

# descosur

## Sumario

**Leche, el motor que genera empleo en la región Puno**

*páginas 2 y 3*

**La radio como agente dinamizador en Melgar**

*páginas 4 y 5*

**INCAS, una alerta al sector alpaquero**

*páginas 6, 7 y 8*

**Resultados del primer año del proyecto palta en Cháparra**

*páginas 9 y 10*

**Como elefantes en cristalería**

*páginas 11, 12 y 13*

**Entrevista a Verónica Mendoza**

*páginas 14,15,16 y 17*

**Galería fotográfica**

*páginas 18 y 19*

**América Latina en clave geoeconómica**

*páginas 20 y 21*

**Publicaciones**

*página 22*



## boletín N° 63

**Coordinación general:** Oscar Toro Quinto  
**Edición y diagramación:** Patricia Pinto Arenas

Málaga Grenet 678 - Umacollo  
Arequipa - Perú  
boletin@descosur.org.pe

[www.descosur.org.pe](http://www.descosur.org.pe)

Noviembre de 2017

# Leche, el motor que genera empleo en la región de Puno



La inseminación artificial en vacunos es clave para mejorar su genética.

Por Wilber Hanco\*

La región de Puno tiene como principal actividad económica al sector ganadero y la agricultura que ocupa al 50% de la PEA ocupada regional. Aporta el 11% del PBI regional, frente al PBI de Servicios (17%), minero (15%), comercio (14%), servicios gubernamentales y transportes con (11%).

El sector pecuario, que mayor auge ha alcanzado en la última década, es el desarrollo de la ganadería lechera como alternativa a la agricultura, que tiene un alto riesgo productivo por el factor clima; de modo que se ha convertido en la cadena

productiva que genera más empleo en la región.

Una primera foto de la producción ganadera de vacunos solo en la región Puno, nos arroja los siguientes resultados:

1. Entre el 2004 y el 2013, la producción de leche se incrementó en 111.7% (MINAG, 2013).
2. Se han contabilizado a 215 170 productores agropecuarios que usan y manejan una área de 3,825,040 has (CENAGRO 2012) entre pastos naturales y cultivados para la produc-

ción ganadera.

3. Son 128 646 las unidades agropecuarias dedicadas a la crianza de vacunos, las que ocupan a la misma cantidad de familias rurales en la región Puno.

4. La población ganado vacuno incrementó en forma significativa pasando de 547 180 a 617 163 vacunos (69 983 vacunos de diferencia), entre el censo de 1994 y el del 2012.

3. Hace una década en un 80% estuvo conformado por vacunos de la raza criolla, con escasa potencial

para producción de leche; pero se incrementó los vacunos mejorados a más de 36.37%, siendo la principal raza mejorado el vacuno Brown swiss que significa el 34% del total de vacunos mejorados, frente a 63.46% de vacuno criollo. La característica principal de las vacas mejoradas es el incremento de la producción de leche.

5. La provincia de Melgar ha logrado mayor avance genético en la última década que alcanzó un 70.92% de vacas mejorados de la raza brown swis, frente a solo 25.5% de vacunos criollos.

### Generación de ingresos familiares

La venta de leche significa hasta un 90% de los ingresos mensuales para las familias rurales dedicadas a la crianza de vacunos, por lo tanto; se convierte en unos sectores que más dinamiza la económica local especialmente en los distritos.

En la región Puno un productor promedio, puede alcanzar un ingreso de S/. 2 220 por concepto de venta de leche y animales de saca, de este total el ingreso por la venta de leche es de aproximadamente S/. 1137.00. Estos ingresos, por la venta de leche, pueden incrementarse mejorando la alimentación y genética del rebaño, y modernizando los establos para que los productores hagan un manejo técnico de los hatos en un mediano plazo.

Los ingresos de las familias dedicadas a la crianza de vacunos lecheros tiene

la característica de ser sostenible en el tiempo; de manera que las familias logran superar la pobreza y extrema pobreza en forma permanente en comparación a la programas sociales, que son temporales.

Las instituciones que tienen mejores y mayores resultados en desarrollo ganadero son los gobiernos locales

frente a la pobre presencia y los resultados alcanzados por los programas nacionales y del gobierno regional.

\* Coordinador del proyecto "Incremento de ingresos netos y competitividad de cadena productiva de lácteos en Llalli y Cupi", ejecutado por descosur y financiado por Fondoempleo.

### Población de ganado en la región Puno

Descripción	Censo		Balance
	1994	2012	
Vacunos	547,180	617,163	69,983
Ovinos	3,111,246	2,088,332	-1022914
Llamas	32,0330	237,669	-82661
Alpacas	116,1867	1,459,903	298,036

Fuente: CENEAGRO 1994 y 2012

### Porcentaje de la PEA en Puno según actividad económica

N°	Ganadería Y Agricultura	Manu-factura	Constru-cion	Comercio	Otros Servicios	Trans-porte
2004						
2005	59%	8%	2%	12%	17%	2%
2006	56%	8%	3%	14%	16%	3%
2007	52%	10%	3%	14%	16%	5%
2008	49%	9%	3%	16%	19%	5%
2009	49%	8%	3%	14%	18%	7%
2010	50%	9%	3%	13%	20%	5%

Fuente: INEI

### Ingresos generados por producción de leche por familia en la provincia de Melgar

N°	Descripción	Unidad	P.U.	Producción		Ingreso		
				Día	Anual	Día	Mensual	Anual
1	Ingresos					73.02	2220.92	26,651.00
1.1	Leche	Litro	1.10	34.00	12,410	37.40	1137.58	13,651.00
1.2	Saca vaca	Semoviente	1,000.00		5.00	13.70	416.66	5,000.00
1.3	Saca Vaquilla	Semoviente	1,200.00		5.00	16.44	500.00	6,000.00
1.4	Saca Torete	Semoviente	1,000.00		2.00	5.48	166.66	2,000.00

Fuente: Datos del autor

# La radio como agente dinamizador en Melgar



No hay mejor forma de transmitir un mensaje si te identificas con el emisor. Así lo ha entendido el proyecto PRONUSA<sup>1</sup> que, con una red de voluntarios, ha promovido la realización de un programa radial para conversar sobre temas de riesgo social (embarazo adolescente por falta de información, alcoholismo, contaminación ambiental, etc.) latentes entre los adolescentes del distrito de Llalli (Melgar\_Puno) para prevenirlos.

La radio, será usada así, como una herramienta pedagógica, para promover no sólo la discusión sobre un tema determinado desde la experiencia de los invitados: profesionales, autoridades, productores agropecuarios y otros.

## Voz Juvenil

El programa se comenzó a transmitir el domingo 19 de noviembre por las ondas de Radio Municipal - Frecuencia Popular de Llalli de 7:00 a 7:30 de la mañana y seguirá transmitiéndose todos los domingos por un tiempo indefinido.

El primer programa estuvo a cargo de Marisol Soncco Morales (16), Heidi Huaynacho Flores (13), Dianeth Huaynacho Flores (15), Raquel Lima Taype (13), Karen Otazu Yareta (16), Lisbeth Llayque Atajo (15) y Estefany Castro Vílchez (15), que asumieron el reto del estreno. Pero ellas no serán las únicas frente al micrófono, hay otros 35 adolescentes que rotarán en la producción y conducción del programa.

Los temas tocados durante el primer programa fueron: la presentación de la organización de adolescentes como promotores voluntarios; la lectura de los acuerdos en la mesa de trabajo para el abordaje de la problemática socioambiental de la cuenca Llallimayo, que comprende los distritos de Ayaviri, Cupi, Llally y Umachiri, de la provincia de Melgar de la Región Puno. Recalcando la visita del Vice-ministro del Ambiente Marcos Alegre Shang; y la situación de la ejecución de las obras de pistas y veredas del distrito de Llalli.

Por el momento, el contenido de la media hora será repartido entre noticias, mensajes y algunas entrevistas. Para más adelante se tiene pensado construir contenidos como testimo-

nios y reportajes, y hacer entrevistas en vivo. Para cumplir con estas metas, todos los participantes fueron previamente capacitados por el equipo de Pronusa en talleres de orientación en riesgos sociales y talleres de periodismo.

Próximamente se realizará una reunión para armar la agenda temática del 2018, lo que facilitará la producción del programa.

### La cantera

Todos los adolescentes, que prestarán su tiempo para la emisión de Voz Juvenil pertenecen a una red de promotoras y promotores voluntarios que interioricen una nueva propuesta y lideren procesos de cambio a través de su participación en actividades atractivas y estimulantes, en acciones inspiradoras que den certeza, que han entendido que con un poco de ayuda y trabajo en equipo se pueden lograr grandes oportunidades y cambios.

