiento de los ríos que afluyen y en general descontaminar las orillas del lago. La empresa que se adjudicó el proyecto es el Consorcio Fypasa Construcciones y Operadora de Ecosistemas de México (Semana Económica, 29 de abril 2019), el presupuesto es S/. 863 millones. Será ejecutado por la modalidad de iniciativa privada cofinanciada concesionada por 30 años, contados a partir de la fecha de funcionamiento del proyecto. Se estima que este proyecto beneficiará a más de 1.2 millones de peruanos.

**El proyecto Majes-Siguas II en Arequipa.** Consistente del trasvase de las aguas de los ríos de Caylloma y Monigotes, en Arequipa (cabecera de la cuenca del río Apurímac), al río Siguan. Con una inversión total estimada de US\$ 550 millones, para irrigar 39,000 has. Su construcción se inició el segundo semestre de 2017 (el contrato de ejecución fue firmado aún en el 2010, con el Consorcio Angostura-Siguas, conformado por la española Cobra (60%) y la peruana Cosapi (40%). Desde mayo de 2018, el Consorcio busca la firma de una nueva adenda (la decimotercera adenda), para implementar un cambio tecnológico (instalación de riego presurizado de las parcelas, en remplazo de riego abierto de canales y vasos reguladores) en la conducción e irrigación de las parcelas (el presupuesto original de US\$ 550 millones se incrementaría en US\$107 millones, en total US\$ 657,4 millones)<sup>112</sup>. Lo más probable es que la obra no se reanude el 2019, el actual gobernador de Arequipa no firmará la adenda, además de plantear la modificación del proyecto para permitir el acceso a parcelas de 5 a 20 hectáreas y no al mínimo de 200 hectáreas que está definido por el proyecto actual.

**Aeropuerto internacional de Chinchero.** Se empezará a construir en el 2019. Está proyectado en un terreno de 40 mil metros cuadrados, se ubica a 29 kilómetros al noroeste de la ciudad de Cusco. La primera etapa consiste en el acondicionamiento del terreno, la encargada es la empresa Altesa Contratistas Generales S.A.<sup>113</sup>; la inversión estimada del proyecto es de 658 millones de dólares. A través de este aeropuerto Cusco se comunicará directamente con cualquier parte del mundo (el 2019 se buscará el país ejecutor del proyecto, en la modalidad de un acuerdo de Estado a Estado, están interesados cinco países (Canadá, Corea, España, Francia y Turquía).

**La carretera binacional de Tacna-Collpa-La Paz.** Ruta que unirá Tacna con La Paz, se menciona que estará lista al finalizar el 2019. La vía comienza en el distrito

---

<sup>112</sup> Según el Consorcio el cambio tecnológico consiste en el rediseño de irrigación para uso más eficiente del agua (de lo contrario la superficie irrigable sería menos de lo considerado por el proyecto original y también responde a dos situaciones no previstas: la evaporación del agua por el cambio climático en curso y segundo por la disminución del volumen de transvase de agua del río Apurímac, debido a los reclamos de la provincia de Espinar.

<sup>113</sup> Su ejecución inicial estuvo a cargo de la empresa Kuntur Wasi, que fue cancelado por denuncias de presuntas corrupciones en su adjudicación, cuando Vizcarra era ministro de transportes y comunicaciones, del gobierno de Kuczynski, la empresa ha demandado un arbitraje internacional por US\$ 264 millones). El gobierno central ha dispuesto para el inicio de las obras un presupuesto de S/ 250 millones. El Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), concedió la buena pro a la empresa Altesa Contratistas Generales S.A. para iniciar para la remoción de tierras en la zona del proyecto. Pero la remoción total abarcará más de 15 millones de metros cúbicos de terreno. La obra, como ya había anticipado el MTC, será construida bajo la modalidad de gobierno a gobierno y tiene a Reino Unido, Canadá, Turquía, Francia, Singapur, Corea del Sur y EEUU como interesados.

de Palca (Tacna) y concluye en Collpa (frontera con Bolivia), con una extensión de 144 kilómetros. El tramo III se concluirá bajo administración directa por la Unidad Zonal de Provías Nacional, con una inversión aproximada de US \$. 407.563. La construcción de esta carretera ha tenido problemas con las empresas ejecutoras ICCGSA y ALDESA<sup>114</sup>.

**Hidroeléctrica San Gabán III.** Ubicada en el departamento de Puno (provincia de Carabaya y distrito San Gabán). El proyecto es una iniciativa privada de la empresa Hydro Global Investment Limited (consorcio resultado de una alianza estratégica por parte de EDP - Compañía Nacional Portuguesa - y CTG -China Three Gorges Group-), su financiamiento será totalmente asumida por la empresa. La concesión definitiva y el contrato fue aprobado por el MINEM en noviembre 2016; con un plazo de operación del proyecto de 30 años a partir de su puesta en operación comercial. Las obras civiles se iniciaron en octubre de 2017 y estará en funcionamiento a fines de 2021. El monto de inversión aproximado es de US \$.560 millones. La hidroeléctrica generará unos 209.3 megavatios. La ejecución del proyecto está a cargo de la empresa contratista China International Water & Electric Corporation.

**Hidroeléctrica Molloco.** En 2019 el proyecto está en la Etapa I, el contrato de concesión se dio en octubre de 2011, entre el MINEM y la empresa GEMSAC. El proyecto ha sido concebido en dos etapas: Etapa I (estudios definitivos y comunicación de inicio de construcción del proyecto; y Etapa II (construcción del proyecto). El monto de inversión aproximado será de US\$.680 millones y la terminación de la obra estuvo prevista para el 2020. La empresa concesionaria ha solicitado la ampliación del plazo, por problemas con la Comunidad Campesina de Llática y Soro sobre los permisos necesarios sobre los terrenos de la comunidad para la construcción de caminos de accesos. Pero según información de Osinergmin, el proyecto se encuentra paralizado y se tiene información de que la empresa está en quiebra financiera (declarada por la empresa ISOLUX - CORSAN, principal accionista de la concesionaria GEMSAC). (Osinergmin: División de Supervisión de Electricidad Unidad de Supervisión de Inversión en Electricidad. Marzo 2018).

**Hidroeléctrica Sallcca Pucará.** El proyecto está ubicado en Cusco (provincia Camchis, distrito San Pablo); está paralizada por falta de financiamiento y por el rechazo de las comunidades del valle de Sallcca (19 mil familias de pequeños agricultores). La inversión aproximada es de US\$.360 millones. El proyecto se viene proyectando desde el año 2007 por la Empresa Generadora de Electricidad EgeCusco SA., el propósito es construir un reservorio de 250 millones metros cúbicos con el agua de los ríos Salcca y una central de 156 Mega Watts. La empresa concesionaria ha solicitado ampliación el plazo de construcción hasta diciembre 2021.

**Hidroeléctrica Lluta y Lluclla.** El gobierno regional de Arequipa suscribió el en julio 2018, contrato de Asociación Público Privada (APP) con la empresa Luz del Sur, la construcción de las centrales hidroeléctricas "Lluta" y "Lluclla" (componente hidroeléctrico del Proyecto Majes Siguan II). Las centrales hidroeléctricas generarán más de 440 MW y su ejecución costará aproximadamente US \$. 970 millones. Su funcionamiento está previsto para 2024 (La República, 18 Jul 2018).

**Teleférico de Choquequirao.** El MINCETUR en la programación de inversiones, en la modalidad APP, periodo 2018-2020, considera la ejecución del proyecto Parque Arqueológico de Choquequirao (en la provincia de La Convención, en Cusco). El proyecto consiste en la construcción e implementación de paradores, miradores y centros de interpretación turísticos, y mejoramiento de caminos peatonales, entre otros (los estudios de pre-inversión, está a cargo de ProInversión). El monto estimado por MINCETUR es de S/ 200 millones y aún no está licitado.

---

<sup>114</sup> Esta carretera está dividida en los tramos I, II y III., los tramos 2 primeros tramos ya se encuentran operativos; mientras que el tramo III, cuyo ejecutor era la empresa contratista ICCGSA y ALDESA, con las que el estado tiene demandas arbitrales.

**Carretera longitudinal de la Sierra (tramo 5).** El tramo 5 comprende la carretera que conecta Cusco y Puno, 422 Km. aproximadamente (las ciudades de Urcos, Combapata, Sicuani, Puno, Ilave y Desaguadero). El Proyecto consiste en el mantenimiento inicial y periódico de la vía. Será concesionada a una empresa privada por 25 años (cofinanciada), la inversión no está aún definida.

**Banda Ancha en Arequipa.** Proyecto en espera de su adjudicación, con un monto de inversión de US\$ 359 millones (además de Arequipa, están considerados los departamentos de Huánuco, La Libertad, Pasco, San Martín). En Arequipa, se conectarán 101 capitales distritales con internet inalámbrico (fibra óptica) a 248 localidades, con 170,000 habitantes.

**La mina de litio Falchani en Puno.** Será la primera planta de litio, se prevé su explotación para 2022 por la minera canadiense Macusani Yellowcake, en 2019 se inició el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) de la planta. Se calcula que las reservas son de 4,71 millones de toneladas de carbonato de litio y el Perú se convertirá en el tercer país exportador de litio a nivel global (el primero es Australia y segundo Chile). El yacimiento está ubicado en la provincia de Carabaya (en las comunidades campesinas de Isivilla, Tantamaco, Chacaconiza, Quelcaya, Chimboya, Corani, Aymaña y Pacaje).

## 5. EL ROL O PAPEL DE AREQUIPA EN LA MRS

Las principales ciudades de la MRS son Arequipa, Cusco, Juliaca, Puno y Tacna. La ciudad de Arequipa es hoy el destino más importante de las corrientes migratorias de la MRS (principalmente de Puno, las provincias altas de Arequipa y Cusco, Tacna y Moquegua). Según información del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), para 2017 la población estimada de Arequipa era de 1 millón 316 mil habitantes. De las ocho provincias que la conforman Arequipa concentraba el 75,3% de la población (991 mil 218 habitantes); mientras que La Unión solo tenía 14 mil 246 habitantes personas, siendo la de menor población en el departamento.

Arequipa viene convirtiéndose en el centro de desarrollo diversificado en la MRS, enumeremos los factores claves para su crecimiento y su posicionamiento. Por ser la segunda economía nacional desde mediados del siglo pasado, en un espacio económico regional descentralizado (fuera de Lima), que fomenta la industrialización diversificada (no sólo dedicada a actividades primarias y terciarias: minería, agricultura y servicios) y de atracción de inversiones del exterior, nacional y macro-regional. Destacan la industria textil, agroindustria, la industria de la construcción (por el crecimiento poblacional). Es uno de los departamentos con mayor crecimiento en la MRS, después de Lima; su importancia está en poseer una estructura economía diversificada, no depende de una actividad en especial (a pesar que la minería, es uno de los sectores que más ha crecido). Es también un departamento con mejor Índice de Desarrollo Humano en relación a otros departamentos y niveles de pobreza más bajos (en el año 2016, la incidencia de pobreza fluctuaba entre 9,6% y 12,0%, muy por debajo de la incidencia a nivel nacional, que era el 20,7%). Su economía está relacionada con actividades primarias y terciarias: la agropecuaria, servicios y minería. PBI para 2016 creció 26,3% (cifra mayor respecto al crecimiento nacional que fue de 3,9%). Este resultado es explicado por la producción positiva de las actividades mineras: 98,4%, electricidad gas y agua: 12,9%, telecomunicaciones y otros servicios de información: 7,5%) y construcción: 6,1%), principalmente. Según el INEI, en Arequipa en 2016, existían 116 mil 321 empresas (el 95,8% eran microempresas). Según la actividad económica el 45,3% pertenecían al rubro de comercio y reparación de vehículos, 13,8% a otros servicios, 9,5% a alojamientos y de servicios de comidas y el 8,7% a manufactura. Los servicios de agua y luz en Arequipa: más del 90,0% de las viviendas tienen acceso a los servicios de agua y luz por red pública (acceso a agua 93,2% y 97,2% a energía eléctrica). Respecto a nivel educativo: el 38,1% de la población cuenta con educación superior, el 44,0% cuenta con educación secundaria, el 14,7% solo primaria. La tasa de analfabetismo en la población de este grupo etario es de 4,4%. La población en edad de trabajar fue de 1 millón 8 mil personas, de las cuales el 68,5% corresponde a la PEA). De este porcentaje el 95,1%, que equivale a 657 mil personas se encuentran ocupadas. La PEA ocupada,

se concentra en los siguientes sectores: otros servicios: 44,1%, comercio: 19,7%, agricultura, pesca y minería: 19,2%, manufactura: 10,0% y construcción 7,1%. Arequipa, en los 20 años se ha convertido en un departamento receptora de turistas, en 2016 visitaron más de 1 millón 800 personas (según MINCITUR, arribaron 1 millón 436 mil visitantes nacionales y 370 mil extranjeros, al valle del Colca visitaron 253 mil 920).

La economía de la ciudad de Arequipa (la segunda ciudad más importante después de Lima), está sustentada en los sectores de servicios y la manufactura, mientras que en las provincias prevalece el sector agropecuario (principalmente en lo relacionado al empleo). Su dinámica económica regional es generada por empresas de pequeña escala, cuya producción orientada principalmente al mercado local. Destacan: el sector servicios e industrial en las zonas urbanas, y agropecuarias en las rurales, y representarían cerca del el 90% de la economía departamental. El peso de económico (y no solo poblacional) de la provincia de Arequipa es abrumador frente a las otras, le sigue en importancia la provincia de Caylloma, básicamente por dos actividades: la agricultura desarrollada en la Irrigación de Majes y turismo en el Valle del Colca; luego la provincia de Camaná por la actividad agrícola, e Islay por la ubicación del Puerto de Matarani y la agricultura en el valle de Tambo (ambas ubicadas en la zona costera). Las otras tres provincias (Castilla, Condesuyos y La Unión), son agropecuarias, en el caso de Castilla el valle de Majes se distingue por la producción de arroz y se viene recuperando el cultivo de frutales y en la parte media la producción de vacunos para leche; en La Unión se ha desarrollado la producción de quinua y kiwicha orgánica.

**El sector industrial.** Cuenta con tres parques industriales, el Parque Industrial de Arequipa (para grandes y medianas empresas), el Parque Industrial de APIMA (orientado a pequeñas empresas) y el Parque Industrial de Río Seco y zonas industriales en la Av. Alfonso Ugarte, en la Variante de Uchumayo y algunas zonas del Cono Norte. En el Parque Industrial de Arequipa, están ubicadas las industrias ligadas al consumo (alimentos y bebidas), a la construcción (P.V.C., cemento y acero) y las de exportación (empresas textiles); también empresas dedicadas a la industria química y a la de plásticos, empresas productoras de minerales no metálicos, de papelería e imprenta, entre otros. Destacan Alicorp S.A., Alimentos Procesados S.A., Laive, La Ibérica, Manuel Muñoz-Nájar, Papelera Panamericana S.A., Consorcio Industrial Arequipa S.A., Omniagro, Backus & Jhonston, Corporación Aceros Arequipa, y las fábricas textiles: Francky y Ricky, Michell & Cía. e Inca Tops. La industria textil es el más emblemático y tradicional, está ligada a la producción de la fibra de alpaca, producida en los territorios alto-andinos del sur del Perú; su producción está orientada a los mercados internacionales y posee un aprendizaje que les ha permitido manejar con éxito su posicionamiento.

Arequipa como un centro de **servicios y cultural**. Viene a ser una plaza importante de eventos de diverso carácter: culturales (feria internacional del libro, de escritores, artistas, etc.), la convención internacional minera anual, ferias internacionales comerciales. El turismo es un factor dinamizante de la economía arequipeña, después de Cusco y Lima, es la ciudad más visitada del país. No obstante, por el sector de menos productividad, el sector servicios emplea la mayor parte de la población y su importancia es vital, ya que se articula con toda la economía regional, su crecimiento se percibe en el incremento de supermercados, edificios corporativos, centros de convenciones, hoteles de lujo, restaurantes *gourmet*, logística para las operaciones mineras, financieros, de turismo, salud, etc. En el **ámbito educativo**, cuenta con universidades importantes con capacidad de producir conocimientos e innovación tecnológica, formación de recursos humanos calificados<sup>115</sup>, han desarrollado la propuesta denominada la Agenda para el Desarrollo de Arequipa. Se viene convirtiendo en el centro de finanzas del sur del país (además de la presencia de grandes bancos, es la presencia de micro financieras: cajas municipales, cooperativas, etc.).

---

<sup>115</sup> Citemos las 4 más importantes: la Universidad Nacional San Agustín (estatal) y particulares: Universidad Católica de Santa María (UCSM), Universidad católica de San Pablo (UCSP), Universidad Tecnológica del Perú (UTP).

Se viene convirtiendo en **una plataforma descentralizada de exportación e importación**. A través del puerto de Matarani, la economía regional y macro-regional se viene vinculando con el exterior (moviliza más de 4 millones de TM de carga anual, principalmente de minerales). Cuenta con una infraestructura vial que la articula con toda la MRS y la Mega-región Cuatrinacional (norte chileno, occidente boliviano y nor-occidente brasileño). Las principales vías son: Mollendo (Matarani) - Arequipa- Juliaca – Puno – Desaguadero- Bolivia, Mollendo- Arequipa- Juliaca – Cusco- Abancay, Mollendo- Arequipa- Juliaca- Madre de Dios – Brasil, Arequipa- Camaná- Lima y Arequipa- Moquegua- Tacna-Chile. Finalmente, una línea férrea (Matarani - Arequipa- Puno-Cusco), que viene utilizándose para traslado de minerales y combustible. Siguen en agenda los proyectos que marcarán el desarrollo futuro de Arequipa, como: la autopista Matarani-Arequipa, el megapuerto Corio (Islay), la Irrigación Majes-Siguas II (y otros proyectos de irrigación: Iruro, Arma, ampliación de represa de Ancascocha, etc), el nuevo parque industrial en Yura, la ampliación de la carretera Arequipa-Juliaca (tramo de la vía Interoceánica), entre otros<sup>116</sup>.

Arequipa cuenta con una diversidad climática (5 pisos altitudinales): valles transversales de costa (hasta los 1000 msnm), zonas de irrigaciones (1000-2000 msnm), valles interandinos (3200-3800 msnm) y zona alto-andina (de 3800 msnm a más). Cuenta con una superficie agrícola de 148,032.64 Ha. (7.53% del territorio total), praderas naturales 1'512,062.86 Ha. (76.94%), montes 146,632.47 Ha. (7.46%), y otros usos de 158,539.64 Ha. (8.07%). El 65% de la superficie agrícola bajo riego (de la región) se ubican en la cuenca de Quilca - Vitor - Chili con 44,074.77 Ha., y Camaná con 40,222.69 Ha. Los cultivos de mayor importancia de Arequipa, a nivel nacional (como primer productor el 2016, según MINAGRI), fueron: ajo (72,6%), cebolla (64,4%), alfalfa (44,0%), zanahoria (36,8%), zapallo (28,7%). Los cultivos de mayor importancia en el departamento, por extensión fueron: arroz (13,591.31Ha.), papa (7,523.84Ha.), Maíz chala (7,456.37 Ha.), frijol (5,070.07 Ha.), cebolla (4,902.80 Ha.), ajo (2,740.29 Ha.), maíz amiláceo (2,378.09 Ha.), trigo (2,123.25 Ha.), y zapallo (1,809.23 Ha.). La actividad pecuaria, es principalmente la crianza de vacunos (235,092 cabezas de vacunos, de las cuales el 55% son vacas Holstein destinadas a la producción de leche). Sigue en importancia la crianza de aves para carne (pollos). La producción anual promedio de carne de ave es de 88,447 TM, carne de vacuno 2,391 TM, carne de ovino 1,237 TM, carne de porcino 1,206 TM. Arequipa es el tercer productor de alpacas en el país, la producción de fibra de alpaca anual promedio es de 458 TM.

**El sector agrario.** Seguirá siendo el sector económico indiscutible (no solo por el crecimiento de la frontera agrícola por los futuros proyectos de irrigación: Majes II, Iruro y Arma, fundamentalmente por la reconversión de su producción. El desarrollo agrícola se percibe principalmente en zonas costeras, como es el caso de El Pedregal (Irrigación Majes), Camaná, Tambo, el valle de Majes, en los últimos 5 años se vienen expandiendo productos agrícolas de exportación como; frutales (palta, vid, granada, granadilla, etc.), la horticultura (páprika, cebolla amarilla, cebolla china, pimentón, etc.) y kiwicha, etc. Se vienen instalando nuevas empresas procesadoras (incluyendo a las grandes como Sociedad Agrícola Virú o Danper). Continúa la producción de arroz (en los valles de Ocoña, Camaná y Tambo) y otros como la papa, maíz tierno, cebolla y ajo, etc. para el mercado regional y nacional. Una tendencia que se viene percibiendo es el traslado de la producción láctea a los valles interandinos del departamento (Chuquibamba, Castilla media y valle del Colca); mientras que viene dándose el cambio de cédula de cultivos para la agro-exportación en la zona costera y de irrigaciones. Pero a la vez un factor a tomar en cuenta son las características propias del agro minifundista y que es general para casi todo el departamento. La pequeña agricultura, que viene a ser el 71% del total del sector, tiene menos de cinco hectáreas de cultivo en promedio y su producción está orientado al mercado regional (el 60%) y para el autoconsumo (17%). La

---

<sup>116</sup> Hay algunos proyectos pendientes, citemos algunos: Majes Siguas II (considerado el mayor proyecto agrícola paralizado desde 2017). También están en suspenso la carretera Arequipa – La Joya y la culminación de la variante de Uchumayo, el proyecto de irrigación Arma, la reconstrucción del hospital Goyeneche y la carretera de conexión interprovincial Caylloma- Castilla.

agroindustria, en pequeña y mediana escala, se viene desarrollando en lácteos, olivicultura (aceituna y aceite), viticultura (piscos, vinos y macerados).

**La minería.** Seguirá siendo importante para el crecimiento de la economía de Arequipa, se anuncian importantes inversiones para los próximos 5 años (el Ministerio de Energía y Minas proyecta una inversión de US\$ 10.000 millones). Precisamente, una de las fuentes más importantes para el presupuesto regional fue el canon minero, hasta 2017<sup>117</sup>, el Gobierno Regional dependió de este recurso casi por una década, por buenos precios en el mercado externo (los años más significativos fueron del 2009 a 2015). Si bien es cierto que la minería es importante para la vida económica de la región, también consigo los conflictos socio-ambientales, como son los casos más destacados: el proyecto Tía María (Valle de Tambo) y Tambomayo (Caylloma) y la minería informal de explotación del oro, que se extiende casi por todas las cuencas transversales del departamento. Veamos algunos problemas que ocasiona la minería informal: a) es un factor contaminante de las cuencas transversales de las provincias de Caravelí, Camaná, Condesuyos y la Unión; b) es una explotación que linda con lo delictivo y tiene como centro procesamiento el distrito de Chala (existen 8 plantas registradas en Chala que procesan el oro informal de la MRS), desde las plantas de Chala el oro se comercializa libremente. Los mineros informales que se ocupan de la extracción artesanal e informal del oro son más de 60,000. Según el MEF el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) el total de canon minero para la región Arequipa en el 2019, es de 223 millones 832 mil 601 soles (se ha adelantado 188 millones 372 mil 957 soles, a diversas municipalidades, el monto representa el 60%, de la transferencia que corresponde al 2019). En la provincia de Arequipa, la distribución de esta transferencia es como sigue: Cerro Colorado con 28 millones 452 mil 116 soles, Tiabaya con 10 millones 814 mil 967 soles, Yura con 10 millones 802 mil 419 soles, Paucarpata recibió 9 millones 604 mil 577 soles, La Joya 9 millones 11 mil 852 soles, Socabaya 8 millones 490 mil 647, Cayma 7 millones 891 mil 409 soles, y Alto Selva Alegre 6 millones 349 mil 235 soles (Mercados & regiones, 20 febrero, 2019).

## II. LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO

Las Organizaciones No Gubernamentales de Cooperación al Desarrollo (ONGD)<sup>118</sup>, tanto en los países del Norte y el Sur, vienen reflexionando sobre el futuro de la cooperación al desarrollo, y por consiguiente del papel de las ONGD<sup>119</sup>. Las ONGD siguen desempeñando un papel importante en el contexto internacional y en sus países de origen, desarrollan investigaciones y propuestas alternativas, publicaciones; promueven corrientes de opinión sobre contextos políticos y económicos, y sobre temas relevantes como la pobreza y la desigualdad, los derechos humanos e igualdad de género, seguridad alimentaria y cambio climático, etc. Trabajan a través de redes e impulsan procesos organizativos con actores sociales populares (rurales y urbanos), organizaciones de mujeres, poblaciones indígenas, jóvenes, intelectuales, etc. En su mayoría (las ONGD) son independientes de los grupos de poder y del Estado y co-responsables de los movimientos sociales y políticos que buscan modelos alternativos de desarrollo o la transformación social frente al neoliberalismo global persistente.

