

## Sumario

### El EITI Regional de Arequipa

*páginas 2 y 3*

### Descosur, renovando la apuesta por el sur

*páginas 4, 5, 6 y 7*

### Gasoducto muerto, proyecto integral puesto

*páginas 8, 9 y 10*

### Waka Raymi, logrando cambios

*páginas 11, 12 y 13*

### Propuestas de la Comisión de Integridad: deseos y realidades

*páginas 14 y 15*

### Guardaparques comunales, los aliados de la conservación

*páginas 16 y 17*

### Galería fotográfica

*páginas 18 y 19*

### Certificación de conocimientos de promotores rurales

*páginas 20 y 21*

### Cuando las derechas latinoamericanas pensaron en Trump

*páginas 22 y 23*

### Publicaciones

*página 24*



## boletín N° 60

Coordinación general: Oscar Toro Quinto  
Edición y diagramación: Patricia Pinto Arenas

Málaga Grenet 678 - Umacollo  
Arequipa - Perú  
boletin@descosur.org.pe

[www.descosur.org.pe](http://www.descosur.org.pe)

Febrero de 2017

# El EITI Regional de Arequipa



**E**l EITI es la iniciativa de transparencia internacional de industrias extractivas. El Perú está adscrito a esta iniciativa desde el año 2005. Se implementó con el funcionamiento de una comisión multisectorial integrada por partes iguales por miembros del Estado, las empresas mineras y la sociedad civil, que se renueva cada dos años. Uno de sus principales productos de la iniciativa EITI es el estudio de conciliación nacional, donde se coteja la información sobre impuestos y otros tributos entregados por las empresas mineras, con la misma información que tiene el Estado. El estudio también incluye información sobre cómo estos impuestos se distribuyen a nivel nacional y cómo se gastan.

## EITI descentralizado

Desde el 2014, EITI Perú decidió implementar esta iniciativa de forma descentralizada en Moquegua y Piura. El año pasado el Ministerio de Energía y Minas decidió incorporar en iniciativa a Arequipa y Loreto. En noviembre del 2016, el Gobierno Regional de Arequipa creó la Comisión Regional Multisectorial Permanente del EITI Arequipa<sup>1</sup>, para implementar el EITI regional, esto con el apoyo de la Oficina General de Gestión Social del Ministerio de Energía y Minas y la Gerencia Regional de Energía y Minas, que se han constituido como la Secretaría Técnica.

## Hoja de ruta

Durante el mes de enero de este año comenzaron las primeras reuniones para la elección y conformación de la Comisión Regional, que estará compuesta por 12 miembros, cuatro de sociedad civil, cuatro del Estado y cuatro del sector minero (Ver cuadro). Los titulares contarán con alternos, quienes también participarán de las sesiones de la Comisión. **descosur** fue elegido como uno de los titulares de parte de la Sociedad Civil, los otros miembros se conocerán oficialmente durante la instalación.

Después de la instalación oficial, que probablemente se realice en marzo, se proseguirá con la apro-

bación del reglamento de funcionamiento, que será una propuesta de la Secretaría Técnica, según la ordenanza regional que la crea.

Una de las principales atribuciones de la comisión es promover e impulsar la elaboración Estudios de Transparencia sobre las Transferencias por Canon y Sobrecanon, Canon Minero y Regalía Minera. Hay que aclarar que la comisión no elabora el estudio, esta tarea será responsabilidad de una consultora privada, seleccionada con coordinación con la Comisión Nacional del EITI Perú y la Secretaría Técnica Nacional.

Los Estudios de Transparencia Regional ofrecen mayores elementos para que la población pueda evaluar la gestión de sus autoridades, así como para implementar acciones de vigilancia<sup>2</sup>.

En la exposición de funcionarios del MINEM durante la reunión sostenida con las instituciones de sociedad civil, explicaron que entre julio y agosto se tiene previsto la elaboración del primer estudio de transparencia, que incluirá información del periodo 2014 – 2016. Y en setiembre, se estaría publicando.

Tanto el estudio, como otras actividades del EITI Regional, están cubiertas por un presupuesto, producto de las donaciones de organizaciones internacionales y que se gestionan a través del Banco Mundial.

### Qué información encontraremos en el estudio

Este estudio, al igual que otros estudios regionales y a diferencia del estudio nacional, sólo contendrá información sobre las transferencias que el gobierno nacional transfiere por concepto de canon y regalías, así como el uso que le dan el gobierno regional y otras instituciones públicas de ámbito sub-nacional de la región, entiéndase municipalidades y la universidad pública, que también obtienen ingresos por estos conceptos tributarios. Se trata

de conciliar la información brindada por el MEF con la dada por el gobierno regional y las otras instituciones que se comprometan con la iniciativa.

A decir de Epifanio Baca, de Propuesta Ciudadana y miembro de la Comisión Nacional, esta es una deficiencia de los informes descentralizados, pues considera que también se debería incluir la información sobre los pagos tributarios y no tributarios (regalías mineras)

investigador que quiera utilizarla para un estudio específico. De allí que la Comisión Regional tiene que prestar especial atención en los términos de referencia para contratar a la consultora que se encargue de la elaboración del estudio.

Los integrantes de la Sociedad Civil de la Comisión Nacional Permanente están promoviendo la iniciativa de que las empresas extractivas también reporten sus gastos sociales y ambientales, pero todavía no

### Integrantes de la Comisión Regional Multisectorial Permanente

- Tres representantes del Gobierno Regional de Arequipa: uno proveniente de la Oficina de la Gobernatura; el segundo proveniente del Consejo Regional de Arequipa, elegido en el Pleno del Consejo Regional, y por último un representante de la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Ordenamiento Territorial de Arequipa; designados debidamente por el responsable de cada área. Lo preside el responsable de la Oficina de la Gobernatura.
- Un representante de las Municipalidades Provinciales de la Región Arequipa
- Dos representantes elegidos por las empresas de la industria extractiva minero-energética afincada en el Departamento de Arequipa.
- Dos representantes del gremio empresarial nacional, designado por la Sociedad Nacional de Mineña, Petróleo y Energía.
- Dos representantes elegidos por las instituciones u organizaciones de la sociedad civil Arequipeña, con vinculación al desarrollo o tratamiento de asuntos extractivos en la región.
- Un representante de la Universidad Nacional de San Agustín y un representante de las Universidades Privadas de la Región Arequipa, como parte de la sociedad civil de la Región Arequipa.

Fuente: Ordenanza Regional N°365/2017 que modifica la OR 356/2016

que las empresas pagan al Estado. Sin embargo, señaló, parte de esta información podría estar contenida en el capítulo de contexto, que forma parte de la estructura de los informes regionales.

### Tareas sugeridas para la comisión

Un tema que se ve con preocupación es el sentido de oportunidad de los estudios, es decir que su publicación sea oportuna para que sea de utilidad como herramienta de vigilancia para la sociedad civil. Por ejemplo no tendría sentido publicar un estudio de conciliación con información del periodo 2014 – 2016 en el año 2018. La información, al ser pasar mucho tiempo, ya no es útil para la vigilancia, salvo para un in-

han tenido éxito. Este punto también forma parte de la agenda internacional de todas las instituciones de la sociedad civil que forman parte de la iniciativa a nivel global. Esto solo se conseguirá con la voluntad de las empresas, si realmente están convencidas de la transparencia como un valor empresarial. Transparentar esta información también será un reto para la comisión regional.

1. Creado por Ordenanza Regional 256 del 29 de noviembre de 2016.

2. "Sistematización del proceso de implementación de la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI)". Lecciones aprendidas. Pág. 36

# Descosur, renovando la apuesta por el sur



El uso y manejo racional de los recursos naturales, agua y suelo, seguirá siendo uno de los puntales de nuestro trabajo.

Por Rodolfo Marquina Bernedo\*

En 1985, un pequeño grupo de profesionales de **desco** comprometidos con el desarrollo, luego de una exploración de varios espacios en la sierra peruana, establecieron en la provincia del Caylloma el Programa de Desarrollo Rural Valle del Colca con el propósito de promover el desarrollo integral de las poblaciones de esta olvidada provincia. 36 años después, por una renovación institucional pactada, el Programa Regional Sur de **desco** se ha transformado en **descosur**, aumentando nuestras líneas de trabajo y con el mismo compromiso de siempre. En las siguientes líneas ha-

remos un breve repaso sobre cómo nos hemos ido forjando en el tiempo y en qué consisten estos nuevos aires de renovación.

## Cómo cultivamos nuestra experiencia

Hace 36 años, Caylloma estaba olvidada como la mayoría de provincias del espacio altoandino, pues en ese entonces, a pesar que el Proyecto Majes se hallaba en pleno proceso constructivo, era muy poco lo que en la metrópoli arequipeña se conocía de ella. Sus atractivos turísticos como el “Cañón más profundo del

mundo” y la Cruz del Cóndor, recién se divulgaría años más tarde, a mediados de los 90.

Iniciadas nuestras actividades se identificaron tres zonas productivas, la de los camélidos en las mayores altitudes de la provincia, donde también se halla la naciente de la cuenca del Colca; la zona de los policultivos en la cuenca media donde predominan las andenerías y la agricultura se desarrolla bajo riego; y la zona de los frutales, la de menor extensión en las profundidades del cañón.

El trabajo se inicia con un amplio proceso organizativo de los productores apoyando la constitución de sus organizaciones gremiales, ADE-CALC la organización de los alpaqueros y APACOLCA la organización de los productores de la zona agropecuaria. Se impulsó el mejoramiento del manejo ganadero de la alpaca para reducir la consanguinidad, y al mismo tiempo la mejora de las praderas naturales para incrementar la soportabilidad con las prácticas de abonamiento y el manejo del agua para ampliar los bofedales. En el tema de la comercialización el apoyo a la comercialización organizada buscando mejorar los términos de negociación con la industria. En la zona agropecuaria, se priorizó el manejo de los recursos agua y suelo, mediante la mejora de la infraestructura de riego, los sistemas de canales y reservorios contando siempre con el soporte y el trabajo de las comisiones de regantes, organización fundamental de los productores en esta zona. Una mención especial merece el trabajo de rehabilitación de andenes logrando intervenir en cerca de 1,400 hectáreas en todo el valle, que contiene una de las mayores concentraciones de andenes en producción de todo el país. Como parte del fortalecimiento de la institucionalidad local para el desarrollo, hacia mediados de los 90 se constituye el Consejo de Desarrollo de la Provincia de Caylloma, una instancia de concertación y participación que formula el Plan de Desarrollo Concertado de la provincia y constituye un antecedente importante para la institucionalización de la participación ciudadana en los gobiernos locales y regionales mediante sus respectivas leyes orgánicas desde el año 2002.