PRONUSA y Ayuda en Acción han asumido la responsabilidad de desarrollar perfiles de voluntarios con actividades sencillas, con mensajes positivos que se centren en la prevención de riesgos sociales identificados, enaltecer la dignidad de las personas, desde sus familias, instituciones educativas y comunidad como objeto de la acción voluntaria.

Esta red de voluntariado se formó el 27 de mayo del presente año y se cuenta con 40 participantes de las cuales 29 son mujeres y 11 varones, todos del distrito de Llalli, con edades que oscilan entre los 13 y 16 años.

El programa de radio es sólo una de las actividades que tiene a su cargo el voluntariado, próximamente decidirán las actividades a las que se comprometerán el próximo año.

1. El nombre completo del proyecto es: "Desarrollo humano, salud preventiva y calidad educativa de las poblaciones de los distritos Cupi, Llalli, Macarí y Umachiri en la provincia de Melgar, Región Puno". descosur se encarga de su ejecución gracias al financiamiento de Ayuda en Acción.



La producción y conducción de la Voz Juvenil será rotativa entre 42 jóvenes voluntari@s



# INCAS, una alerta al sector alpaquero



Por Rodolfo Marquina\*

Los camélidos sudamericanos y los criadores de camélidos, han ocupado siempre la “última rueda del coche” en las políticas públicas y la atención del Estado. Esta situación se agravó con la desaparición del Consejo Nacional de los Camélidos Sudamericanos en 2007 luego de una efímera existencia de 15 años. Así, los recurrentes problemas de la disminución de la calidad de la fibra y la pérdida de competitividad en el mercado internacional, los serios problemas en la comercialización de la fibra en el mercado interno por la inestabilidad de los precios y la falta de financiamiento, y el injustificable desaprovechamiento del potencial nutritivo y saludable de la carne de los camélidos, perviven reafirmando el desencuentro histórico con el mundo andino.

## El INCAS

El pasado 20 de octubre el Congreso promulgó la Ley No. 30674, pues el poder ejecutivo no quiso promulgarla dentro del plazo constitucional, que declara de necesidad pública e interés nacional la creación del Instituto Nacional de los Camélidos Sudamericanos (INCAS) como “organismo descentralizado autónomo, adscrito al Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI) dedicado a la investigación científica, tecnológica y aplicada que incremente la producción y productividad de la cadena productiva de los camélidos sudamericanos y a la transferencia de tecnologías a los actores del sector, para innovar y mejorar su productividad y competitividad” como expresamente se señala en la ley.

Se encargó al Ministerio de Agricultura su promoción e implementación. Se establece un plazo de 30 días hábiles, plazo que vence el 4 de diciembre, para la constitución de una comisión de 5 personas como máximo, incluyendo a los representantes de los gobiernos regionales y locales para conformar la asociación público privada, orientada a crear el Instituto Nacional de los Camélidos Sudamericanos en un plazo de 120 días hábiles, plazo que vencería el 29 de mayo del 2018.

## Contrabando en la norma

La aprobación de esta Ley de Creación del Instituto Nacional de los Camélidos Sudamericanos, parecía obedecer a la apertura y sensibilidad frente a las demandas de atención de

las 100 mil familias de criadores que han formulado estos últimos años, en innumerables eventos. Podría ser una gran oportunidad para que el Estado peruano recupere y asuma su responsabilidad en el desarrollo y conservación de estas especies que constituyen el aporte de nuestras culturas originarias a la humanidad. Para ello, se requiere que el Estado esté dispuesto a proporcionar los recursos económicos, técnicos y políticos para cumplir con los objetivos mencionados en la Ley. Sin embargo, al establecer el camino de la constitución de una “asociación público privada” para su materialización, lo que se está haciendo es promover la inviabilidad de su propósito.

---

... establecer el camino de la constitución de una “asociación público privada” para su materialización, lo que se está haciendo es promover la inviabilidad de su propósito.

---

Sino, preguntémosnos, en estos más de 180 años que tiene la exportación de la fibra de alpaca, ¿cuál es el monto destinado por la empresa privada para investigación en camélidos? ¿cuánto ha invertido el sector privado en mejoramiento genético de alpacas?, ¿podrán los criadores alpaqueros, que en su mayoría están al borde de la línea de pobreza, aportar los recursos para la investigación y promoción del sector?

Lamentablemente, el sector industrial textil que aprovecha la fibra de la alpaca, en toda su historia, ha mostrado una trayectoria estrictamente extractivista al no invertir en la base

productiva que proporciona la materia prima. A diferencia de lo que ocurrió en la industria láctea, donde las empresas transnacionales (Carnation y Nestle) promovieron la industrialización desde la primeras décadas del siglo pasado, introduciendo tecnología, desarrollando el mejoramiento genético y la extensión agraria, los exportadores de la fibra se han comportado como cualquier industria extractiva, que sólo se preocupa por acopiar el recurso, procesarlo y venderlo. Nada más.

La ley de creación del INCAS, en su artículo 3, invoca la Ley 29987 que busca promover la ciencia, la innovación y la tecnología a través de aso-

como el mayor riesgo para su fracaso.

### Propuesta

La situación del sector de los camélidos sudamericanos requiere una decisión a la altura de saldar una deuda histórica de marginación y olvido en la promoción y aprovechamiento de las potencialidades de las cranzas de alpacas y llamas. Esta actividad se realiza en las praderas altoandinas cumpliendo, además de la función económica que brinda el sustento a los criadores, una función ambiental invaluable en las actuales condiciones del cambio climático y calentamiento global, mediante la conservación y manejo de las nacientes de las



La mayor población de alpacas están Puno, Cusco, Huancavelica, Arequipa y Ayacucho.

ciaciones público privadas. Las asociaciones público privadas normadas por el Decreto Legislativo No. 1012 (mayo 2008) han sido definidas como “modalidades de participación de la inversión privada para incorporar experiencia, conocimientos, tecnología preferentemente privados para crear, desarrollar, mejorar operar o mantener infraestructura pública o servicios públicos”. Esta orientación implica la existencia de condiciones de rentabilidad para la motivación del sector privado: ¿podemos asegurar que la realidad del sector de los camélidos brinda estas condiciones en la actualidad? Definitivamente, no. Por esta razón, la Ley del INCAS se presenta

cuencas hidrógráficas que proporcionan los recursos hídricos que hacen posible la vida, la agricultura y otras actividades productivas en las ciudades en las zonas bajas o la costa.

Proponemos:

- La creación del INCAS como organismo público descentralizado y con autonomía.
- La reasignación de recursos humanos, materiales y documentales que actualmente se encuentran en la dirección de ganadería del MINAGRI y en SERFOR del Ministerio del Ambiente para la implementación del INCAS.

- La asignación de recursos estableciendo un gravamen a las exportaciones de fibra de alpaca y una proporción del canon minero de las empresas que realizan sus actividades extractivas en las praderas altoandinas.

- La formulación de un plan de desarrollo de largo plazo que incorpore el mejoramiento genético de la alpaca orientada a la producción de fibra y la llama a la producción de carne, en base a la concertación de los centros de investigación universitarios del país y el exterior, los especialistas del sector público de nivel nacional y regional, especialista de la industria y las organizaciones no gubernamentales.

- La reactivación y unificación de las organizaciones de criadores para fortalecer su capacidad de interlocución con el Estado para una implementación favorable del INCAS.

Por otro lado, hay tres temas urgentes a resolver y que requieren de la formulación de un plan de acción inmediato:

- La comercialización de la fibra no cuenta con un soporte financiero por las deudas de las organizaciones de productores ante Agrobanco, como consecuencia de la inestabilidad de los precios y en otros casos por desorganización y corrupción.

- Los comités de conservación de la vicuña tienen fibra en sus almacenes debido a la drástica caída del precio y la falta de apoyo para realizar licitaciones transparentes y con buena convocatoria de los demandantes internacionales.

- La comercialización de la carne (son 16 mil toneladas que se comercializan y consumimos anualmente en el país) se realiza de manera informal y sin ninguna responsabilidad del Estado y su ente especializado como SENASA para inspeccionar y certificar la sanidad.

Esta pequeña agenda abonaría en favor de la economía de los productores alpaqueros, mientras nuestros congéneres o el mismo MINAG ven

la forma de resolver los cuestionamientos que hacemos a la norma, que es vital para el sector, pero no tal

como está.

