

Sumario

Lloviendo sobre mojado: la caída de la fibra de alpaca

páginas 2 y 3

Reestructurando el trabajo en época de pandemia en Melgar

páginas 4, 5 y 6

Heladas y friaje golpean a comunidades altoandinas en medio de la pandemia

páginas 7, 8, 9 y 10

Proyecto Proandino II, un soporte para el desarrollo del sector de los camélidos

página 11

La descentralización en la picota

páginas 12, 13, 14 y 15

Galería fotográfica

páginas 16 y 17

Crisis, democracia y participación

páginas 18, 19, 20 y 21

Publicaciones

página 22



boletín N° 68



Coordinación general: Oscar Toro Quinto
Edición y diagramación: Patricia Pinto Arenas

descosur
Málaga Grenet 678 - Umacollo
Arequipa - Perú
boletin@descosur.org.pe
Junio de 2020

Lloviendo sobre mojado: la caída de la fibra de alpaca



En esta pandemia los precios de la fibra cayeron tanto que han puesto a muchos productores en estado de indefensión.

Por Rodolfo Marquina Bernedo*

La alpaca, por la calidad de su fibra, fue declarada producto bandera del país hace varios años y constituye hoy en día un recurso emblemático, pues los casi cuatro millones de ejemplares que tenemos en nuestro territorio, representan el 80% de las alpacas que existen en el planeta. Un 15% se halla en Bolivia y el resto en los países andinos; algunos miles en Australia y Estados Unidos.

El cierre de los mercados internacionales como consecuencia de la pandemia, ha paralizado las exportaciones y profundizado la caída de los

ingresos que recibían los criadores por la venta de la fibra, que ya venían bajando de manera dramática desde fines del año 2018, cuando llegaron a pagarles entre 18 y 20 soles por la libra (460 gramos) de fibra blanca. A comienzos de este año se cotizaba entre 10 y 11 soles la libra. Luego de decretada la cuarentena y la inmovilidad, se suspendieron las compras de las principales empresas textiles instaladas en Arequipa y de los acopiadores intermediarios que tradicionalmente acudían a las ferias o las estancias alpaqueras. Las últimas semanas, los intermediarios han iniciado nuevamente las compras, pero

a precios que oscilan entre los 6 y 7 soles la libra, con una clara y preocupante tendencia a la baja.

En la crisis financiera internacional del 2008, los criadores enfrentaron una situación similar en la disminución de precios de su producto, de 11 soles por libra en promedio, pasó a 3 soles, y el precio demoró varios años en recuperarse. A esto se sumó que, a diferencia de los bancos, que tuvieron medidas de salvataje, los criadores no tuvieron ningún apoyo gubernamental para afrontar la reducción de sus ingresos, que llegó a caer en 70%.

A este oscuro panorama, hay que añadirle la estocada que asestó recientemente la organización Personas por el Trato Ético a los Animales (PETA), asociación especializada en promover el consumo vegetariano y la defensa de los animales. Hace unas semanas difundió en las redes un video denunciando el maltrato de las alpacas durante la esquila en el fundo Mallkini de la empresa Mitchell, y llamando a los consumidores a no comprar ni usar prendas que contengan fibra de alpaca. El video se ha viralizado y habría ocasionado como reacción inicial, la suspensión de compras de otras marcas globales de fibra de alpaca para sus confeccio-

Las últimas semanas, los intermediarios han iniciado nuevamente las compras, pero a precios que oscilan entre los 6 y 7 soles la libra, con una clara y preocupante tendencia a la baja.

nes a Mitchell; sin embargo, es probable que la afectación de esta campaña comprometa a toda la cadena, perjudicando al eslabón más débil: el productor.

El video presenta escenas magnificadas en la edición (de sonido) de maltrato por parte del personal asignado a la esquila, de un hecho que se encuentra en investigación por el Ministerio de Agricultura y Riego, sin consideración ni conocimiento de la naturaleza de esta ganadería, que constituye un aporte de nuestra cultura originaria para la humanidad; pero sobre todo, una fuente de ingresos para un importante sector de la población altoandina de nuestro país.

La crianza de alpacas y de los camélidos en general, cuya domesticación se remonta a los 6000 años AC, ha sido el sostén de millones de personas a lo largo de nuestra historia, lo que se manifiesta en la armoniosa relación existente entre los criadores y sus rebaños. Además, en la actualidad, esta crianza cumple un rol importantísimo en la sostenibilidad

Esperemos que este hecho aislado, que definitivamente está reñido con las buenas prácticas desarrolladas por los criadores altoandinos, no repercuta de manera negativa y conlleve a un mayor deterioro de las ya precarias condiciones de vida en las familias alpaqueras, tradicionalmente excluidas de las políticas oficiales, y que la declaración de Producto Ban-

Alpacas, alpaqueros y producción de fibra

Se estima que existen alrededor de 114 mil productores agropecuarios que tienen al menos una alpaca, de los cuales el 99% se concentra en la Sierra del país. Así también, el 45% de los productores de alpacas se encuentra en la condición socioeconómica entre pobres y pobres extremos.

La crianza de alpacas se realiza en la región andina de la Sierra, principalmente en la parte central y sur, en altitudes desde los 3 800 hasta más de 5 000 metros sobre el nivel del mar.



En promedio, un criador de alpaca cuenta con 50 unidades y aproximadamente 1 millón y medio de personas se encuentran involucradas directa e indirectamente en la crianza de camélidos. El 30% de la población de alpacas está en manos de productores que manejan menos de 5 has. Así también, el 99% de los criadores son pequeños criadores y el resto están asociados.

La población de alpacas fue de 3 685 516 unidades, según el CENAGRO 2012.

En el 2015, la producción de fibra de alpaca alcanzó los 4 478 t a nivel nacional, siendo Puno la región con la mayor producción de fibra de alpaca (2 732 t). En menor proporción se encontraron Cusco, Arequipa, Pasco y Apurímac

Fuente: Diagnóstico de Crianzas Priorizadas para el Plan Ganadero 2017-2021. MINAGRI.

ambiental de las praderas altoandinas que brindan los recursos hídricos que hacen posible la vida en las principales ciudades costeras de nuestro país, lo que debiera merecer un mayor reconocimiento de parte del Estado, efectivizando la norma de reconocimiento de los servicios ecosistémicos.

dera de hace años, no siga siendo un «saludo a la bandera».

*Economista. Coordinador del Proyecto PROANDINO.

Reestructurando el trabajo en época de pandemia en Melgar



Los docentes con los que trabajamos están comprometidos con la educación de calidad. Ahora, los talleres con ellos serán virtuales.

Por Angélica Quispe Montalvo*

No todos los trabajos pueden hacerse a distancia, pero siempre hay un motivo, siempre hay un camino y creo que está en la fortaleza para enfrentar las dificultades. Los cambios de contexto nos han impulsado a reformular nuestras estrategias de intervención en la comunidad, de reinventarnos para el logro de nuestros objetivos en favor del desarrollo económico y empoderamiento de los sectores menos favorecidos en los cuales venimos interviniendo, generando el protagonismo de niñas, niños y adolescentes, el empoderamiento de la mujer, y la generación de oportunidades.

La adaptación

El trabajo del equipo de PRONUSA¹ ya venía teniendo cambios y a raíz del Estado de Emergencia Sanitaria, buscamos reorientar las actividades. Todo un reto, porque nuestras actividades se enfocan en el trabajo en campo, cerca de la gente, utilizando las metodologías participativas, abrazarlos, estrechar la mano, trabajar juntos, escuchar sonrisas de tantos niños, niñas y adolescentes. Nadie se esperaba que de la noche a la mañana ya no lo podíamos hacer y nos vimos en la necesidad de alejarnos, pero nuestro trabajo no paró. Tuvi-

mos que reorientar, reformular, reinventarnos, para nuevamente acercarnos, ahora de manera diferente, a las personas

Este año se reorientó el proyecto en base a cuatro líneas estratégicas: calidad educativa; generación de emprendimientos; igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, eliminando cualquier tipo de discriminación; y una cultura de paz, de solidaridad y la participación ciudadana frente a la prevención de violencia y conflictos; todas con un enfoque de género, derechos e interculturalidad. En esta cuarentena la tecnología fue

sin duda la mejor herramienta, ya que a través de este medio (internet) logramos comunicarnos entre el equipo y líderes comunitarios, para no perder el contacto, pero conscientes de que muchos hogares en el medio rural no cuentan con acceso a dichos medios de comunicación, lo cual excluye a una buena parte de los beneficiarios. Una estrategia alternativa a esta dificultad es el uso de las emisoras radiales locales, que son las que tienen un mayor alcance a la población que está alejada

ciertas limitaciones, tomando todas las medidas preventivas para estar protegido y proteger a los demás. La pandemia ha afectado directa o indirectamente a los pobladores de la zona de intervención², por ejemplo, causando una disminución en el precio de sus productos, afectando su economía. Por ello, el objetivo principal del programa de emprendimientos de productoras de ganado vacuno de leche es mejorar las condiciones de autoempleo de mujeres productoras, teniendo como perspectiva

mujeres productoras de leche, promoviendo la mejora de sus sistemas productivos de manera asociativa, usando los microprogramas radiales para capacitaciones, que serán reforzadas con asistencias técnicas personalizadas en las unidades productivas familiares, reforzando los conocimientos y haciendo seguimiento de la implementación de buenas prácticas ganaderas.