Hacia el año 2000, y luego de una fructífera experiencia logrando establecer una propuesta de desarrollo microregional para el ámbito de Caylloma y sus zonas de producción, se amplía el ámbito de intervención del Programa a la provincia de Caravelí, con el propósito de replicar la experiencia ganada en este nuevo territorio de valle costero en

el que prevalecen los frutales (vid, palta, olivo, pera y otros). Las diversas cuencas que atraviesan la provincia mostraban aún las secuelas de abandono por efecto de la violencia de los 80. La intervención se basa en la articulación institucional entre comisiones de regantes, juntas de usuarios, gobiernos locales y las entidades públicas del sector agrario para el desarrollo de un amplio programa de recuperación productiva promoviendo las diferentes cadenas: en la producción vitivinícola se amplían áreas de viñedos y se mejoran los procesos para la producción de vinos y piscos participando activamente en la campaña nacional de reivindicación del pisco como producto bandera peruano. En una apuesta a la diversificación



El nuevo proyecto PROANDINO de descosur, está comprometido con la cadena de camélidos del sur. Trabajaremos directamente con productores de Puno y Arequipa.

productiva, en este espacio se inicia la producción del destilado de pera, piscos, vinos y mistelas mejorando los ingresos y las oportunidades para los pequeños productores de Caravelí.

Hacia el año 2004, la intervención del Programa se amplía hacia los territorios de Lampa en el departamento de Puno, donde a través de diversos proyectos se abordó el desarrollo de la producción de los camélidos con poniendo en práctica el Programa de Mejora Genética (PROMEGE), propuesta de desco

que ya había dado buenos resultados en Caylloma, y la mejora de la ganadería vacuna orientada a la producción láctea, apoyando y desarrollando las plantas queseras y de derivados. También se amplía la intervención hacia el sur de Ayacucho, a las provincias de Páucar del Sara Sara y Parinacochas abordando la producción agropecuaria y la ganadería lechera fortaleciendo la tradición ganadera de este espacio.

En este largo recorrido, hemos acumulado una valiosa experiencia en la revaloración y promoción de las potencialidades locales. Desde la articulación de los esfuerzos institucionales de las organizaciones de productores, las juntas de usuarios y organizaciones de riego con su

reconocida capacidad de convocatoria, las organizaciones de mujeres y de jóvenes, para intervenir en la ejecución de los proyectos aportando los recursos locales, analizando y evaluando conjuntamente con nuestros equipos los logros y las dificultades, en una permanente batalla por mejorar el acceso y la relación con el mercado y las incertidumbres de los precios, que no siempre compensan los esfuerzos en la mejora de los procesos y la calidad de los productos.

Los reajustes institucionales empujados por el contexto

Nuestra intervención ha sido posible gracias al apoyo de la cooperación externa para el desarrollo (de organizaciones solidarias de Alemania, España, Suiza, Italia, entre otras) y la posibilidad de acceder a recursos locales como los fondos de FONDOEMPLEO, los fondos Contravalor que promovían convocatorias y concursos para proyectos de desarrollo en una dinámica creciente auspiciada por las políticas de cooperación de gobiernos, fundaciones y organizaciones no gubernamentales principalmente de Europa y Norteamérica. La cooperación española tuvo una participación muy destacada en los flujos de cooperación hasta la década pasada. Sin embargo esta situación ha tenido un cambio brusco, producto del desencadenamiento de la crisis financiera internacional del año 2008, que redujo la cooperación drásticamente a partir del año siguiente. Ese hecho, sumado al crecimiento económico sostenido de la economía peruana, y la consideración de país de renta media publicitada por nuestros últimos gobiernos, ha conducido al retiro de las tradicionales fuentes de cooperación al desarrollo, las que brindaban un soporte muy importante a las organizaciones no gubernamentales peruanas.

Este nuevo escenario plantea un gran reto para el reajuste de las estrategias de intervención y la redefinición de los diseños institucionales de las ONG peruanas y **desco**, la segunda más antigua del país con 52 años de existencia, no ha sido ajeno a este proceso.

Es así que desde el año 2014 hemos iniciado un proceso de adecuación institucional a las condiciones del nuevo contexto, que consiste en hacer autónomos los programas desconcentrados de **desco** que venían operando en el país. El Programa Regional Sur en la macroregión sur, el Programa Sierra central en Junín y Huancavelica, el Programa Selva Central en Cerro de Pasco y el

Programa Urbano en Lima.

De esta manera, surge **descosur** a partir del año 2016 con personería jurídica propia y en la perspectiva de constituir conjuntamente con Desco Centro y Desco Lima el futuro Consorcio Desco, entidad que nos agrupará para la actuación concertada en el escenario nacional, promoviendo los valores de siempre, en la búsqueda de una sociedad más incluyente equitativa y solidaria, basada en el desarrollo de todas nuestras potencialidades y capacidades, nutridas de multiculturalidad y la riqueza y diversidad de los recursos que alberga nuestro amplio territorio nacional.

### Un nuevo reto

**descosur**, en el amplio y variado espacio del sur peruano, asume el reto de seguir impulsando las pro-

institucionalidad y particularmente de la sociedad civil sobre la base de un ejercicio ciudadano de derechos y deberes consolidado.

Los ejes estratégicos de nuestro quehacer serán:

*Uso y manejo racional de los recursos naturales, agua y suelo* en un contexto de adaptación al cambio climático y afianzamiento de las áreas naturales protegidas, en particular de la Reserva Nacional de Salinas Aguada Blanca, fuente de los recursos hídricos que hacen posible la vida en la ciudad de Arequipa.

*Fortalecimiento de las cadenas productivas* que mejoren la competitividad regional y el acceso en mejores condiciones a los mercados regionales y externos mejorando los procesos de incorporación de valor agregado y los ingresos de los



El fortalecimiento de la ciudadanía y el ejercicio de derechos y deberes es uno de los ejes que planeamos impulsar también en las zonas urbanas.

puestas descentralistas, reconociendo el rol activo que debe desempeñar la Macro región Sur según las actuales tendencias de la globalización y el contexto internacional, que requiere recuperar y reactivar tradicionales relaciones con un espacio mayor que involucra todo el altiplano boliviano, el norte de Chile y el noroeste brasileño. Para emprender esta tarea resulta fundamental el fortalecimiento de la

productores. En este campo son estratégicas las cadenas de los camélidos, la ganadería de leche, la fruticultura, la vitivinicultura y la producción orgánica.

*El trabajo urbano* incorporando los cambios en el actual contexto que han significado una modificación de la relación tradicional entre el campo y la ciudad al incrementarse los flujos de bienes y personas, ha-

ciendo más dinámica y fluida esta relación y su interacción en cuanto a mercado y provisión de servicios y la demanda de bienes en ambos sentidos.

*Fortalecimiento de la ciudadanía y el ejercicio de derechos y deberes*, reconociendo nuestra diversidad cultural y avanzando hacia una sociedad más equitativa e inclusiva,

promoviendo la equidad de género y enfrentando todas las formas de discriminación en concordancia con los objetivos del desarrollo sostenible aprobados por las Naciones Unidas.

En este panorama, **descosur** surge institucionalmente renovado y reafirmando su compromiso con el desarrollo regional y de la Macro-

región, dando continuidad a la experiencia acumulada como unidad desconcentrada de **desco** y ahora con autonomía para sumarse a la institucionalidad local empeñada en avanzar hacia un desarrollo sostenible.

\* Economista. Director Ejecutivo de descosur y coordinador del proyecto PROANDINO.

### Proyectos en ejecución

Proyecto	Tiempo de ejecución	Ámbito de influencia	Financiera
Desarrollo sostenible de comunidades vulnerables en 3 provincias altoandinas de Arequipa y Puno – Proandino	Setiembre 2016 Febrero 2020	Provincia: Arequipa (San Juan de Tarucani), Caylloma (Yanque, San Antonio de Chuca, Cabanconde, Coporaque, Lari, Callalli, Tuti); Provincia Lampa (Lampa y Santa Lucía) en Puno.	Pan Para El Mundo. Alemania
Incremento del empleo y la competitividad de la cadena de la palta en el Valle de Chaparra -Arequipa	Abril 2016 Marzo 2019	Provincia de Caravelí: distritos de Cháparra y Quicacha. Arquipa	Fondoempleo. Perú
Incremento de ingresos netos y competitividad de cadena productiva de lácteos en Llalli y Cupi	Abril 2015 Abril 2018	Provincia de Melgar Puno: distritos de Cupi y Lllalli.	Fondoempleo. Perú
Desarrollo humano, salud preventiva y calidad educativa de las poblaciones de los distritos Cupi, Lllalli, Macarí y Umachiri en la provincia de Melgar, Región Puno	Enero 2015 Diciembre 2017	Provincia de Melgar Puno: Cupi, Lllalli, Macarí y Umachiri	Ayuda en Acción. España
Contrato de Administración Parcial de Operaciones de la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca	Enero 2007 Diciembre 2027	Provincia de Caylloma: distritos de Yanque, San Antonio de Chuca, en Arequipa y Provincia General Sanchez Cerro en Moquegua.	En el 2017: Pan Para el Mundo. Alemania. Ginebra Tercer Mundo. Suiza, INKABOR. Perú
Mejora de las capacidades productivas y la seguridad alimentaria en 7 distritos de las provincias de Parinacochas y Paucar del Sara Sara. Ayacucho	Setiembre 2014 Setiembre 2017	Provincia de Parinacochas: Puyusca, Pullo, Provincia de Páucar del Sara Sara: Pausa, Pararca, Lampa, Marcabamba y Colta. En el sur de Ayacucho	Fundación Paz y Solidaridad. España
Mejora de las capacidades técnico productivas y de las cadenas de fibra y carne, de familias campesinas alpaqueras de 3 distritos de la región Arequipa. Procamelidos IV	Mayo 2015 Abril 2018	Provincia de Caylloma: distritos de Yanque, San Antonio de Chuca. Arequipa	Ginebra Tercer Mundo. Suiza
Afianzamiento hídrico y productivo en las cuencas de Larimayo y San Juan, distrito de Antauta, Provincia de Melgar – Puno	Setiembre 2016 Febrero 2017	Cuencas de Larimayo y San Juan en el Distrito de Antauta, Provincia de Melgar. Puno.	Minsur. Perú
Empoderamiento de la mujer rural en los distritos de Cupi, Lllalli, Umachiri y Macarí. provincia de Melgar. Puno – Perú	Octubre 2016 Octubre 2018	Provincia de Melgar. Distritos de Cupi, Lllalli, Umachiri y Macarí.	Ayuda en Acción y Principado de Asturias (España)

# A gasoducto muerto, proyecto integral puesto\*



*El portal Otra Mirada, publicó recientemente este artículo de Humberto Campodónico, uno de los especialistas que ha seguido de cerca todo el vía crucis del Gasoducto Sur Peruano, proyecto que será nuevamente licitado después de su cancelación luego que el consorcio GSP no consiguió el dinero para financiarlo. Todo en las postrimerías del escándalo de corrupción más grande de Latinoamérica.*

El 23 de enero se declaró la caducidad de la concesión del Gasoducto Sur Peruano (GSP) del consorcio formado por Odebrecht (55%), Enagas de España (25%) y Graña y Montero (20%). El motivo formal: el consorcio no consiguió los US\$ 4,000 millones para la inversión necesaria en la fecha establecida en el contrato.