1. Economista. Presidente de descosur

### Objetivos del Instituto Nacional de los Camélidos Sudamericanos

Se han establecido nueve objetivos para el Instituto Nacional de los Camélidos Sudamericanos que podemos resumir en:

- a) Realizar investigación científica, tecnológica y aplicada en áreas de su especialidad, con la finalidad de contribuir en el incremento de los niveles de producción y productividad de la crianza de camélidos sudamericanos, generando alternativas tecnológicas para impulsar la crianza sostenible y conservación de la biodiversidad genética.
- b) Promover la crianza de camélidos sudamericanos de alto rendimiento en calidad de fibra, carne, alta tasa reproductiva y resistencia a enfermedades.
- c) Contribuir en la producción de reproductores camélidos sudamericanos para los centros de producción de reproductores y bancos de germoplasma.
- d) Transferir tecnología a los actores de la cadena productiva del sector de los camélidos sudamericanos.
- e) Orientar a los gobiernos regionales y locales en la construcción y establecimiento de sus políticas públicas, programas y proyectos, referidos al desarrollo de los camélidos sudamericanos.
- f) Promover y apoyar investigaciones orientadas a reducir los riesgos de una menor producción de camélidos por efectos climáticos, plagas y cuestiones cíclicas.
- g) Promover la capacitación, a través de convenios, de los criadores de camélidos sudamericanos en las universidades nacionales e internacionales.
- h) Fomentar la organización de los criadores de camélidos sudamericanos, orientada a su asociación y registro, en coordinación con los gobiernos regionales y locales.
- i) Hacer periódicamente censos nacionales de los criadores, comercializadores y de los camélidos sudamericanos para conocer su realidad social, económica, productiva y cantidad existente.

### Condición socioeconómica de los productores de alpacas según región natural

Tamaño de unidad agropecuaria	Población Alpaquera (número)	Población Alpaquera (porcentaje)
Menos de 0,5 has	375 736	12%
0,5 - 4,9 has.	538 453	18%
5,0 - 49,9 has	625 531	21%
50,0 a más has	1 498 033	49%
Total	3 037 753	100%

Fuente: CENEAGRO 2012

### Condición socioeconómica de los productores de alpacas según región natural

Región Natural	Pobre extremo	Pobre	No pobre	Total
Costa	-	118 (8%)	1 330 (92%)	1 148 (100%)
Sierra	13 128 (12%)	38 152 (34%)	61 008 (54%)	112 288 (100%)
Total	13 128 (12%)	38 270 34%	62 338 (55%)	113 736 (100)

Fuente: ENAHO 2015

# Resultados del primer año del proyecto palta en Cháparra



Día de campo del proyecto. Tema: cosecha.

Por Omar Farfán\*

El proyecto “Incremento del empleo y la competitividad de la cadena de la palta en el Valle de Chaparra Arequipa” se viene ejecutando desde abril del 2016 en los distritos de Chaparra y Quicacha, ubicados en la provincia de Caravelí (Arequipa).

La propuesta del proyecto se basa en el enfoque de cadena productiva, que busca mejorar la producción, fomentar la cultura empresarial, la asociatividad y organizar la oferta para la comercialización conjunta.

La presentación del proyecto en los diferentes anexos generó el interés de los productores de palta por las propuestas planteadas en el proyecto, lográndose completar los 230

socios estratégicos (beneficiarios meta del proyecto) que manejan un área total de 327 has con plantaciones de palto en etapa de producción. Ellos se han involucrado de lleno con las actividades del proyecto como el fortalecimiento de sus capacidades y conocimientos en el manejo del palto, la gestión empresarial y la elaboración de costos de producción, para gestionar de manera más eficiente sus unidades productivas.

A un año de iniciado el proyecto se han tenido los siguientes logros:

## Compromisos institucionales y de los productores

Se ha logrado comprometer a los alcaldes de los distritos de Chaparra y

Quicacha para apoyar y respaldar las actividades del proyecto con contrapartidas.

Se cuenta con un centro de acopio y calibración de palta equipado y en funcionamiento, cuyo local fue un aporte de la Municipalidad distrital de Quicacha. La máquina calibradora, así como el transformador trifásico, fueron un aporte de la Asociación de Productores de Palta del Valle de Cháparra.

## Mejora de la producción y cultura empresarial

Se tiene la participación de los 230 productores inscritos en el proyecto en la campaña de análisis de suelo y análisis foliar, información que per-

mitirá realizar un mejor trabajo de asistencia técnica en el tema de fertilización.

El cuadernillo de registro de costos viene siendo implementado por la mayoría de productores al ser de un formato sencillo y práctico. Los miembros del equipo asesoran a los productores en su llenado durante las visitas de asistencia técnica. En este cuadernillo se registran cada uno de los gastos en que incurren los productores en el manejo de su cultivo así como los ingresos producto de la venta de su producción. Son 100 productores de palta capacitados en el registro de costos en estos cuadernillos.

Con los resultados obtenidos de los análisis de suelo y foliares, realizados en el periodo anterior, se ha elaborado planes de fertilización para cada

## La presentación del proyecto en los diferentes anexos generó el interés de los productores de palta por las propuestas planteadas en el proyecto, lográndose completar los 230 socios estratégicos

uno de los 230 productores con los cuales se viene trabajando, realizando la fertilización de manera fraccionada en tres etapas y de acuerdo a las etapas fisiológicas del cultivo. A la fecha se ha realizado el primer abonamiento, también se ha realizado una poda sanitaria para el control de mosca blanca, realizando de esta manera un manejo técnico eficiente en el manejo de su cultivo.

Se ha organizado una campaña masiva para el control sanitario de las plantaciones mediante un lavado con detergente agrícola, para lo cual

el proyecto ha apoyado con el detergente y los productores han asumido los costos de mano de obra para el lavado. Para esta campaña también se ha contado con el apoyo del gobierno local de Cháparra con el préstamo de tres equipos de fumigación.

En el proceso de comercialización se ha logrado vender 257 toneladas de palta al mercado mayorista de frutas de Lima en los calibres de primera, segunda, tercera, cuarta y quinta a precios que han fluctuado entre 4 soles y los 8 soles.

### Asociatividad

Se ha logrado concientizar a los productores sobre los beneficios de estar organizados, resultado de ello es que estén participando de las compras conjuntas de fertilizantes y de las

compras conjuntas de los fertilizantes y del humus de lombriz.

Los productores han accedido a dos servicios: participar de las compras en conjunto y del servicio de los equipos de fumigación para las campañas sanitarias y de aplicación de micronutrientes, logrando con esto disminuir sus costos de producción al obtener productos de mejor calidad y a un menor costo.

### La mano del equipo

El trabajo de asistencia técnica personalizada, así como los días de campo que se vienen dando a los productores, permite reforzar los conocimientos que se transfieren en los talleres de capacitación, lo que permite que los productores pongan en práctica las técnicas de poda y fertilización.



Capacitación sobre asociatividad

campañas sanitarias.

Durante este periodo se ha logrado conformar dos organizaciones de productores: la Asociación de Productores de Palta del Distrito de Quicacha y la Asociación de Productores de Palta de Caramba y Cháparra, las cuales se encuentran en proceso de formalización e inscripción en registros públicos. También se viene trabajando en el fortalecimiento de la Asociación de productores de palta del Valle de Cháparra organización que ya se encuentra inscrita en registros públicos y cuenta con RUC. A través de esta asociación se han realizado las com-

Se ha logrado capacitar y formar a jóvenes de la zona para el manejo y mantenimiento de la máquina calibradora, asegurando de esta forma el funcionamiento de la máquina, a la vez se ha generado un puesto de trabajo especializado.

1. Coordinador del proyecto "Incremento del empleo y la competitividad de la cadena de la palta en el Valle de Cháparra Arequipa", ejecutado por descosur con el financiamiento de Fondoempleo.

# Como elefantes en cristalería



*Se acaba de publicar un nuevo volumen de Perú Hoy, una serie que edita desco desde hace mas de 10 años. De este volúmen, hemos extraído partes del interesante artículo de Eduardo Ballón en el que hace un balance de la performance del presidente, Pedro Pablo Kuczynski, al cumplirse el primer año de su gobierno, y sobre el escenario nacional actual.*

Por Eduardo Ballón Echegaray\*

Hace ya más de un año, el país eligió a Pedro Pablo Kuczynski (PPK). La mayoría de sectores políticos y económicos creyeron encontrar argumentos para sentirse, si no satisfechos, por lo menos aliviados con su elección. El mundo de la gran empresa y el capital, porque sintió que se hacía del Ejecutivo y del Congreso, blindando definitivamente su modelo. Los sectores medios y altos, porque estaban convencidos de haber elegido a los que sabían y podían recuperar la senda de crecimiento económico, que ya empezaban a añorar. Buena parte de las izquierdas, esperanzadas porque el resultado de Verónica

Mendoza en la primera vuelta les abría una nueva ventana de oportunidad para el futuro, pero también porque, creían, se impedía el retorno del fujimorismo.