La cooperación al desarrollo no-gubernamental (principalmente de Europa, con las que hemos mantenido mayor relación) han sufrido cambios importantes debido a diferentes factores: (a) los gobiernos y los organismos internacionales, hace mucho tiempo que han renunciado al desarrollo real de los pueblos del Sur. La preocupación central actual es mantener su modelo de vida, su bienestar, frente a la crisis económica y política global que vienen sufriendo y cómo este modelo se

---

<sup>117</sup> El canon es un impuesto a la renta a las actividades extractivas, es distribuido entre el gobierno central y los gobiernos regionales para su administración directa.

<sup>118</sup> Es importante diferenciar las ONGD en la Cooperación al Desarrollo de las ONG dedicadas a la ayuda asistencial, padrinazgos, tareas humanitarias, de paz, etc.

<sup>119</sup> Las ONGD han manejado cerca del 10% de los recursos financieros provenientes de los gobiernos, municipios y otros fondos privados recolectados entre la población, en Europa se tiene conocimiento de unas 4000 ONGD que siguen operando relativamente.

debe fundamentalmente gracias a la desigualdad creciente entre regiones del mundo. En el contexto actual las ONGD son prescindibles y son más importantes las empresas transnacionales y se viene vinculando cada vez más “la ayuda al desarrollo” al libre mercado (los TLC). La ayuda es enfocada hoy como un medio para paliar los daños colaterales de tratados lesivos para las poblaciones del Sur; (b) algunas ONGD han convertido la solidaridad a una modalidad de mercantilismo, un ejemplo es el fomento del microcrédito (donde son ellos los prestamistas (“fondeadores”) de ONG y/o instituciones de microcrédito, tasas de interés que oscilan entre 9 a 12 % anual (es el caso de varias ONG europeas); (c) la “ayuda humanitaria”, es actualmente el tipo de cooperación que crece en las acciones de las ONGD, desplazando a los proyectos y programas productivos y sociales con enfoque de desarrollo. Ahora los donantes (privados o estatales) demandan participación en acciones humanitarias y de emergencia, mientras las acciones “de desarrollo” es tarea de las empresas y principalmente vía los gobiernos nacionales; (d) los gobiernos, los organismos multilaterales y las transnacionales, consideran que las ONGD, difícilmente pueden incidir sobre procesos de desarrollo o crecimiento económico, más bien son generadores o impulsores de procesos sociales y políticos locales en sus lugares de intervención. En resumen se viene dejando de lado la cooperación al desarrollo, donde es importante la acción política y la defensa de los derechos económicos, sociales y culturales.

En el caso de **descosur**, propugna cambios sociales, propuestas alternativas de desarrollo, democracia participativa, y la formación y fortalecimiento de los movimientos sociales rurales y urbanos. Su independencia se mide en la confrontación con los conceptos, programas y acciones de gobiernos neoliberales y su tarea sigue siendo de permanente discusión y crítica a conceptos, enfoques manejados por organismos gubernamentales y las multilaterales. Su independencia pasa por construir estrategias alternativas que corresponden a los movimientos sociales populares, y acompaña procesos políticos y sociales democráticos para el cambio.

Mencionemos algunos espacios y circunstancias para el accionar de **descosur**:

- La necesidad de mantener el diálogo sobre nuevos y viejos temas, con nuestras contrapartes.
- Los sectores sociales a los que van dirigidos la cooperación. Una condición elemental es que los recursos con los que apoyan se orienten a los sectores sociales populares (urbanos o rurales) y a las organizaciones locales que las representan. Actualmente la cooperación al desarrollo se viene orientando al fortalecimiento de organizaciones sociales que interactúen y exijan a las instancias políticas gubernamentales la implementación de medidas económicas, sociales y culturales; en vez de los proyectos productivos, por ejemplo.
- El desarrollo humano sostenible depende principalmente de factores endógenos. No como resultado de la intervención de las transnacionales y mercados globales; la ayuda de las ONG del Norte es aleatoria y bien venida. El desarrollo requiere de acuerdos y acciones entre el Estado, los actores sociales y económicos. La opción política del quehacer de las ONGD debe estar en el marco de una opción de desarrollo alternativo, que impulse la economía popular, social y solidaria. Enfoque que plantea el desarrollo, teniendo presente las siguientes dimensiones: a) sociales, entendida como la necesidad de la organización de la sociedad civil para interactuar con el Estado y otros actores políticos, económicos y sociales; b) una dimensión humana que se refleje en la mejora de la calidad de vida de los sectores populares (mejora de los sistemas de educación, salud, empleo, igualdad de género, etc.); c) la dimensión ambiental que se expresa en la valorización del medio ambiente como activo del desarrollo; d) la dimensión económica, que opta por promover alternativas de desarrollo frente al incremento de la desigualdad (propugnado por el neoliberalismo), impulsando la economía popular, social y solidaria (la pequeña y mediana agricultura, las micro y pequeñas empresas y la asociatividad en general); e) una dimensión democrática de fortalecimiento de la sociedad civil y los gobiernos locales, donde se promueva la participación activa de la población en los ámbitos de decisión; f) una dimensión de género, que es transversal a

todas las dimensiones mencionadas, asumiendo plenamente el enfoque de Género como un pilar básico y decisivo de una visión alternativa del desarrollo (que en términos prácticos consiste en el impulso de programas que favorezcan la promoción individual y colectiva de las mujeres).

- Animar y fortalecer procesos sociales y económicos territoriales. Esto es, que los proyectos que se ejecuten estén dentro de un marco estratégico y una praxis liderada por las organizaciones locales, que tenga como horizonte el desarrollo humano sostenible. El desarrollo entendido como la construcción desde el territorio (micro-regional, sub-regional, regional y nacional) como el espacio por excelencia, con actores y factores principalmente endógenos.
- Construcción social de nuevas modalidades democráticas. Contribuir a los procesos de democracia política como garantes del Estado de derecho, de los derechos políticos y civiles individuales y colectivos. La democracia en nuestro país es frágil, pero con una altísima concentración del poder de las clases dominantes y a una enorme desigualdad, polarización de la sociedad civil, sin posibilidades fáciles de coordinación con el Estado. En este contexto las acciones de una ONGD como **descosur**, deberá contribuir a la construcción de modalidades de participación democrática y de concertación con los diferentes actores sociales y públicos. Democracia donde las políticas públicas se orienten a resolver la pobreza estructural y la desigualdad creciente por el neoliberalismo. En esta tarea es importante el fortalecimiento de la dimensión social del Estado, como el actor principal de desarrollo. Un aspecto a resaltar es que la democracia es inseparable de los Derechos Humanos y su ampliación hacia los derechos económicos, sociales y culturales.

La actual cooperación al desarrollo, tiene que distinguir la ayuda al desarrollo (en el marco de los ODS), de la ayuda humanitaria, teniendo en cuenta el repliegue de los fondos destinados a la ayuda en el eje Norte – Sur y el incremento de la cooperación Sur - Sur y de la cooperación triangular en un mundo multipolar. En este contexto es necesario explorar nuevas formas de cooperación, que incluye la construcción de alianzas estratégicas con diversos actores del desarrollo: la cooperación internacional, el Estado, la empresa privada, entre otros, sin perder nuestra capacidad de análisis y de crítica e independencia para exigir políticas públicas.

América Latina (El Perú en particular) ya no es prioritaria para la cooperación, pero hay nuevos temas de interés global: los derechos socio-económicos y culturales, la incidencia en políticas públicas, el cambio climático, la desigualdad y la pobreza, el extractivismo y diversificación productiva, etc. La ayuda ya no es a proyectos de desarrollo, sino a actividades relacionados a la pobreza o proyectos puntuales desligados de un enfoque territorial. Esta tendencia está generando “ONG especializadas” y carentes de reflexión para el desarrollo del territorio. Pero también la tendencia es promover alianzas entre ONGD del Norte con los del Sur, para acceder a convocatorias de la cooperación bilateral o multilateral, sobre temas que tienen que ver con el cambio climático.

Las fuentes que siguen nos siguen financiando, a pesar de la reducción de sus fondos, son: la alemana Pan para el Mundo (EED se fusionó a PPM, el 2015), la suiza Ginebra Tercer Mundo (GTM), las españolas: Ayuda en Acción (AenA), Paz y Solidaridad de Navarra (PyS) y Mugen Gainetic (MG). Se ha retomado relaciones con CRS norteamericana. Las agencias europeas más importantes, han redefinido sus temas y prioridades y destacan el financiamiento retornable (préstamos con tasas de interés del mercado) a empresas y entidades de microfinanzas (Cordaid, Novib, SNV, Hivos, de las que conocemos); en incidencia política y temas globales (como cambio climático y desigualdad): Oxfam GB, Oxfam Bélgica, CCFD, 11.11.11, Diakonia. Casi todas orientan su apoyo a través de redes y prefieren relacionarse con instituciones grandes.

### **III. ENFOQUES PARA LA INTERVENCIÓN**

#### **1. DESCOSUR Y EL DESARROLLO**

Promueve el desarrollo humano sostenible, conjuntamente con los actores económicos, sociales y políticos (públicos y privados) para mejorar las condiciones de vida y la reducción de las desigualdades, en poblaciones urbanas marginales, familias de pequeños productores rurales, desde la macro región sur del Perú.

Esta tarea requiere:

- Formular y aplicar alternativas de desarrollo de nivel local y regional, principalmente.
- Establecer alianzas estratégicas con los actores económicos, sociales y políticos organizados: a) pequeños y medianos productores agropecuarios, b) micro y pequeños empresarios de las ciudades intermedias, c) gremios agrarios y de pequeños y medianos empresarios (por línea de producción), d) organizaciones de mujeres locales y regionales, e) organizaciones de jóvenes, f) organizaciones de riego, g) organizaciones de conservación de recursos naturales, etc.
- Establecer ejes temáticos para reducir las desigualdades sociales y económicas y el respeto de los derechos de los sectores sociales menos favorecidos. Apoyar a crear entornos para el ejercicio de una ciudadanía con equidad y generar las condiciones para el surgimiento de organizaciones que se apropien de las alternativas de desarrollo en el mediano y largo plazo.
- Generar alternativas (validadas y difundidas) que alimenten a nuestro enfoque de desarrollo territorial sostenible, y en particular a los siguientes temas: cambio climático, desigualdad económica, social y de género, gestión ambiental y desarrollo de la institucionalidad local para la gobernabilidad y democracia.
- Sistematizar nuestras experiencias de intervención y extraer lecciones para mejorar nuestras acciones e incidir en las políticas públicas, que se orienten a la atención de los sectores sociales con los que nos asociamos y trabajamos.

El desarrollo va más allá del factor económico o el simplemente generar ingresos, o buscar la acumulación, un punto importante es partir de las iniquidades entre las cuales vivimos. Pero para plantearse la reducción de desigualdades, no solo se prevé que afloren tensiones que pertenecen únicamente al ámbito de las dinámicas locales. Es necesario tomar posición de lo que realmente posible promover. En nuestro país por “modelo de desarrollo”, se ha impulsado el crecimiento económico, basado el “modelo primario exportador”, que consiste en la explotación minera, energética, así como la agricultura de exportación, sin generar la transformación industrial competitiva y sostenible, y sometidos a los avatares de los precios globales de las materias primas. Inversiones de gran capital transnacional intensivo, que genera poco empleo, desigualdades de todo tipo (de activos y bienes, de oportunidades, de reconocimientos, entre otras), tensiones sociales y contaminación ambiental. Frente a esta realidad el papel de una ONG como **descosur**, es contribuir a promover capacidades a los actores para generar alternativas de desarrollo en los territorios locales, donde interviene.

El Perú es uno de los países de América Latina más desigual. El crecimiento de las últimas 2 décadas en vez de mejorar esta situación lo ha acrecentado (más crecimiento más desigualdad). La expresión política y social de la desigualdad es la inseguridad ciudadana, los conflictos, violencia, donde se percibe el deterioro en el ejercicio de derechos políticos, civiles, económicos, sociales y culturales<sup>120</sup>. Las políticas y estrategias públicas para enfrentar la desigualdad están íntimamente ligadas a los planes de desarrollo y lucha contra la pobreza; pero no solo a través del crecimiento económico, sino creando las condiciones adecuadas para el desarrollo económico o productivo de territorios diferenciados en vocaciones productivas, recursos naturales, conectividad, cultura, etc. La priorización focalizada de territorios de mayor pobreza como fundamental para superar la desigualdad estructural. Las desigualdades principales están en el acceso a activos productivos, a la falta o la deficiencia de los servicios básicos, a la inadecuada aplicación o incumplimiento de la legislación, los derechos y políticas públicas.

---

<sup>120</sup> La desigualdad, discriminación o exclusión forma parte de las relaciones sociales entre los sectores sociales del país. La desigualdad lo definimos desde diferentes aspectos: la distribución de los ingresos, de derechos (en particular de las mujeres, culturales, raciales), en la distribución de activos, oportunidades, acceso a los servicios y bienes públicos, etc.

## Los “sectores sociales populares” menos favorecidos de las políticas públicas

Para **descosur** los “sectores sociales populares” menos favorecidos son el resultado de una distribución inequitativa de activos, bienes, recursos y oportunidades en la sociedad. Hay, por tanto, desigualdades que nos permiten decir que hay grupos en cada sociedad que se encuentran en posiciones distintas en la estructura social, que no es otra cosa que la trama de relaciones que se materializan en posiciones que nos permiten saber quién está ‘arriba’ y quién ‘abajo’ en determinado momento. Los ingresos monetarios son solo una dimensión de la desigualdad, constatación que ha sido muy útil para percibir al desarrollo en una perspectiva más abarcadora que la sola acumulación de dinero. Tener un alto nivel de ingresos pero tener una vivienda en una zona de alto riesgo medioambiental o sin acceso pleno a servicios presenta desventajas respecto de otros sectores, por ejemplo.

El desarrollo que promovemos tiene que abordar las brechas de desigualdad de distinto tipo entre sectores de la población<sup>121</sup>. Tenemos en cuenta que las desigualdades tienden a retroalimentarse y sumarse y que también se reproducen. Buscamos procesos de cambio que ayuden a disminuir los tipos de desigualdades que consideramos especialmente acuciantes. Sean más o menos favorecidos, estamos hablando de ciudadanos y ciudadanas. No obstante, la ciudadanía también puede concebirse como una aspiración. Por eso, nuestra intervención en pos del desarrollo busca también el fortalecimiento de derechos económicos, sociales y culturales de las poblaciones. Todas las organizaciones, públicas y privadas debemos fomentar una perspectiva de derechos, pues estos no dependen de la prioridad que un gobierno asigne a su defensa.

Cómo debe contribuir un organismo no gubernamental de desarrollo (ONGD) en promover el desarrollo sostenible de un territorio, en un contexto económico, político y social de desigualdad. Su papel más importante es impulsar la igualdad con enfoque de derechos y de género, por un lado y por el otro es promover es la cohesión social de los sectores populares y su capacidad de interlocución con Estado, para una progresiva ampliación del ejercicio de derechos de las poblaciones urbanas y rurales diversas “menos favorecidas”, con la inclusión en la estructura socio económica y política.

Para promover estos procesos requerimos de la participación de los actores sociales organizados, el Estado (principalmente local) y los actores privados, como socios y aliados. Los procesos de desarrollo, deben ser autónomos social y culturalmente; donde el papel de **descosur** se diferencie de intervenciones paternalistas, o que imponga un tipo de alternativa, o modelo, o enfoque, o remplace el rol de las instituciones, organizaciones sociales y poblacionales. Un proceso reflexivo y participativo. Para ello **descosur** necesita, además de las sistematizaciones, formular propuestas a partir de su experiencia acumulada, para hacer incidencia en políticas y colaborar con los movimientos sociales y políticos la construcción de la ciudadanía en un contexto de la institucionalidad democrática.

El interés principal es contribuir a mejorar las condiciones de vida de los sectores sociales populares menos favorecidos, estas contribuciones se manifiestan en crear las condiciones institucionales y/o organizativas, económicas; el objetivo es empoderar a la población económica, social y políticamente.

Hoy hay un debate en torno sobre el desarrollo, el modelo neoliberal está seriamente cuestionado, se vienen revisando los enfoques como es el caso de ODS y propuestas alternativas como el “otro desarrollo”, el “buen vivir” y otros modelos alternativos más justos y sostenibles. Las nuevas propuestas globales desde las multilaterales<sup>122</sup>, son básicamente para atenuar los problemas ocasionados por el

---

<sup>121</sup> Se pueden identificar distintas **formas de desigualdad** que abarcan en la inequidad de los derechos de las personas, grupos sociales, culturales, de género, etc., de ingresos, en la distribución de activos, en el acceso a las oportunidades, entre otros.

<sup>122</sup> PNUD: Informes de Desarrollo Humano (<http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr.html>), Banco Mundial (<http://documentos.bancomundial.org/curated/es/docsearch/document-type/563760>), el informe DESA de Naciones Unidas (DESA, 2010), el Informe Un nuevo Partenariado global: erradicar la pobreza y

modelo. El modelo primario exportador que aún sigue siendo el sustento del crecimiento económico del Perú<sup>123</sup>, ha entrado en un proceso de agotamiento y no existe un proyecto político alternativo de desarrollo del país, formulado por los gobiernos desde el gobierno miliar de Velazco Alvarado.

Tampoco los movimientos políticos (sean de los sectores sociales medios y populares<sup>124</sup>) vienen levantando la propuesta con el enfoque de desarrollo sostenible nacional, con participación ciudadana y descentralista; siguen sobreponiéndose los intereses del gran capital nacional y transnacional, campea la corrupción, la violencia, la inseguridad ciudadana y el crecimiento de la economía informal y delictiva. Para el gobierno tecnocrático de Kuczynski, el camino sigue siendo el crecimiento económico enfocado al extractivismo y dejando de lado la “diversificación productiva” (formulada por el gobierno de Humala) y el mercado como el factor determinante en la regulación de los procesos sociales.

La derecha peruana en el gobierno, continúa con el modelo neoliberal extractivista y tiene contradicciones con el sector fujimorista ligada a las mafias organizadas de narcotráfico y corrupción. El desafío de la izquierda peruana (escindida y débil) es lograr su unificación e institucionalidad, reelaborar su discurso o propuestas estratégicas y llevarlo a acciones concretas. Es necesario proponer alternativas frente al extrativismo, a la corrupción, la inseguridad ciudadana, las economías delictivas ligadas al narcotráfico, y volver al gobierno en aquellos lugares donde la derecha avanzó. Darle fuerza a los liderazgos que pueden disputar en próximas elecciones. Crear grietas y avanzar posiciones en aquellos lugares donde la disputa aún parece ser entre opciones conservadoras.

## 2. **ROL DE descosur COMO ORGANISMO NO GUBERNAMENTAL DE DESARROLLO**

Como ONGD, **descosur**, debe constituirse en un actor en un escenario político como el que nos toca vivir en los próximos años. Sus acciones deben estar enmarcadas en su Plan Estratégico (principios, visión, misión, enfoques y estrategias). Un cambio fundamental en su quehacer es ser analítica del contexto en general, sobre los actores sociales con las que se relaciona y realiza sus acciones, ubicarse en la sociedad mayor, el mundo, desde la perspectiva de contribuir con alternativas para el desarrollo en los territorios donde interviene, a la par con quienes se encuentran en una situación económica, social, cultural vulnerable. Leer el entorno es partir que macroeconómicamente el Perú ha cambiado, que los sectores sociales populares (sean rurales o urbanos), son distintos a nuestra lectura de hace 20 años atrás; por el tipo de ocupación económica (“formales, informales o delictivas), social, cultural y de derechos (con ejercicio de ciudadanía). Una cuestión clave hoy, es la identificación de las dinámicas sociales, políticas, económicas y culturales, en los territorios de intervención.

A diferencia de las ONG de ejecutoras de proyectos (con enfoque metodológico paternalista y “apolítica”, sin tomar en cuenta el tejido social y el territorio, donde ejecutan los proyectos), nuestra intervención tiene que demostrar que las alternativas de desarrollo son válidas y posibles, para el sector social con las que interactuamos y también para el Estado (poniendo en claro los roles institucionales). Un aspecto que debe diferenciarnos, es precisamente como nuestras acciones deben orientarse en incidir (generando propuestas) en políticas públicas. Somos parte de la sociedad civil, una organización privada, pero con fines públicos, pero no diferenciamos de los gremios (cámaras de comercio, sindicatos y otros tipos de asociaciones)

---

transformar las economías hacia el desarrollo sostenible, y del Panel de Alto Nivel de Personas Eminentes en torno a la Agenda Global de Desarrollo Post-2015 (Naciones Unidas, 2013).

<sup>123</sup> Permitió que nuestra economía fue menos vulnerable y logró mejoras logradas en su economía y propició la aplicación de políticas públicas sociales, reduciendo la pobreza, pero no logró superar la discriminación y la desigualdad.

<sup>124</sup> Los grupos de izquierda, no están en la capacidad de unificarse bajo un único programa que articule los intereses colectivos e incapaces de influir en una sociedad civil dispersa, con actores sociales populares débiles.

## **Lineamientos básicos que caracteriza a descosur en los territorios que interviene:**

- La población con la que trabajamos y su empoderamiento. Los protagonistas de las acciones de **descosur** (con las que trabaja e interactúa), son los sectores sociales populares y las organizaciones locales que las representan, y éstas deben apropiarse de los proyectos y programas que promueve. El empoderamiento (político-organizativo, técnico-productivo, democrático y participativo, etc.) es una condición necesaria para el despliegue de estrategias económicas, sociales y políticas, propuestas desde los sectores populares. Es un condicionante para exigir al Estado los servicios básicos y la implementación de otras políticas públicas para mejorar las condiciones de vida y/o promuevan el desarrollo humano sostenible.
- La asociación con los socios o contrapartes que apoyan nuestras acciones. Nuestras contrapartes (en general otras ONGD de los países del Norte), además de ser nuestros aliados en la búsqueda de financiamiento, deberán participar de nuestros enfoques y estrategias; para que nuestras relaciones sean sostenibles, estables en el marco de solidaridad mutua y de teniendo en cuenta los intereses y las iniciativas de los sectores sociales con los que interactuamos.
- La promoción de los procesos sociales. Debemos requerir que los recursos de la cooperación se orienten a promover el desarrollo, a través del fortalecimiento de los procesos sociales en los territorios donde se interviene. Estos procesos pueden ser micro-regionales (local), sectoriales, movimientos sociales (de mujeres, jóvenes, etc.).
- Gestionar y ejecutar proyectos y/o programas multidimensionales (o como denominábamos integrales: teniendo en cuenta las cadenas productivas, circuitos o componentes económicos, ambientales, institucionales, valor agregado y mercado). Los proyectos o programas aislados entre sí, los que no consideraran la organización de los actores sociales y el entorno, no son propicios para el logro de impactos e incidencia en políticas. Un proyecto que promueve el desarrollo necesita estar enmarcado en un diagnóstico de los desafíos territoriales y sectoriales y en la visión de las poblaciones y organizaciones locales.
- El desarrollo humano sostenible es una construcción endógena. El desarrollo es un proceso que responde a factores internos, los externos como la ayuda internacional, la intervención de las multinacionales y mercados globales no son determinantes. Es un proceso que requiere de una concertación y contribución recíproca entre el Estado (que debe liderarlo) y los diferentes actores la sociedad civil organizada, una opción política que propicia la lucha contra la pobreza, la desigualdad y una sociedad democrática y solidaria.

La lucha principal es contra la pobreza y la desigualdad, las estrategias deben centrarse en: a) en fortalecer las organizaciones de la sociedad y el poder local, y la participación activa y democrática de la población en los ámbitos de decisión política; b) bregar los derechos políticos y civiles individuales y colectivos y la mejora de la calidad de vida, a través de optimizar los sistemas de educación, salud, empleo, rol de la mujer; c) considerar y revalorar el medio ambiente como un activo del desarrollo d) promover la diversificación económica, la micro, pequeña y mediana empresa, la pequeña y mediana agricultura, etc.; e) considerar la dimensión de género como estrategia - transversal a todos los puntos planteados.