El motivo real: los bancos se negaron a prestarle dinero a un consorcio donde Odebrecht fuera socio, debido a la corrupción, admitida por sus propios accionistas y funcionarios. En los últimos meses, Odebrecht puso en venta sus acciones pero ninguna empresa accedió, si bien hubo varias que demostraron interés.

El Ministro de Energía y Minas Gonzalo Tamayo dijo que ya se habían invertido US\$ 1,800 millones en el GSP.

Según Osinergmin, a diciembre del 2016, se registró un avance de ejecución del 37%, con 475 km en tubería en obra, topografía en 329 km, desfile de tuberías en 87 km, curvado de tuberías en 75 km, soldadura de tuberías en 56 km y 20 km en zanjado, bajado y tapado de gasoducto.

La licitación de 2014 tuvo un eje clave: darle seguridad al abastecimiento de energía al país, mediante la construcción de un tubo de gas y otro de líquidos que refuercen el abastecimiento del gas que llega a Lima. Recordemos que en todo el tramo de selva de Camisea a Lima solo existe un tubo de gas y uno de líquidos. Si uno de ellos tuviera una falla severa, la producción de energía eléctrica con centrales térmicas a gas (sobre todo en Chilca, donde se concentra el 46% de la generación eléctrica del Perú) se paralizaría, lo que produciría

graves daños económicos y perjudicaría a los consumidores<sup>1</sup>.

Uno de los ejes centrales de la disOtro eje clave del GSP era llevar el gas al sur, para que haya energía barata para la población, masificando el consumo domiciliario, llevando el GNV para el transporte privado y público en la Región y, también, para aumentar la competitividad de las industrias de la Región, ya que el gas es mucho más barato que el petróleo.

Además se desconcentraría la producción de electricidad otorgando mayor seguridad en el abastecimiento, mediante la puesta en marcha de centrales térmicas a gas en Cusco (Quillabamba) y, sobre todo, en Arequipa y Moquegua, donde ya se han construido dos centrales de 500 MW cada una (el llamado Nodo Energético, que pueden usar el gas de Camisea).

Pero el GSP tenía dos fallas fundamentales: la primera: no contaba con las reservas de gas suficientes para garantizar el abastecimiento necesario. La segunda, de igual o mayor importancia, que el GSP no consideraba el polo industrial petroquímico (PQ) a partir del etano (uno de los compuestos del gas) ni del metano.

El polo PQ es el eje de la Ley 29970 del 2012, llamada justamente “Ley que afianza la seguridad energética y promueve el desarrollo del polo petroquímico en el sur del país”. Sobre esa ley se basa todo el andamiaje de los tubos de líquidos y gas ya mencionados y, también, el uso del Mecanismo de Ingresos Garantizados para pagar la inversión del GSP con los cargos en las tarifas eléctricas que son asumidos por los consumidores.

El gobierno ha manifestado que el GSP se volverá a licitar en las mismas condiciones del 2014. Grave error pues se incurre en las mismas fallas. No se considera la puesta en marcha de un proyecto integral, que tenga en cuenta la seguridad de la oferta de gas, la construcción del propio gasoducto y la gestión de la demanda, donde un componente central es el polo PQ, ya que nos conduce a la di-

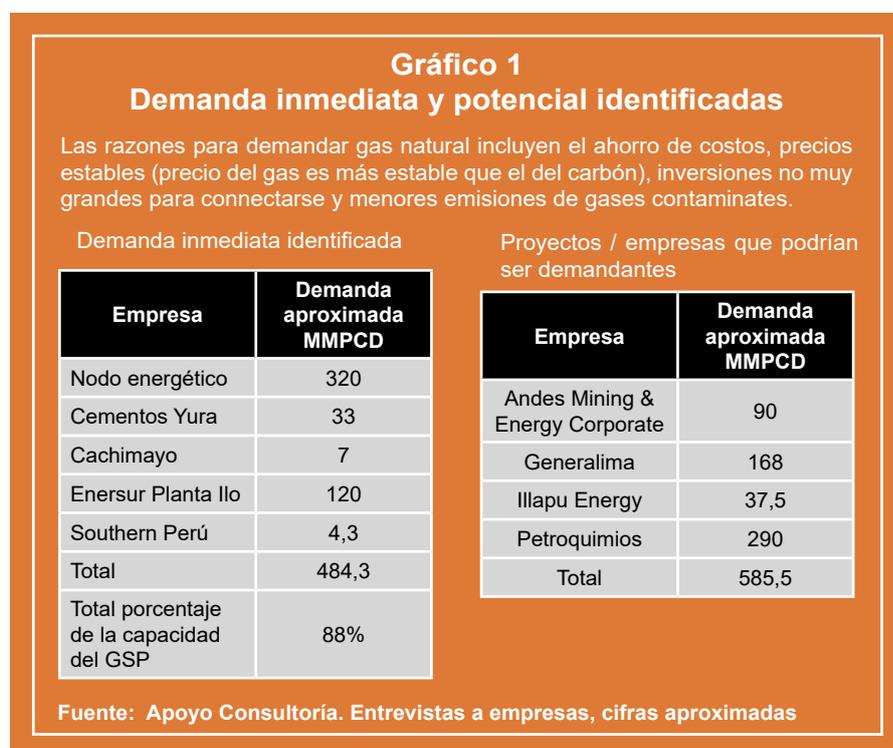
versificación productiva, a la vez que se obtiene un valor agregado 20 veces superior. Este valor agregado se “tira por la borda” cuando se quema el gas sin extraerle el etano para la petroquímica del etileno.

Uno de los ejes centrales de la discusión por parte de algunos críticos del GSP es que el proyecto, desde un inicio, ha estado manchado por la corrupción de Odebrecht: “nació con pecado original por diferentes razones, siendo la principal que, de un lado, todo el proyecto estaba sobrevaluado y, de otra, que los consumidores vamos a acabar pagando la corrupción de Odebrecht”.

La sospecha es válida y debe ser investigada hasta las últimas conse-

nado. Algunos pueden tener razones ideológicas, pero otros tienen intereses bien determinados. Por ejemplo, miembros del actual consorcio Camisea no desean un gasoducto que les haga competencia y también temen que haya una disputa por las reservas de gas en años venideros. También están los generadores hidroeléctricos y a gas, a quienes no les conviene que llegue el gas al sur, para que de esa manera las centrales del “Nodo Energético” funcionen con diesel caro y no con gas natural, con lo que ellos se benefician con el alza de las tarifas eléctricas (ver detalle también en la Nota 1).

Por ejemplo, se dice que no habría reservas garantizadas. Pero obvian decir que en el Lote 58 de la empresa



cuencias por el Poder Judicial y el Congreso. También es posible que las “delaciones premiadas” que vengan de Brasil y de EEUU proporcionen las pruebas. Lo decimos claramente: acabemos con los corruptos, caiga quien caiga. Los peces chicos, medianos y gordos, a la cárcel.

Pero detrás de esa natural indignación, hay quienes no solo no quieren este “gasoducto corrupto” sino ningún gasoducto al sur. Nosotros tampoco queremos “ese” gasoducto, sino el proyecto integral ya mencio-

china CPNC hay reservas de 4 TCF de gas, que representa nada menos que el 50% de lo que tiene el Lote 88. Esto lo ha dicho PPK, con ocasión de la visita del Presidente chino Xi Jinping a la cumbre de APEC.

En todo caso, saldremos de dudas dentro de poco, pues el 14 de febrero vence el plazo para que CNPC declare oficialmente si pasa de la etapa de exploración a la de explotación. Un tema técnico aquí es que CNPC pida un periodo de retención adicional (Art 24 de la Ley 26221) debido a que

no tiene gasoducto para transportar el gas. Pero nos dirá cuánto gas tiene, que es lo importante.

CNPC debiera estar interesada en monetizar sus reservas a través del proyecto integral. Ojalá así suceda. Dicho esto, igual el Perú debe ser soberano en la decisión sobre el destino de sus recursos naturales, lo que hoy no sucede porque los licenciatarios son los dueños de la molécula.

La crítica más fuerte se ha suscitado con el alza de las tarifas eléctricas, lo cual merece un amplio desarrollo que haremos en otro artículo. Lo que podemos decir acá es que en el gasoducto TGP que llega a Lima se usó esta misma fórmula con mucho éxito. No solo eso. Al consorcio TGP se le adelantaron fondos de las tarifas para que disponga de "cash" para continuar la inversión. ¿Por qué lo bueno para Lima no lo sería para los pueblos del sur? Compartimos la indignación ante la corrupción de Odebrecht, que motiva la crítica a la tarifa de luz. Pero muchas veces esas críticas nos quieren dar gato por liebre.

Otra crítica es que los tubos del gasoducto son demasiado grandes porque tienen 30 pulgadas de diámetro y pueden transportar hasta 1,000 millones de pies cúbicos diarios (mmpcd). Dicen que si la tubería fuera de solo 24 pulgadas todo sería más

barato, además que no se necesita tanto gas en el sur.

Falso. Un reciente informe de Apoyo<sup>2</sup> dice que la demanda inmediata identificada, usuario por usuario, es de 484 mmpcd (ver Gráfico 1). Hay que remarcar que la capacidad mínima para que el tubo se pague es de 500 mmpcd, de acuerdo al contrato del 2014. No solo eso. Dice Apoyo que existe una demanda adicional de 585 mmpcd -destaca la petroquímica con 290 mmpcd-.

