

## Sumario

**La actividad minera en Arequipa y el uso de los recursos**

*páginas 2 y 3*

**Ocoña a tres años de la intervención de desco**

*páginas 4, 5, 6 y 7*

**La integración regional desde la sociedad civil**

*páginas 8 y 9*

**Avances y desafíos de la producción quesera en el distrito de Ácora**

*páginas 10, 11 y 12*

**Los ecos de la Convención Minera**

*páginas 13, 14 y 15*

**Centro de Reserva Genética Charcahuallata - Antauta**

*páginas 16, 17 y 18*

**La cooperación internacional del Perú en su encrucijada**

*páginas 20, 21, 22 y 23*

**Galería**

*páginas 24 y 25*

**Los módulos y planes de producción en las Instituciones Educativas en el Colca**

*páginas 26, 27 y 28*

**Compromisos de la UNASUR. Lucha contra la desigualdad y unidad ante la crisis**

*páginas 29 y 30*

**Publicaciones**

*página 31*



## boletín N° 33

**Coordinación General:** Oscar Toro Quinto  
**Edición y Diagramación:** Patricia Pinto Arenas

Málaga Grenet 678 - Umacollo  
Arequipa - Perú  
boletin@descosur.org.pe

[www.descosur.org.pe](http://www.descosur.org.pe)

Setiembre de 2011

# La actividad minera en Arequipa y el uso de los recursos

Foto: [http://www.fcx.com/operations/Peru\\_Arequipa.htm](http://www.fcx.com/operations/Peru_Arequipa.htm)

Cerro Verde es la empresa minera más rentable de la Arequipa. Su utilidad neta en este semestre fue de 711 millones de dólares, cifra superior a la utilidad de todo el año 2009 (708 millones del dólares).

*El 23 de setiembre se presentó el Reporte Regional N° 14 de las Industrias Extractivas, donde se examina la producción de la industria minera en nuestra región y se calcula sus ventas durante el primer semestre de este año. Además se detalla cómo fue la contribución del sector minero, mediante el canon y las regalías, en los presupuestos del gobierno regional y los gobiernos locales de Arequipa. A continuación damos a conocer algunos alcances de este estudio*

**Por Patricia Pinto Arenas\***

La industria minera es una de las actividades económicas más importante de Arequipa por la generación de renta traducida en presupuesto de inversión para los gobiernos locales y el regional. De enero a mayo el departamento exportó US\$1,621 millones en minerales, una cantidad importante considerando que este semestre, según datos de ADEX Perú, las exportaciones en general en Arequipa alcanzaron los US\$ 2,466.9 millones.

Este semestre fue positivo para el sector minero de la región gracias al incremento de precios de exportación de los minerales que se extraen aquí oro, plata, cobre, zinc, plomo y molibdeno. Su incremento fluctuó entre el 8% y el 89%, comparado con los precios del semestre de 2010, lo que repercutió en su valor de producción.

Se ha estimado que el valor de la producción de los minerales en este primer semestre fue de 2 mil 199 millones de soles aproximadamente. Cuatro empresas mineras son las que se reparten esta torta: Sociedad Minera Cerro Verde (cobre y molibdeno) 70%; Compañía Minera Buenaventura (cobre, oro y plata) 12%; Compañía Minera Ares (oro, plata, zinc y plomo) 7% y Minera Bateas S.A.C.

(cobre, oro, plata, zinc y plomo) 3%. Las otras empresas, en conjunto, representan el 8% del total del valor de la producción.

Si bien los resultados de este primer semestre podrían ser alentadores para la recaudación del siguiente año, hay que esperar los resultados de este segundo para lanzar pronósticos, ya que el Ministerio de Economía y Finanzas ha pronosticado que todos los precios de los minerales, a excepción del oro, se corregirán a la baja en lo que queda del año.

El nuevo esquema tributario es otra variable que se deberá tener en cuenta para el cálculo del canon del 2012 pues las regalías, el gravamen minero y el impuesto especial a la minería, afectarán a la recaudación final del impuesto a la renta.