- Considerar la democracia política como garante del estado de los derechos políticos, civiles individuales y colectivos. En nuestro país tan desigual, con altísima concentración del poder económico y político, socialmente desarticulada, con sectores sociales vulnerables y marginados, las acciones de **descosur**, no sólo debe limitarse a proyectos económicos (productivos), debe comprender o generar espacios democráticos de participación ciudadana, a

través de sus organizaciones sociales. La democracia participativa, con la presencia y concertación de los diferentes actores sociales y económicos, es la que mejor garantiza un proceso desarrollo humano sostenible territorial. Precisamente una forma de afirmar la gobernanza (el buen gobierno) es la concertación entre Estado y los actores locales (organizaciones locales) para enfrentar la pobreza estructural, con políticas públicas y estrategias sociales inclusivas y democráticas.

### **3. LOS ENFOQUES ESTRATÉGICOS PARA LA INTERVENCIÓN DE DESCOSUR**

#### **3.1. EL desarrollo local, Estado y sociedad civil**

El crecimiento económico del Perú, a partir del 2000 redujo notablemente la pobreza (de cerca del 45% en 2004 al 20% en 2014), pero continúan las desigualdades económicas y en sus diferentes dimensiones del bienestar: culturales, sociales, etc. La tarea central del Estado está en mejorar la productividad y la diversificación económica, favorecer la formalidad laboral y proveer mejores servicios públicos, etc.

Se requiere un sector público más participativo, transparente, abierto, eficiente y eficaz en la satisfacción de las necesidades de los ciudadanos, se requiere de esfuerzos concertados entre los actores del Estado y de la sociedad civil para mejorar la gobernanza pública y así definir e implementar los planes de desarrollo participativos, implementar y proponer políticas públicas para la sostenibilidad de un desarrollo inclusivo, que atienda directamente los retos económicos y sociodemográficos la sociedad rural y urbana. Lo local es la unidad prioritaria para la planificación, las acciones del desarrollo y la participación de los actores como sujetos activos del desarrollo. Un ámbito para centrar el desarrollo hacia lo social y visualizar otros aspectos que relativos a la conservación y gestión de los recursos naturales, el fortalecimiento de las instituciones en la gestión y control del Estado local, a través de la participación política.

El desarrollo local (rural o urbano) deberá concebirse bajo una perspectiva territorial, con la concertación e interacción de los actores en los diferentes niveles sociales, políticos y económicos con entidades públicas o privadas de desarrollo. El Estado a nivel local funciona como municipalidades: provinciales y distritales (los gobiernos locales). El municipio es el órgano político y administrativo más cercano al ciudadano. A este nivel tienen importancia los planes de desarrollo: a) desde su elaboración que permite la participación de la población organizada por sectores productivos, servicios, sociales, culturales, ambientales, políticos, etc.; b) prioriza las acciones de interés general de la población, por ejemplo la calidad de los servicios básicos; c) contribuye a reducir la desigualdad, priorizando la atención a la población en extrema pobreza y desprotegida como la niñez, las mujeres y la juventud; d) Es un espacio para debatir acerca del desarrollo sostenible (inversión, conservación, educación y gestión ambiental).

El Perú sigue siendo un Estado centralizado (con un poder gubernamental, económico y político centralizado), el proceso de descentralización y regionalización iniciado en la década pasada está estancado. En este escenario los gobiernos locales son “entidades de organización territorial de Estado, promotores del desarrollo local...” (Ley Orgánica de Municipalidades, 2003), donde el territorio, la población (y las organizaciones que la representan) son los factores que lo definen y con facultades de autonomía política, económica y administrativa. Por su estructura (organizativa y funcional) deviene en: a) en una institución gubernamental democrática, descentralizada y desconcentrada; b) con capacidad de establecer políticas públicas a nivel local, promover y liderar un desarrollo integral y sostenible; c) establecer órganos de coordinación con diferentes actores de la sociedad civil y establecer mecanismos de participación; c) sus atribuciones van desde la planificación del desarrollo local, programas de inversiones, sistemas de gestión ambiental local, tributos, normas de participación, endeudamiento interno y externo, etc.

La participación ciudadana y las acciones que ella supone (principalmente en momentos la formulación de los planes de desarrollo y la vigilancia la gestión pública), requiere de la participación de la población (actores organizados). Los espacios de participación ciudadana permiten la confluencia y priorización de acciones de interés general de los diferentes actores sociales, estimula las capacidades de autogestión, complementariedad y subsidiariedad, entre los operadores públicos y privados y de la empresa privada interesada en el desarrollo de la comunidad. En resumen, **descosur** debe partir desde lo local (territorial y micro-regional) su tarea central es coadyuvar el surgimiento, funcionamiento y la participación de la población en la formulación de los planes de desarrollo y en el control de la gestión pública.

### **3.2. Relación campo-ciudad y lo urbano en la MRS**

La ciudad (en este caso lo urbano) concentra la mayor población del Perú. En la MRS los casos extremos de concentración urbana son Arequipa, Tacna y Moquegua, mientras los otros 4 departamentos (Cusco, Puno, Abancay y Madre de Dios), aún tienen mayor porcentaje de población rural, donde el peso del PEA agropecuaria sigue importante. Una característica de la PEA urbana es ser “informal”, que se traduce en autoempleo, prestación de servicios, trabajos eventuales, en construcción civil, comercio ambulatorio, etc.

Una de las consecuencias del capitalismo neoliberal, en nuestro país, es la urbanización sin industrialización. Una forma peculiar de reproducción del capital, basada principalmente en el extrativismo (la gran minería, principalmente), la agro-exportación (o agro-negocios, especialmente en la costa), y la presencia de las “economías informales y delictivas”: el narcotráfico, la explotación informal del oro y la depredación de los bosques de la Amazonía y el contrabando. No es el tipo de del capitalismo tradicional que genera sectores sociales y económicos definidos en las ciudades y las zonas rurales. En la actualidad (principalmente en el sur del país), la dinámica del tránsito poblacional (entre el lugar de origen y la ciudad más cercana), entre el campo y la ciudad es constante; las habitantes de los centros poblados rurales tienden al doble domicilio: en la ciudad intermedia cercana o capital del departamento. La familia rural no ha dejado las actividades agropecuarias, tampoco su residencia en su lugar de origen, o cedido, vendido su parcela o ganado. Su relación con su pueblo de origen constituye parte de su estrategia de vida: sigue produciendo alimentos para su autoconsumo y busca otros ingresos para cubrir sus necesidades básicas en la ciudad, en el comercio, la minería, o ser jornalero en los valles interandinos y costeros de agricultura comercial.

En ciudades intermedias o ciudades capitales de provincia (como Juliaca, Puno, Ayaviri, Chivay, Mollendo), el poblador rural puede buscar trabajo en el día y volver a su residencia rural por la noche. La conectividad vial y la doble residencia ha permitido, al poblador rural, mejor acceso a servicios como salud, educación, etc. La ciudad, en la actualidad no es sólo fuente de ingresos alternativos, también el lugar donde educa a sus hijos y por ende lugar de residencia de una parte de la su familia. En ciudades intermedias o ciudades capitales de provincia también se han dinamizado, se vienen estableciendo micro y pequeñas empresas familiares, dedicados a actividades colaterales a la agropecuaria, diversos servicios (un caso especial es el caso de Chivay, en el Valle del Colca, promovidos por la afluencia turística). Una población que depende de una variedad de negocios familiares. Otro factor a considerar es la mayor presencia del Estado (local, regional y nacional), que viene constituyéndose en empleador, dando trabajo en obras públicas.

El origen y crecimiento de las ciudades es por la migración, por pobladores rurales que buscan mejores condiciones de vida. La ciudad, con todos sus problemas, viene a ser el espacio donde hay mayores posibilidades de trabajo, mejor calidad de servicios, como educación salud y otros aspectos que no les brinda la zona rural. Desde inicios de este siglo, la migración, tiene nuevas características; es mucho

más diseminado<sup>125</sup>, se viene orientando hacia las ciudades de las macro-regiones y regiones. En sur peruano se viene observando hacia las ciudades capitales de provincias, intermedias y a Arequipa<sup>126</sup>, que viene convirtiéndose en una megaciudad en la MRS.

Las ciudades intermedias, por el rol que cumplen principalmente de servicios y productivos, en la MRS son: Andahuaylas y Abancay (Apurímac), Quillabamba y Sicuani (Cusco), Ayaviri, Juliaca, Ilave y Puno), Chivay, Pedregal, Mollendo y Camaná (Arequipa), Ilo y Moquegua (Moquegua). Son pequeñas y mediana urbes, que han crecido en los últimos 15 años por la afluencia poblacional de las zonas rurales aledañas, por el desarrollo de los servicios, la construcción variada de infraestructura promovida por los gobiernos locales, actividades de transformación relacionadas a sus vocaciones productivas, turismo, minería informal, contrabando, etc. Una característica común de los pobladores es tener doble domicilio (su lugar de origen: centro poblado rural o caserío) y seguir con sus actividades agropecuarias familiares).

. Algunas características que presentan las ciudades:

- La falta de planificación urbana, que vienen convirtiéndolas en espacios desarticulados: calles y avenidas truncas no apropiadas para el parque automotor que hoy soportan, alta contaminación ambiental, asentamientos humanos en zonas de protección y/o proclive a desastres (sísmicos y climatológicos).
- Ciudades, principalmente de servicios, industria de la construcción, economía informal y delictiva (con alto porcentaje de la PEA subempleada, auto-empleada e informal). Un aspecto a considerar es la presencia de PEA con formación técnica poco calificada, por la deficiencia del sistema educativo (técnica y/o universitaria). Las micro, pequeñas y medianas empresas, son básicamente conexas a la actividad agropecuaria, servicios, etc.
- La principal fuente de acumulación de las ciudades, es la economía ilegal y la delictiva: la minería informal, el narcotráfico y el contrabando (que entra por la frontera con Bolivia y se distribuye en todo el sur del Perú). La gran minería formal y la minería informal de oro, es también una importante fuente de acumulación (por ejemplo de la ciudad de Arequipa, en la MRS), de las ciudades como Ilo, Espinar, Chalhuancho, Juliaca, Moquegua, etc.), donde el comercio, construcción y otros servicios se convierten en actividades principales.
- En un contexto complicado como el descrito es muy complejo identificar grupos o sectores sociales con intereses definidos, en un trabajo de promoción del desarrollo (como se propone) **descosur**, más bien es definir temas de interés general a todos los sectores urbanos, como son: educación y gestión ambiental, capacitaciones laborales, etc.

### **3.3. El desarrollo territorial rural**

Hoy es común escuchar que las zonas rurales cuentan con muy poca población (envejecida y mayormente femenina), los datos del 2012 dan cuenta de que aún el 26% de la PEA se ocupa del sector agrario. Los datos, si bien es cierto dan cuenta de la disminución de la población, pero no de un despoblamiento del campo. Lo que si se constata es población en edad de trabajar, está en casi permanente tránsito, entre su centro poblado, la ciudad más cercana y los valles de producción agraria comercial.

Por la expansión y mejora de las carreteras (la conectividad, como llaman algunos), las distancias se acortan, y el campesino puede buscar trabajo en el día en la ciudad intermedia, o desplazarse por periodos cortos, sin dejar de atender a su actividad agropecuaria. El tránsito del campo a la ciudad (temporal y/o permanente), viene

---

<sup>125</sup> La migración, en el siglo XX, se dirigió principalmente a la ciudad de Lima, situación que se acentúa en las décadas del 80 y 90, por la guerra interna desatada por Sendero Luminoso contra el Estado peruano.

<sup>126</sup> En el sur del país, Arequipa es la metrópoli más grande y la tendencia es hacia su crecimiento. Es una ciudad que tiene serios problemas de planeamiento urbanístico (de expansión hacia la zona agrícola, de protección y alto riesgo), de alta informalidad y desempleo de la PEA urbana, ineficiente transporte público.

promoviendo el crecimiento de la informalidad en las ciudades y cierto estancamiento de la productividad y la producción agropecuaria familiar, pero esta sigue siendo la principal abastecedora de alimentos, a pesar de la fragmentación de la tierra, la inestabilidad de los precios agrícolas, el cambio climático, etc. Pero frente a las “situaciones adversas” que enfrenta la sociedad rural, la presencia del Estado es débil, la atención de los servicios básicos es deficitaria, sobre todo los servicios de salud y educación. Existen políticas públicas que no se implementan y otras no son adecuadas a la sociedad rural y en la parte productiva no están implementadas las políticas y estrategias de promoción y apoyo al desarrollo de pequeña y mediana agricultura familiar y campesina.

El Perú posee una alta diversidad biológica y es uno de los centros de origen de cultivos y animales domésticos (tubérculos, ajíes, granos andinos, raíces andinas, alpaca, llama, cuy, pato criollo, etc.). 84 zonas de vida de las 104 existentes en el mundo, ecosistemas que comprenden desiertos y valles costeros (región costa); valles interandinos, la alta montaña (región sierra); las vertientes orientales o selva alta y Amazonía (región selva). Diversidad geográfica y climática, hábitat natural de las diferentes especies de flora y fauna silvestre. Pero a su vez expuesta a los fenómenos naturales adversos (aluviones, heladas, inundaciones, deslizamientos y sequías), asimismo uno de los países más afectados por los episodios del Fenómeno El Niño; que afectan negativamente con frecuencia en la agricultura y pesca. A lo descrito, el cambio climático que padece el planeta actualmente, incrementa el riesgo y la sostenibilidad del desarrollo rural y urbano, además de constituir una amenaza para los ecosistemas y la biodiversidad del país.

En el Perú se reconoce, desde antaño, también tres regiones naturales: Costa, Sierra y Selva. Los territorios rurales de estas regiones tienen características diferentes. La costa rural integrada a la urbe, se encuentra en pleno proceso de mejorar la calidad de sus productos con cadenas productivas constituidas y articuladas, con buena infraestructura productiva y de servicios, con presencia de inversión privada importante orientada a la producción agraria. Los productores (empresarios agrarios, medianos y pequeños) organizados con mayor capacidad de interlocución y acceso a ser favorecidos con políticas públicas para su desarrollo. Factores que vienen permitiendo desarrollar una agricultura comercial y de exportación. La Sierra rural, donde aún persiste la pobreza y la economía campesina (destacándose la pequeña producción familiar), sigue siendo la principal productora de alimentos para población del país. Requiere de la dotación y mejora de los servicios básicos, de infraestructura productiva y vial, transferencia de tecnología adecuada, conservación y gestión de los recursos naturales (agua, suelo: fauna y flora). Esta región y la amazónica, requieren de mayor presencia del Estado (y otros actores externos) por su importancia estratégica frente al cambio climático, en relación a la conservación y gestión de los recursos naturales, principalmente el agua. La Selva rural, con sus dos subregiones: la selva alta, área colonizada por los campesinos de la sierra, y la selva baja, escasamente ocupada por comunidades nativas. Por hoy asediada sea por colonos, los extractores de madera, oro, empresas petroleras. Es la región menos integrada al país, no tiene mayor presencia en las políticas nacionales; su importancia mediática está dada por la economía ilegal y delictiva (el narcotráfico, tala de madera y la extracción de oro ilegal). Por otro lado las políticas públicas se orientan a la agricultura alternativa, destacándose la producción del café, cacao, etc.

Las condiciones de políticas y estrategias para el desarrollo de las tres regiones, en general, está en la reducción de la pobreza y la disminución de las desigualdades. Pero tratándose del desarrollo rural, es necesario tener presente el contexto y las características particulares de cada región, citemos algunas de estas características:

- a) Los cambios demográficos y sociales por la conectividad (acceso a los mercados, población itinerante, culturales, etc.). Nos configura hoy que “lo rural y lo urbano” son ya unidades sociales, económicas y políticas plenamente articuladas. La ciudad, además de constituir mercado, es también de trabajo y ofrece otras ventajas y oportunidades para el desarrollo de la familia. Pero un

asunto a anotar es que el peso relativo de la población rural no deja de disminuir, los datos que arroja en censo del 2007 y el CENAGRO 2012, para la MRS y el caso de en particular de Arequipa y Puno es, respectivamente. Se manifiesta que el porcentaje de jóvenes (hombres y mujeres), dejan el campo y se instalan en las ciudades es alto, para el caso de la MRS y en particular para Arequipa y Puno hay la presencia de sector poblacional sigue siendo importante (poner datos). El fenómeno de la doble residencia está muy extendida en los departamentos de Arequipa y Puno, por ejemplo en Juliaca hoy es difícil de establecer quien es poblador rural y urbano.

- b) Los cambios técnicos y adopción de prácticas productivas (adecuando y/o mejorando las existentes).
- c) En la generación de ingresos proviene de actividades agrícolas y no agrícolas, la “pluriactividad” es tan diversa: en el ámbito rural (minería legal e ilegal, narcotráfico, contrabando, construcción, comercio, etc.), en diversas ocupaciones en la ciudad (construcción civil, comercio ambulatorio, empleos domésticos, etc.).
- d) El mercado. Actualmente priman las transacciones monetarias de bienes y servicios: funcionan las ferias rurales semanales y quincenales.
- e) En la actualidad para sostenibilidad del desarrollo (tanto rural y urbano) se tiene considerar las estrategias de adecuación y convivencia con el cambio climático, además de las dimensiones ecológicas, económicas, sociales y culturales.
- f) Persiste el interrogante: ¿si la creciente “pluriactividad” de los campesinos es una política que lleva al país al desarrollo? O más bien es la resultante de la aplicación de la política neoliberal en el campo.

### **3.4. Importancia del sector agrario en el desarrollo nacional**

La importancia del sector agrario en el desarrollo del país, no ha sido valorada en su verdadera dimensión, la población económicamente activa (PEA) agropecuaria ocupada es el 26% del PEA nacional, pero solo aporta el 6% al PBI. En el sector, pequeña y mediana agricultura familiar es la más significativa<sup>127</sup>, provee más del 70% de alimentos que consume la población y ella es la base de la de seguridad alimentaria nacional. Las políticas públicas tendrían que prestar la principal atención a esta realidad.

La agricultura para la exportación (ubicado principalmente en la costa), ha crecido en los últimos 15 años; las frutas, hortalizas finas y súper granos, destacando las paltas, arándanos y espárragos, café, orégano, páprika, uva, mandarina, plátano, mango congelado y quinua, han tenido un desenvolvimiento importante<sup>128</sup>. Los que más crecieron en el 2016 (según MINAGRI) fueron la producción de uva, café, palta, cacao, aceituna, espárrago, y páprika. Mientras los productos de mayor importación, son: maíz amarillo duro, en segundo lugar el trigo (no duro, en sus diversas presentaciones y duro), en tercer lugar está el arroz. Otros productos agrícolas son la soya en grano, la cebada y las manzanas frescas. En cuanto a las importaciones de productos de origen pecuario, las importaciones más importantes son la leche y nata concentrada con azúcar y sin azúcar en polvo, mantequilla, la gallina sin trocear congelada, despojos de bovino congelado (corazón, pulmón y el mondongo).

Para el desarrollo de la pequeña y mediana agricultura, es necesario políticas públicas y su atención planificada adecuadas, por su carácter estratégico para la seguridad alimentaria es prioritaria. Veamos algunos problemas estructurales a resolver:

---

<sup>127</sup> Para 2012 (CENAGRO 2012) existían 2.2 millones de productores agropecuarios (1.3 millones realizaban actividades de subsistencia y 900 mil estaban articulados a un mercado). El 70% de las unidades agropecuarias (UA) son menores a 5 hectáreas, el 29.7% supera las 5, pero apenas llegan hasta 20 hectáreas. Situación que no hace competitiva (y menos sostenible) frente a la producción comercial de mediana y gran agricultura.

<sup>128</sup> De ser un cultivo infravalorado se convirtió en productos estrella de exportación, el Perú se autodenominó el primer productor mundial frente a Bolivia, sin embargo su siembra sin planificación, en zonas costeras y en tierras contaminadas con el uso excesivo de agroquímicos, perjudicó su exportación. Su promoción de su importancia alimenticia, más bien ha permitido que hoy se cultive en Europa, Estados Unidos, China, etc. Actualmente, no queda otra cosa que promover sus cultivo orgánico en zonas de producción tradicionales: valles interandinos y el altiplano puneño.

- a) El régimen de propiedad de la tierra. La mayor parte los predios carecen de títulos de propiedad, ocupan tierras hipotéticamente comunales o en condominio. La carencia de titulación es un factor que no permite mayor capitalización del predio y nos les permite acceder al sistema financiero; un reordenamiento agrario, que limite la gran propiedad en la costa y selva, respeto a la intangibilidad de las tierras de las comunidades nativas y áreas naturales protegidas; que las unidades agropecuarias tengan un tamaño e infraestructura adecuados, accesos a agua, tecnología, capital y mercado. Factores elementales para una agricultura familiar sostenible.
- b) La desarticulación organizativa de los pequeños y medianos agricultores. Promover el cambio de las estructuras organizativas hacia las asociaciones (en sus formas diversas: cooperativas, asociaciones de productores sin fines de lucro y gremiales). El asociacionismo es la vía para acceder a diferentes servicios (asistencia técnica, financiamiento, etc.)<sup>129</sup>, medios importantes para resolver la baja productividad y garantizar su sostenibilidad y representatividad sectorial.
- c) Un aspecto a promover (con políticas públicas adecuadas), es el desarrollo de la agroindustria y garantizar la calidad de los productos para la exportación y el mercado interno.
- d) La promoción de la actividad agropecuaria adaptada a nuestra realidad climatológica. EL territorio peruano está dotado de múltiples eco-sistemas: alta cordillera andina, los valles interandinos, los valles y los desiertos tropicales costeros, selva alta y baja, por estas características topográficas y de diversidad de climas<sup>130</sup>, el Perú no debe optar por los monocultivos, su potencial está en la producción diversa de alimentos de alto valor nutritivo y saludables (la producción de cultivos y crianzas andinas denominados los “súper-alimentos” y orgánicos, orientados a mercados nacionales e internacionales).
- e) Otro factor a considerar es la creación de las condiciones básicas para el desarrollo del agro, a través de la inversión pública en infraestructura productiva, vial, etc.; el papel de la banca de la banca de fomento es muy importante (solo 300 mil acceden a un crédito del sistema financiero formal - CENAGRO 2012), la banca estatal (Agrobanco) sigue siendo marginal, frente a banca privada.
- f) Frenar el crecimiento desmesurado de las grandes ciudades (metrópolis) que vienen reduciendo las mejores tierras agrícolas, en todo el territorio nacional.

### **3.5. Gestión territorial: ordenamiento territorial y zonificación ecológica económica**

Está considerado como un instrumento de planificación, orientado a integrar las políticas económicas, sociales, culturales y ambientales, para la asignación del uso u ocupación racional del territorio, teniendo presente sus potencialidades y limitaciones económicas y ambientales. Un punto clave es la preservación y manejo racional de los recursos naturales y de la biodiversidad. Las decisiones del uso de un territorio deberán necesariamente pasar por la concertación del Estado con las organizaciones sociales y el sector privado.

Desde del 2002 (Ley de bases de descentralización), se da importancia al territorio y en el 2004 se publica el reglamento sobre ZEE y lo define “un proceso dinámico y flexible para la identificación de diferentes alternativas de uso sostenible de un territorio determinado, basado en la evaluación de sus potencialidades y limitaciones, con criterios físicos, biológicos, sociales, económicos y de cultura “, pero esta norma es un mecanismo referido a la realización de estudios o diagnósticos y no un medio de aplicación política, en este parte (su aplicación) no

<sup>129</sup> Existen 2 principales modelos de sociedad para los pequeños productores agrarios: a) Cooperativas: asociaciones de libre adhesión y retiro voluntario, distribución de excedentes, devolución del aporte y un capital institucional. Existe una ley de cooperativas, vigente desde mayo del 2011, pero no está reglamentada, pero esta ley requiere de una revisión y modificaciones relativas para el sector agrario, principalmente en lo referente a gobernabilidad, gravámenes (impuestos a la renta y los activos; b) la empresa de sociedad anónima: con aporte de capital y sujeta al sistema tributario. En esta modalidad estarían también las empresas familiares.

<sup>130</sup> Es un país megadiverso con 84 de 117 zonas de vida del planeta, con diferentes climas y microclimas adecuados para cultivos diversos y 28 de 32 tipos de clima), que lo sitúa entre los principales con mayor riqueza de variedad y especies de flora y fauna.

existe claridad, y la posición gubernamental al respecto respondería a los intereses de los sectores empresariales extractivos, por evitar obstáculos en el uso de territorios concesionados a la explotación minera y otros fines, no hay otra explicación para que no avancen de los estudios y por ende de su aplicación en las regiones y el país. La ZEE, que debería una condición para la planificación del ordenamiento territorial, es un proceso que sigue estancado<sup>131</sup>.