Así, la demanda total ascendería a 1,069 mmpcd (484 + 585). No sorprende porque así sucedió en Lima, cuando en pocos años la capacidad de los ductos se vio largamente sobrepasada. Por tanto, los tubos "calzan" con la demanda. ¿Están sobrecargados? Que lo determine la justicia.

También dice Apoyo que la PQ traería los siguientes beneficios: Inversiones por US\$8,600 millones en el desarrollo de 4 plantas de insumos industriales. 5,200 empleos directos e indirectos en la etapa de construcción. 1,240 empleos directos e indirectos en la etapa de operación. Beneficio en la balanza comercial de US\$2,500 millones (más exportaciones por US\$1,800 millones y menos importaciones por US\$700 millones). Ahorro para empresas: en tiempo y en costos. Y se generarán inversiones y ser-

vicios adicionales en: carreteras de acceso, agua y desagüe, energía, proveedores de alimentos, entre otros.

Lo más importante: se obtendrían importantes insumos industriales derivados del gas natural (ver gráfico 2). Para el desarrollo de la PQ es importante que el Estado convoque a las empresas interesadas (Francia, Corea del Sur, Brasil, EEUU, Alemania y otros) para el proyecto que más conviene a los intereses del país.

**¿No está clarísimo que la PQ le cambiaría la cara al sur del Perú y a todo el Perú?**

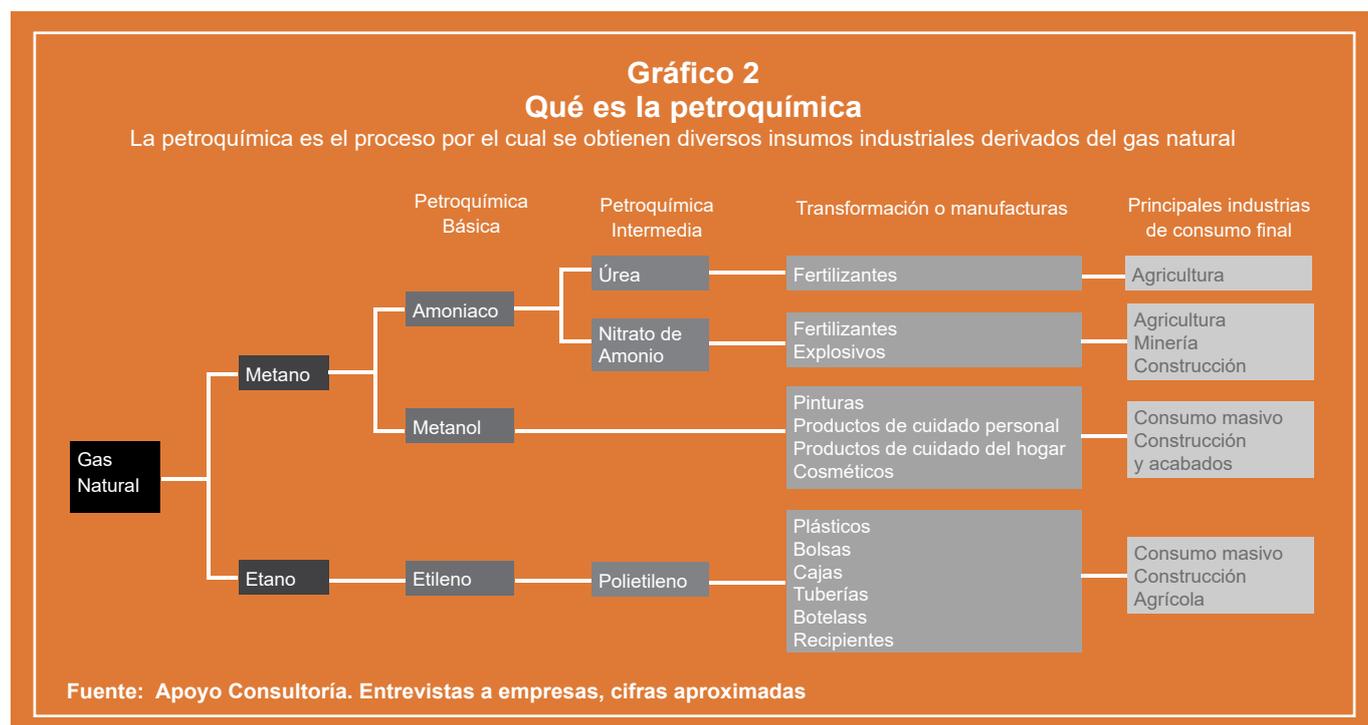
Todo esto, claro, enmarcado en un Plan Energético de Mediano y Largo Plazo que nos conduzca al cambio de la matriz energética de acuerdo a los intereses del país y no como es ahora, donde la energía es un campo de negocios empresariales.

Conclusión: el gobierno incurre en el error de licitar un proyecto sin oferta de gas y sin considerar la petroquímica. Decimos NO. Ha muerto el GSP, debe vivir el proyecto integral para llevar el gas al sur.

\* <http://bit.ly/2l4K3f3>

1. Ver: <http://bit.ly/2hLFJwH>

2. Apoyo – SAE: Oportunidades de uso del gas natural en el Perú, diciembre del 2016.



# Waka Raymi, logrando cambios a corto plazo



Entrega del premio a la asociación ganadora del Waka Raymi 2016.

Por Milagros Aguilar Calla\*

**Y**achachiy – yachaqay – ya-chachiy (enseña – aprende – enseña) fue el lema de los productores y productoras que participaron en el Waka Raymi 2016<sup>1</sup>, un concurso desarrollado de manera grupal donde se promueve la asociatividad y cooperativismo con la finalidad de acelerar el logro de resultados. Es una oportunidad para demostrar en la práctica la aplicación de las buenas prácticas ganaderas – BPG– aprendidas en los talleres de capacitación, asistencias técnicas y su propia experiencia, buscando la mejora en la productividad de las unidades productivas familiares de hatos lecheros. Asimismo, es un observatorio de cómo esta mejora se

refleja en las viviendas, los hábitos saludables adquiridos y el estado de salud y educación de sus hijos e hijas. Se desarrolla en cinco sectores de los distritos de Umachiri y Macarí.

## Contexto

La provincia de Melgar es denominada como “Capital Ganadera del Perú”<sup>2</sup>, debido a su reconocida trayectoria en la producción de ganado vacuno y ovino, desarrollado desde muchos años atrás. Actualmente se vienen constituyendo como una provincia especializada en ganadería lechera, cuyo camino se inició con la implementación de tecnologías en el campo como la inseminación

artificial, el incremento del piso forrajero, la elaboración de alimento balanceado, entre otros; sin embargo existe la necesidad de implementar una gestión planificada de todo el proceso productivo de la leche en las unidades productivas, como la mejora de la calidad higiénica de leche, la adecuación de la infraestructura productiva, la mejora de la alimentación de vacas en producción, el mejoramiento genético, entre otros puntos críticos que los productores no logran superar de manera individual.

En este contexto, se hacía necesario generar elementos de fomento mediante estímulos en el proceso

de mejoramiento continuo, implementando acciones que contribuyan al logro de dicho objetivo. Por eso, descosur implementa el concurso de waka raymi<sup>3</sup>, como una estrategia que permite promover y fortalecer las diferentes prácticas e incorporación de tecnologías para una crianza adecuada del ganado lechero mediante el aprendizaje de productor a productor, bajo un sistema de intercambio de experiencias y aprendizajes entre productores, y de este modo conseguir un desarrollo sostenible de la ganadería lechera, para la mejora de la salud y educación de los niños y niñas de las unidades familiares con las que trabajamos.

Esta estrategia de trabajo, que va en su segunda versión, se viene realizando en el marco del proyecto PRONUSA<sup>4</sup>. En el concurso participan únicamente grupos organizados, constituidos mínimo por siete productores y productoras de los sectores de los distritos de Macarí y Umachiri focalizados con el proyecto, que poseen una unidad productiva de ganado vacuno lechero, además de ser ésta su actividad económica principal.

Es así, que el año pasado se organizaron siete grupos de cuatro sectores del distrito de Macarí y uno del distrito de Umachiri, y cada grupo eligió un nombre de identificación (ver cuadro 1).

### Recuperando costumbres ancestrales

Los participantes vienen recuperando el ayni<sup>5</sup> como una forma de trabajo asociativo de reciprocidad, que consiste en que todos los miembros del grupo trabajen a favor de una de las familias, con la condición que esta corresponda de igual forma cuando lo necesiten, como dicen: “hoy por ti, mañana por mí”. Esta forma de trabajo ha permitido que en pocos meses se hayan construido infraestructuras productivas –salas de ordeño, ternerajes, establos entre otros–, destinando su capital para la compra de materiales.

En algunos grupos, también se ha

visto la elaboración de manera conjunta de bloques minerales y alimento balanceado para los terneros y las vacas en producción, de esta manera todos los integrantes comparten sus conocimientos y sus experiencias en el manejo de animales.

Cada unidad productiva diseña y planifica las acciones a realizar para presentarse al concurso, y así estar preparados para el día de la visita de los jurados. Hay un fuerte compromiso entre todo el grupo, pues el puntaje que obtiene cada unidad productiva será decisiva para los demás integrantes, ya que el promedio de los puntajes es el puntaje final del grupo. Cada unidad productiva invierte su compromiso, esfuerzo, tiempo y dinero en la mejorar el manejo de su unidad productiva lechera, su vivienda y en la salud de sus hijos e hijas.

### Alianzas estratégicas

En esta segunda edición del concurso nos apoyaron como jurados la Municipalidad Distrital de Macarí, el Laboratorio de Agrovet Market, el laboratorio TQC, la Agencia Agraria de Melgar, el Programa Nacional Tambos, y varios profesionales de proyectos en Cupi –Lalli y Antauta que viene ejecutando descosur. También conformó el jurado, Fernando Camiloaga, ex coordinador del proyecto y tuvimos la visita de la monitora de AeA, quien se llevó una bonita experiencia del concurso y se quedó con las ganas de replicar esta experiencia en otros lugares de trabajo.

Lo positivo de la calificación es que las evaluaciones de todos se promedian para el resultado final, lo cual permite que quienes saben más o



Mosok Tikary durante la evaluación del jurado.