Los electores del partido naranja, por su parte, encontraban en sus 73 congresistas, razones para la confianza de que a la tercera llegaría la vencida, mientras que Keiko Fujimori, su núcleo más directo y la derecha más conservadora y autoritaria del país, veían con molestia y preocupación el riesgo de un matrimonio entre «caviares» de izquierda y «liberales» de derecha. Todos, eso sí, compartían con mayor o menor

intensidad la preocupación por la polarización que podía instalarse en el país, agravada por el largo silencio de la señora Fujimori y su aparente convicción en que le habrían «roba-do» el triunfo.

A poco más de un año, la sensación de esos mismos sectores es otra. Desde hace unos meses constatamos que nos encontramos con un Gobierno débil y trabado que parece no tener norte en medio de las disputas cotidianas entre el Ejecutivo y el Congreso; una economía con un crecimiento cada vez más limitado y virtualmente paralizada; una población que se percibe cada vez más insegura y atemorizada por una delincuencia que parece más violenta; la corrupción que involucra a algunas de las principales empresas nacionales y extranjeras que actúan en el país, todo indica que alcanzan-do a figuras importantes de nuestros tres últimos gobiernos (incluyendo los presidentes); y la lucha anticorrupción sin conducción. Por si fuera poco, la polémica reconstrucción de los efectos del Niño costero, aún sin empezar. Los malestares en este marco se van multiplicando y la presencia de la gente en las calles anuncia la inminencia de una ola reivindicativa, fragmentada y fuertemente sectorializada y territorializada.

Como es obvio, lo único que permanece desde aquel momento hasta este, es la polarización y crispación crecientes que se observa en la política y en la sociedad. Los límites del modelo evidenciados los últimos meses —la insistencia en el contrato del aeropuerto de Chinchero; el escándalo lechero, el caso Pura Vida; la corrupción sistémica que muestra Lava Jato; el patético y descarado papel del contralor Edgar Alarcón; o la dramática muerte de dos jóvenes en un incendio, revelando las condiciones de esclavitud en las que trabajan miles de personas en nuestro país—, alcanzan para la indignación pero no aseguran la propuesta, ni siquiera la articulación social del malestar, porque, adicionalmente, en nuestro escenario no hay actores sociales ni políticos fuertes. El mito del país de clases medias que quisieron vender-

nos empieza a agotarse rápidamente y resulta cada vez más difícil mirar la luz al final del túnel en que nos encontramos.

### **Un Gobierno más débil que lo imaginado por propia responsabilidad**

El desafío asumido por PPK y su equipo parecía difícil desde el primer momento. Sin un partido real, con una bancada muy pequeña y poco cohesionada —18 congresistas que rápidamente se convirtieron en 17 tras la expulsión del representante Roberto Vieira, ex dirigente fujimorista—, optaron por adoptar desde el primer momento un aire tecnocrático y de firme convencimiento en que buena parte de los problemas del país se resolvían terminando con la tramitología y liberando a las fuerzas del mercado.

Falsamente convencidos de que los gerentes privados mágicamente devenían en los mejores funcionarios y gestores públicos, olvidaron que todos los Gobiernos con minorías parlamentarias del siglo XX terminaron en golpes de Estado<sup>1</sup>, escenario difícil de repetirse hoy día, pero que, como ocurrió, se tradujo en una inestabilidad política permanente a partir del período de gracia que tuvo el Gobierno durante sus tres primeros meses de gestión.

El gabinete que se instaló el 28 de julio liderado por el premier Fernando Zavala, sin mayor relación previa entre sus integrantes, como suele ocurrir, estaba compuesto por profesionales más o menos exitosos en la actividad privada, distintos organismos internacionales y varios de ellos con experiencia anterior en la gestión pública en los últimos tres Gobiernos (Jaime Saavedra, Eduardo Ferreyros, Carlos Basombrío, Martín Vizcarra, Edmer Trujillo, Aljovín y Mariano González).

Lo que fue notorio desde el primer momento fue la ausencia de voces «políticas» en el equipo ministerial. Apenas uno era militante de la agrupación del presidente Kuczynski, Alfonso Grados, y otra, Marisol Pérez

Tello, solicitó licencia al Partido Popular Cristiano (PPC). Se sumaban Jorge Nieto, quien cumplió funciones de asesoría política del mandatario en el último tramo de la campaña, pero carecía de experiencia de gestión, así como el propio Basombrío. Las dificultades que tuvieron para integrar sus equipos decían ya de la debilidad de su opción desde el primer momento. La designación de por lo menos seis de los viceministros les tomó más de un mes y la de uno de ellos más de dos.

El período de gracia del Gobierno le duró hasta octubre. A partir de ese instante, el movimiento de la aprobación y desaprobación de la gestión presidencial estuvo marcado por los desaciertos y los pocos aciertos que mostraron a lo largo de su primer año.

### **Una economía sin mucho aire en el corto plazo: cuando los tecnócratas se equivocan**

A mediados del 2015 ya era claro que el crecimiento anterior (2004- 2014) no se mantendría ante las nuevas condiciones internacionales y el fin del boom de los precios de los metales. Durante el 2016, esa fantasía se sostuvo gracias al inicio de operaciones de Las Bambas y la ampliación de otros proyectos que permitieron elevar los volúmenes de producción, escondiendo la disminución de los precios. En ese escenario, la política económica concentró su énfasis en el destrabe de los grandes proyectos de inversión, la simplificación administrativa y la modernización del Estado.

Con Thorne a la cabeza, pusieron todos los huevos en la canasta del destrabe de proyectos que heredaban por 18 000 millones de dólares para asegurar el crecimiento del stock de capital y enfrentar la caída sostenida de la inversión pública y privada. Se demoraron un año en entender lo difícil que resulta destrabarlos, dado el peso de las barreras burocráticas construidas en las últimas cuatro administraciones, más aún en un escenario de fuerte corrupción y polarización. En ese camino, descuidaron

la gestión y la inversión pública que mantuvo su caída. A mayo de este año su evolución seguía negativa (-5.6%), mientras que la caída libre de la privada también continuaba (-16%).

Como también cayó la recaudación tributaria, aumentando el déficit fiscal —los ingresos corrientes del gobierno general pasaron de 22.6% en el 2014 a 18.9% en el 2016—, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) hizo un «ajuste» en el tercer y cuarto trimestre del año pasado, lo que redujo la inversión pública usada como «variable» de ajuste, agravando las tendencias negativas<sup>2</sup>. En el período enero-mayo, los ingresos corrientes disminuyeron 0.8% respecto al mismo período el 2016, llegando al 1.1%, eliminando los ingresos extraordinarios, destacando la disminución del impuesto a la renta empresarial (-0.6% del PBI), afectada por la aplicación del régimen MYPE Empresarial.<sup>3</sup>

Ante las evidencias de su fracaso en reactivar la economía, terminando el 2016 se dio un «paquetito de estímulo» de 0.7% del Producto Bruto Interno (PBI) que no contemplaba un incremento de las metas del déficit fiscal, confiando en que ese estímulo resultaría del aumento de los ingresos tributarios que serían producto de ese paquete. El límite que ha puesto el MEF a la deuda pública de 30%, además de conservador, es arbitrario y reduce la inversión pública cuya ejecución está semiparalizada. Así, a fines de junio, según el portal del MEF, los tres niveles de gobierno habían ejecutado el 24.4% de los recursos en proyectos (22.1% el nivel nacional), donde algunos sectores como Salud (10.6%) y Agricultura (19.9%), no obstante su importancia, llamaban la atención por las grandes dificultades que muestran.

En este escenario de parálisis de la economía, donde el empleo se deteriora y cae<sup>4</sup>, y el ingreso de la Población Económicamente Activa (PEA) ocupada también lo hace (disminuyó 4.2% en abril, acumulando cuatro meses de caída consecutiva), las proyecciones del BCRP<sup>5</sup>, respon-

sable de mantener los intereses altos en el contexto actual, para lo que resta del año son a la baja. El crecimiento previsto ha sido reajustado a 2.8, la inversión privada a -1.8% y la proyección del crecimiento de la inversión pública llega apenas a 7%. Para «tranquilizarnos», consideran un crecimiento anual de la economía mundial de 3.4%, un aumento de los términos de intercambio del país de 5.5%, aunque nos recuerdan que los precios de algunos minerales continúan bajando (cobre y zinc), mientras que los que suben (oro) evidencian una alta volatilidad.

Como es obvio, no alcanza para las necesidades y urgencias del país. Así parece haberlo entendido el ministro Zavala, quien en sus primeras intervenciones en su flamante rol de ministro de Economía, anunciaba que se orientaría a la reactivación, la generación de empleo y la inversión pública, insinuando una rectificación importante de la política económica.