Vamos a concluir este ciclo con el concurso “Mujer Emprendedora”,

Cambiaremos los talleres comunitarios por microprogramas radiales y spots radiales, cuyos contenidos serán reforzados con mayor intensidad con las visitas personalizadas que haremos a las familias

da de los centros urbanos distritales, siendo nuestro primer aliado para volver a integrarnos a nivel comunitario. Cambiaremos los talleres comunitarios por microprogramas radiales y spots radiales, cuyos contenidos serán reforzados con mayor intensidad con las visitas personalizadas a las familias para brindarles asistencia técnica, donde también absolveremos dudas. Elaboraremos pequeños cuestionarios para evaluar el logro de los aprendizajes, evaluando constantemente el logro de aprendizajes, para cumplir con los objetivos planteados en el proyecto.

Generación de oportunidades (autoempleo)

Se viene dando inicio paulatinamente a las actividades programadas, con



El programa radial “Habla Conmigo”, dirigido a padres y madres de familia, busca fortalecer el protagonismo de niños, niñas y adolescentes para el fortalecimiento de sus derechos.

el incremento de la competitividad, concebida como un proceso de mayor eficiencia que se manifiesta en el precio y la calidad del producto, en los salarios y/o ingresos, en la tecnología y la productividad de los factores de producción y emprendimiento, entendido desde el desarrollo de un conjunto de habilidades personales para el planteamiento de actividades con características técnicas, humanas y empresariales.

Estamos elaborando el programa de capacitación en manejo productivo con una visión emprendedora con el objetivo de fortalecer las capacidades personales, manejo productivo y reproductivo de hatos ganaderos, manejo de registros y gestión de las unidades productivas, buscando la generación de oportunidades de

que nos permitirá consolidar el intercambio de experiencias entre productoras emprendedoras, donde compartirán la aplicación de buenas prácticas ganaderas, la implementación de infraestructura productiva y condiciones de viviendas saludables que evidencian los cambios implementados dentro de sus unidades productivas familiares.

Educación de calidad

Al estar las aulas cerradas, los medios digitales se han convertido en nuestros aliados para continuar impulsando la educación de calidad, para contribuir en la mejora del logro de aprendizaje de niños y niñas en habilidades de lectura - escritura y habilidades lógico matemáticas. Esto se hace a través del fortalecimiento

de capacidades a docentes de las estrategias de enseñanza, y mesas de concertación a nivel de la Unidad de Gestión local de educación – UGEL Melgar.

Pensando en aquellos niños y niñas que aún tienen dificultades con la educación a distancia, hemos planificado un acompañamiento personalizado al alumnado que tenga dificultades de aprendizaje, acercando la educación a su hogar, brindado también soporte socioemocional a la familia, para que continúe fortaleciéndose.

Cultura de paz, la solidaridad y la participación ciudadana frente a la prevención de violencia y los conflictos

Teniendo en cuenta el rol más influyente de los padres y madres en la educación de sus hijos, iniciaremos el programa radial “Habla Conmigo”, dirigido a padres y madres de familia, fomentando cómo fortalecer el protagonismo de NNA (niños, niñas y adolescentes) de la casa a través del ejercicio de sus derechos y deberes, junto al programa de habilidades para la vida, siendo importante influir en el manejo de emociones en el marco de educación a distancia, considerando que ellos también tienen mucho que decir. Propondremos que sean escuchados, a través de sus propuestas e idear soluciones conjuntas para mejorar.

Igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, eliminando cualquier tipo de discriminación

Estar en casa todo el tiempo no favorece a todos y todas las familias. Existen algunas que la pasan mal, existiendo casos de violencia sin poder ser denunciados. Una de las estrategias también es trabajar el tema de nuevas masculinidades, para que los varones reflexionen sobre la masculinidad tradicional o hegemónica que ha venido ejerciendo, y que a la vez ha ido transmitiendo, con la finalidad de reaprender para mejorar en la convivencia familiar y entender que rol de la familia es de ambos, hombres y mujeres, y así impulsar el empoderamiento de la mujer. Impul-

saremos las nuevas masculinidades en articulación con gobiernos locales, las mesas de concertación digitales, en pro de incidir en la creación de nuevas políticas en favor de la no violencia hacia la mujer.

Dentro de nuestras fortalezas para la ejecución de esta actividad, tenemos principalmente a las emisoras radiales que son diversas y de diferente alcance. Medio por el cual realizaremos la difusión de entrevistas, spots, microprogramas y programas a diversos grupos de familias. También nos apoyaremos con diferentes productos gráficos como volantes y afiches que serán repartidos entre la población en general en campañas o ferias de compra o abastecimiento de alimentos.

Consideramos importante mencionar que corremos el riesgo de disminuir el nivel de impacto del proyecto en la comunidad, ya que no es igual hablar a través de paredes que nos separan, que estar frente a frente, en espacios donde los y las participantes hacen, crean, comparten, experimentan y reflexionan, y el facilitador se nutre de nuevas experiencias, influyendo para generar un cambio de actitud positivo. Sin embargo, es un riesgo a correr, a sabiendas que en el camino nos fortaleceremos para mejorar. Estamos en constante cambio y debemos adaptarnos.

*Responsable del componente de educación
- PRONUSA

1. El nombre completo del proyecto es "Desarrollo humano, salud preventiva y calidad educativa de las poblaciones de los distritos Cupi, Llalli, Macari y Umachiri en la provincia de Melgar, Región Puno". Inició en enero de 2012 y culmina en diciembre de 2020.

2. El ámbito de intervención del proyecto es la Provincia: Melgar, en los distritos de: Umachiri, Llalli, Cupi y Macar. En 25 sectores de estos distritos.

*Dejamos
abierta
nuestra
casa*



*Te invitamos
a conocernos*

Heladas y friaje golpean a comunidades altoandinas en medio de la pandemia



Por Red investigativa regional* /
Portal periodístico OJO PÚBLICO

Si Demetrio Gonzáles Aguirre, su esposa o algún miembro de la comunidad campesina de Llanca, en las alturas de Arequipa, se enfermara, tendrían que viajar en ómnibus durante dos horas para atenderse en el centro de salud más cercano, ubicado en la ciudad de Caylloma. Entre junio y julio, con la llegada del friaje y las heladas en las zonas altoandinas del país, los riesgos de contraer una infección respiratoria se incrementan, sobre todo en niños y adultos mayores.

El año pasado, durante este tiempo, las regiones del sur ya habían comenzado la campaña de vacunación para prevenir la complicación de enfermedades respiratorias. Pero ahora, con

las medidas sanitarias concentradas en contener la pandemia, la atención en la prevención de estas infecciones se han retrasado o postergado.

Según las estadísticas del Ministerio de Salud, del 2015 al 2018 Cusco y Puno fueron las regiones con más fallecidos por neumonía en el sur peruano. Sin embargo, solo el 2019 Arequipa fue la región que reportó más decesos: 235, mientras que Cusco registró 106 y Puno 48. Del total de fallecidos, la mayoría fueron niños menores de 5 años y adultos mayores.

El Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (Cenepred) informó que este año 64.247 personas de las re-

giones de Cusco, Puno y Arequipa se encuentran en riesgo muy alto ante la temporada de bajas temperaturas que, según el Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología (Senamhi), descenderá hasta los -18°C en las zonas más altas de los andes peruanos.

El último 11 de junio, mediante un decreto supremo se aprobó el “Plan Multisectorial ante Heladas y Friaje 2019-2021 actualizado al 2020”. La norma establece que las entidades públicas deberán prever acciones para resguardar la seguridad sanitaria en la entrega de ayuda humanitaria, debido al actual contexto de la pandemia.

De las infecciones respiratorias, la más aguda es la neumonía, que ocasiona el mayor número de muertes en niños menores de 5 años y adultos mayores. “La bacteria que la provoca se puede prevenir con vacunación”, recuerda el neumólogo de EsSalud, Fernando Rodríguez Chiarase. Otros insumos necesarios para el tratamiento son los equipos de nebulización y aerocámaras.

Aunque la llegada del friaje y las nevadas es recurrente en el sur peruano,

OjoPúblico conoció que las regiones de Cusco y Apurímac han demorado en aprobar sus planes de intervención. En Cusco, donde el año pasado 106 personas murieron a causa de la neumonía, recién este mes se aprobó este documento.