**Cuadro 1**  
**Participantes inscritos**

Nombre del grupo	Sector	Distrito	Número de productores (as)
Mosoq Tikary (nuevo florecer)	Huacauta	Macarí	11
Los Magníficos	Huacauta	Macarí	7
Sumaq Tikary (bonito florecer)	Huamanruro	Macarí	10
Forjadores BEE (Abejas)	Selque	Macarí	10
Cooperación Ganadera	Selque	Macarí	10
Las triunfadoras*	Selque	Macarí	5
Cooperación Ganadera de Altura	Pichacani	Macarí	8
GANPA	Norte Paylla	Umachiri	11

logran mayores resultados comparan su puntaje con los compañeros con menos recursos. Los puntajes se fueron publicando progresivamente mientras avanzaba el concurso, la primera publicación correspondió al puntaje de las tres primeras fechas; la segunda, al puntaje de las siete fechas; y la última, con el resultado final de las nueve fechas de calificación. Esto permitió que los grupos mejoren sus estrategias de presentación en el camino, retroalimentándose, y también como una muestra de transparencia del concurso para generar confianza entre todos los participantes.

### Acelera el logro de los resultados

El concurso de Waka Raymi, como estrategia para la construcción de infraestructura productiva y la aplicación de buenas prácticas ganaderas en la producción de vacunos de leche, nos ha permitido lograr en dos años, y con poco presupuesto, la construcción y/o acondicionamiento de 67 unidades productivas familiares, que ahora cuentan con espacios o sala de ordeño, ternerajes con cunas para terneros pequeños, comederos y pozas de enfriamiento, 20 establos (en procesos los acabados) y 15 almacenes de alimento, entre otras infraestructuras de uso productivo.

La calidad de la leche también es un punto importante en el concurso, ya que su evaluación es de manera inopinada. Se muestrea y se evalúa en el *lactoescan*, donde los resultados nos muestran una densidad promedio de 1.030, disminuyendo del 70% de leche con agua al 30%. Así mismo, se han mejorado las condiciones higiénicas en el ordeño, pero el equipo del proyecto es consciente de que es un tema en el que tenemos que continuar trabajando.

La mayor inversión del proyecto se da a través de asistencia técnica personalizada, y con algunos estímulos (materiales de construcción), que equivale al 10% de la inversión total que las familias realizan y que tienen avances importantes por propia iniciativa.

En los dos años que se viene ejecutando este concurso, los productores y productoras han realizado una inversión aproximada de ochocientos mil nuevos soles en construcción de infraestructura y los cambios en sus sistemas de producción, principalmente en la aplicación de buenas prácticas ganaderas como: manejo de terneras menores en cunas, vacas en producción duermen bajo techo, uso de comederos y alimento balanceado, complementación con sales minerales a vacas en produc-

ción balanceada, las buenas prácticas de ordeño, y el enfriamiento de la leche, les permitirá realizar una producción y venta de leche de calidad, de la cual puedan exigir mejores precios y así mejorar sus ingresos.

No debemos olvidar que todo este esfuerzo se reflejará en la mejora de la vida de las familias, de la salud y educación de sus hijos e hijas. No quiero terminar estas líneas si felicitar a cada uno de los hombres y mujeres que han mostrado y demos-

**Cuadro 2**  
**Lista de ganadores**

Nombre del grupo	Sector	Distrito	Premios en S/.*
Mosoq Tikary (nuevo florecer)	Huacauta	Macarí	6,000.00*
Sumaq Tikary (bonito florecer)	Huamanruro	Macarí	5,000.00
GANPA	Norte Paylla	Umachiri	4,000.00
Cooperación Ganadera	Selque	Macarí	3,000.00

\*Los premios se entregan en materiales de construcción como calaminas y cemento para ser utilizadas en la mejora de infraestructuras productivas que se hará seguimiento al siguiente año.

ción, buenas prácticas de ordeño y enfriamiento de leche. El manejo adecuado de registros productivos y reproductivos es un proceso que se ha iniciado y está en proceso de convertirse en un sistema de manejo continuo y sostenido por las familias criadoras de vacunos lecheros, debido a que perciben los cambios en sus sistemas de manejo y los beneficios que se evidencian en el incremento de la cantidad y calidad de la leche que obtienen de su hato.

Otro de los logros es el liderazgo que las mujeres asumen y que vienen afianzando, considerando que la mayor tiempo del año son responsables del manejo del ganado, es así que el 57% de los grupos participantes en el concurso son liderados por mujeres, de los cuales dos de ellos ocuparon los cuatro primeros puestos.

### Premiación Waka Raymi 2016

Aquí nadie ha perdido, creo firmemente que todos hemos ganado, todas las infraestructuras que con mucho esfuerzo han logrado les ayudará a mejorar el manejo de sus animales. El mejor manejo de los terneros, de los registros, manejo de la alimenta-

trado con su trabajo que solo necesitamos proponernos las cosas para lograrlas.

\* MVZ Milagros Aguilar Calla, responsable del proyecto PRONUSA y del componente dinamización de economías del mismo proyecto.

1. Termino quechua, que significa fiesta de la vaca.
2. A través de la Ley 30031, la provincia Melgar fue declarada como la Capital Ganadera del Perú, la ley fue firmada por el presidente de la República, Ollanta Humala Tasso y la junta directiva del Congreso de la República.
3. Pachamama Raymi es una metodología que busca romper el círculo vicioso del deterioro ambiental y pobreza rural, fomentando el manejo sustentable, basado en las tres dimensiones del desarrollo sostenible: desarrollo ambiental, humano y económico. [www.pachamamaraymi.org](http://www.pachamamaraymi.org)
4. Proyecto "Desarrollo humano, salud preventiva y calidad educativa de las poblaciones de los distritos de Cupi, Llalli, Macarí y Umachiri en la provincia de Melgar, Región Puno. – PRONUSA. Proyecto ejecutado por descosur y financiado por la Fundación Ayuda en Acción.

5. Ayni, es una forma de trabajo asociativo de reciprocidad familiar entre los miembros de un ayllu, el cual consistía en la ayuda de trabajos que hacía un grupo de personas a miembros de una familia, con la condición que esta correspondiera de igual forma cuando ellos la necesitaran, y en retribución se servían comida y bebida durante los días que se realizaba el trabajo.

# Propuestas de la Comisión de Integridad: deseos y realidades

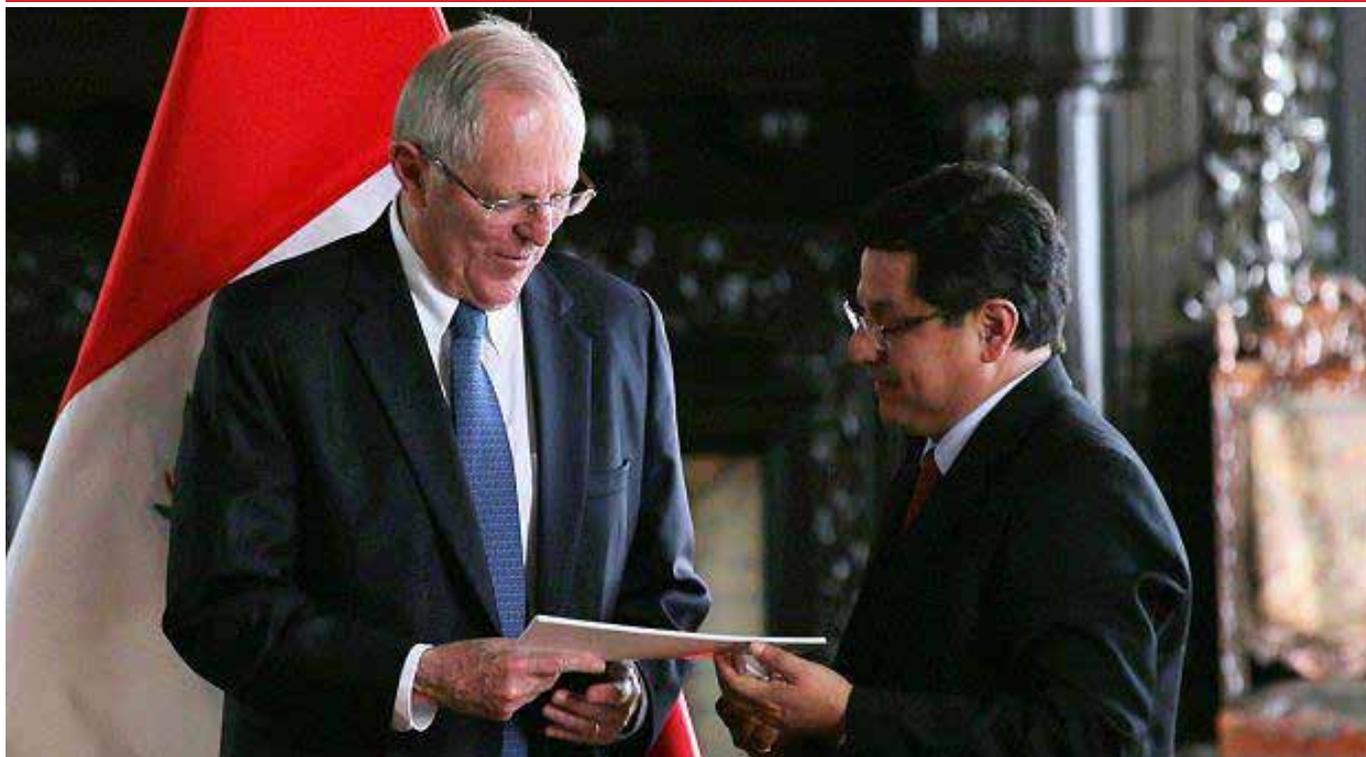


Foto: El Comercio

Entrega de propuestas de la Comisión de Integridad.

Por Patricia Pinto Arenas

La caída estrepitosa del ex presidente Alejandro Toledo, envuelto en la ola de corrupción que está arrasando Latinoamérica, nos ha dejado un sinsabor a muchos ciudadanos y ciudadanas. Esa pesadez en el aire que se instauró durante la televisación de la corrupción presidencial del ex dictador Alberto Fujimori, y que se empezó a disipar cuando tomó el mando del país Valentín Paniagua, nuevamente se espesce.

¿Qué medidas tomar para no ser sofocados por la corrupción? Dejó de ser una pregunta de foros sociales, donde muchos opinan pero con poca probabilidad de que sus propuestas lleguen a los oídos del más alto nivel. Como adelantándose al sisma causado por las confesiones de los funcionarios de Odebrecht sobre su sistema de coimas, el presidente Pedro Pablo Kuczynski convocó a un conjunto de personalidades para

que aconsejen al gobierno sobre qué medidas tomar para promover la integridad en la función pública y para prevenir y sancionar la corrupción.