### La falta de actores fuertes

La debilidad de la gestión gubernamental, que recién hace unos meses creó el Viceministerio de Gobernanza Territorial —encargado a un exfuncionario minero cuando el 85.5% de los conflictos activos son socioambientales—, del que depende la Secretaría de Gestión y Diálogo (la ex Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad), empieza a verse los últimos tres meses, cuando el número de protestas se incrementó y «diversificó», alcanzando a gremios nacionales (médicos, maestros y trabajadores del Poder Judicial). Como es obvio, estas protestas, tanto como los distintos «malestares» que parecen multiplicarse, probarán los próximos meses la capacidad del Gobierno para responder a las demandas y desafíos que suponen, afectando, no obstante sus limitaciones, la ya limitada gobernabilidad. Desde el campo empresarial, la situación también es compleja.

Interesados en resolver el ruido político, desde la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas (Confiep) presionan por el

indulto a Alberto Fujimori y por acelerar la reconstrucción, aunque se ven obligados a mantener un perfil bajo por las denuncias que alcanzan, por distintas razones, a algunos de sus «buques insignia» (Graña y Montero y Gloria, por ejemplo), pero temerosos también de una arremetida del fujimorismo más duro en su sector, como se vio en las elecciones de la Sociedad Nacional de Industrias (SNI).

### Entonces...

Parece claro que el escenario turbulento en que vivimos, más aún sin actores políticos o sociales significativos que no estén encerrados en sus propios laberintos, difícilmente se calmará en los próximos años. Todo indica que estaremos inmersos en incertidumbres y riesgos. Buscar salidas nos obliga a todos y todas a recuperar la política y a evitar el continuo vaciamiento de contenido de nuestra precaria democracia. Recetas existen desde varios de los actores. Lo que no existe es la capacidad ni la fuerza para llevarlas adelante.

\* Antropólogo. Especialista en movimientos sociales, sistema político y participación ciudadana. En los últimos años estuvo dedicado a monitorear y analizar el impacto del superciclo de precios en las reformas institucionales en los países andinos. Expresidente de desco y de ALOP. Fue viceministro de Desarrollo Social del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social y secretario técnico de la ANGR. Consultor de distintos proyectos del PNUD, el Banco Mundial y distintas agencias privadas de cooperación al desarrollo. Actualmente es investigador principal de desco.

1. Tuesta, Fernando. «Fernando Tuesta Soldevilla: Qué le espera a PPK». Peru21, Lima, 22 de mayo del 2016. Ver en: [goo.gl/7T3vmg](http://goo.gl/7T3vmg)

2. Al respecto ver: Campodónico, Humberto. «Los caminos de Zavala». [cristaldemira.com](http://cristaldemira.com), Lima, 28 de junio del 2017. En: [goo.gl/Ns89yy](http://goo.gl/Ns89yy)

3. Banco Central de Reserva del Perú (BCRP). Reporte de inflación: Panorama actual y proyecciones macroeconómicas 2017-2018. Lima: BCRP, 2017.

4. Sobre el particular ver: Francke, Pedro. «Que PPK abra la mente». Hildebrandt en sus Trece, n.º 353. Lima: Hildebrandt en sus Trece, 2017, pp.13

5. BCRP. Reporte de inflación: Panorama actual y proyecciones macroeconómicas 2017-2018. Lima: BCRP, 2017. 8 «Giuffra: La diversificación productiva la hacen los empresarios, no soy amigo del 'dirigismo'». Gestión, Lima, 8 de agosto del 2016. Ver en: [goo.gl/r1v6b2](http://goo.gl/r1v6b2)

# Ideas de izquierda para un nuevo Perú

## Entrevista a Verónica Mendoza



La participación de Nuevo Perú en las elecciones presidenciales es incierta todavía por el cambio de reglas de juego electorales.

Por Alfredo Serrano Mancilla

Desde la década de 1980, cuando Izquierda Unida (IU) fue aplastada por la tenaza de la insurgencia de Sendero Luminoso y la contra fujimorista, no se veía a la izquierda peruana disputar el escenario político y constituir un contrapoder significativo. En los años noventa, la violencia terrorista y la dictadura destruyeron los contrapesos que la izquierda había laboriosamente construido a lo largo de diversos ciclos y experiencias de luchas entre los decenios de 1920 y 1970: el socialismo impulsado por José Carlos Mariátegui, el Aprismo de Haya de la Torre, las guerrillas de los sesenta, los movimientos populares y campesinos en el periodo del gobierno militar reformista de Velasco Alvarado entre 1968 y 1974 y en la década siguiente cuando IU

fue protagonista de experiencias de lucha y de gobierno hasta que explotó el senderismo.

Ya en el siglo XXI, tras el fracaso del gobierno “nacionalista” de Ollanta Humala, a partir de importantes luchas territoriales contra el extractivismo y de la convergencia de varias organizaciones en el Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad (FA), surgió la candidatura de Verónica Mendoza a la Presidencia de la República, una joven dirigente política originaria del Cusco que fue congresista por su región en el periodo 2011-2016 y tomó distancia prontamente del gobierno de Humala.

El sorprendente resultado de 18.8 por ciento obtenido por el fa en la primera vuelta en 2016, aunque no lograra

impedir el paso a las derechas neoliberales (la populista-fujimorista y la tecnocrática del actual presidente Kuczynski), marcó un punto de inflexión respecto al pasado y colocó una serie de temas y perspectivas. Si bien hoy el FA pasa por dificultades y reacomodos internos, la campaña electoral y la trascendencia de la figura de Verónica Mendoza –impulsora de la recién nacida organización Nuevo Perú– generaron un espacio, despertaron sensibilidades y politizaron sectores sociales, en particular juveniles, que no se replegarán fácilmente.

*Massimo Modonesi: El primer tema sobre el cual quiero conocer tu opinión es el pasado, las experiencias y tradiciones de la izquierda peruana: ¿cuáles te gustan?, ¿cuáles*

*no?, ¿con cuáles te identificas?, ¿qué cuentas hay que hacer con ellas?*

Verónica Mendoza: Siempre es importante hacer cuentas, hacer memoria, reconstruir historias para poder avanzar, recoger aprendizajes y, sobre todo, no repetir errores. Quizás un poco por mi historia personal o mis raíces personales, las vertientes políticas con que me siento más cercana, identificada o que me interpelean más son las que reivindicaron la dimensión cultural-identitaria como eje de la disputa y la transformación —quizá porque vengo de una familia andina quechuahablante por el lado de mi padre—, y creo que en Perú es un ámbito que todavía no terminamos de abordar a profundidad y desde las izquierdas no terminamos de “aprovechar” en todo su potencial. Creo que hay todavía en el Perú del siglo XXI una gran fuerza transformadora en esa dimensión identitaria y cultural. Es cierto que en los últimos años los pueblos indígenas —aunque no necesariamente se denominen así sino, más bien, se reconozcan como campesinos, nativos— se han ido constituyendo en actores políticos con capacidad de incidencia en el debate político, pero creo que la sociedad en su conjunto todavía no logra captar toda la fuerza transformadora que puede haber en esa dimensión.

*¿No sigue habiendo una escisión entre proyectos provenientes de la sierra y la costa? A primera vista, se diría que el proyecto que impulsas se asemeja a Izquierda Unida, con mayor arraigo en la costa, aunque también en algunas regiones andinas, el Partido Unificado Mariateguista en Puno, por ejemplo.*

En un país tan diverso como el nuestro, desde todo punto de vista —cultural, geográfico, económico— tiene mucho sentido la idea de construir un frente, una red de diversas fuerzas y corrientes; es decir, resulta difícil pensar en un proyecto político transformador que se asuma homogéneo o universal. En Perú, por su diversidad, debe sostenerse un proyecto político capaz de hacer síntesis de diversas corrientes, tendencias, culturas, y de alguna manera asegurar la permanencia de cada una de éstas y

encontrar en esa diversidad la riqueza y el potencial para avanzar. Ahora, en el caso de Izquierda Unida es algo que resulta difícil lograr, venimos de una tradición política en general, y de izquierda en particular, muy vertical y caudillista; entonces, esta idea de unidad en la diversidad sigue suponiendo un reto muy complejo. Pero la diversidad es uno de los paradigmas que debe marcar la política de la transformación: diversidad de luchas, de culturas, de liderazgos, de economías, frente a la lógica homogeneizadora y el miedo a la diferencia promovidos por el neoliberalismo y el conservadurismo.