Al respecto, la defensora del Pueblo de Cusco, Rosa Santa Cruz Córdova, informó que están elaborando un plan de supervisión para conocer cómo los gobiernos locales, al gobierno regional y la Dirección Regional de

Salud están implementado las estrategias de prevención.

Por su parte, el presidente de la Federación Médica en Cusco, Manuel Montoya Lizárraga, dijo que más que el Covid-19 lo que le preocupa es la mortalidad por influenza o neumonía. “El tema ahora es cómo nosotros (los médicos) vamos a afrontar las enfermedades regulares que se van a dar en este tiempo de friaje”, explicó. Cusco es una de las regiones con menos número de casos Covid-19.

Elementos expuestos a bajas temperaturas según nivel de riesgo en el sur

MUY ALTO							
Departamento	CANT CPP	Población			Viviendas	Establecimiento de salud	Instituciones educativas
		Total	Menor a 5 años	60 años a más			
Apurímac	8	29	2	7	17	0	1
Arequipa	1,519	24,633	2,197	3,510	7,776	29	122
Cusco	334	2,883	238	507	1,177	1	15
Moquegua	445	8,758	584	1,434	3,191	20	75
Puno	1,294	34,291	2,742	5,058	14,246	39	213
Tacna	272	3,328	212	446	1,077	12	40

ALTO							
Departamento	CANT CPP	Población			Viviendas	Establecimiento de salud	Instituciones educativas
		Total	Menor a 5 años	60 años a más			
Apurímac	613	16,374	1,781	1,877	5,342	30	159
Arequipa	546	63,954	6,991	7,701	22,113	37	223
Cusco	3,377	221,623	23,945	26,369	66,483	86	1,033
Moquegua	138	9,796	663	2,437	3,989	18	88
Puno	6,260	1'037,057	95,949	135,045	333,798	519	3,505
Tacna	102	14,572	989	2,465	4,852	22	86

MEDIO							
Departamento	CANT CPP	Población			Viviendas	Establecimiento de salud	Instituciones educativas
		Total	Menor a 5 años	60 años a más			
Apurímac	2,360	285,863	29,761	39,024	85,380	361	1,668
Arequipa	1,007	1'268,406	119,885	158,148	343,880	473	2,406
Cusco	2,480	815,843	81,796	89,894	210,094	352	1,746
Moquegua	276	89,830	8,477	11,091	29,302	70	231
Puno	341	44,970	4,183	6,168	15,783	33	279
Tacna	313	311,367	27,567	32,263	91,581	208	418

Fuente: CENEPRED, con información del SENAMHI. Escenario de Riesgo por Bajas Temperaturas Para el periodo Julio –Setiembre 2020. Junio 2020.

Montoya Lizarraga, que también es médico del Hospital Regional de Cusco, cuestionó que los planes locales no sean claros. “No hay ninguna estrategia para este problema. Siempre cuando ya estamos muy avanzados (de casos) recién comienzan a hacer las colectas (de ropa y medicamentos para la población vulnerable)”, comentó. El médico alertó además un hecho aún más preocupante: la ausencia de un protocolo para diferenciar el tratamiento y atención a pacientes con neumonía típicas u otras infecciones respiratorias de los pacientes Covid-19.

En las comunidades altoandinas muy pocas personas acuden a los centros de salud por miedo.

En Puno, el exdirector ejecutivo de Epidemiología de la Diresa Puno, Percy Casaperalta Calcina, informó la misma situación. “En los establecimientos de salud hay confusión para diferenciar las IRAS del Covid-19 debido a que tienen casi los mismos síntomas”.

Covid 19 y otras infecciones

La Dirección Regional de Salud de Cusco informó que desde inicios de este año hasta el 18 de junio se han registrado 929 casos de neumonías típicas y 49 fallecidos. Desde el primer caso detectado en esta región a la fecha 21 personas han fallecido oficialmente por Covid-19.

Las provincias donde más personas mueren por infecciones respiratorias no Covid-19 son Chumbivilcas, Quispicanchis y La Convención. Según los especialistas, hay factores clave que agravan estas enfermedades: la altitud de la localidad, el estado nutricional de la población vulnerable (niños y adultos mayores), el acceso a la sa-

lud y a los servicios básicos.

Según el Censo de 2017, en la provincia de Chumbivilcas (donde más muertes por neumonía se han presentado los últimos años), el 38% de la población no tiene agua potable en su domicilio, utilizan una pileta pública, agua de pozo o no tienen ninguna fuente de agua cercana. En La Convención, el 41% de las viviendas carece de dicho servicio, mientras que en Quispicanchi es el 21%.

La región Apurímac tampoco ha diseñado un plan para enfrentar las heladas y friaje de este año. El director regional de Defensa Nacional y Defensa Civil, Julio Dueñas, dijo a OjoPúblico que la región todavía no les ha entregado la información requerida para la elaboración del Plan de Contingencia ante las bajas temperaturas. “Hemos avanzado en un 95%, pero estamos esperando información más específica, particularmente del sector salud”, dijo.

Por su parte, el decano del Colegio de Médicos de Apurímac, José Romero Donayre, reconoció que el año pasado, en estas fechas, ya se estaba ejecutando el plan para el friaje, que incluyen mensajes educativos para las familias en quechua y castellano. El director de epidemiología de la Diresa Apurímac, Moisés Huaraca Aedo, dijo a OjoPúblico que el plan que elaboraron este año para enfrentar el friaje no ha sido adecuado al contexto de la pandemia, lo cual le parece un error.

Débil respuesta

Según el Cenepred, en la región de Cusco existen 6.826 centros poblados, de los cuales el 23% tiene un riesgo alto y el 30% muy alto de ser afectados durante la actual época del friaje y heladas. En ese sentido, una de las recomendaciones es reforzar el primer nivel de atención primaria, pues los casos de IRAS se presentan mayoritariamente en zonas por encima de los 3.500 m.s.n.m.

Sin embargo, la atención para consultas externas se ha reducido por el contexto de la pandemia. “La atención de consultas externas se ha limitado

y solo hay atenciones para urgencias y emergencias”, señaló la Diresa del Cusco en su reporte de bajas temperaturas del último 21 de mayo.

Otra de las limitaciones en la atención de pacientes con IRAS es que los hospitales de la ciudad están enfocados en pacientes con Covid-19, y carecen de personal. El director regional de Salud de Cusco, admitió a OjoPúblico que en los hospitales de la región el 35% del personal médico se encuentra con licencia; mientras que en los centros de segundo nivel, ubicados en las capitales de provincia, hay la ausencia del 25% de los profesionales, por licencias de trabajo, alguna morbilidad o por contagios.

Una situación similar se registra en Apurímac. Según la dirección regional de Epidemiología, hay 97 profesionales de la salud contagiados de Covid-19, y 10 de ellos son médicos, lo que disminuye la capacidad de respuesta en la atención de pacientes con otras enfermedades. Por su parte, el decano del Colegio Médico de Apurímac, José Romero, precisó que los centros de salud de esta región no están equipados para atender a pacientes. “Nos faltan medicamentos, insumos, oxígeno en todos los establecimientos, nebulizadores”, comentó.

A los médicos de Arequipa (la región del sur con más casos Covid-19 y en ascenso) les preocupa la disponibilidad de camas para atender pacientes graves con otras enfermedades. Cristian Nova, director del hospital Goyeneche, dijo a OjoPúblico que para atender a un paciente grave con IRA o neumonía se requiere una cama hospitalaria, oxígeno y antibióticos. “Tenemos 278 camas de hospitalización para diferentes áreas, pero debido a la alta demanda todas están ocupadas”, dijo.

También hay deficiencias en los 245 centros de salud del primer nivel de atención de toda la región, pues no se han reactivado los centros de vacunación. Además, el 20% de los profesionales de la salud ha dejado de laborar por su condición de vulnerabilidad (mayores de 65 años y con enfermedades previas).

Una de las acciones centrales para evitar muertes por IRAS y neumonía es la vacunación temprana. Sin embargo, las medidas restrictivas para frenar el avance del Covid-19 afectaron estas campañas. En Arequipa las autoridades de salud informaron que esta se realizará con visitas a domicilio y también en los centros de salud, pero previa coordinación para evitar las aglomeraciones.

Cusco y Arequipa solo han gastado el 24% y 30% de su presupuesto, respectivamente para la prevención de friaje y heladas.

Al respecto, el presidente del Frente de Defensa de los Recursos Naturales de la Zona Sur de Puno, Edgar Chura Quispe reconoció a OjoPúblico que en las zonas altoandinas de Puno "no hay en este momento personal suficiente para atender las infecciones respiratorias y neumonías".