## **Cantidad y calidad del gasto**

Este semestre las transferencias de canon minero al gobierno regional y los gobiernos locales tuvieron un incremento del 91% respecto al semestre pasado, señal de que el sector minero arequipeño obtuvo holgadas ganancias durante el 2010. En total percibieron 662 millones 649 mil soles por canon que representa el 91% del rubro Canon, Sobre Canon, Rega-

lías y Participaciones (CSCR) que son transferidos a todos los gobiernos sub nacionales para gasto de inversión. El rubro CSCR agrupa, además del canon minero, el canon hidroenergético, el pesquero y el forestal, y participaciones como fideicomiso regional, renta de aduanas, incentivos de mejora de gestión municipal, etc.

El análisis de ejecución de gasto se hizo en cuatro instituciones. Se tomó un periodo más prolongado para su diagnóstico (enero – agosto), tomando en cuenta que la transferencia del canon se hizo efectiva a finales de junio y en el caso de la UNSA, en julio. El resultado fue el siguiente:

- El Gobierno Regional de Arequipa ejecutó el 64% del CSCR.
- La Municipalidad Distrital de Paucarpata ejecutó el 41,5% del CSCR.
- La Municipalidad Distrital de Cerro Colorado ejecutó el 23% del CSCR.
- La Universidad Nacional de San Agustín ejecutó el 30% del total de dos rubros donde se depositan el canon y las regalías: CSCR y Donaciones y Transferencias.

Los porcentajes de ejecución por debajo del 40% denotan deficiencias en la administración de los recursos considerando que el gasto se ha medido al octavo mes del año. Claro que este semestre en particular jugó en contra de la *performance* de los gobiernos locales la promulgación del D.S. 012-2011 que restringió la ejecución de proyectos nuevos los primeros meses del año en pos de fortalecer la caja fiscal nacional.

La ejecución presupuestal sobre el 40 % se considera, numéricamente hablando, como regular a buena, tomando en cuenta que estos recursos no se gastan al 100%, ya que las instituciones los guardan como saldo para tener liquidez para sus proyectos los primeros seis meses de cada año, mientras esperan la transferencia del canon, que es el recurso más alto dentro del rubro CSCR.

Si bien resulta sintomático el porcentaje de ejecución del presupuesto de inversión, no es el más importante para medir la eficiencia de una institución como si la orientación que se le da al gasto. Llama la atención, por ejemplo que la Municipalidad de Paucarpata destine 4 millones 338 mil soles del CSCR a cultura y deporte (que mayormente está destinado a complejos deportivos) y sólo 3 mil soles a saneamiento. La misma importancia le da Cerro Colorado a esta área en la que ha destinado el 14% de su presupuesto mientras que ha saneamiento le ha programado sólo el 3,8% del rubro CSCR este semestre. Ambos muni-

del Sistema Nacional de Inversión Pública, estos proyectos orientan la mayoría de sus recursos a infraestructura cuando se supone que por norma deben estar orientados en mayor medida al impulso de la investigación aplicada.

En el sector privado también se ha observado deficiencias en la ejecución de los fondos del aporte voluntario. En abril se realizó el último depósito de aporte (el contrato tuvo una periodicidad de cinco años). Hasta junio de este año se programó 339 millones 622 mil soles provenientes de los fondos locales y regionales (de ma-

### Transferencias del CSCR primer semestre 2011 (en miles de nuevos soles)

Niveles de gobierno en la región	CSCR transferido 1er semestre	Canon minero 2010	Canon minero 2011	Incremento
Gobierno Regional de Arequipa	189,892	86,877	165,662	91%
Gobiernos Locales de la Región	537,395	260,634	496,987	91%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Elaboración: desco - Propuesta Ciudadana

cipios tienen una alta densidad poblacional y son conocidos, por los medios de comunicación, sus problemas por la falta de servicios de agua y desagüe.