*Izquierda Unida, bien que mal, se forjó en una época de ascenso de luchas, con ciertas coordenadas, cierta jerga, léxico o gramática marxista, socialista y revolucionaria que los mancomunaba con todas las diferencias y la pugna interna. ¿Percibes que hoy están (estamos) un poco huérfanos de palabras aglutinadoras? ¿O cuáles serían las palabras clave que, a tu parecer, servirían para federar? O sea, más allá del problema organizativo —ya entramos en eso— discursivamente, en términos de proyecto, decir “izquierda” era decir algo, decir “frente amplio” parece más vago, aunque después aparezcan las ideas de justicia, vida y libertad. ¿Con qué ideas fuerza pueden estructurarse un discurso y un proyecto que sincronicen o sintonicen las luchas?*

Por un lado, hay conceptos, digamos, más programáticos. La idea de un Estado que planifica, regula y garantiza derechos fundamentales es uno de ellos, aunque quizás en otras partes del planeta no se identificaría necesariamente con la izquierda pero en un país como el nuestro, con una hegemonía neoliberal aplastante, el simple hecho de plantear un Estado que planifique y regule es casi casi revolucionario; programáticamente, eso une a las izquierdas, y en ello hay consenso, y también empieza a ganar espacio en el sentido común. La gente empieza a darse cuenta de que esta lógica de “cada quien hace lo que le da la gana con tal de ganar plata” nos está llevando al descalabro. La corrupción generalizada que esta-

mos viviendo en los últimos tiempos y el efecto devastador del fenómeno del niño costero por falta de prevención y planificación hacen que la gente tome conciencia de esto.

En otros temas hay más debate o matices. Por ejemplo, el relacionamiento con el territorio y la naturaleza para el proyecto del Nuevo Perú sí es un eje identitario central que viene de nuestra historia y nuestra cultura: pueblos indígenas que han tenido un vínculo particular con la naturaleza, no solamente utilitario sino hasta espiritual y que ahora adquiere una nueva perspectiva por el cambio climático que nos afecta directamente en Perú y que lleva a la toma de conciencia de que no podemos seguir depredando la naturaleza y que tenemos que superar esa lógica consumista y depredadora por un nuevo paradigma de relaciones armoniosas con la naturaleza —como bien común de la humanidad— y de solidaridad con las generaciones futuras.

Está también el tema de la igualdad de derechos. Somos un país sumamente diverso, pero también fragmentado y de múltiples discriminaciones. Éste es uno de los aspectos en que estamos tal vez más trabados, pues en el Perú del siglo XXI el racismo y el machismo están muy presentes, y ahora se reactualizan con la ola conservadora que recorre América y más allá. Para nosotros es un tema fundamental porque entendemos que atañe a la dignidad de las personas y a la esencia misma de la humanidad; por eso la lucha por la igualdad plena y la superación de toda forma de discriminación (racismo, machismo, homofobia...) es central.

Tenemos entonces la idea de igualdad, de bien común, por ejemplo, el territorio o la naturaleza. La idea de justicia a través de un Estado garante de derechos, pero también a través de la recuperación de paradigmas que nos son propios pero fuimos olvidando, como la solidaridad, el trabajo colectivo muy presente en el antiguo Perú o en el rural, pero también en una tradición de sectores urbanos populares muy proclives a organizarse, a tejer redes de solidaridad para resistir, y que pese a la hegemonía

neoliberal innegable todavía está latente y que podemos recuperar.

*Esa distinción, pero al mismo tiempo articulación, entre el antiguo y el nuevo Perú es muy mariateguiana.*

Sí. Mira: debe ser porque lo has evocado... De hecho, en la construcción de nuestro relato del nuevo Perú queremos superar la idea de la utopía inalcanzable. El nuevo Perú no está solamente en un futuro lejano al cual llegaremos con mucho esfuerzo y lucha, sino que está presente aquí y ahora en muchos territorios, en muchas luchas, en mucha gente que construye cotidianamente un Perú más solidario, sostenible, soberano. Es necesario reconocer y reivindicar las luchas y victorias populares entendiendo que la transformación empieza en la dimensión cotidiana.

*Una pregunta sobre la forma de partido-movimiento o de colectividad política: ya hablamos del paraguas de una federación, de un frente con relación a la diversidad, pero después ¿cuáles son las prácticas de la política que te parece que más pueden servir? Hay muchos paradigmas, más partidarios o más sindicales, y –hablando de utopías– está la idea del movimiento, pues el movimiento es una realidad cuando hay movilización y cuando hay conflicto, y luego se tiende a disolver y hay que buscar formatos para sostener prácticas de agregación política y participación política en tiempos de reflujo de las luchas. Ahí está uno de los grandes enigmas y dilemas; ¿cómo lo ven ustedes, cómo lo ves tú?*

En realidad, estamos en medio de un debate alrededor de ese tema, de un debate y de un ensayo permanente, ensayo-error, ensayo-aprendizaje, aunque no siempre aprendemos: a veces repetimos los errores; pero bueno, tratamos de avanzar. Un concepto clave es dar el poder a la gente: más allá de la militancia y la estructura partidaria, creo que es clave construir un espacio abierto, permeable a la participación de la gente, lo cual pasa primero por escuchar las necesidades de la gente. Suena fácil, mas no lo es; de hecho, no es una cosa tan automática en las izquierdas. Sole-

mos ver muy por encima a la gente con todo preconstruido, y llegamos a decirle su verdad y su solución. Creo que es clave incorporar y empoderar a la ciudadanía desde el reconocimiento mismo de sus necesidades y la construcción de alternativas y soluciones, pasando por la organización y movilización. Además, es la única garantía de que se apropien y asuman plenamente el proceso de transformación. Éste es un concepto clave para nosotros que, además, en nuestra experiencia más concreta y reciente nos ha funcionado, como cuando convocamos comicios ciudadanos abiertos para la elección de las candidaturas, algo inédito en Perú.

También vuelvo sobre esta idea de la “unidad en la diversidad”, entender que en la diversidad de corrientes, tradiciones que pueden agruparse en Nuevo Perú –en este instrumento que estamos construyendo–, están nuestra riqueza y fuerza. No tiene sentido forzar una homogeneidad de pensamiento cuando, más bien, hay que dejar que fluyan las distintas luchas y formas de luchar a través de este instrumento. No es fácil porque siempre vuelve el fantasma de la verticalidad, de la homogeneidad, como supuesta garantía de la unidad y de la posibilidad de control. No es fácil porque supone que nadie controla el instrumento porque está vivo, y la mayoría prefiere algo compacto, pequeño y quieto que controlar algo vivo, abierto y en permanente movimiento, difícil de asir, pero vivo. Prefiero lo segundo, con todos los riesgos que implica.

*Justo cuando se habla de “instrumento político” –que evoca la experiencia del mas boliviano–, puede asumirse que la comunidad o las luchas están en otro lugar, entonces se usa ese instrumento. La otra hipótesis, el otro paradigma, es que más bien hay que habitar ese lugar, y habría que ver si aquí están constituidos los espacios colectivos. Nuevo Perú es un instrumento de esos espacios colectivos construidos autónomos, y cuya autonomía se respetará, o se piensa también como un espacio de construcción identitaria y comunitaria. Lo digo porque el énfasis, el matiz, es importante.*

Para nosotros es algo incierto aún, en construcción, que depende además no sólo de nuestra voluntad sino, también, de la realidad de los procesos sociales. Por ejemplo, cuando se inició este proceso del Frente Amplio, a mí me queda clarísimo que fue porque hubo una especie de encuentro de distintos movimientos, que confluyeron en un momento histórico en el que lograron tener eco e incidencia en el debate público y político y que abrieron un espacio para que una alternativa política como la nuestra pudiera tener algún nivel de respaldo y soporte organizativo. El frente fue en gran medida un espacio de encuentro real y, sobre todo, simbólico de estos movimientos. Para mí, está clarísimo que ahí están la fuerza y el motor para un proceso de transformación: el encuentro y la articulación de luchas concretas. Pero es bien complejo situarse en el debate que me planteas porque los movimientos o los procesos sociales a partir de los cuales puede construirse esta alternativa están muy precarios y dispersos. Entonces, habrá espacios, sectores en los cuales nos va a tocar propiciar, promover movimiento, toma de conciencia, articulación, y otros casos en los que simplemente seremos un espacio articulador de procesos existentes, respetando su autonomía. Pero no es tan fácil cerrar una posición al respecto en un universo tan desagregado; nos toca hacer camino al andar.

*Y al mismo tiempo habrá que combinar esa diversidad de formas de aproximarse. En entonces instrumento, pero también puede ser comunidad o espacio colectivo: para algunos será un espacio digamos para constituirse como sujetos; y para otros, un espacio donde sujetos constituidos pueden aproximarse. Esta diferenciación implicará una dimensión variable de la forma de organización.*

Exacto, dependerá de nuestra definición identitaria, pero también de cuánto los movimientos, los procesos de lucha se fortalezcan, articulen y movilicen.