La llamada Comisión Integridad, se formó en octubre del año pasado, para discutir sobre estas propuestas. Una de las medidas que adoptó la comisión fue realizar algunas consulta públicas<sup>1</sup> para recoger los aportes de instituciones públicas, gremios sindicales, instituciones de la sociedad civil, gremios empresariales, instituciones educativas y periodistas para complementar su tarea. También implementaron un correo para recibir propuestas ciudadanas.

Al cabo de 45 días<sup>2</sup>, la comisión presentó su informe<sup>3</sup> que incluye un paquete de 100 propuestas enmarcadas en 20 líneas generales (ver cuadro). De todas ellas el presidente de la República destacó la declaración de intereses de los funcionarios

públicos; la creación del plan nacional de infraestructura; el arbitraje Ad Hoc; el sistema de justicia especializado en anticorrupción; y la reforma electoral y de partidos políticos<sup>4</sup>.

## Un pasito para delante y dos para atrás

Una de las medidas sobre las que la comisión puso un plazo específico fue la de solicitar la presentación de la Declaración de Intereses, de quienes ocupan cargos de confianza en el Estado, incluido el Presidente de la República, antes del 31 de enero de 2017. Esta declaración contiene información sobre los vínculos societarios, comerciales, gremiales, empresariales, profesionales y laborales anteriores al ejercicio del cargo. La cual debe renovarse anualmente.

La mayoría del gabinete de ministros, a excepción de la Ministra de Salud Patricia García, presentó este docu-

mento en el plazo indicado y lo colgó en el portal web de su sector. Lo mismo hizo PPK. A inicios de febrero el Premier Fernando Zavala anunció que reglamentará oficialmente la presentación de la declaración de intereses y que se ha solicitado a los viceministros, secretarios generales y jefes de Gabinete la presentación de este documento<sup>5</sup>.

A finales del año pasado se normó sobre la muerte civil en el Estado a aquellas personas condenadas por actos de corrupción, y en diciembre de modificó para que aquellas personas que sean condenadas en el ejercicio de sus funciones sean despedidas de sus funciones públicas, dando luz verde a una de las recomendaciones de la Comisión. Aunque hay que precisar que la comisión ha recomendado que tampoco se contrate a personas condenadas por lavado de activos y narcotráfico, aun hayan cumplido sus penas.

Durante el mes de enero se creó oficialmente la Autoridad Nacional de Transparencia; pero como una oficina dependiente del Ministerio de Justicia y no cómo una autoridad autónoma, como era la recomendación primero Comisión de Alto Nivel Anticorrupción (CAN) en el 2016 y posteriormente por la Comisión de Integridad. Otros aspectos que han sido criticados son la flexibilidad que se les da a las instituciones para dar información y su discutida capacidad para resolver conflictos sobre solicitudes que los sectores, no sólo Defensa, considere clasificada. El Ejecutivo ha defendido su reciente criatura y por el momento ha hecho oídos sordos a las críticas.

Otro paso en retro, ha sido la reciente restricción<sup>6</sup> dispuesta por el Ejecutivo para que la Contraloría General de la República no pueda emitir información previa sobre proyectos ejecutados por entidades nacionales como los Ministerios bajo la modalidad obras por impuestos, y sólo tengan injerencia en este tipo de proyectos sin son ejecutados por gobiernos subnacionales y universidades. Este punto es especialmente delicado sobre todo en la forma de

cómo se licitaron diferentes obras de infraestructura donde estuvieron involucradas diferentes compañías de construcción con prácticas corruptas y que ahora son investigadas por el Poder Judicial, además de todas las críticas fundamentadas que ha generado la APP de la Aeropuerto Chincheros. La Contraloría ha pedido la derogación de esta norma. Al cierre de esta nota el Ejecutivo no se pronunció.

### Lo urgente

El Jurado Nacional de Elecciones ha establecido que el 7 de octubre de 2018 se llevarán a cabo la elección de las próximas autoridades locales, provinciales y regionales que nos gobernarán durante el periodo 2019 – 2022. De allí que es urgente que el Congreso comience con la Reforma Electoral para cumplir con el lineamiento 15 de la Comisión de Integridad: Impedir el uso de dinero ilícito en las organizaciones políticas y en las campañas electorales.

Es una obligación del Congreso revisar para esta reforma las 16 propuestas que engloban este lineamiento. En especial por los recientes destapes que dan cuenta sobre como las empresas han financiado las campañas electorales, para después cobrar el favor en la adjudicación de algún proyecto público. Hace años se ha perdido el control sobre los aportes en campaña, información que nos haría conocer realmente quién es quién en la política peruana.

\* Periodista y comunicadora social. Responsable de la Oficina de Comunicación de descosur.

1. Las consultas públicas se realizaron en Lima, Trujillo, Pucallpa y Arequipa.

2. La Resolución Suprema 258-2016-PCM crea la comisión y da los plazos de trabajo.

3. Descargar el informe completo en el siguiente enlace <https://t.co/YOPwfa2qrv>

4. *Presidente Kuczynski recibió informe de la comisión de integridad con 100 medidas anticorrupción.* [www.presidencia.gob.pe](http://www.presidencia.gob.pe)

5. *Ejecutivo reglamentará presentación de declaración de intereses.* La República. 1/2/17

6. *Ejecutivo restringe a Contraloría facultad para emitir opinión de obras por impuestos,* Diario Gestión. 3/2/17.

## Líneas generales de las propuestas de la Comisión Presidencial de Integridad

### Medidas para promover la integridad, prevenir y sancionar la corrupción

1. Instaurar la máxima transparencia en el Estado
2. Fortalecer el Servicio Civil
3. Fortalecer la integridad y la ética en el sector público
4. Evitar el tráfico de influencias
5. Impedir el ingreso o reingreso a la función pública de las personas condenadas por corrupción, narcotráfico y lavado de activos
6. Transparentar el Sistema de Contrataciones del Estado
7. Evitar la corrupción en las obras públicas de infraestructura y fortalecer la autonomía de los organismos reguladores
8. Impulsar la simplificación administrativa y el Gobierno Electrónico
9. Reformar el Sistema Nacional de Control
10. Promover la denuncia y proteger al denunciante
11. reformar el Sistema de Justicia para erradicar la impunidad en los delitos de corrupción
12. Reformar el Consejo Nacional de la Magistratura
13. Combatir el lavado de activos y fortalecer las facultades de la Unidad de Inteligencia Financiera
14. Fortalecer el Sistema de Defensa Jurídica del Estado
15. Impedir el uso de dinero ilícito en las organizaciones políticas y en las campañas electorales
16. Limitar la inmunidad parlamentaria
17. Promover la integridad en el sector privado

### Mecanismos de seguimiento y promoción de una cultura de integridad

1. Fortalecer la Comisión de Alto Nivel Anticorrupción
2. Crear el Sistema de Integridad en el Poder Ejecutivo
3. Observatorio de monitoreo y evaluación de la implementación de estas propuestas

# Guardaparques comunales, los aliados de la conservación



Curso de capacitación a guardaparques comunales de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca. Staff Achoma.

Por Kenny Caballero Marchan\*

La Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca (RN-SAB), es un área natural protegida por el Estado peruano (ANP), establecida como tal el 9 de agosto de 1979 mediante D.S. No. 070-79-AA, con el objetivo principal de conservar la diversidad biológica, promoviendo el uso adecuado de los recursos naturales por parte de la población local asentada.

La reserva, muestra representativa de la puna seca en el sur del Perú, tiene una extensión superficial de 366 936 hectáreas, a una altitud promedio de 4 300 m. Es administrada normativamente por el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP), órgano adscrito al Ministerio del Ambiente.

## Descosur y la ANP

Ante la falta de recursos del Estado para manejar todas las ANP a nivel nacional, se crearon los contratos de administración<sup>1</sup> como salida a este problema. Las instituciones o instituciones ejecutoras de estos contratos tienen que buscar los recursos financieros para realizar las actividades que se establezcan de acuerdo al documento de gestión de mayor jerarquía de cada ANP que es el Plan Maestro.

La Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca, cuenta en la actualidad con un Contrato de Administración parcial sobre sus recursos naturales, el cual es ejecutado por **descosur** desde el año 2007, es decir que somos el soporte técnico en

temas de conservación, manejo y aprovechamiento sostenible de estos recursos.

El Contrato de Administración ejecutado por **descosur**, tiene a su cargo el manejo de recursos naturales con sustento técnico, actualmente abocado a cinco objetivos:

1. Manejo de recursos hídricos,
2. Manejo productivo (alpacas y llamas),
3. Mantenimiento y recuperación de cubiertas vegetales (tola, yareta y queñua),
4. Manejo de poblaciones de camélidos sudamericanos silvestres (vicuñas y guanacos), y
5. Mantenimiento de las condiciones ecológicas de sitios Ramsar.

## Fortaleciendo el sistema de control y vigilancia en la RNSAB

Parte de las tareas de **descosur**, es el apoyo al control y vigilancia de los recursos naturales a la Jefatura del ANP, es decir realizar acciones que ayuden a evitar actividades ilícitas como son la caza furtiva, principalmente de vicuñas y guanacos, la tala de recursos forestales (tola, yareta y queñua), incendios, contaminación por residuos sólidos, alteración del paisaje, etc. Para esto, **descosur** ha adoptado como estrategia el fortalecimiento de las capacidades de los

## A través del fortalecimiento de los guardaparques comunales se da soporte al sistema de control y vigilancia en la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca

guardaparques comunales voluntarios, quienes realizan patrullajes periódicos en sus localidades a fin de proteger e informar sobre cualquier actividad no permitida dentro del ANP.

A la actualidad el ANP cuenta con 41 guardaparques comunales voluntarios (GPCV), que proceden de 21 comités de uso sustentable de camélidos sudamericanos silvestres (CUSCSS), los que se encuentran dentro de la RNSAB, y cuyas jurisdicciones abarcan territorios tanto en la zona núcleo, como de amortiguamiento. Este personal es permanentemente capacitado en temas de normativa en ANP, conocimientos técnicos en captura y esquila de vicuñas, bienestar animal, comercialización de fibra de vicuña, lectura de mapas, manejo de equipo, estrate-

gias para la realización de patrullajes, defensa personal y liderazgo.

Cabe resaltar que los GPCV trabajan ad honorem, por lo que a través del Acuerdo Marco de Cooperación entre la empresa de minería no metálica Inkabor, la Jefatura de la RNSAB y **descosur**, se les otorga incentivos (raciones de alimentos bimensuales), para que apoyen en la realización de este importante trabajo.