Existen políticas públicas para el desarrollo integral del territorio, el principal es dirigido al ordenamiento territorial, cuyos objetivos se orientan a la gestión adecuada de los recursos naturales y productivos para la mejora de la calidad de vida de la población, se ha adoptado la metodología de la Zonificación Ecológica y Económica (ZEE), que tiene en consideración criterios ambientales, económicos, socioculturales, institucionales y geopolíticos, a fin de hacer posible el desarrollo integral de la persona como garantía para una adecuada calidad de vida. ZEE aún no constituye un instrumento en la gestión: en el caso de Arequipa, Puno y Moquegua están en proceso de elaboración. Sólo con la implementación de los ZEE por los gobiernos regionales y locales se puede lograr un real control, conservación y utilización de la biodiversidad (principalmente agua, suelo, recursos productivos nativos, etc.). Una traba sigue siendo una planificación estratégica deficiente, que no es tomada en cuenta por las gerencias o direcciones sectoriales en los gobiernos regionales.

### 3.6. Igualdad de género

**descosur** asume el enfoque género desde la equidad o igualdad y el empoderamiento. La equidad entendida como el acceso tanto de mujeres como de varones en las decisiones y control de los recursos, la participación en los procesos productivos y reproductivos, el desarrollo de capacidades para el buen desenvolvimiento en diversos escenarios (económicos, políticos, sociales, institucionales, etc.), y la colaboración entre géneros y flexibilización de roles en las distintas dimensiones. El empoderamiento lo entendemos como la promoción de la participación política, autonomía económica y social de las mujeres, para ubicarlas en igualdad de condiciones de derechos entre mujeres y varones.

Desde estos dos aspectos (igualdad y empoderamiento) buscamos comprender la realidad y las dinámicas en las que se insertan nuestras intervenciones en las acciones de promoción del desarrollo. La participación y aportes de las mujeres no son suficientemente visibilizadas ni valoradas, a pesar que tanto mujeres como varones desarrollan actividades complementarias, con roles diferenciados en los espacios productivos, reproductivos y sociales. Asimismo, las mujeres, principalmente, enfrentan barreras para participar en espacios de decisión y asumir roles de liderazgo porque están vinculadas a la recarga de su rol reproductivo y al cuestionamiento de su capacidad e idoneidad para ejercer responsabilidades desde su entorno familiar, organizacional, comunal y político. La promoción de la igualdad entre los géneros deberá abarcar una perspectiva estratégica y táctica, desde las acciones cotidianas hasta los procesos de cambio, como condición fundamental para la democracia y las alternativas el desarrollo humano y sostenible que promueve **descosur**.

Las políticas y lineamientos estratégicos que consideramos para incorporar el enfoque de género, son los siguientes:

- Partir de una visión integral de un territorio, para la dinámica política, económica, social y cultural, para entender el papel de la mujer en la familia, en las organizaciones sociales y políticas.
- Identificar los nudos y abordar las brechas que limitan la participación equitativa de hombres y mujeres en los ámbitos de la familia, economía, comunidad y organizaciones sociales.

---

<sup>131</sup> Si bien es cierto, se conoce que ya son 14 departamentos (regiones) que tienen concluidos los estudios de ZEE, no han sido reglamentados y no constituyen instrumentos de regulación del uso del territorio. A esta situación se suma a Ley N° 30230, que su artículo 22, facilita y protege y promueve las inversiones en las industrias extractivas, los cambios de uso de la tierra agrícola en urbanas, entre los más destacables.

- Promover el desarrollo de capacidades, en mujeres y varones, para desenvolverse con iguales niveles de seguridad y dominio en nuevos retos, escenarios y espacios organizativos (comunales, gremiales y políticos), emprendimientos empresariales.
- Promover la participación equitativa (de mujeres y hombres) de los beneficios derivados de las ejecuciones de los proyectos.
- Desarrollar investigaciones (sistematizaciones, estudios de caso) sobre las prácticas de relación entre mujeres y hombres, para evidenciar, documentar y retroalimentar las acciones y los procesos de cambio que se están produciendo en las intervenciones en materia de igualdad de género.
- Promover procesos de incidencia que permita la incorporación y el cumplimiento de las políticas nacionales, regionales y locales de igualdad de oportunidades.

### **3.7. Gestión de los recursos naturales y cambio climático**

Los efectos del cambio climático afectan particularmente los territorios ubicados en la cordillera occidental de la MRS, donde están ubicadas las ciudades como Tacna, Moquegua y Arequipa y la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca.

En los departamentos de la MRS los mecanismos de integración son débiles, los gobiernos regionales no están definiendo políticas y estrategias comunes a ser implementadas de forma concertada de proyectos de gestión y conservación de RRNN (principalmente agua). En los valles interandinos y el altiplano se vienen dando cambios acelerados en la pérdida de los nevados, alteraciones en las precipitaciones pluviales, mayor incidencia de heladas y veranillos (periodos sin lluvias dentro de la temporada de precipitaciones pluviales), vientos con mayor intensidad, incremento de la ocurrencia de plagas y enfermedades, desaparición de algunas especies de fauna benéfica, como sapos, ranas, insectos benéficos y aves, entre otras especies. Las estrategias nacionales y regionales frente al cambio climático, solamente se implementan en el marco de programas de emergencia, sin considerar de manera significativa, el análisis de las vulnerabilidades sociales y territoriales y menos de adaptación al nuevo escenario que viene generando el cambio climático.

Es imperativo conocer (entender y evaluar), el curso e impactos de los cambios globales en los Andes y las respuestas que se vienen dando desde las sociedades rurales y urbanas. La alteración y los efectos en los sistemas de producción y las acciones de mitigación o adaptación en curso, las propuestas y/o las acciones necesarias. El curso de los acontecimientos nos exige incorporar el tema en la agenda de las organizaciones de la sociedad civil y demandar del Estado políticas para la gestión de los recursos naturales, para promover el desarrollo, en un contexto de cambio climático.

Los enfoques que sustentan la estrategia de intervención de **descosur**, hacia la adaptación y resiliencia a los efectos del cambio climático, son:

- a)** Enfoque de cuencas y micro-cuencas. Entendiendo que la cuenca es la unidad territorial de planificación de la gestión y manejo de los RRNN y el espacio biofísico, donde todos los componentes se interrelacionan y donde todos los actores sociales tienen intereses comunes. Las unidades a considerar son las sub-cuencas, micro-cuencas y los pisos ecológicos. La micro-cuenca es la unidad de ejecución y aplicación de las propuestas con carácter sistémico del manejo de agua, suelo, flora y fauna, a ellos se articulan las actividades agropecuarias.
- b)** Enfoque agroecológico y la seguridad alimentaria. Nuestra propuesta productiva debe ser agroecológica para ser sostenible. Considera la conservación del ambiente, del amplio portafolio de los cultivos y de la variabilidad genética de éstos, la transformación primaria y la articulación de la producción local hacia el mercado, sin descuidar la seguridad alimentaria.
- c)** Enfoque de manejo de los recursos naturales (RRNN). Priorizamos la gestión sostenible de los recursos hídricos (cosecha de agua, infraestructura y sistemas de riego), y manejo y conservación de suelos (praderas naturales y andenerías).

Entre las actividades que consideramos son: mejorar la capacidad de retención de agua y el drenaje del suelo agrícola, mejorar y conservar la cobertura vegetal, la composición florística y la producción de los pastos naturales; la reforestación y agro - forestaría (en los valles interandinos) para reducir las temperaturas y las emisiones de CO<sub>2</sub> y contra la erosión, los deslizamientos de tierras y las inundaciones locales.

- d) Rescate y valoración de los saberes locales. Nuestro enfoque considera importante los bio-indicadores, las señas, testimonios, percepciones de los conocedores o expertos campesinos. En esta tarea la recuperación y valoración de las prácticas ancestrales son necesarias. Por ejemplo el barbecho anticipado, como forma de mejorar la fertilidad de los suelos, control de malezas, plagas y enfermedades; el uso del compost y el uso de repelentes preparados a base de plantas, son alternativas viables para una producción limpia.
- e) Otro enfoque que tomamos en cuenta es el fortalecimiento de capacidades humanas en el cuidado del ambiente (lo tratamos en el punto referido a educación y gestión ambiental).

Las principales propuestas de adaptación y/o mitigación a los efectos de cambio climático que se promoverán son los siguientes:

- La siembra y cosecha del agua. Existe una amplia experiencia en esta propuesta, que se basa en el manejo de cuencas y microcuencas hidrográficas que cumplen la función de recarga acuífera, mientras que los bosques, juegan un papel importante de protectores del suelo, infiltradores del agua de lluvia y reguladores de corrientes de agua, constituyendo ambos un sistema que debe manejarse de manera integral bajo una planificación territorial. Tanto las cuencas hidrográficas como los bosques son captadores del agua para la vida, elemento clave e insustituible para la salud y el desarrollo de las comunidades altoandinas. La propuesta se ejecuta en la cabecera de las cuencas y microcuencas, especialmente en la puna seca con las organizaciones comunales, promoviendo dentro de ellas las organizaciones de usuarios de riego (comités de riego) para adecuarlos al marco de la legislación de aguas.
- Mejoramiento de la infraestructura de riego y del manejo del agua. Los sistemas de riego, son vulnerables ante el cambio climático. Los pequeños y medianos sistemas de riego, sobre todo aquellos que se ubican en (sub)cuencas hidrográficas y microcuencas de menor tamaño, están en mayor peligro de sufrir daños y pérdidas, tanto en su infraestructura hidráulica como en su función productiva. Por ello **descosur**, dentro de su propuesta promueve con las organizaciones de usuarios de agua (comisiones de regantes y Junta de Usuarios) acciones integrales tendientes al mejoramiento de la infraestructura de riego y su manejo, con la finalidad de recuperar o mejorar las eficiencias de captación, conducción, distribución y aplicación del agua.
- La forestación y agroforestería. Estas son medidas tanto de mitigación como de adaptación que **descosur** promueve especialmente en los valles interandinos y a diferentes niveles: centros educativos con estudiantes, los campesinos integrados en las comisiones de regantes y la población en general a través de los municipios.
- Conservación de la agrobiodiversidad para la seguridad alimentaria. La agricultura familiar sigue siendo la principal actividad de la mayoría de los pequeños productores, que se caracteriza por una alta dependencia al clima y por contar con una estrecha relación con los recursos naturales, como el agua para los cultivos o consumo, los productos complementarios, como la leña o la regulación de los suelos, las plagas, la polinización, entre otros.

Somos conscientes y hacemos conocer a los pobladores de cómo los episodios climáticos generan un impacto directo en la disponibilidad y acceso a la seguridad alimentaria, dado que la producción agrícola se reduce en extensión y calidad, modificándose los patrones de cultivo, mermando la oferta de productos de pan llevar y el consumo de cultivos andinos, generándose así cada vez más dependencia de los mercados locales para el abastecimiento familiar de alimentos.

Frente a este problema se promueve, a nivel familiar, la diversificación productiva, la valoración de los recursos genéticos, la conservación del germoplasma y el rescate de conocimientos sobre las técnicas de producción, del manejo y uso de estos recursos. Como producción complementaria para mejorar la dieta alimenticia se promueve la producción de hortalizas en biohuertos.

### **3.8. Seguridad alimentaria**

Las causas de la inseguridad alimentaria y nutricional son complejas y guardan relación directa con la pobreza, el desempleo, el ingreso económico de las personas, la salud, educación y el cambio climático que afecta irremediablemente las actividades agropecuarias. Pero principalmente el papel del Estado que no cuenta con el enfoque y políticas adecuadas, para resolver el derecho a la alimentación de la población en general.

Los principales problemas de inseguridad alimentaria y nutricional, no se dan por el lado la disponibilidad y suministro de alimentos, sino más bien por el lado del acceso (nivel adquisitivo y/o producción insuficiente por parte de las familias rurales y urbanas pobres); así como por su uso inadecuado. Cuando se trata este tema desde el Estado no se relleva la importancia de pequeña y mediana agricultura familiar, que es la produce cerca del 80% de los alimentos que se consumen en el país. Situación que requiere de políticas públicas adecuadas, que promueva su desarrollo a través de incentivos y conservación de los recursos alimenticios nacionales, como sucede en todos los países desarrollados.

El enfoque de seguridad alimentaria de la FAO se basa en “el acceso físico, económico y socio cultural de todas las personas en todo momento a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos, de manera que puedan ser utilizados adecuadamente para satisfacer sus necesidades nutricionales, a fin de llevar una vida activa y sana”. Este enfoque considera las 4 dimensiones: la disponibilidad de los alimentos, el acceso, la utilidad (nutrición) y estabilidad.

Las políticas y estrategias para la seguridad alimentaria que deben considerarse son relativos: a) al fortalecimiento de capacidades y transferencia tecnológica; b) la promoción de la conservación de los recursos agua, suelo y agro biodiversidad de acuerdo a las zonas productivas o territorios, a través de tecnologías de adaptación al cambio climático, c) la recuperación de conocimientos ancestrales y promoción de tecnologías innovadoras en adaptación al cambio climático, y d) la promoción de la institucionalidad local participativa y democrática, y e) dar importancia a la agricultura familiar, como productora de alimentos<sup>132</sup>

Otros aspectos importantes a considerarse, para garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición, es la igualdad de género, el respeto a la diversidad de hábitos alimentarios. Siendo la tarea central la erradicación del hambre, políticas públicas que atiendan el derecho a la alimentación, en especial de todos los sectores en situación de vulnerabilidad.

## **4. LOS ENFOQUES TEMÁTICOS PARA LA INTERVENCIÓN**

### **4.1. Desarrollo de la producción de camélidos sudamericanos**

**descosur**, promueve el desarrollo sostenible de los camélidos sudamericanos domésticos (alpaca y llama), así como en el manejo y conservación de los camélidos silvestres (vicuña y guanaco) en la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca (RNSAB). Nuestra fortaleza se sustenta en la experiencia y especialización mediante la investigación, experimentación y validación y transferencia de propuestas técnicas adecuadas a la crianza campesina. Las propuestas han sido generadas y validadas en el Centro de Desarrollo Alpaquero de Toca (CEDAT).

---

<sup>132</sup> En el Perú la última Encuesta Nacional de Hogares (2012) da cuenta de 3 millones 765 mil personas están ocupadas en el sector agropecuario y el 83% de esta población practican la agricultura familiar.

El principal aporte, de **desco** y que continua **descosur**, al desarrollo de la producción de camélidos sudamericanos domésticos (CSD), en este caso la alpaca, es la propuesta del programa de mejoramiento genético (PROMEGE). El objetivo del PROMEGE es mejorar cualitativa y cuantitativamente la calidad de fibra de alpaca, mediante la aplicación de innovaciones técnicas validadas y aplicadas por **desco**, establecido en un esquema de selección de núcleo abierto<sup>133</sup>, basado en una estrategia de estructura piramidal en la que existe claridad en la definición de los roles, funciones y responsabilidades de los actores que participan:

- a) Los criadores son la base de la estrategia del PROMEGE, son capacitados en técnicas de selección e identificación de reproductores hembras y machos, empadre controlado, manejo del rebaño antes, durante y después de la parición, aspectos básicos de sanidad animal y el manejo de registros reproductivos; con la finalidad que utilicen el plantel de reproductores machos con apoyo del plantelero.
- b) Los planteleros son criadores líderes de las comunidades (parcialidades, sectores, asociaciones), que reciben capacitación especializada, para convertir sus propios rebaños en unidades de propagación de material genético selecto, a través del empadre controlado y selectivo en los rebaños familiares.
- c) El núcleo o centro de producción de reproductores, son centros especializados de producción de reproductores a cargo de instituciones privadas, asociaciones y municipios, que cuentan con reproductores de calidad de fibra en la cantidad suficiente para ser difundidos entre planteleros y criadores en general (mediante compra-venta, intercambio o canje). La experiencia del CEDAT, se viene replicando y aplicándose por algunos productores de Caylloma y fincas<sup>134</sup>.

Se trata de una propuesta que en perspectiva se relacionará con un sistema de evaluación de los animales a través de la determinación de índices de selección o evaluación genética de las crías (lo que ya se practica en el CEDAT), con la utilización instrumentos que faciliten el análisis de fibra y registros (peso, nacimiento, esquila, empadre, etc.), para la determinación de la genealogía de los animales. Por otro lado, la propuesta, que contribuirá al desarrollo sostenible de la cadena productiva y cadena de valor de los principales productos y sub productos de la alpaca y llama, que permita a las familias campesinas criadoras de camélidos mejorar sus ingresos. Entendiendo la sostenibilidad la incorporación de un enfoque territorial con valoración ambiental, innovación tecnológica, concertación de actores, diversificación productiva, respetando la identidad cultural y promoviendo la asociatividad con enfoque empresarial<sup>135</sup>.

Otro aspecto fundamental de la propuesta del desarrollo de los camélidos sudamericanos, es el acceso mediante el acopio asociativo (centros de acopio) y categorización y clasificación para su comercialización a precios diferenciados, según las calidades que presenta la fibra de alpaca.

Los principales actores principales, de la cadena de los camélidos son los productores organizados en asociaciones (gremios), cooperativas (de servicios), los actores públicos: los gobiernos locales, gobiernos regionales, Ministerio de Agricultura, Instituto Nacional de Investigación Agraria, universidades, los comerciantes (acopiadores), industriales y consumidores.

En la formulación de las estrategias se consideran los siguientes aspectos:

- Prácticas de adaptación y mitigación al cambio climático,
- Buenas prácticas de manejo productivo y reproductivo,

---

<sup>133</sup> Núcleo abierto. Se refiere a que, desde el núcleo salen reproductores machos hacia los planteleros, de los planteleros hacia los productores de base y también se realiza el ingreso de reproductores machos de los planteleros hacia el núcleo.

<sup>134</sup> CEDAT. Centro de Desarrollo Alpaquero Tocra, ubicado en Caylloma (Arequipa), propiedad de **desco**; Mallkini, en Puno (propiedad de la Empresa Michell & Cia.); Paqomarca, donde se desarrolla el programa de mejoramiento genético de alpacas, ubicado la provincia de Melgar Puno, propiedad de Inca Tops; y Charcahuallata, Centro de Producción de Reproductores, desde el 2010 se implementó el PROMEGE, ubicado en Antauta, Melgar Puno, Propiedad de MINSUR S.A. administrado por **descosur**.

<sup>135</sup> En una cadenas productiva se interrelacionan un conjunto de agentes económicos y sociales, que participan directamente en la producción, el acopio, la transformación y comercialización en los mercados locales, regionales, nacionales e internacional de los productos y subproductos de la alpaca y llama. Mientras que la cadena de valor (de los productos y sub-productos de los camélidos), lo entendemos como el conjunto de eslabones que intervienen en el proceso económico, se inicia con la materia prima, llegando hasta la distribución del producto terminado en el consumidor.

- Desarrollo de capacidades locales,
- Valor agregado y articulación al mercado,
- Organización y fortalecimiento institucional,
- Investigación aplicada y sistematización de experiencias.

## **4.2. Las áreas naturales protegidas y la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca (RNSAB)**

La importancia de la RNSAB obedece a la conservación de la biodiversidad en la puna seca y hacer sostenible la disponibilidad del recurso hídrico, a través de su captación, almacenamiento y redistribución. Por su ubicación en la cabecera de la cuenca del río Chili – Quilca, de cuyo recurso hídrico depende la población de la ciudad de Arequipa, las actividades productivas y de servicios (consumo humano, agricultura, minería, industria, generación de energía y turismo)<sup>136</sup>. En la RNSAB se encuentran 7 represas de almacenamiento de agua, para asegurar su dotación para las actividades mencionadas.

Es un área natural protegida con la presencia de asentamientos humanos, en 6 distritos, 26 localidades en las provincias de Caylloma y Arequipa (Arequipa y General Sánchez Cerro (Moquegua) y posee una población aproximada de 6,373 habitantes<sup>137</sup>. Su importancia es la flora y fauna en puna seca, entre las especies de flora más importantes están la tola, queñua y colle, y la fauna más representativa es la vicuña, el guanaco, la taruca, vizcacha y varias especies de carnívoros como el puma, el gato andino, el zorro, el zorrino, etc. En cuanto a la avifauna, destaca la presencia del cóndor, tres especies de flamencos y una amplia variedad de patos y perdices.

Los problemas que enfrenta la RNSAB, es el deficiente manejo de coberturas vegetales por la crianza mixta (sobrepastoreo) y el deficiente aprovechamiento de fuentes de agua para la recuperación de los pastizales para la crianza de los CSD y la conservación de los CS silvestres. Frente a esta situación se viene construyendo micro-represas y la distribución de agua mediante canales rústicos, con la finalidad de la lenta infiltración, para la recarga de acuíferos subterráneos, así como para el riego superficial de los pastizales naturales. En relación a los camélidos sudamericanos silvestres (vicuña y guanaco) es su conservación y protección; mientras con los domésticos (alpaca y llama) es la introducción de buenas prácticas de manejo productivo, reproductivo y sanitario.

## **4.3. Educación y gestión ambiental local**

En un contexto de cambio climático, la educación y la gestión ambiental son factores necesarios que hoy constituyen parte de las alternativas y acciones de desarrollo humano sostenible. Es un factor que garantiza el desarrollo al mismo nivel que las dimensiones económicas, sociales y culturales. La promoción y el fortalecimiento de la gestión ambiental local, contribuirá a la mejora y la conservación de las condiciones ambientales locales y la correcta aplicación de las políticas públicas existentes o diseñar otras<sup>138</sup>. Se vienen considerando desde el Estado políticas sobre la cuestión ambiental. Ya constituye uno de los factores incorporados al desarrollo que promueve el Estado y cuenta con normas de regulación, pero estas

---

<sup>136</sup> La RNSAB se encuentra ubicada en las provincias de Arequipa y Caylloma, del departamento de Arequipa, y la provincia General Sánchez Cerro, del departamento de Moquegua, abarcando una superficie total de 366,936 ha. Fue creada el 9 de agosto de 1979, con la finalidad de conservar importantes asociaciones de flora y fauna silvestre, así como proteger ambientes naturales de gran significado paisajístico que se encontraban en franco proceso de destrucción o deterioro. El Plan Maestro de la RNSAB plantea los siguientes objetivos: a) Manejo y uso eficiente del recurso hídrico, b) Manejo y aprovechamiento eficiente de la cobertura vegetal, c) Aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica, d) Conservación de ecosistemas naturales, y e) Fortalecimiento institucional de los actores involucrados en la cuenca

<sup>137</sup>Fuente: Gerencia Regional de Salud Arequipa, 2015, Defensa Civil de Moquegua, 2013, y Gobierno Regional Moquegua, 2010.

<sup>138</sup> Nuestra propuesta sobre la gestión y educación ambiental local se sustenta en nuestra experiencia desarrollada en el valle del Colca, Arequipa.

son de cumplimiento limitado; es allí que **descosur**, puede incidir en el cumplimiento de algunas normas ambientales.

La educación y la gestión ambiental se promueve tanto en territorios urbanos y rurales, se ha convertido en un derecho y deber individual y colectivo ante los grandes desafíos de enfrentar la contaminación ambiental: a) debido a los problemas del crecimiento de las ciudades sin planificación; b) la contaminación de los recursos naturales por las actividades extractivas (minería legal e ilegal y la deforestación); c) el uso descontrolado de los agroquímicos; d) el no tratamiento de los residuos sólidos y líquidos, etc. Problemas provocados por el incumplimiento de las políticas, el limitado y deficiente infraestructura de tratamiento de residuos sólidos y líquidos, el crecimiento no planificado de las ciudades y en general por la pobreza y exclusión de la población altoandina y urbana popular.

El fortalecimiento de capacidades humanas en el cuidado del ambiente requiere del fortalecimiento de los espacios de diálogo y participación interinstitucional de los diferentes actores de la sociedad civil y el Estado, con una agenda de temas de interés común. En esta tarea se inscribe el fortalecimiento de las comisiones ambientales regionales (CAR) y las comisiones ambientales municipales (CAM): a) con un sistema de comunicación y difusión inter-institucional; b) el establecimiento de alianzas a través de redes, mesas temáticas, etc. Los sectores estatales más apropiados y de mayor cobertura de incidencia hacia la población son el de educación, salud, ambiente y los gobiernos locales, y las empresas privadas que directamente afectan el ambiente. A nivel de población en general, existe la necesidad de promover una mayor conciencia ambiental a través de campañas educativas, incidiendo en la capacitación de dirigentes y líderes sociales y autoridades gubernamentales. Los principales actores para la gestión ambiental son los gobiernos locales, organizaciones de la sociedad civil, unidad de gestión educativa local, comunidad educativa.