El Gobierno Regional parece andar por buen camino. Ha priorizado su presupuesto a las funciones de saneamiento, agropecuaria y a educación, y los proyectos con más alto presupuesto parecen resolver problemas de orden regional. Sin embargo no en todos sus proyectos y actividades queda clara la orientación de “impacto regional” que deben tener sus inversiones. Esto queda graficado en una transferencia a la Municipalidad de Yanahuara de 4 millones 982 mil soles de recursos del CSCR para obras en el centro deportivo de Magnopata.

La universidad San Agustín es un caso aparte. Los tres proyectos con mayores recursos del canon minero y regalías (que están en los rubros CSCR y Donaciones y Transferencias, respectivamente) representan el 74% del presupuesto aprobado para este año con estas fuentes. Analizando sus fichas

nera global) para diversos proyectos, de este monto sólo se ha ejecutado el 30%. El aporte comprometido de la empresa Cerro Verde representa el 90% del total global del dinero programado para proyectos. Por un vacío en la norma el periodo de ejecución no tiene un plazo determinado, como si lo tenía el depósito, por lo que el aporte se ejecutará según los tiempos que vean por conveniente las asociaciones administradoras hasta agotar el recurso.

Respecto a la calidad de la inversión del aporte voluntario todavía quedan incógnitas, puesto que las empresas mineras aportantes en Arequipa no han cumplido con presentar sus estudios de impacto de término medio. Estos informes nos darían los insumos necesarios para conocer el impacto de la inversión. En este punto cabe señalar que a nivel nacional sólo tres empresas han cumplido con presentar este documento: Antamina, Yanacocha y Barrick.

\* Coordinadora del Proyecto Viglia Perú en Arequipa.

# Ocoña a tres años de la intervención de desco



Por Juan Santa Cruz\*

En octubre de 2008, desco inicia la ejecución del proyecto PRODESUR II en la cuenca baja del Ocoña. Los valles de esta zona tienen características y una vocación productiva similar a la provincia de Caravelí, en la que desco desarrolló acciones durante más de 8 años (1), principalmente en el desarrollo de la vitivinicultura.

## La zona de intervención desde cerca

La cuenca baja del Ocoña presenta dos zonas con características económicas productivas marcadas, en el distrito de Ocoña la producción está centrada principalmente en el cultivo de arroz (con rendimientos productivos promedios de 15 mil kilos por hectárea) y el cultivo del frijol, trigo y/o cebolla, como parte de las campañas chicas. En este sentido Ocoña está muy articulada al mercado de Camaná, desde donde la población se abastece de los productos

de alimentación diaria. El otro distrito es Mariano Nicolás Valcárcel, que también tiene como componente

**La intervención de desco en la zona se centra en el mejoramiento de la producción de los frutales, especialmente de la vitivinicultura orientado a la elaboración y estandarización de la calidad de vinos y piscos.**

principal el cultivo del arroz, aunque sus rendimientos son menores que en Ocoña. Ambos distritos ubicados en la provincia de Camaná.

Los pequeños valles del distrito de Río Grande y Yanaquihua, de la provincia de Condesuyos, que forman parte de esta cuenca, tienen como actividades productivas, los policultivos alimenticios de autoconsumo familiar y los frutales, donde la vitivinicultura es la más importante, dando a la zona un sello especial en la producción tradicional de vinos. Las pequeñas parcelas tienen además de los policultivos alimenticios un área importante de alfalfares, destinados a la ganadería vacuna de leche y para la venta de forraje (de la que se recibe un ingreso importante) para la alimentación de una importante cantidad de burros en el asentamiento minero de Secocha usados para el transporte de mineral de los cerros.

Otras actividades importantes de la cuenca son la extracción del camarón

de río y la minería. La extracción del camarón comprende a un promedio de mil pescadores organizados en 16 asociaciones que se ubican desde la desembocadura del río hasta 100 kilómetros en el curso del mismo, que en los momentos más bajos de pesca extraen aproximadamente una tonelada por día (un kilo por pescador para venta), mientras que en los meses de alta producción se llega a un promedio de 50 toneladas por día, que tiene como destino Lima. La actividad minera ocupa aproximadamente a 7 mil familias (entre mineros informales y dependientes de empresas mineras). El mayor número de mineros informales se encuentran en el distrito Mariano Nicolás Valcárcel (en los asentamientos de Secocha, Miski y Eugenia) y Cerro Rico en Yanaquihua, los otros son significativamente pequeños.