En Cusco, aunque las campañas de vacunación comenzaron hace unas semanas, el presidente de la Federación Unificada de Campesinos de Espinar (Fucae), Cosme Cáceres Quispe, dijo que no están llegando a las comunidades más alejadas. "Durante la cuarentena las postas no han abierto, y en las comunidades las personas buscan remedios naturales porque muy pocos están recurriendo a los centros de salud por miedo", explicó el líder campesino.

Baja ejecución de presupuesto

Las regiones cuentan con un presupuesto destinado a la atención de emergencias y desastres, que incluye las acciones para mitigar los efectos adversos del friaje y las nevadas. En el caso del Gobierno Regional de Cusco, cuenta con S/ 19.9 millones para

este rubro, sin embargo, hasta la fecha solo ha gastado el 24%; mientras que la Dirección Regional de Salud ha ejecutado el 39% de S/ 352.261.

Consultados sobre esta baja ejecución, el gerente regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento del Gobierno Regional del Cusco, Richard Atausinchi Laurel, dijo que la cuarentena afectó sus procesos de trabajo. "Ahorita deberíamos estar por lo menos al 40 o 50%, sin embargo por la pandemia no ha habido mayor actividad y no se ha podido realizar el gasto como debería ser", explicó.

Añadió que retomarán los proyectos para afrontar el friaje desde el 1 de julio, luego del levantamiento de la cuarentena. En Cusco, la ejecución presupuestal más baja de este pliego es del hospital de Espinar, donde solo se ha gastado el 0.2% de S/ 46 mil destinados a la atención de emergencias por desastres. Atausinchi dijo que gran parte de este dinero servirá para contratar personal CAS.

En el caso de Apurímac funcionan dos unidades ejecutoras de salud. Una de ellas es la Dirección Regional de Salud, que solo ha gastado 34% de S/ 367 mil; mientras que la Dirección de Salud Apurímac II (DISA Chanka) no ha gastado ni un sol de su presupuesto de S/ 112 mil. Al respecto, el gerente regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, Eduardo Guía Alcarraz, explicó a OjoPúblico que la nula ejecución se debe a problemas y cambios del personal administrativo, "prácticamente esta unidad ejecutora ha estado paralizada, no solamente en este recurso, sino también en otros recursos que tiene", reconoció.

Agregó que se le ha dado un plazo de 10 días al nuevo director -quien asumió funciones en la primera semana de junio- para "acelerar los procedimientos administrativos y operativizar los recursos". Según sus cálculos, estas acciones deberían comenzar el 20 de junio.

Por su parte, el Gobierno Regional de Arequipa, apenas ha gastado el 30% de 3.6 millones destinado a dicha

categoría presupuestal que incluye atención del friaje y nevadas; mientras que la Gerencia Regional de Salud ejecutó el 20% de S/ 416 mil de ese presupuesto.

Al respecto, Eduardo Cayllahua, parte del equipo técnico de la gerencia regional de Salud de Arequipa, dijo a OjoPúblico que han destinado S/. 75.497 de ese presupuesto para comprar insumos para las campañas de vacunación, promoción de las prácticas saludables frente a las bajas temperaturas en los distritos y la difusión en medios de comunicación. Sin embargo, dijeron que ese dinero está sujeto a modificaciones debido a la demanda que pueda generar la pandemia del coronavirus.

En el caso de la región de Puno, el gobierno regional ha ejecutado apenas el 7% de S/ 9.4 millones destinados a la atención de emergencias y desastres, como la temporada de friaje y heladas. En el caso de las redes de salud de San Román han gastado el 17% de S/ 151.656 exclusivos para atención de emergencias y desastres.

Al respecto, el gerente de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial del Gobierno Regional de Puno, Abraham Arizapana Paredes, dijo a OjoPúblico que la baja ejecución presupuestal responde a la pandemia. Aseguró, asimismo, que este mes la ejecución presupuestal subirá porque entregarán ayuda humanitaria por las heladas y el friaje, para lo cual han destinado un presupuesto de S/ 1 millón 200 mil.

* Este artículo fue escrito en conjunto por Alba Rivas (Apurímac), Gustavo Callapiña (Arequipa), Clarys Cárdenas (Cusco) y Karin Chacón (Puno), de la Red Investiga Regional

Proyecto Proandino II, un soporte para el desarrollo del sector de los camélidos



Continuaremos promoviendo mejores condiciones de vida de los alpaqueros altoandinos de Arequipa y Puno.

Por Rodolfo Marquina Bernedo*

Prosiguiendo las acciones promovidas en la primera fase, el proyecto Proandino II se ejecutará en el período marzo 2020 a febrero 2023, en 5 distritos: Santa Lucía y Paratía en la provincia de Lampa de Puno, el distrito de San Juan de Tarucani de la provincia de Arequipa y los distritos de San Antonio de Chuca y Yanque en la provincia de Caylloma.

El propósito es promover el mejoramiento de las condiciones de vida de las familias de criadores de camélidos de este ámbito que constituye un espacio estratégico pues se ubica en las nacientes de las cuencas que hacen posible la vida en las grandes ciudades como Arequipa o Puno ubicadas aguas abajo.

Los temas de intervención con la in-

roducción y ampliación de las prácticas de siembra y cosecha del agua para el afianzamiento de las praderas naturales, base de la crianza de camélidos y al mismo tiempo aportando a la sostenibilidad ambiental con la recuperación del ecosistema de puna seca.

En el manejo ganadero promover el programa de mejoramiento genético destinado a elevar la calidad de los rebañeros y la calidad de la fibra en base a las prácticas de selección y registro de los índices productivos para la evaluación genética de los ejemplares.

Otra acción estratégica para el sector es la revaloración de la carne de camélidos (de alpaca y llama) por su alto valor nutritivo y saludable para la alimentación humana, constituye un

recurso hasta ahora insuficientemente valorado en las políticas públicas y descuidado en las condiciones de beneficio y transporte a los mercados.

El fortalecimiento de la institucionalidad es otro de los aspectos claves a desarrollar. Las organizaciones de los criadores se encuentran debilitadas y carecen de representatividad para negociar ante el Estado y los actores privados, existen muy limitadas instancias de articulación interinstitucional que requieren ser activadas para el logro de mayores impactos y un óptimo uso de los recursos escasos que se destinan al sector.

Coordinador del proyecto.

La descentralización en la picota



Por Eduardo Ballón E.*

La renovada importancia del Estado

Las últimas semanas, y de manera creciente, políticos, analistas y opinólogos defensores del modelo económico, acusan al gobierno del fracaso en su manejo de la pandemia; lo critican, entre otras cosas por falta de transparencia y liderazgo, ineptitud y nula capacidad de gestión e imposibilidad de responder simultáneamente a los desafíos sanitario y económico que aquella supone. Más allá de sus razones y argumentos, resulta sorprendente como ninguno de ellos vincula la realidad del Estado débil, ineficiente, clientelar y corrupto que tenemos y denuncian, con el modelo

económico y la historia del país. No relacionar, por ejemplo, el 72% de informalidad combinada con pobreza, que dificultan cualquier cuarentena, con el estilo de crecimiento, parece poco serio y seguramente interesado. Como es ciertamente interesado sostener que la pandemia ha “desnudado” las debilidades y miserias de nuestro modelo, cuando aquellas, aunque no se querían ver, eran absolutamente conocidas.

A nivel global, alguien insospechable de izquierdismo y radicalidad, Francis Fukuyama, autor de “El fin de la historia”, en un texto reciente publicado por Foreign affairs, asegura que la crisis desatada a partir de la pande-

mia cambiará la historia del mundo, ahondando en las razones detrás del éxito de algunos países en la lucha contra el COVID 19 como en los motivos que llevaron al fracaso a otros. El éxito detrás del manejo se debería a tres factores que serían un aparato estatal competente, un gobierno al que la ciudadanía escucha y en el que confía, así como líderes efectivos en la sociedad y la política; los denominadores comunes del fracaso por su parte, nos refieren a Estados disfuncionales, sociedades polarizadas y liderazgos pobres. Dado que todo indica que el futuro próximo de la humanidad enfrentará repetidas situaciones como la actual, considerando la importancia evidenciada de

un Estado fuerte y efectivo para su manejo y gestión, resulta irresponsable seguir viendo al aparato estatal como una entidad a la que hay que debilitar en desmedro del mercado y los privados.