En el año 2016, a través del trabajo conjunto entre la jefatura de la RNSAB y **descosur**, se logró gestio-

control y vigilancia. Se espera que con el tiempo las ganancias, producto de la venta de fibra de vicuña, se incrementen para que cada CUSCSS pueda autosostenerse económicamente, así como a sus guardaparques. Se estima que cada kilo de fibra de vicuña debería de ser vendido a US\$900 dólares, lo que cubriría por lo menos el costo de producción, tomando en cuenta todas las actividades que deben de realizar las poblaciones para su adecuada permanencia en la reserva (calidad de pastos, disponibilidad de recurso hídrico, etc.); pero lamentablemen-



Entrega de uniformes e incentivos a guardaparques comunales voluntarios del Sector Sur de la RNSAB. San Juan de Tarucani.

nar, con la minera Cerro Verde, la implementación de equipos (GPS y binoculares) a 18 CUSCSS; así como uniformes (casaca, pantalón, chaleco, camisa, polo, gorro y zapatos), los cuales fueron entregados a cada uno de los GPCV, y cuya confección estuvo a cargo de AUTOCOLCA. Esto se logró porque las instituciones colaboradoras están reconociendo la importancia de contar con personal que se encargue de la protección de los recursos naturales en las ANP, conocedores de la poca importancia que le da el Estado, evidenciado en la mínima asignación presupuestal para estas tareas desde el MEF.

Actualmente los incidentes de cacería furtiva son mínimos y solo se reportan en la zona de amortiguamiento del ANP, debido a la relevante labor que realizan los GPCV en

te, por diversas razones, cada kilo de fibra de vicuña se cotiza actualmente entre US\$350.00 y US\$400.00, lo que es insuficiente para el adecuado manejo de las vicuñas, por lo que se espera que las autoridades competentes velen por el precio justo de la fibra de vicuña por el que se debe pagar a las comunidades que se encargan de su conservación.

\* Bióloga. Especialista en medio ambiente y en recursos naturales. CA-RNSAB-DESCO.

1. Los contratos de administración son instrumentos mediante los cuales el Estado, a través del SERNANP, encarga a una persona jurídica sin fines de lucro, de manera individual o asociada, la ejecución total o parcial de las operaciones de manejo y administración contenidas en el plan maestro, el plan operativo anual y demás instrumentos de manejo de un ANP del SINANPE, con excepción de las reservas comunales. Fuente: <http://www.legislacionambientalspda.org.pe>

# Galería

**Actividades  
Personajes  
Talleres  
Trabajadores  
en acción**



A. 31 de enero. Curso taller: Mejoramiento genético de vacunos de leche y alimentación de terneros, dirigido a los criadores de vacunos de leche de la cuenca Larimayo, distrito de Antauta, Puno. Se realizó en el auditorio de la Municipalidad del Centro Poblado de Larimayo, con la participación de 147 personas (94 mujeres, 54 varones).

B. 10 de febrero. Foro "Humedales para la reducción del riesgo de desastres". Se llevó a cabo en el auditorio de la UTP. Participaron más de 170 personas, la mayoría universitarios de la UTP, UAP y UNSA, así como algunas autoridades distritales y comunales de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca y de la ciudad de Arequipa. Este evento se realizó en el marco de las celebraciones del Día Mundial de los Humedales.

C. 23 de enero, centro Poblado de San Sebastián de Sacra, Distrito de Lampa, Provincia de Paúcar del Sara Sara. Se llevó a cabo el IX Festival de la Tuna del Sur de Ayacucho. Contó con la participación de varios productores que tienen como insumo principal la tuna en sus productos. El festival tuvo como fin revalorar, promocionar, e incrementar el consumo de la tuna, mostrando sus diferentes presentaciones, destacando su alto valor nutricional y su versatilidad de combinación con otros ingredientes.



D

D. 24 de enero. Se realizó el Curso Taller de Identificación en Estancias los potenciales en Recursos Hídricos (espejos de agua, manantiales, puquios y microrepresas) en el Centro de Desarrollo Alpaquero de Tocra (CEDAT). Participaron de 60 productores y productoras alpaqueras de los Anexos Ampí y Tocra del distrito de Yanque (Caylloma)



E

E. La primera campaña de reforestación de queñua del 2017 en el ámbito de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca se realizó entre el 11 y el 18 de febrero. Se ha reforestado 11.2 hectáreas con 7 mil plantones de queñua en el sector de Cabrerías (Cayma), zona núcleo de la reserva. La siembra se realiza con el apoyo de la Comunidad Campesina de San Juan de Tarucani, y del Municipio Distrital de San Juan de Tarucani.

F. La Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad desarrolló el taller denominado *Análisis y propuestas sobre la conflictividad social en Arequipa*, con el objetivo de socializar percepciones y estrategias sobre la situación política, conflictividad regional y procesos de diálogo, a fin de fortalecer la articulación entre diversas instituciones para atender oportunamente los casos de conflictividad social.

La cita congregó a profesionales de diferentes instituciones. Descosur fue uno de los invitados.



F

# Certificación de conocimientos de promotores rurales



Parte de la evaluación en la producción de derivados lácteos.

Por Carolina Cauna Quispe\*

La principal causa de pérdidas ecososco fue una de las primeras instituciones con una presencia continua en la Provincia Paúcar del Sara Sara y Parincochas, al sur de Ayacucho. En los primeros trabajos, el equipo técnico puso un especial ahínco al componente pecuario. Una de las actividades más resaltantes de este componente fue la formación de promotores pecuarios en sanidad e inseminación artificial.

Cabe mencionar que la primera cría en el distrito de Pausa, producto de la inseminación artificial, nació en agosto del 2005, de propiedad del

productor René Baños, a quién llamó Dulcinea. Los productores pecuarios de la zona la reconocieron como la hija de desco, luego vendrían muchas más.

Con varios promotores formados, en el año 2008 se llevó a cabo la primera campaña de inseminación artificial a tiempo fijo, lográndose el 100% de vientres inseminados en los distritos y anexos de Parincochas en los distritos de Puyusca y Pullo. Se alcanzó una tasa de 47% de fertilidad y 35% de natalidad.

Esta campaña tuvo dos objetivos muy importantes:

- Promocionar a los nuevos inseminadores de la Meseta de Parincochas
- Generar impacto con las crías nacidas de Inseminación artificial.

Consideramos que estos objetivos se lograron porque muchas de estas crías, hoy vacas, tienen una producción promedio de 8 a 10 litros de leche por día, superando la media en este territorio que es de 8 de litros por día.

## Certificación de capacidades

A finales del año pasado se cristalizaron parte de los anhelos de los

promotores inseminadores con el proceso de acreditación<sup>1</sup> del Sistema Nacional de Evaluación, Acreditación y Certificación de la Calidad Educativa, que se dio a través de **descosur**, una entidad reconocida por el Ministerio de Educación para acreditar capacidades<sup>2</sup>. El equipo evaluador de competencias estuvo compuesto por el médico veterinario Fredy Panuera, el ingeniero Benigno Martínez, el técnico Yurguen Peña, y la técnica Felicitas Quispe.

El proceso de evaluación se llevó a cabo en los distritos de Puyusca, Pararca y Pausa en octubre del año

... los pobladores rurales formados y acreditados tienen mayores posibilidades de incrementar sus ingresos, pues por la prestación de sus servicios pueden solicitar mejores remuneraciones.

pasado. Participaron tanto promotores formados por nuestra institución como por otras, la convocatoria fue abierta.

El 13 de enero de este año se entregaron los certificados a todos los que pasaron la exigente evaluación de sus capacidades como productores pecuarios y en la producción de derivados lácteos. En la ceremonia participaron el alcalde distrital de Puyusca, Wilbert Benites Diestro; el director ejecutivo de descosur, Rodolfo Marquina Bernedo, y la coordinadora del proyecto y de la UOT Sara Sara, Carolina Cauna Quispe.

Esta certificación afianzará sus calificaciones como técnicos dentro y fuera del ámbito donde se desarrolla el proyecto “Mejora de las capa-

idades productivas y la seguridad alimentaria en 7 distritos de las provincias de Parinacochas y Paucar de Sara Sara –Ayacucho - Perú”, que en la actualidad viene ejecutando **descosur** con el financiamiento de la Fundación Paz y Solidaridad. Otro de los beneficios es que los pobladores rurales formados y acreditados tienen mayores posibilidades de incrementar sus ingresos, pues por la prestación de sus servicios pueden solicitar mejores remuneraciones.

\* Ingeniera química y educadora. Responsable de la UOT Sara Sara y Coordinadora del proyecto “Mejora de la capacidad y la seguri-

dad alimentaria en 7 distritos de la provincia de Paucar del Sara Sara y Parinacochas”.

1. La acreditación es el reconocimiento formal de la calidad demostrada por una institución o programa educativo, otorgado por el Estado, a través del órgano operador correspondiente, según el informe de evaluación externa emitido por una entidad evaluadora, debidamente autorizada, de acuerdo con las normas vigentes. La acreditación es temporal y su renovación implica necesariamente un nuevo proceso de autoevaluación y evaluación externa. [www.sineace.gob.pe/acreditacion/](http://www.sineace.gob.pe/acreditacion/)

2. En agosto de 2013, el IPEBA (Instituto Peruano de Evaluación y Acreditación de la Calidad Educativa) órgano descentralizado del SINEACE (Sistema Nacional de Evaluación y Acreditación de la Calidad Educativa), adscrito al Ministerio de Educación, acreditó al Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo – descosur, como Entidad Certificadora de competencias laborales de Extensionista rural en ganadería de bovinos.



Foto grupal de los acreditados en este proceso junto al equipo de la UOT Sara Sara.

### Personas acreditadas en la evaluación SINEACE - DESCOSUR

#### Norma de manejo reproductivo de ganado bovino- MANREP

- Quilca Amao Edgar Julián
- Huamán García Saúl
- Taboada Benites César Augusto
- Requena Arango Elías Severo
- Taboada Dávalos Yasmany Michel
- Viña Loa Ernesto
- Castañeda Calderón Lizberto
- Flores Arangoitia Edgar Basilio
- Campos Calderón Felicia Susy

#### Norma de Transformaciones Lácteas-TRALAC

- Vilca Murga Rubén
- Yucra Ticona Nely Yolanda

# Cuando las derechas latinoamericanas pensaron en Trump\*



Por Esteban De Gori, Ava Gómez y Bárbara Ester. CELAG

**E**n Trump no hay pospolítica. Mientras el universo progresista busca atajos discursivos y retóricos en la moderación, el candidato republicano, y ahora presidente, eligió otra trayectoria. Se colocó en el centro del orden.