En su quehacer institucional **descosur** prioriza el uso racional y sostenible de los recursos naturales y productivos: los recursos agua, suelo, los cultivos y la ganadería nativos, su manejo adecuado de los mismos. La promoción y el fortalecimiento de la gestión ambiental local que contribuya a la mejora y la conservación de las condiciones ambientales locales, en alianza con los gobiernos locales. Nuestras propuestas están orientadas a cinco aspectos estratégicos:

- Manejo y conservación de recursos naturales,
- Salud ambiental,
- Educación ambiental (establecida por políticas públicas para la educación básica regular),
- Participación ciudadana,
- Producción agroecológica.

Los principales actores para la gestión ambiental son los gobiernos locales, organizaciones de la sociedad civil, unidad de gestión educativa local, comunidad educativa. Nuestros principales aliados son la OEFA, DIGESA, MINAGRI y sus proyectos especiales.

#### **4.4. Desarrollo de la producción y transformación**

En general la promoción de la agroindustria rural permite fortalecer y promover el incremento de los ingresos familiares, a través de la generación de valor agregado de la producción agropecuaria, la recuperación de la producción que se pierde y queda en la zona, mejorar los procesos de articulación comercial (tanto a nivel local como regional) y la generación de fuentes de empleo que dinamizan la economía local. Además, permite promover la producción y comercialización organizada, con el objetivo de incrementar los volúmenes de producción de la oferta y reducir los costos de producción, así como elevar la capacidad de negociación e incidencia en políticas públicas, a través de la redes o mesas temáticas de concertación, conformado por instituciones públicas, privadas y de productores, como espacio de

diálogo, coordinación para establecer lineamientos de políticas de desarrollo en el sector.

La agroindustria rural es la actividad que permite aumentar y retener, el valor agregado de la pequeña producción familiar a través de la ejecución de tareas de post-cosecha y transformación primaria: selección, lavado, clasificación, almacenamiento, conservación, transformación y empaque. El desarrollo y promoción de la agroindustria rural es la principal estrategia de **descosur** para fortalecer las cadenas productivas y promover incremento de los ingresos familiares, de generación de fuentes de empleo que dinamizan la economía local. En el desarrollo de la cadena se considera el cuidado la valoración ambiental, la adopción de buenas prácticas y la innovación tecnológica, la promoción de la asociatividad (cooperativismo, micro y pequeña empresa), con enfoque empresarial. **descosur** viene impulsando transformación primaria de frutales y leche:

- **La pequeña agroindustria o procesamiento de frutales**

Los productos considerados en las actividades de post-cosecha, transformación primaria e industrial son la olivicultura (aceitunas y aceite), la vitivinicultura (vinos y piscos), destilados y derivados de otras frutas (durazno, pera, etc.). En la experiencia de **descosur**, el desarrollo y la promoción de las cadenas productivas de frutales en los valles costeros e interandinos ha sido una constante desde 2000, en las provincias de Caravelí, Camana (Arequipa) y Paucar del Sara Sara (Ayacucho). Los principales actores participantes en la cadena de los frutales son: las asociaciones de productores, cooperativas de servicios de productores, intermediarios, industriales, los consumidores; los gobiernos locales, regionales, ministerios de agricultura, producción, etc.).

- **Desarrollo de la pequeña producción de vacunos de leche y la cadena productiva de lácteos**

En el altiplano puneño y los valles interandinos de Arequipa, en la última década, la actividad pecuaria de mayor auge es la ganadería lechera, como alternativa a la agricultura (de mayor riesgo por factor climático y mercado).

La economía del departamento de Puno se sustenta en la ganadería y agricultura, más del 50% de la PEA está ocupada en este sector<sup>139</sup>. La cadena productiva de la leche (en Puno), significa hasta un 90% de ingresos mensuales para las familias rurales dedicadas a la crianza de vacunos, por lo tanto, viene a ser una de las actividades que viene dinamizando las economías provinciales, especialmente los centros poblados. La cadena productiva de la leche (en el departamento de Puno y los valles inter andinos de Arequipa), aún sigue siendo poca estructurada, no se logra una buena articulación de los eslabones, los diferentes actores (en los diferentes eslabones de la cadena productiva) no se asocian para mejorar la adopción de buenas prácticas tecnológicas y menos para la comercialización de sus productos: con las microempresas locales procesadoras y las empresas que industrializan, como es el caso del Grupo Gloria Laive (Gloria controla cerca del 60% del mercado de la leche en Puno).

Es importante mencionar que la cadena de lácteos viene siendo impulsado por los gobiernos locales en la última década, las acciones se orientan a mejorar la producción de la leche como materia prima, a través de la generalización de la inseminación artificial para la mejora de genética, el incremento de áreas de pastos cultivados, y el manejo sanitario en general.

- **Los puntos a considerar para la formulación de estrategias para el desarrollo e innovación de la cadena productiva de lácteos son:**

---

<sup>139</sup> En particular en la provincia de Melgar (donde interviene **descosur**), un productor promedio, puede alcanzar un ingreso de S/. 2220 mensual por concepto de venta leche y animales de saca, de este total, los ingresos por venta de leche vienen a ser cerca de S/. 1137.00. (Hanco, 2015).

- Asociatividad de los productores para enfrentar los problemas tecnológicos para el desarrollo de los productos lácteos, articulación y desarrollo del mercado,
- Fortalecimiento de las mesas regionales de lácteos y buscar mayor presencia del Estado (gobiernos locales, regionales y nacional) con políticas públicas que promuevan el desarrollo de pequeña y mediana ganadería familiar (asistencia técnica, inversión productiva, etc.),
- Modernización productiva, que debe comprender la mejora de técnicas de alimentación, mejora genética, capacitación de productores en el manejo pecuario, etc.,
- Modernización de infraestructura productiva, establos, sistemas de riego presurizado, equipos de ordeño, etc.

#### **4.5. Producción de cultivos orgánicos**

EL Enfoque de producción orgánica propone el reconocimiento de lo natural, la diversidad biológica (la diversidad de especies y ecotipos en cultivos y crianzas), la importancia de su conservación e inversión, teniendo presente su valor alimenticio y sano (limpio de agroquímicos y otras prácticas contaminantes de los alimentos para la alimentación humana. La agricultura orgánica es un sistema de producción que trata de utilizar al máximo los recursos de las parcelas o chacras, dándole énfasis a la fertilidad del suelo y la actividad biológica y al mismo tiempo, a minimizar el uso de los recursos no renovables y no utilizar fertilizantes y plaguicidas sintéticos para proteger el medio ambiente y la salud humana. La agricultura orgánica involucra mucho más que no usar agroquímicos para alimentación saludable, es una corriente que forma parte de medidas de adaptación al cambio climático.

En la Sierra, la pequeña y mediana agricultura familiar (en diferentes micro-climas, suelos y diversas condiciones ambientales), es principalmente de cultivos nativos, con comprobadas cualidades nutricionales; es la que abastece con de alimentos frescos a la mayoría de la población nacional. La crianza de animales (para carne y leche), son alimentados con pastos naturales. Esta producción agropecuaria es por si natural y más beneficioso para alimentación de la población peruana. Este enfoque demanda que la producción de alimentos va de la mano con el cuidado del ambiente, y en el caso peruano, la riqueza y diversidad de cultivos, frente a los monocultivos que se vienen promoviendo en la Costa y Selva, pensando en primer lugar en el mercado nacional.

En la actualidad hay una corriente mundial, relacionado a la producción orgánica por sus características nutritivas y saludables, pero su demanda aún sigue siendo limitada y los precios en el mercado aun no vienen diferenciándose de los productos tradicionales o habituales. Su orientación sigue siendo los mercados exclusivos y periódicos, con muy poca difusión y sin mayores perspectivas de acceder a mercados externos, como es el caso del café. En el Perú la última Encuesta Nacional de Hogares (2012) da cuenta de la existencia de cerca de 55 mil pequeños agricultores orgánicos, esta presencia y su crecimiento está estrechamente relacionado al crecimiento de los mercados orgánicos en el Perú.

#### **4.6. La capacitación y la asistencia técnica**

La capacitación y asistencia técnica (o el “desarrollo de capacidades”), en las acciones de **descosur**<sup>140</sup> está orientado a la formación y capacitación de líderes de la sociedad civil (productores agrarios, micro y pequeños empresarios, líderes sociales, líderes gremiales, etc.); autoridades y funcionarios del sector público (principalmente de los gobiernos locales). El propósito es transferir conocimientos, saberes, técnicas, procesos, destrezas, habilidades, experiencias, oficios, etc., de

---

<sup>140</sup> Entendemos por “desarrollo de capacidades” el proceso a través del cual las personas, organizaciones y sociedades obtienen, fortalecen o mantienen las capacidades para establecer y lograr sus objetivos personales e institucionales. Supone contribuir a formar una masa crítica de recursos humanos, mejorando sus conocimientos y aprendizajes, que permita un cambio personal o institucional (familiar y organizativo). Los cambios que se buscan percibir es fundamentalmente en la mejora de la calidad de vida de las familias y la eficacia y eficiencia en la gestión de las instituciones (sean estas públicas o privadas).

manera planificada y esencialmente prácticas, con objetivos definidos de acuerdo al tipo de actividades (económicas, sociales y políticas)<sup>141</sup>.

La transferencia de tecnología<sup>142</sup> a productores rurales, se realiza mediante capacitaciones, entrenamientos, adiestramientos; procesos que permiten a incrementar sus conocimientos, destrezas y habilidades. El modelo se sustenta en el fortalecimiento de competencias locales, a través de capacitaciones especializadas, asistencia técnica selectiva y masiva a productores. La propuesta considera factores como: una población definida, territorio, actividades económicas principales y conexas o vocaciones productivas, recursos naturales, etc., o características del territorio (social, económico, cultural, conectividad, ciudad cercana o mercado) y potencialidades. A su vez, la propuesta rescata muchos elementos de la tecnología tradicional utilizados por los productores, así como la generación tecnológica de algunas instituciones (universidades, centros de investigación, empresas privadas, ONG) y las experiencias desarrolladas por **descosur**, en la ejecución de los diferentes proyectos.

El desarrollo de capacidades locales especializados se orienta a formar promotores, planteleros, categorizadoras, clasificadoras, esquiladores, hiladoras (en la zona de producción de camélidos) y los emprendedores (de microempresas productivas y de servicios); en la actualidad cuentan con la certificación de competencias técnico productivas por **desco** (entidad calificada como certificadora) a través del Sistema Nacional de Evaluación, Acreditación y Certificación de la Calidad Educativa (SINEACE).

Los actores sociales con los que coordina **descosur**, los eventos o jornadas de capacitación y asistencia técnica son organizaciones de productores agropecuarios, pequeño y microempresarios, organizaciones sociales (asociaciones, gremios, etc.), sean urbanos y rurales, y principalmente jóvenes y adultos (mujeres y hombres). Las jornadas se desarrollan en forma práctica, participativa, horizontal, por el facilitador del aprendizaje (profesional o técnico) orientado con características sinérgicas por el facilitador del aprendizaje.

## **IV. FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS**

### **1. FORTALEZAS DE DESCOSUR**

- Experiencias validadas y propuestas tecnológicas en adaptación al cambio climático y gestión de riesgos (prevención): manejo de RRNN, siembra y cosecha del agua (represamientos, canales, reservorios), conservación y mejora de pastos naturales,
- Experiencias validadas y propuestas tecnológicas en pastos cultivados (avena, alfalfa, rey grass) y riego tecnificado,
- Experiencias validadas y propuestas tecnológicas en rehabilitación de andenes, infraestructura de riego y agroforestería,
- Contamos con la propuesta (modelo) de mejoramiento genético de camélidos sudamericanos domésticos (PROMEGE) y un Centro de Desarrollo Alpaquero (CEDAT).
- Experiencias validadas en la gestión de áreas naturales protegidas (caso RNSAB),
- Experiencias validadas y propuestas tecnológicas en cultivos andinos, producción de frutales en valles costeros, riego tecnificado,

---

<sup>141</sup> La transferencia de conocimientos, en general, se realiza a través de lo que se denomina "paquete tecnológico (que vienen a ser un conjunto estructurado o sistematizado de técnicas, prácticas, saberes, etc. en torno de un proceso o producto, repetimos: experimentados, probados, replicados, viables, que finalmente contribuyen a los cambios y beneficios económicos).

<sup>142</sup> La transferencia de tecnología también, entendida extensión agropecuaria o asistencia técnica, formaba parte de las acciones o programas de promoción del Estado, que actualmente es realizada principalmente por ONG, empresas privadas y gobiernos locales, sin un marco general referente de desarrollo agrario nacional.

- Experiencias validadas en promoción de actividades de post-cosecha, pequeña agroindustria rural (olivicultura, vitivinicultura, destilados, macerados, derivados lácteos, etc.),
- Experiencia en formación de “emprendedores”: micro y pequeños empresarios productivos y de servicios,
- Experiencia en formación y acreditación de recursos humanos (con SINEACE) en competencias técnicas agropecuarias y de transformación,
- Experiencia en educación y gestión ambiental en alianza con los municipios rurales.
- Experiencia en la promoción y desarrollo de turismo rural comunitario,
- Contamos con un equipo básico multidisciplinario y especializado en manejo de recursos naturales, emprendimientos, camélidos, áreas naturales protegidas, con mística institucional y desarrollo rural en general,
- Contamos con el apoyo de fuentes de cooperación internacional y nacional con un horizonte de 5 años y capacidad instalada,
- Con presencia institucional en las regiones de Puno, Arequipa y sur de Ayacucho.

## 2. OPORTUNIDADES DE DESCOSUR

- Demanda por servicios en relación a nuestras experiencias acumuladas en gestión RRNN, educación y gestión ambiental, formación de emprendedores, cultivos andinos y fruticultura,
- Demanda de servicios de asistencia técnica en medidas de adaptación al cambio climático por parte de gobiernos locales, regionales y comunidades,
- Recursos financieros para investigaciones en alianza con universidades y redes en camélidos y adecuación frente al cambio climático
- Instancias y fondos nacionales concursables para proyectos,
- Incidencia en políticas públicas para la mejora de los camélidos,
- Alianzas con redes, consorcios, mesas temáticas, etc. para el tema de camélidos sudamericanos, medio ambiente, desarrollo rural en un contexto de cambio climático,
- Puesta en agenda gubernamental y políticas públicas los temas de seguridad alimentaria, igualdad de género, medio ambiente, gestión del agua, pequeña agricultura familiar, micro y pequeña empresa, saneamiento ambiental,
- Convenios con las empresas privadas, recursos de responsabilidad social empresarial,
- Recursos de programas de Fondo Verde, captura de carbono, Fondebosque, pago por servicios ecosistémicos, lucha contra la desertificación, responsabilidad social corporativa para la RNSAB,
- Redes de biocomercio, mercados ecológicos, mercado justo,
- Consorcio **desco** como plataforma institucional posesionada,

## 3. DEBILIDADES DE DESCOSUR

- Incipiente recambio generacional en la institución,
- Limitaciones para retener personal valioso por la temporalidad de los proyectos en ejecución,
- Equipo con presencia limitada de mujeres en cargos de decisión institucional.
- Remuneraciones bajas en comparación de otras entidades privadas y estatales,
- Sistema de registros e información (archivos, base de datos, información producida, banco de proyectos, etc.), desarticulado y parcial.
- Limitada sistematización de experiencias de proyectos ejecutados y de temas principales trabajados (por recursos escasos).
- Patrimonio o activos no aprovechados o subutilizados, para la generación de recursos propios (CEDAT, CECIC),
- Incipiente utilización de nuestra experiencia para consultorías, asesorías, elaboración de proyectos, etc., a terceros,

- Insuficiente dedicación y compromiso institucional para la consolidación de **descosur**,
- Poco conocimiento de nuevos temas y nuevas fuentes de cooperación para proyectos y su financiamiento,
- Limitada difusión de nuestras experiencias en forma de propuestas para las políticas públicas,

#### 4. AMENAZAS DE DESCOSUR

- Economía informal y delictiva en los ámbitos de intervención (minería informal e ilegal, narcotráfico y contrabando),
- Inestabilidad de los precios de los productos agropecuarios en el mercado,
- Cambio climático y políticas públicas de protección con limitado alcance afectan a la pequeña y mediana producción,
- La metodología populista, paternalista, asistencialista, clientelaje de Programas del Estado, afecta la autonomía y su responsabilidad en el desarrollo de las poblaciones rurales,
- Programas asistencialistas y acciones de corrupción de algunas empresas, afectan las propuestas de desarrollo,
- La atomización de la propiedad (minifundismo), los limitados servicios básicos (educación y salud, principalmente), la migración temporal y definitiva de la población (joven, principalmente), son aspectos que afectan la sostenibilidad de la pequeña producción agropecuaria y las propuestas de desarrollo,
- Presencia de algunas organizaciones gremiales, asociativas rurales y urbanas débiles y con dirigencias corruptas.

### V. MISIÓN Y VISIÓN INSTITUCIONAL

#### 1. MISIÓN

Promovemos el desarrollo humano sostenible, conjuntamente con los actores económicos, sociales y políticos (públicos y privados) para mejorar las condiciones de vida y la reducción de las desigualdades, en poblaciones urbanas marginales, familias de pequeños productores rurales, desde la macro región sur del Perú.

#### 2. VISIÓN

Somos una institución reconocida, con propuestas de desarrollo territorial sostenible validadas y difundidas, en alianza estratégica con los actores económicos, sociales y políticos, aportando alternativas frente al cambio climático, desigualdad económica, social y de género, gestión ambiental y desarrollo de la institucionalidad local para la gobernabilidad y democracia.

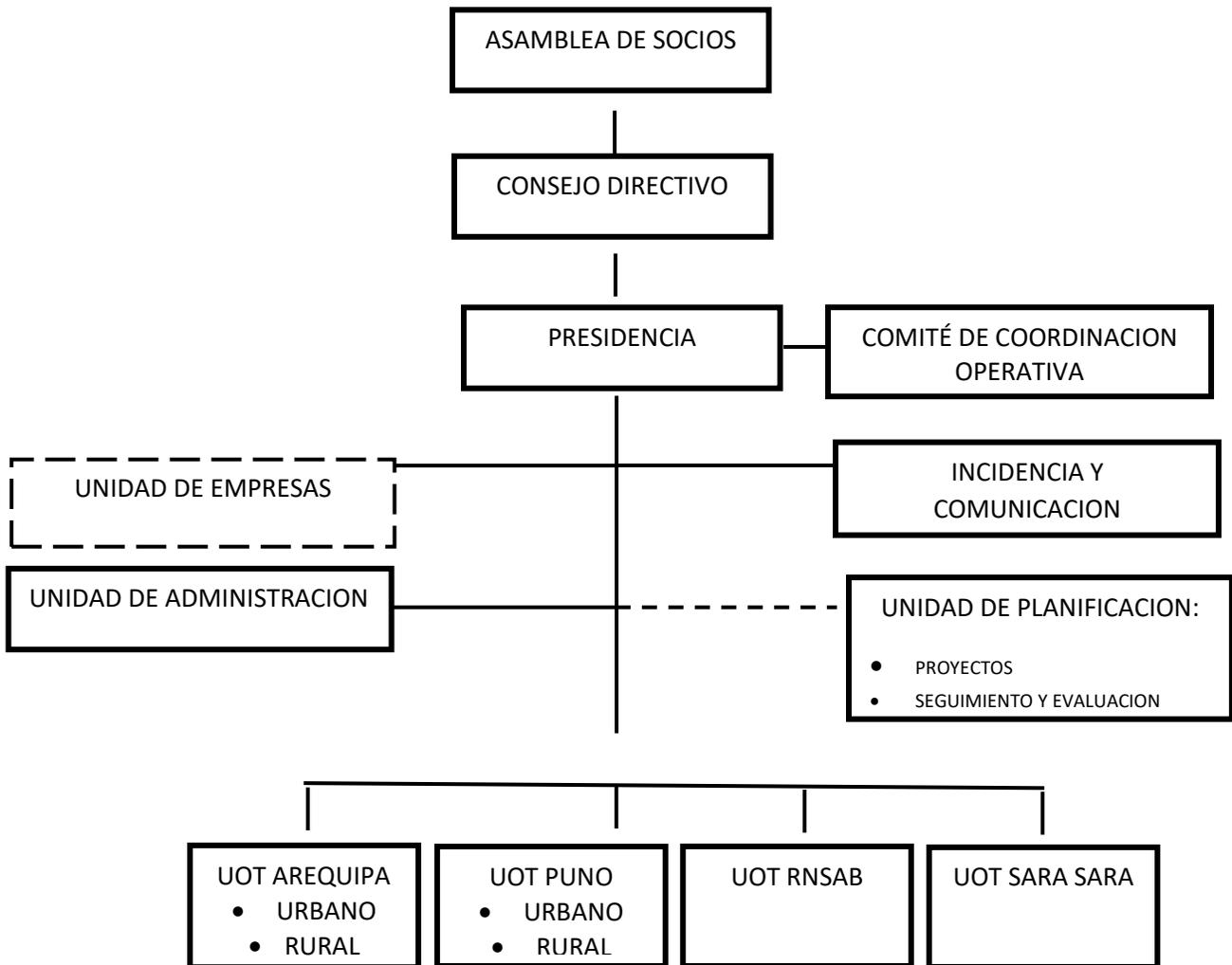
### VI. DECLARACIÓN DE PRINCIPIOS

Somos una ONG que forma parte del Consorcio **desco** y asume los siguientes principios:

1. Contribuir a un desarrollo nacional equitativo, sostenible y descentralizado, basado en una institucionalidad democrática y participativa.
2. Respetar los derechos humanos y la libertad de culto, costumbres, tradiciones y culturas.
3. Trabajar con enfoques de desarrollo territorial, desarrollo local, de promoción de la igualdad de género y de respeto al medio ambiente.
4. Cultivar un pensamiento crítico orientado al desarrollo humano y la democratización de la sociedad para generar propuestas de política alternativas.

5. Desarrollar y fortalecer capacidades económicas, sociales, políticas y culturales de los sectores menos favorecidos de la sociedad para mejorar su situación, posición y poder.
6. Contar con un plan estratégico que guíe su accionar con especial énfasis en misión, visión, impacto, sostenibilidad financiera.
7. Ser una institución democrática, innovadora y plural, cuyos miembros practican y promueven los valores éticos, la solidaridad y la igualdad de género.
8. Ser una institución honesta, responsable, transparente, a brindar información fidedigna instancias públicas y contrapartes.
9. Mantener independencia del gobierno, partidos políticos, empresas u otro sector en su accionar.
10. Respetar las leyes del país u otras en donde actúe.
11. Cumplir con la legislación vigente en materia laboral, de seguridad social y fiscal, a no realizar prácticas que vulneren los derechos protegidos por los convenios de la OIT (en especial el referido a trabajo infantil).
12. Llevar una contabilidad de acuerdo a las normas internacionales vigentes.
13. Realizar auditorías institucionales anuales y por proyecto o cuando nos sea requerido por las contrapartes.
14. Contar con un sistema de rendición de cuentas y responsabilizarse por sus acciones y decisiones.
15. Reinvertir los recursos generados vía actividades lucrativas (venta de servicios o productos, u otras) en el cumplimiento de su misión y no distribuir beneficios entre los trabajadores de la asociación.
16. Contar con una política de personal que incorpore las normas laborales, desarrollo de capacidades, procesos de inducción, sistemas de evaluación, estímulos y sanciones.
17. Contar con un sistema de planificación, presupuesto, seguimiento, evaluación y sistematización (PPSES).
18. Contar con documentos establecidos por la ley para su organicidad (acta de constitución, estatutos, junta directiva inscrita en registros públicos, realización de asambleas, reglamentos).
19. Establecer alianzas, consorcios, participar en redes cuando la misión institucional lo exija.

## VII. ORGANIGRAMA INSTITUCIONAL



## VIII. LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

### 1. LOS LINEAMIENTOS POLÍTICOS Y ESTRATÉGICOS

Se desprenden directamente de la concepción y enfoque de desarrollo y sus principios institucionales. Su intervención contempla cuatro niveles de lineamientos políticos y estratégicos, que se articulan y explican en forma integral.