*La última pregunta sobre el futuro, un futuro conectado al presente. Tengo la sensación de que están viviendo un pasaje delicado tras la catarsis del*

*tiempo de la coyuntura electoral, de la irrupción de tu candidatura y de un movimiento. Después de los periodos breves y condensados de ciertas coyunturas políticas, también uno entra en uno de la política ordinaria, en medio del reflujo de la movilización y de los ritmos impuestos por la pequeña política y los medios de comunicación. ¿Cómo sobrevivir a esta normalización desmovilizadora?, ¿no será que hay una trampa en la forma de hacer política hoy que te obligan a estar siempre sobre la coyuntura, siempre opinando, siempre demostrando? Leí un artículo que escribió Dargent sobre “el suicidio del Frente Amplio”, y me parece que ahí hay una concepción contagiosa de la política: pensar que los proyectos políticos necesariamente demuestran su vitalidad siempre y sólo en el corto plazo de la coyuntura. En parte es cierto, pero así como se tiene que diversificar la forma de construir el instrumento político, ¿cómo también diversificar la forma de hacer política y no caer en la trampa de que un proyecto político existe y no se suicida en el corto plazo? Siento que ahí hay un gran desafío. Te lo planteo como problema, como una pregunta —no porque debas darme la solución—, pero creo que hay que tratar de salirse de la trampa del cortoplacismo, aun cuando se esté obligado a responder. ¿Cómo se puede responder a esa exigencia, mas sin perder de vista de que una construcción política en un país que ha vivido décadas tan problemáticas no puede surgir ni si quiera de una irrupción coyuntural electoral, necesita rearticularse en procesos de mediano-largo plazo?, ¿cómo aprovechar la coyuntura sin desengancharse de ese mediano-largo plazo de la construcción de las subjetividades políticas?*

Es un tema que nos interpela constantemente; siempre nos dijimos —y lo decíamos a la gente—, incluso en el momento más crítico del proceso electoral, que debíamos estar muy conscientes de que una eventual victoria no era garantía de concreción de nuestro proyecto político, que la transformación de que hablábamos iba más allá de una elección o de un periodo de gobierno, y que era necesario construir ese poder popular —para usar uno de los conceptos pre-

sentes en nuestro debate— y disputar profundamente los sentidos comunes. Puedes ganar una elección porque algunos de tus mensajes “enganchan” de pronto con la gente, pero el sentido común autoritario, discriminador, consumista, individualista, está en auge todavía. Es importante tener conciencia de esto. Leía hace días una entrevista de Pepe Mujica, quien señalaba: “Nunca estuve en el poder, solamente estuve en el sillón presidencial”. Creo que hay que tener muy presente eso siempre, que lo uno no conlleva necesariamente a lo otro y que si en realidad queremos tener fuerza suficiente para los cambios que nos proponemos será un trabajo de mucho más largo aliento y que requiere estar muy adentrados en el territorio, en el movimiento social de manera permanente. Por otro lado, hay en efecto un riesgo de que la dimensión institucional te absorba. De hecho, nos pasa en este momento: muchos de nuestros militantes referentes están absorbidos por la dinámica parlamentaria, atendiendo lo urgente que te distrae en alguna medida de lo importante.

*Y la dinámica mediática que te solicita hacer sólo intervenciones de esa naturaleza cuando debería haber una tarea educativa, lo cual los medios no cumplen, una tarea informativa...*

Sí, es una tensión que nos atraviesa de manera permanente. No sé si lograremos resolverla y encontrar el equilibrio para movernos en las dos dimensiones, pues tampoco puedes abandonar la dimensión mediática coyuntural que también incide en los sentidos comunes y te puede servir para esa disputa, para ir abriendo algunos debates, en la medida en que luego te sitúes en la otra dimensión —en “la cancha” con la gente— para profundizar en ese debate, en esa toma de conciencia.

*Veo que por allí se mueven algunas iniciativas; por ejemplo, la revista Ojo Zurdo cumple una función importante respecto a cierto plano de debate. Pero siempre está ese eslabón de la formación política, pensando no sólo en escuelas de cuadros formales sino, también, en espacios de formación política que hoy pasan mucho por*

*redes sociales. ¿Tienen alguna iniciativa en curso desde Nuevo Perú para construir y difundir esas ideas que barajas?*

Iniciamos recientemente nuestra escuela de formación política, dirigida en un primer momento a nuestra militancia, que trata de combinar la reflexión y la acción. Tenemos que desarrollar una lógica de campaña y movilización constante alrededor de algunos temas centrales que nos ayuden a conectar concretamente con las demandas de la gente, a politizar esas demandas y necesidades, pasando por la toma de conciencia de todos los poderes en juego, e incluso de los paradigmas en disputa subyacentes a esas tensiones. Nos hemos propuesto enrumbar lo que llamamos, quizá de modo pomposo, proceso constituyente. A través de diversas campañas en el territorio, con la gente, a partir de sus demandas concretas, ir abriendo espacios de discusión en la calle, en el barrio, en la comunidad, en las universidades, en las redes sociales. Es un reto enorme para nosotros, que contamos con poca logística y casi nada de dinero, con un aparato organizativo que apenas se constituye, pero somos conscientes de que ésa supone la única manera de hacer que nuestro proyecto político viva, eche raíces y trascienda la vorágine electoral. En eso estamos, en un proceso aún inicial; de hecho, nuestro congreso fundacional será a mediados de año. Apenas estamos naciendo, pero con toda la voluntad no sólo de sobrevivir sino de vivir.

---

\* Historiador, sociólogo y latinoamericanista. Estudiante de movimientos socio-políticos en México y América Latina y de conceptos y debates marxistas. Profesor titular de la FCPyS de la UNAM. Director de la revista Memoria (CEMOS).

Entrevista publicada en la Memoria. Revista de crítica militante.

# Galería

**Actividades  
Personajes  
Talleres  
Trabajadores  
en acción**



A. Rodolfo Marquina Bernedo fue votado en la asamblea de **descosur** para ocupar la presidencia de la institución por los próximos dos años. A su vez, Delmy Poma, fue ratificada en asamblea como vicepresidenta. Ambos asumirán sus funciones el próximo 18 de noviembre.

B. En la primera quincena de noviembre se celebró la tercera fecha de calificación del Waka Raymi 2017, que impulsa el equipo del proyecto Pronusa, de descosur, en Melgar (Puno). Los jurados provienen del proyecto Tecnoleche, el Gobierno Regional de Puno y el Programa Tambos.

La última calificación será el 30 de noviembre y el 1 de diciembre. El 10 de diciembre conoceremos a los ganadores.

C. El equipo del proyecto "Expansión y mejora de los servicios de agua y saneamiento en Chalhuanca" organizó un concurso de acopio de residuos sólidos en el que participaron los alumnos del colegio Juan Velazco Alvarado de Chalhuanca (Caylloma- Arequipa). Se acopió aproximadamente 600 kg de seis tipos de residuos. Participaron estudiantes y sus familias. La recopilación de residuos se hizo por el lapso de un mes en las mismas viviendas de los participantes. El 15 de noviembre se conocieron los ganadores.



D

D. El proyecto PRONUSA impulsa el II Concurso de Municipios Escolares en los distritos de Umachiri, Cupi, Llalli y Macarí, en la provincia de Melgar (Puno). El objetivo es que estas organizaciones escolares cumplan sus funciones durante su gestión y que los alumnos estén conscientes del ejercicio de su ciudadanía.

Los resultados serán publicados el 9 de diciembre, día en el que también se procederá con la premiación. El premio para los proyectos ganadores, tres en primaria y tres en secundaria, será su financiamiento para ponerlos en marcha.



E

E. Del 3 de noviembre al 2 de diciembre se lleva a cabo en Arequipa el XXIX Ciclo de formación "Políticas Tributarias y Justicia Fiscal – Tributación del sector extractivo", bajo la coordinación de descosur y Propuesta Ciudadana. El docente de esta edición fue el reconocido economista Epifanio Baca.

F. Daniel Torres participó en Lima en el Panel de expertos y referentes en el marco de la elaboración del *Plan de Gestión de Riesgo ante los eventos climáticos extremos en ganadería* con la ponencia: "Prácticas de adaptación al cambio climático en la zona de influencia de la minera MINSUR, ámbito de los proyectos que desarrolla con descosur. La reunión fue convocada por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y Ministerio de Agricultura.