Desde el primer momento eligió una dimensión tajante, divisoria y conflictiva. Salió a marcar el campo discursivo y político. Desestructuró algo que ciertas derechas y el progresismo daban por sentado: el consenso en las rutinas económicas y financieras mundiales configurado en las últimas décadas. El Partido Demócrata se quedó sin margen de maniobra, como sus aliados internacionales, que empezaron a hacer cuentas de cuánto impactaría el decisionismo trumpiano. México comenzó a pa-

decerlo y ha obligado a Peña Nieto a reactualizar una fórmula que lo ha incomodado tanto a él como al PRI: el nacionalismo. El propio Carlos Slim apoyó al presidente mexicano y rompió todo lazo con Trump<sup>1</sup>. La comunidad nacional vuelve a reactivarse.

Lo que Trump expresó en campaña ya está en marcha. Los gobiernos progresistas y conservadores de América Latina (y de la Unión Europea) están expectantes. Ese orden geopolítico y sus rutinas conocidas desde fines de la década de los '80 comienzan a modificarse con grandes cuotas de incertidumbre. Trump busca reactualizar el orden norteamericano y global. El "manodurismo" viene a corroborar esto mismo. Construir un orden a golpe de decisiones, las cuales van desde la construcción del

muro, la persecución y estigmatización de inmigrantes y mujeres, hasta la relocalización interna de capitales para generar empleo en EE.UU.. El líder republicano vino a ensayar una nueva fórmula de integración y exclusión que ni siquiera su partido se había propuesto e imaginado.

El 'bussinesman president' hace un ejercicio de fuerza con otros empresarios. Les exige la relocalización de inversiones. Los presiona. Muestra quién manda. El sistema político norteamericano tiene un sheriff. El tipo que entra al bar a poner orden. Obliga a sus colegas a realizar su rentabilidad en su propio suelo estatal. Trump, como el Brexit, avisan que existen las fronteras y que el Estado vive de lo que pasa en su interior. El Estado ha vuelto. Inclusive, el muro

posee un gran efecto político, más allá de lo propiamente operativo. Un muro implica un mayor consumo interno. Puede impactar en aquellos que ven necesario cambiar sus vidas económicas. Ciertamente “internacionalismo” de la globalización –propiciado por China- y del “progresismo” europeo es puesto en crisis. Sus pobres resultados en indicadores sociales han alentado esta crítica y propiciado una mirada que parecía desgastada durante el largo siglo XX. Trump y el Brexit recuerdan que el viejo y moderno concepto de Estado, su fiscalidad y fronteras pueden ser reactualizados. Están ahí como “monstruos” disponibles, funcionales, que albergan memorias de grandezas, de crueldades y de utopías de integración social. De todo ese repertorio, Trump construyó un discurso de campaña y una simbología.

Sus acciones tendrán efectos en las agendas económicas y políticas de los diversos países latinoamericanos. Tanto, izquierdas existentes como neoconservadores que se creen exitosos pueden “funcionalizar” la agenda de Trump en diversos sentidos. Correa indicó que Trump puede ser una oportunidad para consolidar propuestas progresistas. Beppe Grillo del Movimiento 5 Stelle reivindicó a los hombres fuertes<sup>2</sup> como Putin y el presidente norteamericano. Trump parece una “significante” que puede ser aprovechada por todos.

Una derecha latinoamericana atónita “amiga de la globalización” comienza a sentir el peso del Brexit y de Trump. No sabe si mirar a China y a su partido comunista, decidido por la liberación absoluta de la economía, o a Estados Unidos. No saben si quedarse con el trabajador hiperflexibilizado chino o el wasp<sup>3</sup> que reclama sus derechos a punta de pistola y discriminación.

Las primeras medidas, entre las que se encuentra la vinculada a la inmigración, han suscitado la reacción de varios gobiernos. Hoy México parece el más perjudicado. Pero todavía hay una gran “cuota de incertidumbre” en cuanto a la política comercial, especialmente en torno a cómo instrumentará la creación de empleo y

protección de la economía norteamericana. Esto pone sobre el escenario debates que las actuales derechas latinoamericanas creían haber “superado” o “endosado” a las experiencias progresistas. Las diversas derechas deberán reacomodarse en este nuevo escenario. Volver a tomar el pulso. Decidir qué hacer con los temas que plantea e instala Trump.

### Trump y los liderazgos latinoamericanos

Los liderazgos latinoamericanos no auguraban un triunfo de Trump y, en la mayoría de los casos, manifestaron sus simpatías por la candidata demócrata. Su victoria ha significado poner en jaque sus acuerdos bilaterales e internacionales. Perú y Chile –paladines de Alianza Pacífico- no sólo han resguardado sus acuerdos comerciales, sino que han destacado la misoginia del mandatario. Otros como Brasil vislumbran nuevas oportunidades de negocio, ante el rediseño del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), reforzando así las relaciones comerciales entre ambos. Contrariamente, Correa considera que la falta de mercado jugará a favor de una nueva integración regional, forzada por la coyuntura.

En cuanto a las políticas migratorias, México se erige como el gran damnificado, ante la promesa de campaña de la construcción de un muro con el vecino del norte. Este hecho ha sido cuestionado por los mandatarios de diversos países con distinto grado de énfasis. Sin embargo, la política de Trump no necesariamente constituye un nuevo modelo a seguir, Argentina y Chile presentan dos caras opuestas en política migratoria. Argentina con medidas más restrictivas y punitivas contra su población migrante y Chile con un proyecto de ley para flexibilizar los requisitos para migrantes.

Venezuela y Bolivia se abstuvieron de expresar su preferencia en cuanto a demócratas o republicanos, sin embargo, no dejaron de manifestar el rechazo a su discurso discriminatorio y xenófobo, una vez electo presidente. Sin duda las críticas a Trump han aunado los discursos de líderes que

habitualmente presentan posturas disímiles.

### Conclusión

Trump construye una agenda local que posee efectos internacionales. Su llegada a la Casa Blanca puede acelerar o potenciar procesos políticos que ya están en marcha, como aquellos que se desarrollan en Europa (Brexit, ultraderechas, etc.) o puede reconfigurar coaliciones contra algunas de sus políticas, como lo hizo la Unión Europea indicando que Trump se ha vuelto una amenaza<sup>4</sup>. “Patear el tablero”, como estrategia de consolidación de la “vuelta del orden” en el Estados Unidos, abre muchas posibilidades al resto de los gobiernos latinoamericanos, europeos o de otras regiones. Las derechas “amigas de la globalización” tendrán que explorar una alianza con China y otros países asiáticos o recalibrar de manera individual o regional su relación con los EEUU. El MERCOSUR está obligado a pensar la “Agenda Trump”, al igual que la Unión Europea, a la cual se añade una mayor tensión a partir del vínculo entre los presidentes norteamericano y ruso.

El mundo y las derechas están obligados a recalibrar y a ensayar nuevos cursos de acción posible, tanto económicos, políticos, como regionales. Hoy todos los gobiernos han encendido el GPS, uno que hace mucho que no usaban, y que ahora será de vital utilidad para orientarse.

---

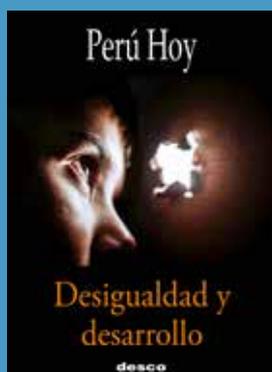
\* Extracto de un extenso artículo publicado en el portal de noticias Rebellion.org. Se encuentra disponible en su totalidad en: <http://bit.ly/2lff6u1>

1. <http://www.forbes.com.mx/carlos-slim-tambien-rompe-con-donald-trump/>

2. [http://www.eldiario.es/politica/Beppe-Grillo-necesitan-Trump-Putin\\_0\\_604389638.html](http://www.eldiario.es/politica/Beppe-Grillo-necesitan-Trump-Putin_0_604389638.html)

3. Wasp: americanismo que designa a las personas de origen anglosajón y religión protestante.

4. <http://www.elmundo.es/internacional/2017/01/31/5890b385e2704e40018b458e.html>

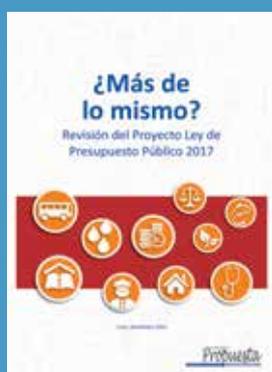
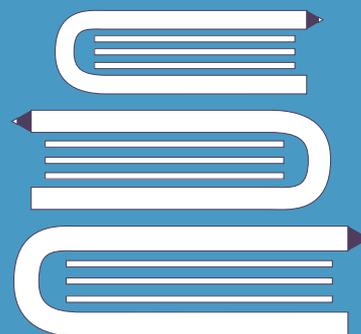


## Perú Hoy: Desigualdad y desarrollo

Compilador: Werner Jungbluth M.

En este libro nos interrogamos sobre los reclamos por justicia social y las alternativas que se presentan ante quienes nos dedicamos institucionalmente a lo que hemos venido entendiendo como “desarrollo” a lo largo del tiempo. No hay respuestas fáciles, sobre todo porque es evidente que ni siquiera podemos ponernos de acuerdo en que la desigualdad es un problema.

# Lecturas



## ¿Más de lo mismo? Revisión del Proyecto Ley de Presupuesto Público 2017

Autor: Propuesta Ciudadana

El proyecto de presupuesto 2017 presentado por el Ejecutivo prolonga este carácter centralista, pues con ligeras modificaciones se trata del esquema heredado del gobierno de Ollanta Humala. Como una salida a la situación, el gobierno de Pedro Pablo Kuczynski (PPK) ha ofrecido que las transferencias de recursos hacia las municipalidades y gobiernos regionales se programen a inicios de año. Ello es positivo, pero insuficiente.



## El reporte Desterrados: Tierra, poder y desigualdad en América Latina

Autora: Arantxa Guereña

El último informe de OXFAM explica por qué América Latina es la región más desigual del mundo en la distribución de la tierra. Más de la mitad de la tierra productiva de la región está concentrada en el 1% de las explotaciones agropecuarias. También demuestra que las pequeñas unidades agropecuarias, a pesar de representar el 80% de todas las explotaciones en la región, ocupan menos del 13% de la tierra productiva.

Publicación con el apoyo de:

**Brot**  
**für die Welt**