El primero, está expresado en la ejecución de proyectos de desarrollo, que incluye las iniciativas, intereses y demandas de los sectores menos favorecidos y, en especial, los más dinámicos y organizados, que son la base de la intervención institucional. En este nivel, los proyectos buscan mejorar tanto las condiciones materiales de vida como el posicionamiento y la capacidad de negociación de estos grupos.

El segundo, corresponde a la reflexión y producción de conocimientos a partir de la sistematización de experiencias y temas transversales prioritarios de la institución y de la investigación aplicada. El propósito es extraer lecciones que permitan perfeccionar nuestras intervenciones y garantizar su réplica por otros actores que busquen mejorar la posición y la capacidad de transacción de los grupos menos favorecidos en sus ámbitos de acción.

El tercero, se relaciona con la difusión e incidencia de los productos obtenidos en los dos niveles anteriores. La institución busca participar en el debate público e incidir en las políticas (locales, regionales y nacionales). **descosur** pretende mantenerse como un interlocutor válido en el tema del desarrollo humano para

cumplir, de ese modo, su misión. La incidencia política que ejecuta es a dos niveles: a) a través de propuestas que propone y que son elaboradas a partir de la sistematización de sus experiencias, y b) promoviendo la aplicación de normas, disposiciones, etc., públicas, a nivel de los gobiernos locales y/o sectores públicos (agrario, educación, salud, ambiental, etc.).

El cuarto, en los territorios intervenidos se consideran los siguientes factores o lineamientos estratégicos para el desarrollo: a) con ventaja comparativa: vocación productiva definida: cultivos y ganadería crianza nativos y tradicionales adaptados al territorio, orientados a la seguridad alimentaria y a la exportación, que deben mejorar las condiciones de vida de los de los pequeños y productores agrarios; b) espacios territoriales con potencialidad para incursionar en nuevos cultivos y crianzas orientados hacia los mercados en expansión (el caso de los frutales y ganadería vacuna para lácteos). En la producción agropecuaria se promueve consolidar las cadenas productivas; c) centros poblados y ciudades intermedias para generar el valor agregado de los principales productos agropecuarios (agroindustria) y otras actividades económicas y de servicios relacionadas al agro y al turismo.

## **2. EL OBJETIVO INSTITUCIONAL**

**Desarrollar capacidades para la reflexión y producción de conocimientos, la ejecución de proyectos de desarrollo en los territorios de nuestra intervención y difusión e incidencia en la agenda pública local, regional y nacional en base a nuestra experiencia institucional.**

## **3. LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

### **Objetivo estratégico 1**

*Promover procesos y alternativas de desarrollo humano sostenible con los sectores sociales populares menos favorecidos, buscando mejorar sus condiciones de vida, la reducción de la desigualdad y participación política.*

### **Objetivo estratégico 2**

*Formular y desarrollar nuevas propuestas para la incidencia en políticas públicas a partir de nuestra experiencia: proponiendo la modificación o mejora de normas y reglamentos que no se ajustan a la realidad y promover el cumplimiento de normas existentes, que no son aplicadas por los sectores públicos.*

### **Objetivo estratégico 3**

*Contribuir a la disminución de la vulnerabilidad de los ecosistemas rurales y urbanos desde una gestión sostenible de recursos naturales y la conservación del ambiente en un contexto de cambio climático.*

### **Objetivo estratégico 4**

**Promover acciones ambientales sostenibles para un entorno saludable, incorporando la gestión de riesgos, en ciudades y centros poblados, con la participación activa de la población, organizaciones vecinales y gobiernos locales.**

### **Objetivo estratégico 5**

*Promover el desarrollo de la pequeña y mediana producción agropecuaria sostenible, a través de los productores organizados de criadores de*

*camélidos, vacunos de leche, ovinos, animales menores, productores de frutas y cultivos orgánicos.*

#### **4. ESTRATEGIA TRANSVERSAL SOBRE IGUALDAD DE GÉNERO**

**Promover la participación de las mujeres en igualdad de condiciones en las actividades económicas, sociales y políticas y el empoderamiento para el acceso y control de recursos en espacios públicos y privados.**

Para ello se plantea las siguientes acciones:

##### **(a) Para la incidencia en políticas públicas:**

- Promover el cumplimiento de las normas existentes en materia de género a nivel de gobiernos locales y regionales, así como la promoción de los vínculos entre las políticas de igualdad de género y de igualdad de oportunidades con las políticas y competencias sectoriales (salud, educación, agricultura, ambiente, mujer e inclusión social),
- Transversalización del enfoque de género en el quehacer institucional,
- Incrementar la participación y representación de las mujeres en los niveles de decisión económica, social y política, buscando el reconocimiento y valoración de su entorno inmediato y la comunidad,
- Elevar propuestas de políticas, propuestas y proyecto de desarrollo con enfoque de género a las diferentes instancias de decisión.

##### **(b). Planificación con enfoque de género:**

- Resaltar la problemática y el ejercicio de derechos a nivel de necesidades prácticas y estratégicas según género,
- Especificar actividades de la participación de las mujeres en los proyectos,
- Proponer metas para incrementar la participación y representación de las mujeres en las organizaciones sociales, productivas y políticas,
- Incorporación práctica del enfoque de género en el funcionamiento institucional (estructura organizativa y gestión institucional),
- Promover el fortalecimiento de organizaciones (mesas, redes, asociaciones) que aborden temas de género en los espacios locales y regionales.

#### **5. ESTRATEGIA INSTITUCIONAL DE FINANCIAMIENTO**

**Gestionar la sostenibilidad financiera de descosur para el cumplimiento de su misión y objetivos estratégicos, consolidando su capacidad operativa y ejecutara de proyectos, principalmente por los siguientes medios: cooperación internacional y nacional, acceso a fondos públicos, por generación de ingresos propios y fondos de responsabilidad social empresarial.**

Los medios de financiamiento son:

- Cooperación técnica internacional no reembolsable, para lo cual establecer alianzas estratégicas con fuentes de cooperación no gubernamental,
- Fondos nacionales o públicos. Acceder a fondos vía concurso y/o apoyar a las organizaciones de productores en búsqueda de proyectos con financiamiento público (Procompite, Agroideas, PNIA). Proyectos que ayudan a consolidar nuestras acciones institucionales en los territorios donde intervenimos. Acceder a fondos públicos de financiamiento para la investigación Fondecyt (Concytec y Fincyt, INIA).
- Generación de ingresos propios provenientes<sup>143</sup>: servicios y producción agropecuaria. **descosur** cuenta con una importante infraestructura y capacidad

---

<sup>143</sup> Se obtendrán de ingresos de las unidades productivas (CECIC y CEDAT) que deben ser manejadas con un criterio empresarial, articuladas a circuitos dinámicos como el turismo y a la demanda de servicios conexos a esta actividad. En el caso del CECIC sus posibilidades de incorporarse al circuito del turismo están ligadas a la creciente incorporación que tendrá la margen derecha del Colca al turismo convencional que por ahora sólo

- de gestión como para poder crear empresas productivas que permitan generar ingresos propios y contribuir así su financiamiento.
- Proyectos de responsabilidad social empresarial. Desde 2004, se viene difundiendo con mayor fuerza la necesidad de que las empresas incorporen la responsabilidad social, como metodología de gestión, constituyéndose en una forma de como las empresas pueden comprometerse a participar activamente en el desarrollo de su entorno y el país.
  - El presupuesto de cada proyecto debe considerar: el financiamiento otorgado por la fuente cooperante, aporte de los beneficiarios (valorización de los activos poseídos y la fuerza de trabajo), activos poseídos por **descosur** y aportes de los gobiernos locales (pueden ser con equipos, materiales).
  - Consultorías. Los ingresos propios, también, provendrán de los servicios de consultoría sobre proyectos y estudios que podremos brindar con la participación del personal del equipo, complementado con la invitación a profesionales externos, en función de las especialidades requeridas.

## **IX. LOS EJES TEMÁTICOS**

**descosur** define 3 ejes temáticos principales que orientará sus acciones. Estos ejes responden a su experiencia de intervención por más de 30 años en el sur del país (particularmente en los departamentos de Arequipa, Ayacucho, Puno, Cusco y Moquegua), las características socio-económicas, culturales y territoriales de los ámbitos de intervención institucional. El enfoque central que situará nuestra intervención es el enfoque de desarrollo rural territorial sostenible.

Los contenidos de los ejes temáticos guardan coherencia con las demandas y particularidades políticas, sociales, económicas y culturales de las poblaciones, de los ámbitos de intervención y el quehacer institucional.

### **1. Eje temático 1**

#### **Desarrollo institucional local y participación ciudadana en el proceso de descentralización**

Comprende acciones de acompañamiento en el desarrollo de las capacidades propositivas y de negociación de las organizaciones de los sectores populares rurales y urbanos, para el ejercicio de derechos y deberes, es decir el ejercicio efectivo de la ciudadanía de todos los sectores de la sociedad, como parte de un proceso de consolidación de la democracia, la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos en los distintos niveles del Estado (gobierno local y regional), bregar por la descentralización y la gobernabilidad.

Fortalecer la capacidad de liderazgo y gestión de las organizaciones sociales y de los productores, para su participación efectiva y representativa (de hombres y mujeres, en igualdad de condiciones) en los espacios de toma de decisiones, que responda de manera objetiva e integral al desarrollo local sostenible, en estrecha relación con los diferentes actores públicos y privados (políticos, sociales y económicos). Para fortalecer la gobernabilidad y la democracia local, consolidando los sistemas de participación establecidas por ley (presupuestos participativos, consejos de coordinación y de vigilancia ciudadana) y apoyar la gestión municipal en la implementación de sus planes de desarrollo concertado.

### **2. Eje temático 2**

#### **Gestión de los recursos naturales y educación ambiental**

---

discurre por la margen izquierda. La mejora de la carretera en curso en la margen derecha contribuirá a este propósito. En el caso del CEDAT, un primer rubro es la producción de reproductores de alpaca y llama y en segundo lugar la producción de fibra de alpaca para el mercado tradicional de la fibra y carne de camélidos con la perspectiva de abastecer una demanda regional de calidad, que requerirá de un esfuerzo para el desarrollo de este mercado.

La gestión de los recursos naturales y la educación ambiental, es el segundo eje temático priorizado por **descosur** en los ámbitos territoriales de su intervención. Se basa en las experiencias desarrolladas en la ejecución de los diferentes proyectos. Forman parte a su vez, de sus estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático. El cambio climático, repercute y afecta seriamente en la disminución y escasez de los recursos naturales, por prácticas de manejo inadecuadas: erosión de suelos en las laderas es grave (por quema irracional y la deforestación), la disponibilidad de agua para la producción agropecuaria, el consumo humano y otros usos, es cada vez menor. La gestión y manejo de los recursos hídricos, forma parte de las actividades centrales para impulsar la ejecución de los proyectos para garantizar la sostenibilidad de las actividades económicas, como condición del desarrollo de la producción agropecuaria, impulsando actividades orientados a la conservación, el incremento y la disponibilidad del agua para la agricultura y la ganadería. Comprende propuestas, de construcción, mejoramiento de las infraestructuras hídricas para el riego, la cosecha del agua (prácticas mecánico estructurales para el almacenamiento e infiltración del agua de las lluvias).

El eje comprende, además, el desarrollo de las capacidades locales para el manejo, administración, distribución eficiente y organizada de parte de las poblaciones con las que interactuamos, en el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios (juntas, comisiones y comités de usuarios), en coordinación con la autoridad local de agua.

Este eje comprende a su vez dos sub ejes:

**(1). Gestión de recursos naturales.** Que responde a la gestión sostenible de los recursos hídricos (siembra y cosecha de agua e Infraestructura de riego), el manejo y conservación de las praderas naturales (agro biodiversidad, áreas naturales protegidas) y la conservación de los suelos, que implica la movilización de las diferentes organizaciones, líderes, autoridades locales y regionales y sectores privados, para comprometer acciones sostenibles.

**(2). Desarrollo urbano y educación ambiental.** El tema urbano, en el caso de **descosur**, es un tema nuevo que responde a los procesos actuales del desarrollo urbano y rural, proceso en el que se articulan fuertemente actividades e intereses, con una presencia nítida de los actores con quienes trabajamos en ambos espacios, y con dinámicas socio económicas que definen una configuración articulada en un nuevo contexto complejo, y dentro de este espacio se han venido desarrollando temas relacionadas a la educación ambiental, en el cual la experiencia nos muestra la necesidad de masificar de forma integral.

### **3. Eje temático 3**

**Dinamización del desarrollo económico territorial sostenible: producción agropecuaria, turismo rural comunitario, seguridad alimentaria, desarrollo de capacidades, gestión empresarial y acceso al mercado.**

Este eje temático propicia el desarrollo económico territorial sostenible promoviendo los sectores de producción agropecuaria, turismo rural, el desarrollo de capacidades para la gestión empresarial (para promover la pequeña industria rural y las MIPES en las ciudades), y el acceso al mercado.

En el sector de la *producción agropecuaria*, se orienta a fortalecer, los conocimientos, capacidades y destrezas de las familias de agricultores y ganaderos, orientados al incremento de la productividad, la conservación del portafolio de cultivos y el stock ganadero, el fomento de las actividades de post-cosecha, la pequeña agroindustria rural, y el acceso al mercado, en el circuito de la pequeña y mediana producción agraria familiar. El eje está determinado, por las vocaciones y potencialidades de los territorios, la experiencia institucional y por el enfoque de desarrollo rural territorial sostenible.

Se trata de promoción de la producción agropecuaria local con el enfoque de seguridad alimentaria, la conservación de las especies nativas (cultivos y crianzas), con buenas prácticas tecnológicas, la transformación primaria, para el autoconsumo y mercados tradicionales y alternativos. Las políticas y estrategias para la seguridad alimentaria que deben considerarse son relativas: a) fortalecimiento de capacidades y transferencia tecnológica; b) promoción de la conservación del recurso agua, suelo y agro biodiversidad de acuerdo a las zonas productivas a través de tecnologías de adaptación al cambio climático; c) recuperación de conocimientos ancestrales y promoción de tecnologías innovadoras en adaptación al cambio climático; d) promover la institucionalidad local participativa y democrática; e) promoción de la producción de productos locales y alternativos (autoconsumo y comercialización) para mercados tradicionales y alternativos, con buenas prácticas de producción y transformación.

El *turismo rural* comunitario es una actividad que emerge en los últimos 15 años y viene convirtiéndose en un factor que contribuye al desarrollo rural en los territorios que vienen articulándose a los circuitos turísticos, como es el caso del valle del Colca en Arequipa. Se vienen generando servicios operados por una red de organizaciones desde una visión local e inclusiva frente a los empresarios externos. En los territorios donde intervenimos se vienen impulsando actividades turísticas conexas a la producción agropecuaria (orientada al mercado de consumo generado por la afluencia de visitantes), vienen surgiendo nuevos circuitos turísticos locales y pequeñas empresas familiares de servicios (alojamiento, gastronomía, guiado).

Con la metodología de *gestión empresarial*, se aplica a la gestión de agricultura familiar, a la gestión de las micro y pequeñas empresas rurales y urbanas, sean de servicios o productivos. Las metodologías de capacitación que se utilizan han sido validadas por **descosur** para la gestión de negocios de sectores sociales populares (rurales y urbanos). Las metodologías que venimos utilizando son: Competencias Económicas para la Formación de Emprendedores (CEFE), Inicie su Negocio (ISUN) de la OIT y Mejore su Negocio (MESUN). *Desarrollo de capacidades* mediante la formación, capacitación y asistencia técnica, que responde a una concepción de desarrollo rural territorial y la experiencia de tecnología desarrollada en la experiencia acumulada por **descosur**. La propuesta constituye una alternativa adecuada a la aplicada por los productores en su cotidiano quehacer, en la crianza de la ganadería alto andina (camélidos domésticos, vacunos de leche y ovinos), en el quehacer de la agricultura, post-cosecha, la pequeña agroindustria rural y emprendimientos de negocios.

Finalmente, considerar la importancia al acceso al mercado de los productores y micro y pequeños empresarios, a través de la comercialización asociativa, en los mercados locales y regionales (ferias, festivales, mesas de negocios, etc.) y la búsqueda e intermediación de mercados alternativos.

## **X. LAS ESTRATEGIAS POR EJES TEMÁTICOS**

### **1. Eje temático 1: Desarrollo institucional local y participación ciudadana en el proceso de descentralización**

#### **(1) Estrategia de políticas institucionales**

**Establecer alianzas estratégicas y tácticas con los gobiernos locales, regionales, con las organizaciones sociales y productivas, organismos no gubernamentales de desarrollo, que promuevan la descentralización y la integración de la macro-región sur, a través de la realización de acciones en nuestros ámbitos de intervención.**

Las tareas de apoyo político e institucional están en los siguientes niveles:

### **(a) Apoyar el desarrollo descentralizado de la Macro Región Sur**

**Impulsar, proponer y participar a través de una red de instituciones de la sociedad civil, acciones que contribuyan a la descentralización e integración de la macro-región sur. En especial, propender a la construcción de una agenda para la articulación del sur peruano en una macro-región, que considere un plan de inversiones estratégicas<sup>144</sup> y, también, propuestas para el desarrollo local, regional y macro-regional y promover la participación de la sociedad civil en la Mancomunidad de la Macro Región Sur.**

Los principales temas para la agenda macro-regional, que promueve **descosur** son:

- Producción de CSD en el corredor Puno – Arequipa- Cusco,
- Producción de la ganadería vacuna (para la cadena de lácteos) en el altiplano de Puno y valles interandinos de Arequipa, Moquegua y Tacna,
- Manejo de RRNN con enfoque de cuencas en un contexto de cambio climático, principalmente en la alta montaña andina,
- Articulación vial de las áreas rurales, ciudades intermedias y centros poblados,
- La minería y su aporte al desarrollo local y regional, en Puno, Arequipa, Moquegua, Apurímac y Tacna,
- Portafolio de cultivos y stocks de crianzas, orientados a la seguridad alimentaria local, regional, nacional e internacional,
- Mejorar la calidad de algunos productos de exportación (frutales y la fibra de alpaca).
- Gaseoducto y la industria petroquímica en la MRS,
- El desarrollo del circuito turístico de la MRS,
- Contribuir al desarrollo institucional de las organizaciones sociales y políticas,
- Apoyo a la gestión del desarrollo a los gobiernos locales y regionales,

Para poner en la práctica esta estrategia es necesario elaborar un mapa de los principales actores públicos y privados (de la sociedad civil) con quienes definir una red para promover el desarrollo descentralizado (vía colectivo Macrosur). Buscar consenso o acuerdo sobre la agenda común de temas de desarrollo de la MRS. En las coordinaciones se tienen que tener en cuenta a las mancomunidades (de municipalidades y de los gobiernos regionales de la MRS), REMURPE, a la Asociación de Presidentes de los Gobiernos Regionales (vía Propuesta Ciudadana), CONVEAGRO, los gremios empresariales, de trabajadores, profesionales, asociaciones y/o gremios de productores (por líneas de producción), las universidades y otras a identificar.

### **(b) Fortalecimiento de la gobernabilidad democrática**

**El fortalecimiento de la gobernabilidad democrática, con la participación organizada de la sociedad civil, en las instancias de planificación, desarrollo, vigilancia y fiscalización de los gobiernos locales y regionales.**

Las organizaciones sociales y políticas, con las que trabaja **descosur** son diversas:

- Campesinas (comunidades, asociaciones, gremios, cooperativas),
- Usuarios de riego (comités, comisiones, juntas de usuarios),
- Mujeres (asociaciones locales, federaciones distritales y provinciales),
- Jóvenes (asociaciones locales, federaciones provinciales),
- Organizaciones de productores rurales (de ganado vacuno, camélidos sudamericanos, frutales y otros),
- Micro y pequeños empresarios (productivas y de servicios) urbanos y rurales,
- Organizaciones urbanas sociales (barriales, etc.).

Su papel (de **descosur**) es apoyar y asesorar su funcionamiento y fortalecimiento, mediante la capacitación, acompañamiento y la formación de líderes. Estas acciones permiten mejorar la participación en los espacios públicos (asambleas locales, reuniones de presupuestos participativos, funcionamiento de los comités de

---

<sup>144</sup> La carretera interoceánica, el gaseoducto, la industria petroquímica, el desarrollo de grandes proyectos mineros, el desarrollo del circuito turístico del sur peruano, etc.

vigilancia, etc.). Otro aspecto que considera **descosur**, es apoyar en la formalización, y representatividad gremial, política, cultural y de género y mejorar su dinámica en el accionar institucional.

Así mismo, **descosur**, contribuye a consolidar las instancias de participación establecidos por ley: los comités de coordinación local (CCL) y los comités de coordinación regional (CCR), como espacios representativos que articulan a las más importantes organizaciones sociales, estableciéndose cuotas de representación de la mujer, y con mayores atribuciones para promover el desarrollo local y regional.

Otro aspecto considerado es contribuir a la gobernabilidad democrática, con la implementación de mecanismos de control y vigilancia ciudadana de la gestión pública, ejercido por las organizaciones sociales y políticas. Estas acciones son apoyadas por **descosur**, en alianza con las organizaciones sociales y productivas.

El apoyo a los gobiernos locales (principalmente rurales), consiste en mejorar la gestión municipal, para lo cual desarrolla las siguientes acciones: fortalecimiento de las capacidades de gestión de los funcionarios, fortalecimiento de capacidades de alcaldes y regidores, promover intercambio de experiencias entre las autoridades locales y promover espacios de discusión política (cabildos abiertos, asambleas públicas, sesiones de consejo, foros, pasantías, etc.). Otro aspecto importante que **descosur** considera, es establecer alianzas estratégicas con los gobiernos locales para el cofinanciamiento de proyectos, con fondos provenientes de FONCOMUN, canon minero y otras fuentes de financiamiento, en el marco de los planes de desarrollo estratégico, y aprobados en los presupuestos participativos.

#### **Tareas tácticas:**

- Proponer una plataforma de comunicación de la red de ONG de la macro región sur,
- Propuesta de Instituto de los camélidos (plan de incidencia para la creación del Instituto),
- Plan de difusión e implementación de la ley de servicios ecosistémicos,
- Proyecto para el funcionamiento de plataformas, redes y consorcios,
- Un plan institucional de **descosur** sobre género,
- Plan de reactivación de las organizaciones de mujeres,
- Plan de formación de líderes juveniles.

## **(2) Estrategias en incidencia en políticas públicas y de comunicación**

### **(a) Estrategias en incidencia en políticas públicas<sup>145</sup> (se proponen tres modalidades):**

- Formular propuestas a partir de nuestra experiencia: innovación y transferencia tecnológica, procedimientos metodologías o modelos de desarrollo rural territorial local, sistematización de experiencia de promoción del desarrollo local, investigación aplicada, etc. Propuestas que puedan ser consideradas como políticas públicas (normas técnicas, ordenanzas, resoluciones, etc.)<sup>146</sup>.
- Proponer la modificación, mejora de normas, reglamentos, ordenanzas, resoluciones, etc.

---

<sup>145</sup> Entendemos por incidencia en políticas públicas, un proceso de acciones estratégicas que articula actores (organizaciones sociales, entidades privadas, organismos multilaterales, agencias de cooperación internacional y organizaciones estatales) y procesos, de manera concertada, orientado a influir efectivamente en los que toman decisiones (disposiciones, decretos, medidas, conductas, formas de relacionamiento, lineamientos, etc.), para la formulación, modificación, aplicación de políticas públicas, objetivos institucionales y directivas corporativas favorables a la población en general o determinados sectores poblacionales, asegurando un impacto positivo.

<sup>146</sup> Las propuestas deberán ser sustentadas a partir de la sistematización de nuestras experiencias en la ejecución de proyectos de desarrollo: temas que definen modelos, sistemas, procedimientos, métodos, participación ciudadana.

- Promover la puesta en práctica de políticas públicas, que no son aplicadas por los sectores públicos (por ejemplo: educación, salud, agricultura, etc.), por desconocimiento de la norma o por falta de recursos, personal especializado, etc.

Estas tres estrategias responden: a) a la ausencia de políticas, conocimientos, prácticas, etc., adecuadas con relación a un problema sentido por la población; b) o a la existencia de políticas lesivas a los intereses de una determinada población; c) y también al permanente incumplimiento de las políticas públicas existentes.