F

# América Latina en clave geoeconómica\*



Por Alfredo Serrano Mancilla

Siempre igual. Después de un periodo de tormenta, se reordenan las piezas en el tablero global. Así ha sucedido en repetidas ocasiones a lo largo de la Historia. En 1870, ante una crisis de sobreproducción del capitalismo central, la región latinoamericana quedó reinsertada de otra forma en la economía mundial; además de seguir proveyendo materias primas, debía servir a partir de entonces como zona consumidora. Después, a lo largo del siglo XX, nuevamente se sucedieron algunos clivajes económicos que reacomodaron las relaciones de la región con el mundo. La última fase histórica fue indudablemente la llegada del neoliberalismo que supuso un patrón de subordinación en lo financiero; en lo tecnológico; en propiedad intelectual.

---

**El mercado transaccional de América Latina ha crecido en un 89,42% en lo que llevamos del 2017. Las multilaterales son ya un hecho económico consolidado que condiciona la matriz de intercambio regional.**

---

Iniciado el siglo XXI, la ola de procesos de cambio en la región puso un freno a este encaje. Las políticas económicas llevadas a cabo por los gobiernos posneoliberales fueron claves para resituar geoeconómicamente al bloque latinoamericano. Si bien es cierto que muchos países continuaron exportando materias primas, esto se hizo de otra forma, bajo nuevas condiciones de soberanía y con relaciones más diversificadas (China, India, Rusia). Nacieron nuevos espacios de integración. Disminuyeron los acuerdos de libre comercio. Se redujeron en gran medida los tratados bilaterales de inversión y los acuerdos sobre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio. En lo financiero se puso algún límite a qué? a los mecanis-

mos especulativos?, aunque de un impacto mucho menor a lo que se logró en otros ámbitos. En suma, el cambio se notó también en lo exterior. El Sur latinoamericano recuperó en cierta medida un espacio geoeconómico en el mundo. El Norte seguía mandando, pero mucho menos de lo que lo estaba acostumbrado.

Y entonces llegó la explosión financiera del 2007-2008 y supuso un punto de quiebre en el orden geoeconómico dominante. La gran debacle económica, que lleva ya casi una década, ha provocado que todo se mueva. Estamos en un ciclo de estancamiento en el que la economía real sale como gran perdedora. La contracción es duradera. El consumo sigue sin recuperarse. Los precios de los commodities se han reducido significativamente. La productividad sigue a la baja. La expansión cuantitativa monetaria no da sus frutos porque el dinero creado no va a parar a la actividad económica. Los nuevos dólares y euros se dirigieron únicamente a sanear finanzas que están absolutamente desligadas de la inversión productiva. Así la economía mundial no repunta, la tasa de ganancia tampoco, y lo único que sigue siendo altamente rentable es el mundo financiero. La financiarización se propaga sin barreras. La deuda mundial continúa siendo el asidero perfecto para ganar dinero sin trabajar. La cifra asusta: el mundo adeuda 3,3 veces su PIB. La concentración del capital continúa a pasos agigantados. Los países centrales buscan nuevas fórmulas para expandirse. Las cadenas globales de valor son cada vez más difusas.

Y América Latina no está ajena a este proceso.

Al interior de la región se ha producido un acelerado proceso de fusión y absorción empresarial. Las grandes han fagocitado a las más pequeñas. El mercado transaccional de América Latina ha crecido en un 89,42% en lo que llevamos del 2017. Las multilaterales son ya un hecho económico consolidado que condiciona la

matriz de intercambio regional. Son agentes económicos centrales en las economías en los países donde están presentes. Y además tienen tanto interés adentro como afuera. La transnacionalización ha llegado también al interior de la región.

Otro asunto no menor es el desembarco de las medianas empresas de los países centrales. La crisis de demanda interna se compensa saliendo afuera. Las medianas empresas europeas o estadounidenses buscan mercados afuera y procuran instalarse en países latinoamericanos para garantizar un plan de negocios sostenible a nivel global. Esto indudablemente condiciona a las economías locales porque desplaza a la producción nacional.

La balcanización amenaza seriamente a la integración económica regional. Se impone un "sálvese quien pueda" a medida que las cosas se ponen muy complicadas. Cada uno acuerda con quién y cómo puede. Cada vez hay menor homogeneidad en la forma en que los miembros de un bloque se relacionan con países del exterior, lo que debilita el proyecto común a lo interior.

La salida asiática es cada vez más deseada. Son muchos los países que han priorizado las relaciones económicas con ese espacio geoeconómico. Y da igual el corte ideológico del gobierno de turno. Por ejemplo, Venezuela, Brasil, Perú, Chile, Bolivia y Argentina han estado presentes en la última reunión del Banco Asiático en Inversiones e Infraestructura. Y, por otra parte, los datos de China abruman: en menos de 10 años, la inversión extranjera directa en América Latina desde China se ha multiplicado por más de 10. El Consenso de Beijing está más omnipresente que nunca.

Si Mercosur se alinea con la Unión Europea esto significará un importante movimiento en el orden geoeconómico global porque se trata de dos espacios de grandes dimensiones. No es fácil que lleguen a un acuerdo rápidamente a pesar de la

presión de los grandes grupos económicos. Todavía hay mucha tela que cortar para sintonizar tantos intereses contrapuestos. Todo dependerá de cuánto dure la restauración conservadora en Argentina y Brasil.

Mientras continúe la tasa de interés tan baja en los países centrales, los flujos financieros buscarán resguardo en la región gracias a su alta rentabilidad de la deuda externa. La inversión extranjera en América Latina ha caído al mismo tiempo que crecen las emisiones de bonos. La fábrica de la deuda externa está más activa que cualquier otra actividad económica.

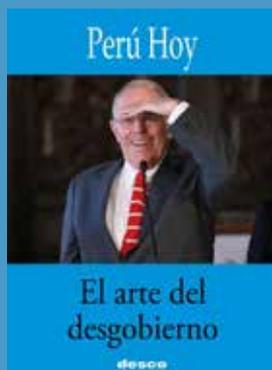
A medida que crece la fragmentación geográfica de la producción mundial, se reducen las posibilidades de que proliferen las cadenas regionales de valor. Se importa mucho valor agregado. La visión cepalina de industrializarse por la sustitución de importaciones ha de adaptarse a los nuevos tiempos. Hoy en día es más importante generar un insumo intermedio demandado globalmente que procurar producir un buen final si no se cuenta con todos los insumos.

La región no camina sola. Lo hace siempre de la mano de lo que sucede a nivel global. Creer que todo ocurre sin que el entorno exterior cambie es más propio de la economía hegemónica neoclásica, que es incapaz de explicar casi nada de lo que nos acontece. La nueva economía latinoamericana (NEL) debe estar muy atenta al cambio de época geoeconómico al que estamos asistiendo.

---

\* Artículo extraído del portal de Le Monde Diplomatique

\*\* Director de CELAG (Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica), Doctor en Economía.

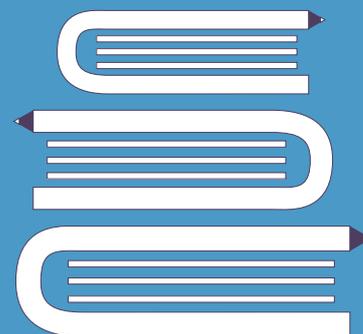


## Perú Hoy: el arte del desgobierno

Autores varios

Este documento volumen concentra veintiún artículos del contexto político y social del primer año de gobierno de Pedro Pablo Kuczynski, agrupados en tres planos: Política y gobernabilidad; sociedad y democracia; y economía y gestión de recursos. El texto contribuye a plantearnos interrogantes nuevas en un escenario que hace tiempo ya dio muestras de agotamiento.

# Lecturas



## Vigilancia de las industrias extractivas. Reporte Nacional N°21

Autores: Pedro Llanos, Epifanio Baca, Carlos Quiñones

El reporte es un balance del sector del 2016. A diferencia de los anteriores, incorpora tres temas nuevos vinculados a las industrias extractivas: el de las devoluciones de impuestos y sus consecuencias, los avances y retrocesos en el proceso de diversificación productiva y la transparencia ambiental en el sector minero.



## Burócratas y tecnócratas. La infructuosa búsqueda de la eficiencia empresarial en el estado peruano del siglo XXI

Autores: Álvaro Gálvez y Álvaro Grompone

¿Cómo es posible que el Perú, con uno de los índices de volatilidad electoral más elevados de América Latina, muestre una fuerte estabilidad en política macroeconómica? Esta estabilidad es, además, la que mantiene al país con índices internacionales de competitividad altos, a pesar de que otras variables de esos índices, como la calidad de la educación o la inversión en ciencia y tecnología, son ínfimas.

Publicación con el apoyo de:

**Brot**  
**für die Welt**