El Estado peruano y los retos que se evidencian en la crisis

Nuestro Estado es débil, ineficiente, clientelar y corrupto. Desde siempre. Esa no es responsabilidad del gobierno actual que frente a la crisis ha operado entre herencias de larga duración/límites estructurales y muchísimos errores y debilidades de su propia gestión. Su aplaudida respuesta inicial que priorizó la vida y la salud fue naufragando, antes que por los fallos del gobierno, que fueron muchos, por los obstáculos resultantes de las estructuras políticas, sociales y económicas en las que éste opera. Es claro que su fallo mayor ha sido su apoyo débil y focalizado a los pobres en contraste con el millonario respaldo y el temor mostrado a las grandes empresas. Dentro de los límites estructurales los más notorios fueron las incapacidades y precariedad de un Estado construido para atender los intereses particulares pero incapaz de responder a los intereses generales de los ciudadanos, la mal llamada informalidad donde parte importante de la PEA es pobre y vive al día, las distintas desigualdades que resultan de nuestra estructura económico-social excluyente, así como la virtual ausencia de un patrón elemental de cohesión social.

En otras palabras, fallando no tanto por carencia de recursos o por su no asignación, sino por la falta de reformas institucionales que permitan que aquellos lleguen y atiendan a quienes realmente los necesitan. Dramáticamente la pandemia nos demuestra la urgencia de la reforma de nuestro Estado, que en buen romance debiera verse urgentemente en tres dimensiones: la reingeniería de la administración pública en todos los niveles de gobierno y sistemas de gestión, la transformación del sistema civil y la creación de una carrera meritocrática que cubra todos los niveles de gobierno, así como retomar y redefinir realmente la descen-

tralización del país desde un nuevo esquema y atendiendo la urgente mejora de la representación política en el interior, como en todo el país. La gestión de la crisis nos muestra el naufragio de un Estado organizado sectorialmente y con severas limitaciones de presencia.

La descentralización en la picota

En el escenario actual, junto con el mandatario, que emerge de ese proceso, la descentralización está en la picota. Más de lo que lo está a lo largo de la última década. La mayoría de gobiernos de los territorios aparecen

El pecado original de la descentralización actual – creer que su objetivo era el desarrollo integral del país y que era la reforma del Estado–, así como sus múltiples fallas de origen, han sido largamente diagnosticadas y hay importantes consensos sobre lo que habría que cambiar.

en las últimas semanas en los medios de comunicación como incompetentes, incapaces de ejecutar los recursos que el gobierno nacional les transfiere y acusados cotidianamente de corrupción. Como es obvio, se trata de una imagen que tiene bases reales.

Autoridades regionales como Cáceres Llica (Arequipa) o Lozano (Lambayeque) no dejan mucho espacio para dudas; el primero, más interesado en su eventual candidatura a la Pre-

sidencia de la República, el segundo, más preocupado por criticar al Presidente Vizcarra y al alcalde provincial. El último informe sobre corrupción de la Procuraduría Especializada en Delitos de Corrupción, registra 724 denuncias entre el 16 de marzo y el 4 de junio, 44.3% de ellas en municipios distritales, 17.5% en provinciales y 17.1% en gobiernos regionales. Resulta sin duda censurable que al 27 de junio, los gobiernos regionales hayan ejecutado apenas el 39% de los recursos para actividades y proyectos de prevención, control diagnóstico y tratamiento del COVID 19 (Arequipa, apenas el 32.3% y Lambayeque, 44.6%).

Sin embargo, más allá de estos y otros datos igualmente ciertos, por debajo, como lo señalara agudamente Remy en un ensayo en una publicación reciente (Crónica del Gran Encierro, IEP, 2020), se esconden la inercia, la discrecionalidad (arbitrariedad) y las incertidumbres de nuestro Estado. De esta manera, y como ejemplos, señala que la partida presupuestal para los gobiernos regionales para enfrentar al coronavirus, con un PIM de 215 millones de soles, por inercia se transfirió principalmente a sus unidades ejecutoras, como si cada hospital regional pudiera salir a buscar al mercado nacional y mundial sus ventiladores o sus pruebas. Discrecionalmente se encargó a los gobiernos regionales el “traslado” de los cientos de miles de retornantes, cargándoles la imagen de ineficiencia a partir de una responsabilidad que le correspondía al gobierno nacional que bien pudo darle el encargo a INDECI dados los distintos temas involucrados y la necesidad de articularlos en la intervención (salud, transporte, alimentación, protección). Finalmente, muchas de las incertidumbres se deben a la falta de información y data elemental que tiene el Estado todo, sobre la gente y su situación

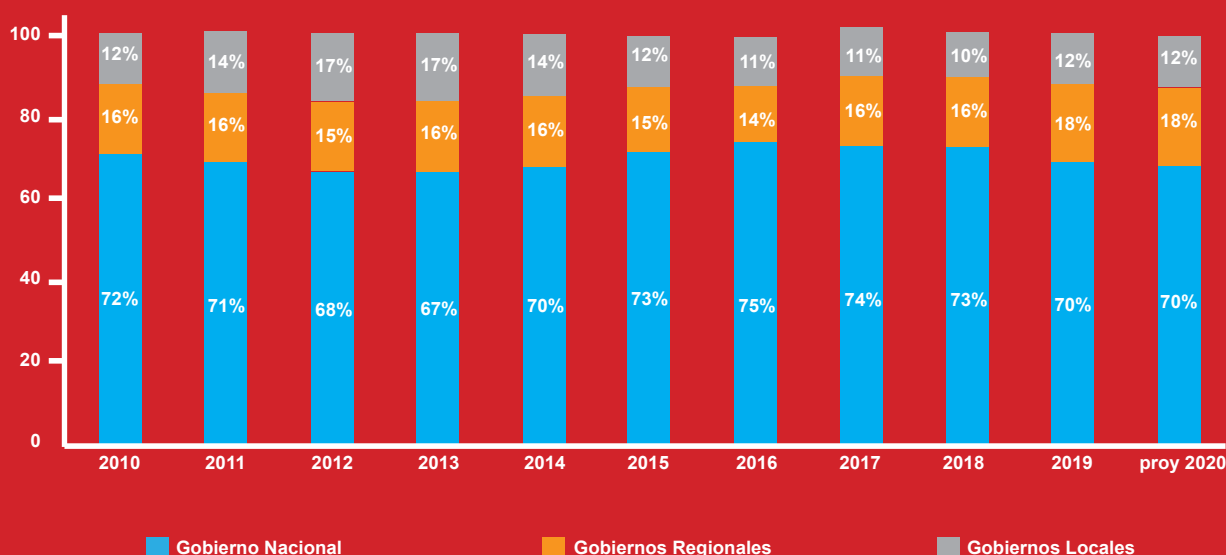
¿Debiéramos sorprendernos de esta *performance*? Molestarnos, sin duda, sorprendernos definitivamente no. A fin de cuentas, el 2018, desde el propio Ejecutivo, se constataba que “se tiene un Estado descentralizado cuya distribución de funciones entre los tres niveles de gobierno no está cla-

ramente definida, en el cual los sectores del Ejecutivo ejercen muy poca rectoría, en el que la asignación presupuestal no guarda relación con las competencias y funciones por ejecutarse ni se programa oportunamente, y en el cual no se han desarrollado las capacidades para ejercer una gobernanza multinivel que permita asegurar la provisión de servicios públicos a los ciudadanos en todo el territorio nacional. A esto se suma la ausencia de una planificación con enfoque de desarrollo territorial que permita el alineamiento de políticas y que cada territorio tenga una visión y estrate-

a esquemas cada vez más centralistas en nombre del “orden” y la “efectividad”. Más allá de su inviabilidad política, es indudable que requerimos de administraciones públicas eficaces más cerca de la población, es decir, descentralización real en un país geográfica, natural y socialmente complejo y diverso. En esa dirección - el tránsito de una visión administrativa, sectorial y de gestión controlada de la descentralización hacia una de desarrollo territorial-, tenemos cuatro grandes ejes: (i) desarrollo económico y social como eje de la descentralización; (ii) articulación y coordina-

de partida las responsabilidades de gasto de los gobiernos descentralizados para el cumplimiento de sus funciones; (iii) reorientar los sistemas de gestión del gasto público (planeamiento, presupuesto, inversión, contrataciones y adquisiciones) para que apunten a resultados; (iv) impulsar la organización y el ordenamiento territorial para una vertebración racional del país apuntando a la generación de agendas de desarrollo que orienten el desarrollo de los territorios en base a sus recursos y potencialidades, alineando los esfuerzos sectoriales a tales agendas; (v) reforzar

Distribución del presupuesto (PIA) según nivel de gobierno 2010-2020



Fuente: PLPSP

gias de desarrollo bien definidas y compartidas entre todos sus actores; por lo contrario, prevalece un enfoque sectorial desde el Estado” (Informe de Descentralización al Congreso, 2018, PCM).