Las tareas de **descosur** en incidencia son: a) formular las propuestas de políticas públicas, proponer los planes de incidencia; b) realizar lobbies en los procesos de toma de decisiones y/o aprobaciones de las normas; c) participar en las redes especializadas y mesas de concertación provincial y regional. Como paso previo a la incidencia se utilizan diferentes medios de comunicación a nivel nacional, regional y macro-regional (foros, congresos, seminarios, publicaciones, recepción de pasantías, asesorías, etc.), para difundir las propuestas de mayor impacto.

**descosur** ha decidido priorizar los siguientes temas para la incidencia:

- Producción y mejora genética en alpacas y llamas,
- Mejoramiento y conservación de pastizales naturales,
- Conservación y manejo del agua (siembra y cosecha de agua),
- Participación y vigilancia ciudadana de la gestión pública (por ejemplo, de los gobiernos locales).
- La Importancia de la RNSAB para la región Arequipa

Las experiencias desarrolladas a través de los proyectos de desarrollo y sistematizadas, pueden ser temas de incidencia en políticas públicas, como son: olivicultura, vitivinicultura, cultivos andinos, producción orgánica, turismo rural y saneamiento ambiental en centros poblados rurales, entre otras. Estas propuestas son incorporadas en los planes de desarrollo local, en otros casos como resoluciones, normas técnicas, ordenanzas, decretos, etc. Para el desarrollo de las mencionadas propuestas también se cuenta con el apoyo de universidades nacionales e internacionales y el desarrollo de las investigaciones aplicadas, las acciones demostrativas y su validación se dan en el CECIC y el CEDAT, y también en centros tecnológicos y parcelas demostrativas, conducidos por terceros.

### **(b) Estrategias de comunicación**

**Fortalecer nuestros canales y medios de información para difundir nuestras acciones, experiencias sistematizadas y propuestas desarrolladas para la incidencia en las políticas públicas.**

La comunicación en **descosur** debe entenderse como un proceso estratégico vinculado a la búsqueda de cambios de actitudes, de movilización de voluntades, la generación de procesos de cambio y al posicionamiento institucional, y no reducirla a una herramienta de producción y difusión de contenidos.

Se plantean las siguientes tareas como parte de la estrategia:

Elaboración de planes de comunicación para la gestión comunicacional de proyectos y para los planes de incidencia, esto para el logro de los objetivos específicos dentro de los proyectos y obtener resultados con la incidencia.

- Posicionamiento de **descosur** en la opinión pública como una institución experimentada que propugna el desarrollo de las comunidades en el sur, impulsor de propuestas tecnológicas y promotor de la democracia y la participación ciudadana.
- Trabajar en la fluidez de la comunicación interna para el adecuado funcionamiento de su equipo de trabajo.

Como parte de su estrategia de información **descosur** difunde sus actividades y sus propuestas a través de los siguientes medios de comunicación: página web, libros, folletos, Boletín **descosur**, descopina, programas radiales, diarios locales y regionales.

## **10.2. EJE TEMÁTICO 2: GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES Y EDUCACIÓN AMBIENTAL**

### **(a) Estrategia recursos naturales y cambio climático**

**Promover y ejecutar propuestas y prácticas orientadas a contrarrestar los principales efectos del cambio climático, teniendo presente los enfoques de mitigación, resiliencia, adaptación y la capacidad de respuesta de los actores sociales y públicos.**

Las principales tareas planteadas son:

- Mejora de infraestructura de riego (canales, reservorios, bocatomas y repartidores), orientado a mayor dotación de agua, su uso eficiente en el riego de las parcelas agrícolas.
- Rehabilitación y conservación de andenes, para el manejo eficiente del agua y recuperar la capacidad productiva de los suelos,
- Masificación de prácticas de siembra y cosecha del agua, a través de la construcción de micro-represas, espejos de agua y canales rústicos (sin revestimiento) de tierra para riego de pastos naturales y la recarga de la napa freática (cuerpo de agua subterránea) para el mantenimiento de los bofedales (humedales) y ojos de agua.
- Forestación y agro-forestación, especialmente en cabeceras de cuenca y valles interandinos y a diferentes niveles: centros poblados, áreas comunales y propiedad privada,
- Promoción, respeto y conservación al portafolio amplio de los cultivos de las zonas andinas y la variabilidad genética de las especies (agro-biodiversidad).
- Introducción de riego presurizado (micro-tubos, goteo y aspersión) en cultivos (alimenticios y pastos), plantaciones de frutales.
- Apoyo la agricultura familiar, en la conservación de la agro-biodiversidad para la seguridad alimentaria: la producción de alimentos, la conservación de los recursos genéticos, del germoplasma y las buenas prácticas (técnicas de producción, el manejo y uso de estos recursos).
- Gestión y manejo sostenible de los recursos naturales de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca (RNSAB),
- Las principales propuestas de adaptación y/o mitigación a los efectos de cambio climático que se promoverán son los siguientes: la siembra y cosecha del agua; mejoramiento de la infraestructura de riego y del manejo del agua; la forestación y agroforestería; conservación de la agrobiodiversidad para la seguridad alimentaria, y conservación de suelos (andenes, praderas naturales, control de erosión).

### **(b) Estrategias de gestión ambiental local**

**Promover la gestión ambiental como un factor necesario para el logro del desarrollo sostenible y el que encausa los procesos de desarrollo local en sus dimensiones económicas, sociales y culturales.**

Nuestra estrategia considera cinco temas que orientarán nuestra intervención: a) gestión y conservación de recursos naturales; b) Salud ambiental. Coordinación y planificación con los gobiernos locales y el Ministerio de Salud para el manejo adecuado de los residuos sólidos, el tratamiento de las aguas residuales domésticas y la calidad de agua de consumo humano; c) gobernanza ambiental (educación ambiental, y participación ciudadana). Fortalecimiento de capacidades de las personas para la resolución de los problemas ambientales, así como la generación de comportamientos y compromisos que permitan contribuir a la conservación de su entorno, a través de la práctica de una ciudadanía ambiental.

La educación ambiental se aborda desde dos puntos: a) la formal, aquella que está establecida bajo parámetros, directivas y políticas implantadas y de una manera estructurada a nivel del Estado orientada a la educación básica regular, es decir a

las instituciones educativas. Donde las estrategias son de incorporar la educación ambiental como eje transversal del desarrollo curricular de los distintos niveles educativos, introducir la dimensión ambiental con carácter interdisciplinario en los planes de estudio, programas curriculares y sesiones de aprendizaje; y b) la educación ambiental no formal, aquella que está dirigida a la población en su conjunto, educación masiva y que no está estructurado en lineamientos específicos como la anterior, en este caso fomentar, con los gobiernos locales, la participación de la sociedad civil organizada, con la finalidad de elaborar y/o actualizar los instrumentos de gestión ambiental para el control, la prevención y la planificación ambiental en los territorios.

### **(c) Estrategias sobre urbanismo y gestión ambiental**

**Apoyar las acciones orientadas a la gestión ambiental sostenible (un entorno saludable) a las poblaciones, organizaciones vecinales y gobiernos locales, incorporando la gestión de riesgos, en ciudades y centros poblados.**

Esta estrategia comprende los siguientes temas:

- Educación ambiental,
- Gestión ambiental municipal,
- Gestión de riesgos y desastres,
- Saneamiento ambiental (manejo de residuos sólidos y líquidos),
- Vivienda saludable,
- Organización vecinal.

## **10.3. EJE TEMÁTICO 3: DINAMIZACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO TERRITORIAL SOSTENIBLE: PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, TURISMO RURAL COMUNITARIO, SEGURIDAD ALIMENTARIA, DESARROLLO DE CAPACIDADES, GESTIÓN EMPRESARIAL Y ACCESO AL MERCADO**

### **(1) Estrategia para la producción agropecuaria sostenible**

**Pequeña y mediana agricultura familiar sostenible y productores organizados en iniciativas empresariales, diversifican e incrementan sus ingresos y activos, mejorando su acceso al mercado en condiciones favorables.**

Este eje temático comprende los siguientes sub-temas: cadenas productivas de camélidos, lácteos, frutales, cultivos andinos y producción orgánica.

Las acciones se orientan a: a) apoyo a la agricultura familiar (conservación de recursos genéticos y buenas prácticas productivas, usos y manejo de recurso); b) asistencia técnica, asesorías, consultorías y capacitaciones (especializadas y masivas); c) investigación aplicada, experimentación y transferencia de tecnología (en los centros de producción, investigación y transferencia de tecnología que conduce **descosur** CEDAT y CECIC); y d) producción orgánica (cultivos andinos, hortalizas y frutales).

**(a) Estrategia para la cadena productiva de camélidos andinos**  
***Garantizar el desarrollo de la producción y productividad de los camélidos sudamericanos domésticos y a través de estos resultados lograr el fin principal, que es, mejorar la calidad de vida del poblador alto andino dedicado a su crianza.***

Para la aplicación de la estrategia se consideran las siguientes tareas:

- **Prácticas de adaptación y mitigación al cambio climático.** Mediante la introducción de innovación y recuperación de tecnologías ancestrales que inciden en el manejo del agua, la recuperación de pasturas naturales, con la finalidad de asegurar la oferta forrajera como alimento principal de los camélidos y mejoramiento del rebaño de alpacas y llamas como mecanismos para reducir los riesgos y mejorar los niveles de producción.
- **Buenas prácticas de manejo productivo y reproductivo.** Desarrollar buenas prácticas de selección e identificación de los rebaños, empadre controlado y

selectivo de los mejores animales –lejanos en términos de parentesco–; renovación de reproductores, manejo de registros y seguimiento permanente antes, durante y después de la parición; control sanitario; y finalmente la evaluación genética de las crías.

- **Desarrollo de capacidades locales.** Capacitación y transferencia de tecnología especializada en la cadena de producción de los camélidos domésticos. El desarrollo de competencias locales (hombres y mujeres), como una estrategia transversal que garantice la sostenibilidad de las innovaciones técnicas, productivas, de valor agregado y comercial, que sostenga el enfoque del desarrollo sostenible; así como su certificación.
- **Valor agregado y articulación al mercado.** Orientado a dar valor agregado primario a los principales productos de la alpaca –fibra– (categorización, clasificación y tops) y llama –carne– (por cortes y deshidratada); así como articular al mercado en forma asociativa.
- **Organización y fortalecimiento institucional.** Promover la asociatividad de los productores en las diferentes formas de comités, asociaciones u cooperativas de servicio, con directivas formalizadas y capacidad de gestión de generar propuestas ante programas estatales (Procompite, Agro ideas, entre otras) y privadas.
- **Investigación.** En alianza con universidades nacionales y extranjeras, institutos de investigación. Los temas priorizados son: mejora genética para producción de fibra, producción de carne orientada a la seguridad alimentaria, los camélidos sudamericanos y cambio climático.

### **(b) Estrategia para la cadena de producción de frutales**

**Fortalecimiento de la producción frutícola, en función a los diferentes ámbitos de intervención en los valles costeros de Arequipa, Moquegua y Tacna: olivo, vid, palta, pera, durazno, otros, desde la experiencia lograda por descosur.**

Se consideran:

- El desarrollo de la olivicultura, vitivinícola y paltos.
- Agroindustria (post cosecha, transformación primaria e industrial (vinos, piscos, destilados, aceite y aceituna, derivados de frutas, etc.),
- Acceso al mercado.

Para garantizar el desarrollo de la producción y productividad de los frutales se proponen las siguientes tareas:

- Potenciar las actividades productivas locales. Identificar la principal actividad que pueda dinamizar la economía local y desarrollarla a través del desarrollo e implementación de sus diferentes eslabones de su cadena productiva.
- Promover la producción y comercialización conjunta: sensibilizar y motivar a los productores la formación de organizaciones productivas para producir y comercializar en forma conjunta, con el objetivo de incrementar los volúmenes de producción y reducir los costos de producción,
- El desarrollo de competencias locales, como una estrategia transversal que garantice la sostenibilidad de las innovaciones técnicas, productivas, de valor agregado y comercial, que sostenga el enfoque del desarrollo sostenible; así como su certificación.
- Desarrollo de capacidades locales. Capacitación y transferencia de tecnología especializada en la cadena de producción transformación y comercialización de los frutales.
- Generación de valor agregado y articulación al mercado. Orientado a dar valor agregado a los principales productos licores, aceite de oliva, aceituna, macerados néctares; así como articular al mercado en forma asociativa y formal
- Organización e incidencia en políticas públicas. A través de la redes o mesas de concertación conformado por instituciones públicas, privadas y de productores, como espacio de diálogo, coordinación y ponerse de acuerdo en los lineamientos de políticas para el sector.

### **(c) Estrategia para la cadena de lácteos (quesos, yogurts)**

**Promover el desarrollo de la cadena de productos lácteos mejorando su competitividad y sostenibilidad a través de innovación de la cadena productiva, asociatividad para la articulación a mercado y desarrollo de mercado.**

La estrategia requiere la implementación de las siguientes tareas:

- Fortalecimiento de la Mesa Regional de Lácteos,
- Articulación a mercado e información de mercado (mercadeo y campañas de los productos en ferias regionales, nacional y comercialización asociativa),
- Mejora de tecnología de alimentación de vacunos,
- El desarrollo de capacidades técnicas y de producción de leche,
- La modernización de infraestructura productiva, la instalación de equipos modernos.
- La incorporación de la gestión empresarial en las unidades de producción, para que los productores usen las herramientas necesarias de gestión empresarial en sus unidades de producción.
- Incidencia política de los actores para que se implementen programas y proyecto de desarrollo ganadero.
- Post cosecha y conservación de los alimentos y semillas,
- Transformación y valor agregado de los principales productos agropecuarios locales (lácteos)
- Desarrollo de competencias locales para innovaciones técnicas, productivas, de valor agregado y comercial.
- Promoción de la asociatividad (micro y pequeñas empresas familiares y cooperativas).

**(d) Producción orgánica**

**Otorgar valor agregado y promover el consumo de los granos, tubérculos andinos y carne de camélidos orgánicos, como una forma de conservar la agro-biodiversidad, sin deteriorar el medio ambiente y articular la producción hacia mercados ecológicos (local, regional y nacional).**

Se consideran los siguientes productos: a) cultivos andinos (quinua, kiwicha, maíz, cañihua y papa nativa); b) hortalizas; y c) carne de camélidos.

Las tareas principales son:

- Mejora de los procesos tecnológicos para la producción orgánica de los cultivos y crías andinos (hortalizas, kiwicha, maíz, cañihua, quinua, tubérculos, camélidos), con enfoque de seguridad alimentaria.
- Estudios de mercado. Fortalecimiento de micro y pequeña empresa para mercadeo de productos. Fortalecimiento de asociaciones, cooperativas, SAC, empresas e iniciativas individuales).
- *Apoyo a la promoción y desarrollo de mercados locales y regionales (ferias, festivales, mesas de negocios, gastronomía). Intermediación con empresas especializadas*
- Constitución de la organización de los productores orgánicos en asociaciones.
- Capacitación y asistencia técnica (preparación del suelo, la semilla y siembra de cultivos, control de plagas y enfermedades (prácticas culturales, trampas y productos no contaminantes),
- Actividades de articulación al mercado local y regional: promoviendo puntos de venta de productos orgánicos, participación organizada en ferias agro – ecológicas
- Implementación de centros de acopio y procesamiento de producción orgánica.
- Apoyo a los productores para la certificación orgánica de sus cultivos.

**(2) Estrategia frente al turismo rural comunitario**

**Promover actividades turísticas, conexas a la producción agropecuaria (natural y orgánica) orientada al mercado de consumo generado por la afluencia de visitantes, el surgimiento de nuevos circuitos turísticos locales y empresas familiares de servicios, en los centros poblados rurales y ciudades intermedias.**

Nuestras tareas son las siguientes:

- Articular la pequeña producción familiar (agropecuaria) al mercado del turismo: los cultivos andinos (quinua, papa nativa, maíz, etc.); la producción hortícola, la crianza de los camélidos sudamericanos domésticos (la llama y alpaca), la crianza de truchas, y cuyes.
- Articular a las pequeñas y micro empresas familiares (productores de lácteos, productores de embutidos carne de camélidos y otros negocios).
- Fortalecer las organizaciones que agrupan a los empresarios, guías locales con asesoría institucional y asistencia técnica.
- Apoyar el desarrollo de nuevas ofertas de servicios turísticos: creación de nuevos negocios y empresas relacionadas, articular las ofertas al movimiento y mercado actuales y potenciales.
- Apoyar a las municipalidades distritales el desarrollo de los circuitos locales turísticos.
- Fortalecimiento de iniciativas empresariales (individuales y asociativas).

## **(2) Estrategias para la seguridad alimentaria<sup>147</sup>**

**(a) Promover el acceso oportuno y sostenible a alimentos adecuados, sanos, suficientes y nutritivos, especialmente para las familias más vulnerables, al interior de las escuelas, con dietas saludables dentro de los programas de alimentación escolar.**

La estrategia, a su vez, requiere de las siguientes acciones:

- Innovación tecnológica y productiva, donde se de valor agregado a los productos para que sean competitivos en mercados nacionales e internacionales,
- Promoción de la pequeña agricultura familiar, que es la principal productora de alimentos,
- Promoción de la producción de productos locales y alternativos respetando el ecosistema,
- Producción agropecuaria con estándares de calidad y certificación nacional e internacional,
- Fomento de prácticas agroecológicas en actividades agropecuarias,
- Asociatividad de los pequeños productores, para que puedan articularse a los mercados de manera más competitiva y elevar sus ingresos,
- Articular la pequeña y mediana producción familiar agropecuaria al mercado del turismo.

**(b) Promover el consumo de productos locales y alimentación saludable a través de capacitaciones para mejorar el estado nutricional de la población, revertiendo la dependencia y promoviendo la diversidad alimentaria en el patrón de consumo de las familias.**

Esta estrategia, a su vez, requiere de las siguientes acciones:

- Campañas a nivel local y regional orientadas a la promoción de hábitos saludables, incentivando la consolidación de ambientes alimentarios saludables en diferentes espacios como escuela y comunidad,
- Capacitar acerca de la alimentación balanceada y saludable (según los grupos de alimentos y grupos etarios),

---

<sup>147</sup> De acuerdo al contexto actual (cambio climático, biodiversidad, pequeña agricultura), las estrategias para la seguridad alimentaria son transversales a otros ejes temáticos de descosur.

- Promover la disponibilidad, acceso, cantidad y calidad de alimentos (autoconsumo y compra).
- Promover el control permanente de los indicadores nutricionales infantiles (anemia, desnutrición)

### **(3) Estrategia sobre comercialización y mercado**

***Incrementar la competitividad de la pequeña y mediana agricultura familiar en cultivos, crianzas, mejorando el acceso al mercado, los ingresos y la seguridad alimentaria.***

Las principales acciones son:

- Promover el acceso de insumos (semillas nativas, biocidas y abonos orgánicos)
- Promover el intercambio fluido de información sobre la oferta y demanda de alimentos para los programas sociales que promueve el Estado,
- Promover el desarrollo o inserción a los mercados de los productos nativos: cultivos y crianzas andinas,
- Promoción de la asociatividad (micro y pequeñas empresas familiares y cooperativas) para la comercialización
- Logro de certificaciones comerciales (orgánica, comercio justo)
- Desarrollar herramientas (estudios, investigaciones, sondeo, inteligencia de mercado) que nos brinde información de mercados.
- Estudios de mercado. Fortalecimiento de micro y pequeña empresa para mercadeo de productos. Fortalecimiento de asociaciones, cooperativas, SAC, empresas e iniciativas individuales).
- Apoyo a la promoción y desarrollo de mercados locales y regionales (ferias, festivales, mesas de negocios, gastronomía). Intermediación con empresas especializadas

### **(4) Estrategia para el desarrollo de capacidades**

***Difundir y aplicar mediante la formación, capacitación y asistencia técnica la propuesta tecnológica de descosur, que responde a una concepción de desarrollo rural territorial alternativo y su experiencia acumulada, a las propuestas impulsadas desde los sectores tradicionales y entidades oficiales.***

Los procedimientos que utiliza **descosur**, a partir de su experiencia, son como sigue:

- Capacitaciones especializadas a productores agropecuarios:
  - Capacitación y formación de promotores pecuarios en crianza de camélidos) y líderes tecnológicos en producción agropecuaria,
  - Capacitación y formación de planteleros en el marco del programa de mejoramiento genético de alpacas (PROMEGE), como multiplicadores de buenas prácticas de manejo reproductivo y de mejoramiento genético,
  - Categorizadoras y clasificadoras de fibra de alpaca,
  - Líderes locales en gestión organizativa,
  - Esquiladores mecanizados y señoras hiladoras en hilo artesanal de fibra de alpaca,
  - Inseminadores de vacas,
- Capacitaciones masivas locales, a nivel de productores (también denominados como días de campo), orientada principalmente en el adiestramiento en buenas prácticas de manejo de acuerdo al calendario agropecuario. Donde se promueve y valora la participación de la mujer en el cuidado y manejo agropecuario.
- Pasantías a experiencias exitosas de producción agropecuaria, gestión institucional, pequeña agroindustria rural, etc., en la macro-región y el país. Participan productores líderes, autoridades locales, líderes comunales, etc.

- (d) Capacitación a jóvenes emprendedores, en constituir y gestionar negocios (individuales, familiares).

Para las acciones de desarrollo de capacidades, **descosur** entabla alianzas con instituciones públicas, privadas, comerciales y organizaciones de productores (gobiernos locales y regionales, SENASA, CITE (camélidos de Puno), INIA (Puno), universidades, gremios de productores, empresas, etc.

### ***(5) Estrategia sobre gestión empresarial***

**Incorporar el enfoque de gestión empresarial en la dinamización del desarrollo económico local, como una herramienta que ayuda a garantizar la sostenibilidad de los pequeños negocios, ya sea productivos o de servicios.**

Esta metodología se aplica en las actividades de gestión empresarial a desarrollarse en los proyectos productivos y comerciales. Comprende:

- Realización de sondeos para verificar la pertinencia de los proyectos productivos (bienes y servicios) propuestos en el mercado hacia el sector que está orientado.
- Módulos básicos de capacitación sobre gestión empresarial (nociones básicas en la elaboración y gestión de planes de negocios. Contenidos: mercados, organización, costos, contabilidad y finanzas)
- Aplicación de metodologías validadas en gestión empresarial y asociatividad con grupos vulnerables, con: metodologías CEFE, OIT (ISUN) y MESUN. Asimismo para fortalecer la asociatividad (consorcios, cooperativas, asociaciones de productores), se utilizará la metodología de Redes Empresariales (desarrollada por la ONUDI).
- Desarrollo de actividades de articulación comercial, involucrando a las y los beneficiarios con el fin de garantizar una transferencia efectiva de capacidades.
- Desarrollo de alianzas con instituciones: cámaras de comercio regionales, ADEX, empresas trading, OIT, APOMIPE, facilitadores acreditados en metodologías propuestas etc.
- Articulación de experiencias exitosas de articulación empresarial (de servicios y productivos) en los ámbitos de intervención.

## **XI. TERRITORIO Y ÁMBITOS DE INTERVENCIÓN**

Consideramos nuestra intervención como territorial, por el tipo de acciones que realizamos (proyectos de desarrollo, investigación, servicios, incidencia en políticas públicas, etc.), con actores sociales del sector popular, en territorios con limitado desarrollo económico, político e institucional, con insuficiente articulación a las dinámicas de las regiones y la MRS.

El territorio es un espacio geográficamente definido, donde una población de grupos humanos distintos, establece relaciones sociales, económicas, políticas, culturales, etc. Comprende áreas urbanas y rurales. Se configuran de acuerdo a la geografía, administración política, económica, geopolítica, cultural, etc., pueden distinguirse como:

- Centros políticos administrativos: anexos, distritos, provincias, departamentos, regiones,
- Zonas rurales: estancias, anexos o caseríos y centros poblados,
- Zonas urbanas: ciudades intermedias y metrópolis,
- Cuencas hidrográficas: micro-cuencas, valles (costeños, interandinos y selváticos) y el altiplano,
- Zonas ecológicas o zonas de vida, áreas naturales protegidas, etc.

Para nuestro desempeño como ONG, los “territorios” más importantes son sociales, donde se ubican familias, grupos y organizaciones (los actores sociales), y los “territorios” políticos – administrativos: el Estado (los actores públicos en sus diferentes niveles).

**Descosur** interviene en territorios rurales y urbanos. En el primero, con familias y organizaciones productoras de bienes primarios, principalmente de alimentos (pequeña y mediana producción agropecuaria). En territorios urbanos (centros urbanos), con organizaciones sociales populares (de mujeres, jóvenes), organizaciones ambientalistas y microempresarios. Como ONG se ubica, desde un distrito (barrio o anexo), provincia (capital de provincia). Su propósito principal será coadyuvar al desarrollo, en concordancia con las organizaciones sociales y el Estado (gobiernos locales y regionales).