El pecado original de la descentralización actual —creer que su objetivo era el desarrollo integral del país y que era la reforma del Estado—, así como sus múltiples fallas de origen, han sido largamente diagnosticadas y hay importantes consensos sobre lo que habría que cambiar. Frente a la situación actual, una vez más, el centralismo limeño y los grandes intereses, tienen la tentación de volver

ción de los niveles de gobierno para promover el desarrollo; (iii) organización del Estado para facilitar el desarrollo territorial; (iv) cierre de brechas de desigualdad territorial como horizonte

Alrededor de ellos hay varios desafíos a atender, entre los que destaco los siguientes: (i) desarrollar la gestión descentralizada en el ciclo de producción de cada servicio público, revisando y precisando las funciones y competencias de los distintos niveles de gobierno, priorizando los servicios claves para el ciudadano y la inclusión; (ii) abordar la descentralización fiscal teniendo como punto

los sistemas de control y rendición de cuentas; (vi) reestructuración general del sistema de carrera pública; (vii) fortalecer la articulación y coordinación horizontal y vertical en el Estado peruano; (viii) repensar las formas de participación y control ciudadano.

El escenario inmediato

El escenario inmediato es malo para la descentralización y para el país en general. La contracción económica al final del año se estima que será de -12.3% y el déficit fiscal superará el 10% del PBI, en un contexto en el que la deuda pública se habrá incrementado al nivel de 15 años atrás, en

medio de una pérdida masiva de empleos que ya superó más de la mitad de aquellos formales, sólo en Lima. Con estos datos, el MEF ya adelanta que el presupuesto 2021 será menor al de este año y los territorios una vez más serán castigados por el nivel nacional, que desde el año 2014, retiene por lo menos el 70% de los recursos del presupuesto institucional de apertura de todos los años. Ello, porque la asignación de recursos por nivel de gobierno es inercial, carece de metas de inversión y de estrategia frente a las brechas y la desigualdad territorial, no observándose el menor esfuerzo por plantear el presupuesto en términos de política pública.

El próximo año enfrentaremos un claro dilema fiscal por la necesidad de impulsar la demanda interna a través del gasto público en un escenario sin recursos y sin un sistema tributario que recaude. Más allá del Plan Nacional de Infraestructura, el presupuesto carecerá de orientación al cierre de brechas, lo que será particularmente dramático para la salud y la educación. La diferencia de capacidades entre niveles de gobierno continuará expresándose en la sobreestimación de costos, diseños técnicos inadecuados, obras inconclusas y la dependencia de esquemas de alianzas público-privadas y obras por impuestos, en un escenario general donde será evidente la necesidad de motores si no alternativos, por lo menos complementarios a la minería y la inversión pública, lo que hace del debate de la diversificación productiva una prioridad.

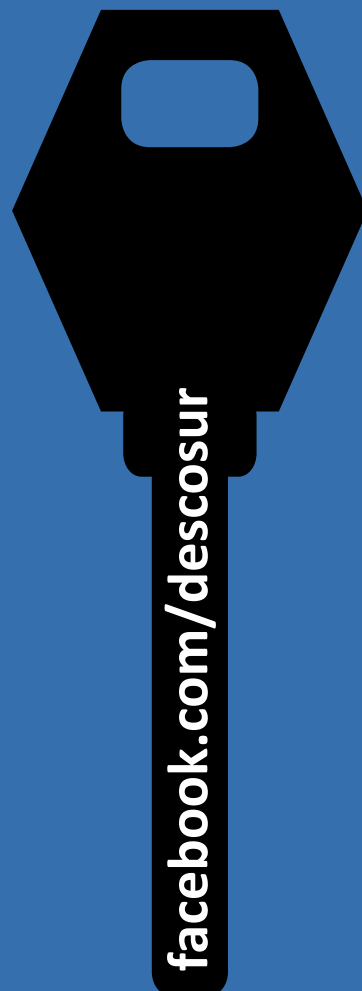
De esta manera, en el escenario inmediato, la disputa por el difícil pero necesario futuro de la descentralización, pasará por la mayor o menor capacidad de dar algunos pasos hacia la descentralización fiscal que tendrán que ser presionados por los gobiernos territoriales: en materia de asignación de recursos, se trata de que éstos se ajusten en cada nivel a las necesidades de los ciudadanos y las responsabilidades relativas de gasto; en lo que hace a las transferencias fiscales intergubernamentales deben readecuarse en un sistema integrado, equitativo y definido por reglas estables, predictibles y objetivos de

asignación, estableciendo objetivos precisos para cada transferencia; el gasto, por su parte, tendrá que orientarse claramente a resultados.

Se trata de una disputa que ya se ha iniciado desde aquellas voces que buscan neutralizar los limitados avances de la descentralización si no cancelarla definitivamente y que será previsiblemente un eje de las campañas 2021.

* Antropólogo. Especialista en movimientos sociales, sistema político y participación ciudadana. En los últimos años estuvo dedicado a monitorear y analizar el impacto del superciclo de precios en las reformas institucionales en los países andinos. Ex-presidente de desco - Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo y de la Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP). Fue viceministro de Desarrollo Social del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social y secretario técnico de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales. Consultor de distintos proyectos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Banco Mundial y distintas agencias privadas de cooperación al desarrollo. Tuvo a su cargo la coordinación ejecutiva del Grupo Propuesta Ciudadana y actualmente es investigador principal de desco. Ha escrito diversos textos sobre movimientos sociales, descentralización e industrias extractivas. eballon@desco.org.pe

*Se parte
de nuestra
comunidad
virtual*

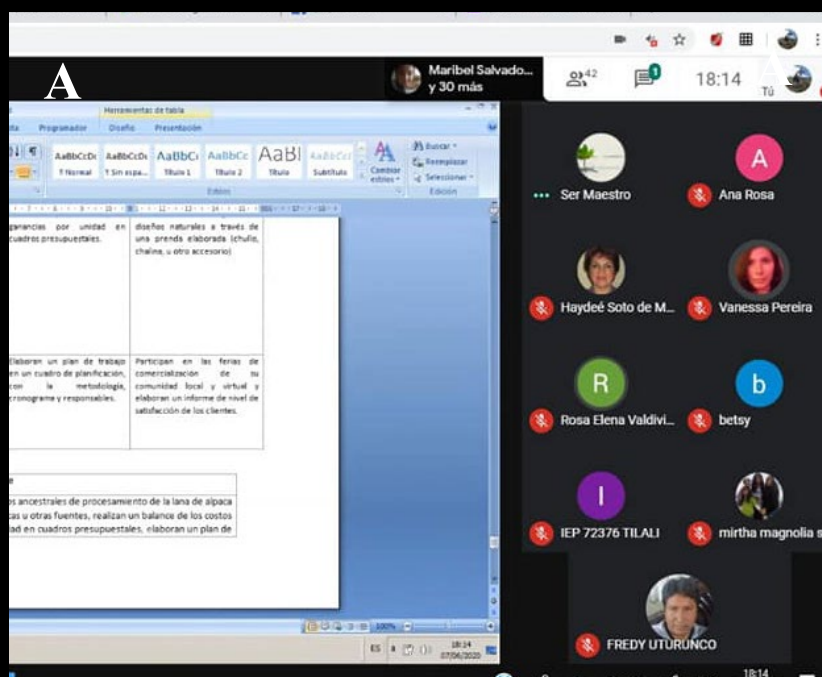


*Queremos
conocer
tu opinión*



Galería

**Actividades
Personajes
Talleres
Trabajadores
en acción**



A. Arequipa. Después de dos semanas de arduo trabajo y dedicación, los docentes de las instituciones educativas de San Juan de Tarucani, Salinas Huito, Huayllacucho, Imata y Chalhuanca están finalizando la formulación de sus proyectos de aprendizaje innovadores, en el marco de una educación a distancia. Estos proyectos se realizaron con el asesoramiento de docentes de Ser Maestro y con el respaldo de la UGEL Caylloma y Arequipa Sur. La capacitación y asesoramiento en proyectos de aprendizaje a docentes se viene desarrollando en el marco del proyecto *Mejora de las condiciones de igualdad de Género de familias rurales alto andinas en un contexto de escasos recursos y capacidades personales*, ejecutado por descorur y financiado por GeTM.

B y C. Juana Paulina Ibarra Onofre y Epifania Colque Aguilar, fueron las ganadoras de los concursos que se realizaron en junio en el marco del proyecto *Mejora de las condiciones para la igualdad de género de familias rurales alto andinas*. El primero, en el que participaron 38 artesanas de los distritos San Juan de Tarucani, San Antonio de Chuca y Chalhuanca "Tejiendo en tiempos de coronavirus", se hizo con el objetivo de mostrar sus habilidades y dedicación en el tejido durante esta cuarentena. El segundo, en el que participaron 15 familias, se realizó para sensibilizar a todos los miembros de la familia para protegerse del contagio del Coronavirus. El proyecto es financiado por GeTM.



D. Sur de Ayacucho. El sábado 20 de junio se realizó el primer lanzamiento de mercados itinerantes en Pausa. Se promocionaron los productos del lugar, reactivando la economía del agricultor local.

E y F. Puno. Los primeros días de junio se inició la primera campaña 2020 de desparasitación integral de la ganadería altoandina, alpacas, llamas, ovinos y vacunos, además de canes, en las cabañas de los 40 sectores, parcialidades y comunidades de los distritos de Ajoyani y la comunidad campesina Queracucho (Carabaya) y del distrito de Antauta (Melgar). Los beneficiarios fueron aproximadamente 1000 criadores. La meta fue atender a 120 mil cabezas de ganado. Además, se dio empleo local temporal a 23 técnicos de campo.

Asimismo, en coordinación con la Municipalidad distrital de San Antón (Azángaro), también se inició la campaña desparasitación en sus 24 comunidades / parcialidades, beneficiando aproximadamente a 900 familias y programada en tratamiento de 44,579 animales, entre Alpacas, llamas, ovinos y vacunos.

Estas campañas se realizaron en cumplimiento del compromiso de responsabilidad social que tiene la Empresa Minera MINSUR y es ejecutado por el Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo del Sur – descosur.

En ambos casos se guardaron las condiciones sanitarias recomendadas por las municipalidades y descosur por el Covid - 19.



Crisis, democracia y participación



Los ciudadanos tienen diferentes herramientas para vigilar las administraciones públicas de sus localidades. Hay que participar.

Por Eduardo Toche*

La actual crisis sanitaria ha tenido la virtud, si puede decirse de ese modo sin apelar a la ironía, de confirmar situaciones que en tiempos normales pueden ser “debates”. Entre ellas, las causas de la corrupción. En los años previos, recordemos, la política peruana estuvo centrada en ella: la acción de los políticos, la gestión de los funcionarios, las promesas de los candidatos, los ofrecimientos de los partidos políticos, los controles de las instancias correspondientes y demás agentes comprometidos en los asuntos públicos, fueron medidos en función a cuanta corrupción generaba.

En ese sentido, nos acostumbramos a verla siempre como un asunto pasado pasible de ser investigado, encontrar culpables y sancionarlos. También hemos construido la ilusión de que entendiéndola así propiciaríamos su disminución ante el temor de los potenciales perpetradores de ser castigados. Como vemos, haber supuesto de esta manera las “causas” y “comportamiento” de la corrupción hacía radicar el problema en las personas y, por lo mismo, su solución en la investigación y la imposición de penas a los culpables. Dicho de otra manera, un razonamiento perfectamente judicial que buscaba “corre-

gir” un problema esencialmente político señalando a una persona: no hay corrupción sino corruptos.

Cambiando la mirada hacia la corrupción

Una primera cuestión a poner en consideración para superar estos acercamientos es la creciente influencia que tienen los grupos de poder privados sobre las decisiones del Estado, es decir, aquello que para nuestro país Francisco Durand denomina la “captura del Estado”, que se lleva a cabo poniendo de lado el ordenamiento normativo, doblando la institucio-

nalidad construida en torno a la protección de los bienes públicos, sin lo cual no podrían hacer uso discrecional del poder sin tener mandato de representación.

De otro lado, a menudo entendemos a la corrupción como asunto que solamente involucra a las autoridades y funcionarios del Estado, sin considerar la posibilidad de que áreas privadas no gubernamentales formen parte del espectro corruptible. Esto es un derivado de esas antiguas concepciones que veían a la corrupción solamente como la apropiación de los recursos públicos para el uso privado, lo que cambió radicalmente al menos desde el 2006, cuando el Informe Global de Corrupción 2006, de Transparencia Internacional, la definió como "el abuso del poder encomendado" que toma en consideración la privatización de servicios públicos como, por ejemplo, la atención médica y los servicios de salud.

En esa línea, las reevaluaciones de lo que significaba la corrupción se sucedieron una a otra en tanto el ámbito de la privatización de los servicios fue creciente. Por ejemplo, empezó a cuestionarse prácticas como la realizada por algún presidente de una agencia de consultoría privada, que recibe un soborno de una empresa minera transnacional para escribir un estudio de impacto ambiental que minimiza la posible contaminación causada a ríos, lagos y agua potable, en tanto ello significaba acaso acciones tan corruptas como las realizadas por el funcionario que hace lo mismo en una agencia a expensas públicas.

Avanzando en esa línea, además de involucrar otros espacios para dar cuenta de conductas corruptas que suceden en los ámbitos privados, también se buscó precisar lo que significaba la corrupción política. Al respecto, es importante distinguir entre corrupción política y burocrática porque la principal diferencia entre los dos es la gravedad del impacto. En esa línea, se asume que la corrupción política tiene la finalidad de construir cuadros de partidos y máquinas políticas que, a su vez, apoyarán a políticos ambiciosos en su búsqueda de poder, en tanto la corrupción buro-

crática no tiene un propósito expresamente político sino que se dirige al enriquecimiento del corruptor y el corrupto, generalmente a expensas del público. Mientras que la corrupción política puede involucrar activamente al público en la votación y otras actividades, la corrupción burocrática trata de excluir al público en general en el mayor grado posible.

Como vemos, la comprensión de la corrupción lejos de ser un asunto reducible a las personas a devenido en un factor sistémico, es decir, componente central en el funcionamiento de la política y la economía, que se ha visto potenciada por la serie de defectos que han venido sumándose en el funcionamiento del mismo, como la ausencia de los debidos controles que en teoría debieran funcionar en toda democracia saludable.

Corrupción y calidad democrática

Así, se escenifica actualmente una crisis integral de la democracia y un resultado, entre otros, es la generalización de la corrupción. Esta crisis no es episódica o coyuntural sino expresa el final de un ciclo político en Latinoamérica. En otras palabras, los aspectos formales de la democracia aparecen inoperantes cada vez más, en tanto las instituciones y gobernantes declinan rápidamente en su legitimidad y la confianza hacia los ciudadanos. A su vez, asienta paulatinamente la idea que el orden viene asociado a la denominada "mano dura", es decir, una creciente represión y, por ende, a la ampliación de los estados de excepción como reemplazo a los estados de derecho como fórmula de gobernabilidad.

Además, la lógica de nuestro modelo económico, que se centra en el crecimiento, han venido estimulando las inversiones, proveyendo de garantías jurídicas a los grandes inversionistas nacionales y extranjeros. Aun cuando se han establecido protocolos, estudios ambientales y procesos de consulta, así como mecanismos de evaluación ambiental, los estados latinoamericanos los han limitado y, por ende, recortado su eficacia.

Un tercer aspecto se centra en la

naturaleza de los actores sociales. Mientras la sociedad latinoamericana ha tenido cambios dramáticos en las últimas décadas, los que dicen ser su parte organizada no se pusieron a tono con sus transformaciones y los requerimientos resultantes. Pero esto no significa que la aparente imposibilidad de agregar demandas para convertirlas en programas, signifique la disolución de la acción política y social. La fragmentación de las organizaciones sociales no sería una crisis per se, sino el ahondamiento de los desequilibrios y las asimetrías en la distribución del poder y demás recursos en el país.

Si por un lado hay señales cada vez más evidentes de una concentración del poder en agentes que formalmente no son parte del campo de la representación política, por otro lado puede notarse las enormes dificultades para definir lo que debería conformar el campo ciudadano, democrático y popular. En efecto, la noción de 'pueblo' estuvo más o menos definida para las organizaciones políticas que propugnaban el cambio, décadas atrás. Pero fue perdiendo nitidez hasta quedar sin contenidos en el presente. Esto, sin duda, plantea un problema epistémico de hondas repercusiones para la acción política.

Dada esta situación, resulta un ejercicio inaplazable la revisión de conceptos y categorías. Tal vez las formas como imaginamos la democracia, la participación y la movilización social dejan de lado una serie de grupos y organizaciones que, a pesar de sus aparentes inconsistencias y hasta irracionalidades, portan potencialidades hasta ahora insospechadas.

Al respecto, el ejemplo más claro es la ilegalidad y la paulatina criminalización de grupos como los campesinos cocaleros, los mineros informales, las organizaciones indígenas, los grupos LGTBI y otros. Entonces, hay nuevas voces y nuevos rostros que han ido surgiendo en estas últimas décadas, que es necesario definirlos. En ese sentido, seguramente vamos a reparar en que, tal vez, no son tan "nuevos" como parecen, sino que, más bien, han estado invisibilizados hasta que alguna eventualidad los

ha puesto en evidencia. Asimismo, es posible que estando conscientes de su presencia no hayamos reparado en las reales motivaciones de sus integrantes o que, posiblemente, la obviedad de su actividad los haya descartado como algo proclive a estudiarse.

Entonces, buscamos más calidad democrática, entendida como “una estructura institucional estable que permite que los ciudadanos alcancen la libertad e igualdad mediante el legítimo y correcto funcionamiento de sus instituciones y mecanismos”.