Los niveles de intervención de **descosur** en los territorios:

- La ejecución de proyectos de desarrollo, que responde a los intereses y demandas de los sectores sociales populares organizados.
- Nuestro papel en el territorio (luego de identificar a sectores sociales con quienes vamos a desarrollar nuestros proyectos), es principalmente crear las condiciones institucionales, sociales, tecnológicas y ambientales para el desarrollo.
- La reflexión y producción de conocimientos, a partir de la sistematización de nuestra experiencia e investigación aplicada.
- Incidencia en las políticas públicas (locales, regionales y nacionales). La incidencia se practica a dos niveles:
  - A través de propuestas como resultado de nuestra experiencia sistematizada,
  - Promoviendo o apoyando la aplicación de normas o disposiciones públicas existentes (a los gobiernos locales y/o sectores públicos: agrario, educación, salud, ambiental, etc).

La intervención de **descosur** en los territorios rurales responde a un enfoque integral, utiliza el “eje temático” como referente en la elaboración de los proyectos.

Los enfoques y metodologías utilizados en la intervención de un territorio son:

- Corredores económicos,
- Gestión de cuencas y micro-cuencas (principalmente de los recursos agua y suelo),
- Conservación de la biodiversidad,
- Cadenas productivas y de valor,
- Formación de recursos humanos,
- Fomento de la participación ciudadana de los diferentes sectores sociales organizados en el desarrollo local,
- Participación en redes y política de alianzas.

El desarrollo rural territorial es un proceso de transformación productiva e institucional de un espacio rural determinado. La transformación productiva tiene que ser sostenible y competitiva y articulado al mercado interno y externo. El desarrollo institucional tiene como finalidad la concertación de los actores locales entre sí, y con los agentes externos relevantes, en planificar y ejecutar las tareas desarrollo local.

Los temas relevantes que promovemos en un territorio donde intervenimos son, entre otros:

- El desarrollo institucional en los territorios,
- Procesos de transformación productiva competitiva y sostenible,
- Generación de sistemas de ordenamiento, zonificación e información territorial,
- Sistema de capacitación y formación de líderes,
- Políticas y acciones que contribuyan a la igualdad de género,
- Conformar redes temática y alianzas con actores en los territorios que intervenimos,
- Dar mayor importancia a las ciudades intermedias y capitales de los departamentos (como centros administrativos, servicios, mercado y conocimientos),
- Control y vigilancia social.

## 11.1. LOS TERRITORIOS DE INTERVENCIÓN DIRECTA

**descosur**, tiene definido como ámbitos de intervención directa e indirecta (según sus ejes temáticos definidos), los ámbitos de intervención directa son los territorios donde ejecuta proyectos; e indirecta las regiones y la MRS. En este sentido, **descosur** prioriza ejes temáticos centrales de trabajo, en el ámbito de intervención de la Macro Región Sur del país, en función al contexto regional y las características del ámbito, considerando además del ámbito rural y el espacio urbano en un contexto de cambio climático y globalización de la economía, con ausencia del Estado y desorganización de la organización política e la institucionalidad, con el enfoque de desarrollo territorial sostenible. Nuestra intervención enfatiza y promueve temas para la incidencia en políticas públicas, acciones de sensibilización para la articulación macro-regional, la creación de redes y alianzas inter-institucionales, así como, la movilización de la población, el intercambio comercial y cultural.

**Descosur** dará prioridad al desarrollo de Unidades Operativas Territoriales (UOT) en distritos, provincias de los departamentos de Arequipa, Puno y Moquegua. Su intervención responde a los principales ejes (o líneas) temáticos, que a la vez corresponden a las vocaciones productivas de cada territorio (micro-región, provincia, cuenca o valle, altiplano, etc.), para la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo e incidencia en políticas públicas.

Nuestro relacionamiento en el ámbito de la MRS (Arequipa, Moquegua, Tacna, Puno, Cusco, Apurímac y Madre de Dios). La perspectiva es dinamizar procesos económicos sociales que contribuyan al desarrollo de corredores económicos, un tema que abordamos es la descentralización. En ámbitos de intervención directa (principalmente Arequipa, Puno y Moquegua), ejecutamos proyectos, ubicados en espacios geográficos diversos y temas que principalmente responden a sus vocaciones productivas. Son tres departamentos priorizados por **descosur** en la MRS: Arequipa, Moquegua y Puno. Sin dejar de lado el departamento de Tacna<sup>148</sup>.

En la MRS están presentes las tres regiones naturales: la Costa, con estrechos valles transversales e irrigaciones; la Sierra, con estrechos valles interandinos, las mesetas altiplánicas (el más importante el altiplano puneño o meseta del Titicaca); y la Amazonía (con sus dos subregiones: la Selva Alta y la Selva Baja). Las regiones tradicionalmente, desde épocas pre-hispánicas han mantenido relaciones intensas de circulación de mercancías y de población, entre unas y otras.

## 11.2. LOS TERRITORIOS DE INTERVENCIÓN DE **descosur** EN 2016 Y SU PROYECCIÓN AL 2021

Departamento	Provincias	Distritos 2016	Distritos 2021
Arequipa	Arequipa	San Juan de Tarucani, Chiguata, Yanahuara	San Juan de Tarucani, Chiguata, Yanahuara, Yura, Cayma. Cerro Colorado
	Camaná	Ocoña, Mariano N. Valcárcel.	
	Condesuyos	Río grande, Yanaquihua	
	Castilla	Chilcaymarca, Choco, Orcopampa, Chachas	Tipan, Pampacolca, Machacuay, Viraco, Andagua.

<sup>148</sup> **Descosur** interviene en 2 provincias del sur de Ayacucho (Paucar del Sara y Parinacochas), desde 2003 y su proyección es hasta el año 2018. Este territorio está articulado a Ica y Lima y está fuera de la lógica de integración económica y dinámica poblacional con la MRS.

	Caylloma	Tisco, Sibayo, S.A. de Chuca, Callalli, Yanque, Tuti, Chivay, Coporaque, Achoma, Lari, Ichupampa, Cabanaconde, Caylloma	Sibayo, S.A. de Chuca, Callalli. Yanque, Chivay, Tuti, Coporaque, Lari, Ichupapma, Cabanaconde
	Caravelí	Cháparra, Quicacha, Yauca, Jaquí. Huanuhuanu, Bella Unión, Acarí	Cháparra, Quicacha, Chala, Atiquipa
Ayacucho	Parinacochas	Pullo, Puyusca	
	Paucar del Sara Sara	Pauza, Lampa, Marcabamba, Sara Sara y Pararca	Pauza, Lampa, Marcabamba, Puyusca.
Moquegua	General Sánchez Cerro	Puquina, Ubinas, Coalaque, Matalaque	Puquina, Ubinas, Coalaque y Matalaque.
Puno	Melgar	Antauta, Umachiri, Llalli, Macarí, Cupi.	Umachiri, Llalli ,Macarí, Cupi, Antauta
	Carabaya	Ajoyani	
	Lampa		Santa Lucía, Paratía

En las 12 provincias donde **descosur** tuvo presencia hasta 2015, desarrolló 15 proyectos, en 53 distritos y aproximadamente con 24,000 familias beneficiarias (16,025 directos y 7, 933 indirectos).

## **XII. LOS ACTORES SOCIALES**

Un actor social es un sujeto colectivo: familias, individuos organizados en instituciones de diferente índole: económicos, sociales, culturales y políticos, con identidad, intereses y características, comunes y que actúan al interior de una sociedad.

### **1. LOS ACTORES DE LA SOCIEDAD RELEVANTES PARA EL DESARROLLO**

<b>Los diferentes actores de la sociedad relevantes para el desarrollo</b>	
Estales o públicos nacionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nacionales: ministerios, institutos, programas sociales, proyectos especiales, universidades públicas,</li> <li>- Regionales: gobiernos regionales, gerencias regionales, institutos, programas sociales, proyectos especiales, universidades públicas, mancomunidades (de gobiernos regionales y municipales),</li> <li>- Provinciales: municipalidades, asociaciones de municipalidades</li> <li>- Distritales: municipalidades, gobernaciones.</li> </ul>
Los actores no estatales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Empresas privadas: nacionales y regionales de diversas líneas productivas: extractivas, agroindustriales, textiles, etc.), MIPES, cooperativas, etc.</li> <li>- Los gremios empresariales (industria, comercio, minería, etc.),</li> <li>- Empresas extranjeras y transnacionales,</li> <li>- Iglesias,</li> <li>- Universidades privadas.</li> </ul>

Las organizaciones de la sociedad civil	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Familias campesinas,</li> <li>- Familias urbanas populares,</li> <li>- Comunidades campesinas,</li> <li>- Organizaciones populares (formales o informales),</li> <li>- Las ONGD,</li> <li>- Los medios de comunicación,</li> <li>- Los partidos políticos y movimientos sociales,</li> <li>- Las organizaciones de mujeres y jóvenes,</li> <li>- Los gremios de trabajadores (privados y estatales),</li> <li>- Las asociaciones de productores agropecuarios (por línea de producción).</li> </ul>
Entidades públicas internacionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las entidades multilaterales: Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo</li> <li>- Agencias bilaterales AECID y otros.</li> </ul>
Las agencias de cooperación no gubernamentales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pan Para el Mundo - PPM (Alemania)</li> <li>- Ayuda en - AenA (España)</li> <li>- Catholic Relief Services – CRS (EE UU)</li> <li>- Paz y Solidaridad de Navarra – PyS (España)</li> <li>- Mugen Gaietik (España)</li> <li>- Génova Tercer Mundo – GTM (Suiza)</li> </ul>

## 2. LOS ACTORES DEL DESARROLLO

**Algunas consideraciones generales.** Los conceptos y enfoques como clase social, sectores sociales, tipos, etc., resultan insuficientes para explicar la complejidad del proceso social actual que viven las sociedades rurales y urbanas, en las que las tradicionales formas de ubicación, ocupación económica, representación social y política de los actores, no nos permite su fácil ubicación e identificación. Vivimos en una sociedad de profundas desigualdades, no sólo económicas, sociales, culturales, y la presencia de amplios sectores populares denominados informales y precarizados, por la particular forma del capitalismo en su periodo neoliberal.

Un tema clave a analizar es la reproducción social de las familias campesinas, que depende de una multiplicidad de actividades tanto rurales y urbanas. La diversificación de actividades no es nueva, no necesariamente el abandono del campo; diversifica las actividades de sus miembros, ampliando su espacio de acción a los ámbitos urbanos y otras actividades como las extractivas, comercio, trabajo asalariado, etc.

Otro aspecto a considerar es la representatividad y legitimidad de los dirigentes de las organizaciones sociales y políticas. Es bien sabido que durante el gobierno de diez años de Fujimori fueron desarticulados los gremios sindicales, organizaciones populares y entraron en crisis los partidos políticos; los factores principales que coadyuvaron esta crisis fueron: a) la guerra que vivió el país contra el terrorismo Sendero Luminoso; b) en el aspecto político la dictadura de Fujimori y Montesinos, que quebrantó los derechos ciudadanos, entre otros aspectos; y c) en lo económico la aplicación del neoliberalismo. Situación que debilita y/o hace que desaparezcan los gremios de trabajadores, empleados públicos, estudiantiles, etc. Como efecto de la situación descrita, que algunos analistas han denominado “la crisis del sistema de representación política”, que se expresa en el desgobierno en la conducción del Estado en sus niveles locales, regionales y nacional; por un lado la desarticulación y/o debilidad de las organizaciones políticas y gremiales, donde se suplantán roles, se aplican diversas formas de clientelismo, paternalismo, populismo (por ejemplo en la gestión pública), burocratismo, corrupción, informalidad, falta de remplazo o recambio de dirigentes o líderes en las organizaciones gremiales y sociales. Esta situación de crisis sigue vigente, los sectores sociales populares no tienen representación definida en el escenario político del país.

Es necesario que en las condiciones actuales, considerar para la gobernabilidad y gestión del desarrollo de un territorio, la relación Estado y sociedad, para la

búsqueda de posibles consensos sobre la gestión pública y las demandas sociales. Aquí la ONG puede jugar un papel importante, apoyando a las organizaciones sociales y los gobiernos locales en la definición en los planes de desarrollo estratégico, concertados y la vigilancia de la gestión pública.

## **Los actores sociales y descosur**

**Descosur** define los actores según los territorios donde interviene y en función de su plan estratégico, principalmente su visión, misión y los ejes temáticos que orientan su accionar. Los actores claves que protagonicen en las acciones de **descosur**, son:

- a) Familias de pequeños y medianos productores rurales, que reúnan las siguientes características:
  - Con capacidad de realizar prácticas innovadoras para mejorar sus ingresos económicos y de seguridad alimentaria,
  - Priorizar a los jóvenes (hombres y mujeres), en las acciones a realizarse, estimulando la participación de productores/as líderes,
  - Visibilizar el rol que cumple la mujer en los diferentes espacios (reproductivo, productivo, comunal, gremial y político), para disminuir las brechas de género. La mujer tendrá un rol importante en la ejecución de las actividades del proyecto, en la producción y su participación en las organizaciones y el gobierno local. La igualdad de género es entendida como el empoderamiento de mujeres y varones por igual, que se les reconozca (y sean reconocidos) como sujetos sociales con derechos y deberes, con capacidad de participación e involucramiento en las distintas actividades económicas, productivas, socioculturales y políticas.
  - Formación de los líderes tecnológicos y sociales, en la cual se seleccionan a hombres y mujeres con aptitudes de liderazgo en lo tecnológico, político, administrativo y capacidad emprendedora en iniciativas empresariales y participen en el fortalecimiento de sus organizaciones.
  
- b) Micro y pequeños empresarios industriales y de servicios, vinculados a actividades conexas a la producción agropecuaria y el turismo rural, en los centros poblados y ciudades intermedias.
  
- c) Organizaciones sociales y productivas e instancias de participación ciudadana de nivel local y provincial, en función de su capacidad de convocatoria, liderazgo y capacidad de negociación.

**descosur** apoya a las organizaciones sociales en su fortalecimiento, consolidación e institucionalización democrática, el papel que desempeñan y su representatividad en la sociedad, la gestión y negociación con otros actores y principalmente con el Estado. Las organizaciones con la que trabaja **descosur** son diversas: comunidades campesinas, organizaciones por línea productiva, organización de jóvenes y mujeres, artesanos, asociaciones urbanas, etc.).

- d) Diferentes asociaciones relacionadas a los proyectos sociales gubernamentales, principalmente educativas y de salud.

## **Los actores públicos importantes para descosur**

- Los gobiernos locales, distritales y provinciales, dedicados a liderar y promover el desarrollo local, que cuentan con recursos y la capacidad normativa. El papel de **descosur** será en apoyar en la formulación de planes y propuestas de desarrollo, en apoyar la gestión institucional, la participación de los ciudadanos organizados en las instancias de coordinación local,
- Los gobiernos regionales, en impulsar la descentralización, como promotores de mesas temáticas y proyectos que replican las propuestas de **descosur**, e iniciativas de proyectos de desarrollo regional.

- Las organizaciones sectoriales de nivel regional y subregional, principalmente del sector agrario, educación y salud. Estas entidades generalmente con funciones normativas y con escasez de recursos.
- Las universidades para la realización de prácticas pre profesionales, tesis, investigaciones y eventos conjuntos

La identificación de los actores, está orientado a contribuir mediante nuestra intervención en el fortalecimiento de las organizaciones sociales y económicas y en segundo lugar para fortalecer la gestión pública a nivel local. Con la identificación de los actores, **descosur** prioriza su importancia económica, social, política, etc. en el territorio. Lo mismo que los niveles de poder y representatividad (asociativa, comunal, gremial, etc.), y su participación en los procesos de planificación y vigilancia de la gestión pública.

### XIII. ALIANZAS Y REDES

**Descosur** participa en las redes y/o consorcios<sup>149</sup> en función de sus ejes temáticos y orientados a ampliar sus propuestas y acciones de incidencia, en el ámbito local, regional y global. Los temas de nuestro mayor interés son gestión de los RR NN y cambio climático, seguridad alimentaria, descentralización y regionalización, desarrollo local territorial, gobernabilidad y participación ciudadana. Participa también en las mesas temáticas regionales para impulsar sus propuestas principalmente sobre los siguientes temas: camélidos sudamericanos; conservación gestión de los RR NN y medio ambiente; educación y gestión ambiental; descentralización y articulación regional.

#### 1. A TRAVÉS DEL CONSORCIO descosur

Participa en las siguientes redes y consorcios

Internacionales:

- Asociación Latinoamericana de organismos de Promoción - ALOP
- Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural.

Nacionales:

- Grupo Propuesta Ciudadana
- CONVEAGRO
- Red Ambiental Peruana
- COPEME.

#### 2. REDES Y/O CONSORCIOS EN LA QUE PARTICIPA descosur

-

Nombre	Tema central de interés para <b>descosur</b>	Ámbito	Comentarios
El Comité Internacional de Registro de Animales (ICAR)	Grupo de Trabajo de fibra de alpaca	ONG internacional, compuesta por 115 miembros de 57 países	Es el principal proveedor mundial de directrices, normas y certificación para la identificación de animales, el registro de animales y la evaluación de animales
Comité de Gestión de la RNSAB	Administración de la RNSAB	Regional (Arequipa)	Comunidad Campesina de Salinas Huito, Municipalidad Distrital de San Antonio de Chuca, Jefe de la RNSAB, Asociación de Criadores de

<sup>149</sup> Consorcios, foros, mesas temáticas, comités, consejos, corporaciones y otros espacios de diálogo, para concertar alianzas, investigaciones, eventos, etc., con diferentes actores públicos y privados, sobre temas de interés general o común.

			Vicuñas de la Región Arequipa – ACVIRA, Asociación de Criadores de Alpacas y Llamas de la Provincia de Arequipa, Comisión de Regantes de la Microcuenca Chalhuanca, Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre de Arequipa — ATFFS Arequipa.
Colectivo Macro Sur	Incidencia en la Región Arequipa. Descentralización regional y macro-regional.	Región Arequipa. MRS.	Diario La República, ONG Ceder, Radio Amakella , ONG Labor y ONG Arequipa te Queremos, <b>descosur</b>
Mesas temáticas de camélidos andinos	Incidencia en la políticas regionales sobre camélidos	Región Puno. Región Arequipa	Poner lista
Mesa Temática de la Infancia Regional	Seguridad alimentaria	Región Puno	Poner lista
Comisión Ambiental Regional	Educación y gestión ambiental	Puno	Poner lista

### 3. LAS ALIANZAS DE DESCOSUR

Las alianzas son principalmente temporales y responden a la ejecución de proyectos en los territorios de su intervención. Estas son con diferentes entidades y organizaciones de Arequipa, Cusco y Puno. Estas alianzas responden a sus acciones de incidencia que deben estar alineados con el Plan Estratégico, principalmente relacionado a la descentralización y articulación macro regional.

#### Alianzas Institucionales

Aliados para la incidencia en la región Arequipa	
Instituciones, redes, consorcios	Comentario de la participación de descosur
Autoridad Nacional del Agua	Con la Autoridades administrativas locales de agua: Chili-Quilca (coordinación sobre la administración y gestión de la RNSAB), Ocoña-Pausa, Colca- Majes-Camaná
El Servicio Nacional de Sanidad Agraria-SENASA Arequipa	Normatividad en sanidad vegetal y animal. Campañas sanitarias; certificación carne de camélidos domésticos.
Servicio Nacional de Areas Naturales Protegidas - SERNANP	Contrato de administración de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca (RNSAB)
Municipalidades provinciales y distritales de las zonas de intervención	Animar espacios de concertación de planificación del desarrollo local y provincial; coordinación de proyectos sobre educación y gestión ambiental; promoción de la instalación y funcionamiento de los comités ambientales municipales.
ARMA – Autoridad Regional de medio Ambiente de Arequipa	Coordinación de elaboración y gestión de proyectos ambientales; participación en talleres y foros regionales.

Gerencia Regional de Agricultura de Arequipa	Coordinación de acciones de comercialización en el Comité regional de comercialización de la fibra de alpaca
Consejo Regional de Productores Orgánicos - COREPO	Promoción de la producción orgánica de quinua, maíz cabanita y carne de camélidos
ACVIRA- Asociación de conservadores de Vicuñas de la Región Arequipa	Apoyo a la protección de la vicuña y el acopio de la fibra, en el ámbito de la RNSAB.
FRAALPACA – Federación Regional de Alpaqueros de Arequipa	Apoyo a los centros de acopio de la fibra de alpaca; coordinación de acciones relacionados al desarrollo de la crianza de los camélidos andinos.
Juntas de usuarios y comisiones de regantes	Talleres para elaboración de planes de desarrollo de la junta de usuarios; participación en foros regionales sobre la gestión integrada de los RRNN; participación en talleres en manejo y conservación del ambiente a nivel de cuenca.
Oficinas de Relaciones Comunitarias de INCABOR	Apoyo a actividades de conservación de la biodiversidad de la RNSAB.
Universidades: UNSA, UCSM, UCSP, UTP	Realización de eventos, apoyo a practicantes, tesis, proyectos
Agencia Agrarias de Chivay (Arequipa)	Coordinación de capacitaciones y trabajo con organizaciones de agricultores

### Alianzas en la región Puno

Aliados para la incidencia en la PUNO	
Nombre	Anotaciones
Proyecto Especial de Camélidos Sudamericanos del Gobierno regional de Puno - PECSA – GR PUNO	Coordinación para la ejecución del proyecto <u>“Mejoramiento de la cadena de valor de la fibra de alpaca en la región Puno”</u> El proyecto incorpora la propuesta de PROMEGE regional y manejo de los recursos suelo y agua. Coordinación de acciones a nivel de la mesa de camélidos. Participación a eventos especializados sobre camélidos.
El Servicio Nacional de Sanidad Agraria – SENASA, PUNO	Convenio de apoyo institucional sobre sanidad animal en camélidos, ovinos y vacunos (campañas sanitarias, formación de planteleros y promotores sanitarios y acreditación de promotores).
<u>Instituto Nacional de Innovación Agraria INIA - Puno</u>	Coordinación institucional sobre mejoramiento genético e investigación en camélidos. Pasantías y talleres de especialización a promotores en inseminación artificial en vacunos de leche. Participación en eventos especializados en camélidos.
Municipalidades distritales de Ajoyani (Carabaya), Antauta, Cupi, Llalli, Umachiri, Macarí (Melgar); Santa Lucía y Paratía (Lampa)	Convenios de apoyo en trabajos de infraestructura hídrica (reservorios, micro-represas, canales de riego). Campañas sanitarias de camélidos, ovinos y vacunos. Apoyo en manejo de praderas naturales: cercos de manejo. Coordinación de actividades relacionadas a educación, salud y nutrición infantil (Cupi, Llalli, Umachiri, Macarí). Proyecto CSD en los 2 distritos.

Mesa de Camélidos Región Puno	Participación en las reuniones mensuales, en las comisiones de mejoramiento genético, manejo de recursos naturales y comercialización de fibra de alpaca.
ASCRIGAR de Ayaviri	Apoyo en el registro de vacunos de leche (seguimiento de crías: evaluación técnica). Apoyo en talleres de capacitación en vacunos de leche.
Dirección Regional Agraria, Región Puno	Coordinación con las agencias agrarias de Ayaviri y Macusani. Coordinación de eventos especializados de ganadería altoandina.
CITE camélidos	Capacitación en esquila de alpacas el CRG Charcahuallata y sectores de Antauta, Ajoyani y CC Queracucho, con técnico esquilador, máquinas.
Central de Cooperativas Alpaqueras de Puno - CECOALP	Central de cooperativas, participación en talleres de eventos sobre fibra, crianza de camélidos, mejoramiento genético.
Mesa de Lácteos de la Región Puno	Coordinación interinstitucional sobre el desarrollo de la cadena de lácteos de la Región Puno. Es liderada por el proyecto regional PRADERA.
UGEL Melgar	Apoyo al desarrollo de capacidades en docentes de los distritos de Cupi, Llalli, Umachiri, Macarí.
RED de Salud Melgar	Promoción de comportamientos saludables a nivel familiar en los distritos de Cupi, Llalli, Umachiri, Macarí.
Universidad Nacional del Altiplano - UNA Puno	Convenio para el desarrollo de un programa de educación ambiental dirigido a docentes de nivel inicial, primaria y secundaria en los distritos de Cupi, Llalli, Umachiri, Macarí.

## ANEXOS