Pero, debe subrayarse, que las amenazas que se oponen a una democracia de calidad frecuentemente se leen como “externalidades” ante las cuales deben diseñarse una respuesta que generalmente se frasea en términos bélicos –“guerra contra la corrupción”, “guerra contra la delincuencia”, etc. Como puede observarse, los peligros no son vistos como consustanciales al sistema, lo que no es cierto.

La acción de la sociedad

De esta manera, como afirma la OEA, “la corrupción socava las instituciones democráticas, reduce la credibilidad de los gobiernos y tiene un impacto sustancial en el desarrollo sostenible. Se estima que las empresas y los individuos pagan un estimado de 1.5 billones de dólares en sobornos cada año. Además, la burocracia y la falta de transparencia conectadas a la corrupción tienen un gran impacto sobre las poblaciones vulnerables”.

En suma, la corrupción se ha convertido en la nueva amenaza transnacional, por lo que se hace necesaria una cooperación efectiva para hacer frente a este problema. Por ello, la presidencia peruana de la VIII Cumbre de las Américas propuso que reflexionáramos sobre los efectos de la corrupción en la institucionalidad democrática, la gobernabilidad y los objetivos de desarrollo sostenible adoptados por la comunidad internacional en la Agenda 2030.

Sin embargo, ni siquiera las dimen-

siones declarativas otorgan algún lugar a lo que, en teoría, debiera ser uno de los aspectos fundamentales para mejorar la democracia y, por consiguiente, disminuir las tendencias hacia la corrupción que muestra actualmente el gobierno de los países del continente.

En efecto, desde los años 90 el Banco Mundial definió la participación como el proceso por el cual los ciu-

dadanos intervienen y comparten control en priorización, asignación de recursos e implementación de iniciativas de desarrollo que los afectan, reconociéndolos como beneficiarios últimos del desarrollo, pero también como agentes.

Así, definió tres dimensiones cruciales que debían construirse alrededor de la participación:

Foro Ciudadano de las Américas

El Foro Ciudadano de las Américas surge del proceso impulsado por el Proyecto PASCA (Participación de la Sociedad Civil en la Cumbre de las Américas) el cual busca diseñar y establecer un mecanismo efectivo y sostenible para la participación de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) en las Cumbres de las Américas.

Está constituido por OSC del hemisferio entablar diálogos, articulación e incidencia entre las diferentes organizaciones de sociedad civil, actores sociales y actores estratégicos en la toma de decisiones en las Américas.

Sus principales objetivos son:

Promover la participación incidente de organizaciones de la sociedad civil de las Américas en los espacios de diálogo, debate y toma de decisiones sobre asuntos de su interés en la OEA y las Cumbres de las Américas.

Apoyar la institucionalización de un rol significativo de la sociedad civil en estos y otros escenarios pertinentes.



En Perú, es un grupo de 25 organizaciones de la sociedad civil, representantes de 11 grupos poblacionales y temáticos (pueblos indígenas, pueblos afrodescendientes, trabajadores y trabajadoras, personas con discapacidad, colectivos LGTBI, mujeres, jóvenes, redes de ONG, medio ambiente, organizaciones basadas en la fe y aquellas que trabajan temas de institucionalidad) que conforman un espacio de articulación y coordinación con el objetivo de potenciar sus respectivas agendas sociales, buscando mejorar la capacidad de incidencia de cada una de ellas y así aumentar la calidad democrática del país.

El FCA-Perú ha tenido como objetivo constituirse como espacio de sociedad civil permanente, que incluya pero también trascienda los procesos de Cumbre de las Américas, aspirando a convertirse en un ámbito donde se promueva el fortalecimiento y mayor calidad de la democracia peruana. Asimismo, busca ampliarse y tener presencia activa en todo el territorio nacional.

Fuente: Proyecto PASCA y FCA Perú.

- **Alcance:** La participación se diseña a través de dispositivos pensados como herramientas de información, consulta e iniciativa, que no garantizan la incidencia (las opiniones no se consideran en las decisiones). Los mecanismos efectivos deben garantizarla.

- **Ambiente favorable:** Factores económicos, sociales y políticos que facilitan la participación (respeto a derechos y libertades, cultura de diálogo, voluntad de las autoridades ante escrutinio de la población, marco normativo vinculante, oferta de información oportuna y veraz, disponibilidad de recursos económicos para facilitar sus costos, capacidad procesar diferencias)

- **Actores con identidades, recursos y motivación:** Defienden intereses específicos (identidad), cuentan con medios (organización, tiempo y dinero), motivación para involucrarse en asuntos públicos.

En suma, la resolución del déficit democrático, debiera hacerse buscando mejorar los sentidos de la gobernanza democrática, que se logra mediante la adecuada redistribución de recursos y poder entre los ciudadanos. Esto no puede conseguirse sin la participación de los ciudadanos informados en la vigilancia, seguimiento, exigiendo rendición de cuentas y la corresponsabilidad.

Vista la importancia del involucramiento ciudadano en los procesos de gobernanza, el Proyecto de Participación de la Sociedad Civil en las Cumbres de las Américas PASCA, considera el aspecto central de su acción precisamente movilizar a los ciudadanos de las Américas en estos procesos hemisféricos.

Al respecto, la VIII Cumbre de las Américas, llevada a cabo en Lima en abril del 2018, fue ocasión para implementar una serie de mecanismos participativos, tratando de mejorar el rol activo de los ciudadanos en la construcción de mecanismos democráticos y que disminuyan la prevalencia de la corrupción en la región.

En buena cuenta, todas las evaluaciones iniciales señalan los buenos resultados obtenidos. Por ello, el proyecto PASCA, que facilita la coordinación de las organizaciones sociales de las Américas para lograr una acción más firme en la OEA, mediante la participación de la sociedad civil a través del Foro Ciudadano de las Américas, el fortalecimiento de capacidades de la Sociedad Civil para hacer seguimiento a los mandatos y recomendaciones de las Cumbres de las Américas; consideró importante aplicar esfuerzos para sistematizar la experiencia de las organizaciones sociales en torno a la Cumbre de las Américas llevada a cabo en Lima, así como elaborar una guía que facilite a las organizaciones su movilización en estos procesos.

En suma, lo que se busca es valorar la experiencia acumulada, para fortalecer a las organizaciones sociales de las Américas, en contextos que no favorecen su institucionalidad y en medio de un ambiente democrático muy frágil.

* Historiador por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (Unmsm). Magíster en Historia de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso) - Ecuador. Becario senior del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso). Exinvestigador de la Comisión de la Verdad y Reconciliación (CVR). Profesor en la unidad de posgrado de la maestría de Historia de la Unmsm. Exmiembro del consejo directivo del Clacso. Coordinador del proyecto Conflicto y diálogo en torno a las actividades extractivas, que se realizó en convenio entre desco - Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo y la Fundación Friedrich Ebert. Actualmente es vicepresidente e investigador de desco.etoche@desco.org.pe

*Dejamos
abierta
nuestra
casa*



*Te invitamos
a conocernos*

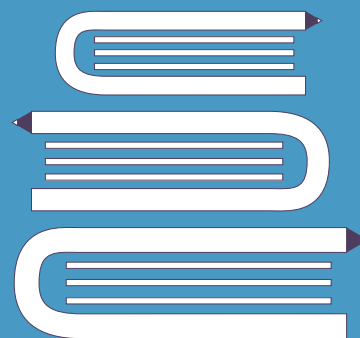


Quehacer N°5 "Perú: 1980-2020"

Autores: varios.

Este número tiene dos partes: la primera, sobre el conflicto armado visto con los ojos del presente; la segunda sobre la pandemia analizada desde diversos ángulos. En la sección internacional hablamos sobre el enfrentamiento entre China y EEUU y la posibilidad de una nueva guerra fría entre ambos países, como también de los efectos de la pandemia en América Latina. Leelo en: revistaquehacer.pe/n5.

Lecturas



Perú Hoy. Corrupción más allá de la ley

Autores: varios

Desde estas páginas alcanzamos algunas reflexiones que nos permitan no solo entender cuánto socava la corrupción a la democracia y al Estado de derecho, cuánto le resta a la construcción de un proyecto nacional que incluya a todos los peruanos y peruanas, y cuán distantes podemos estar de enfrentarla adecuadamente, más allá de los términos legales.



Memoria Institucional de descosur 2019

Autor: Juan Santa Cruz

Encontrarás información sobre los resultados más destacados de los proyectos que ejecutamos el año que pasó, conseguidos gracias al esfuerzo de nuestro equipo y al compromiso asumido de todas las personas de diferentes zonas rurales del sur que apostaron por nuestras propuestas. Puedes descargar la publicación en: bit.ly/3d9zGx0

Publicación elaborada con el apoyo de:

Brot
für die Welt