La intervención de descosur en la zona se centra en el mejoramiento de la producción de los frutales (2), especialmente de la vitivinicultura orientado a la elaboración y estandarización de la calidad de vinos y piscos. Complementariamente se busca generar experiencias pilotos en el engorde de camarón y se trabaja en el desarrollo de la institucionalidad mediante el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil, los gobiernos locales y el impulso de

las sinergias entre todos los actores económicos de la zona para la gestión ambiental en la cuenca.

### Desarrollo de la institucionalidad local

Durante estos tres años (octubre 2008 – agosto 2011), descosur ha contribuido en la construcción de una relación de confianza entre las autoridades locales, las organizaciones y las instituciones, con una participación activa del gobierno regional, orientado a mejorar los términos de la gestión de recursos a través de la concertación y negociación, como parte de los cimientos y desarrollo de la democracia y la gobernabilidad local.

Por las características de este valle, que enfrenta altos riesgos en épocas de lluvia, una de las prioridades definidas en los presupuestos participativos (como se puede apreciar en el gráfico) se refleja en defensas ribereñas, reforzado con la adquisición de maquinaria pesada para esta actividad y para el mantenimiento de las vías de comunicación (en algunos casos estos proyectos se ejecutan con el aporte de recursos del gobierno regional). Una atención importante de los presupuestos se orienta hacia los programas de educación y salud.

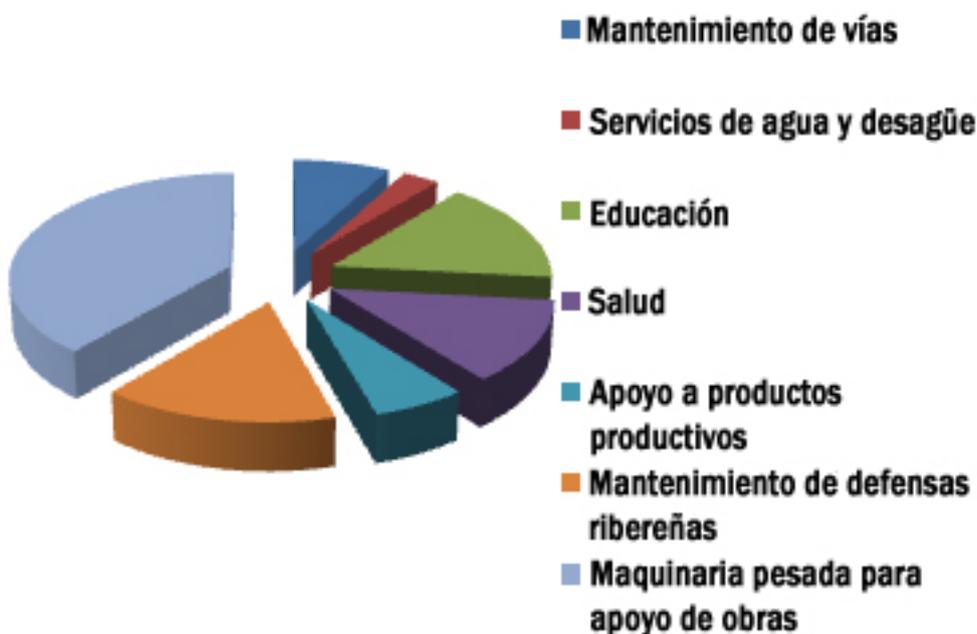
El proceso ha permitido movilizar 863 representantes de las organizaciones e instituciones locales (266 mujeres y 597 varones) en 31 talleres. La conformación de los comités de vigilancia y los consejos de coordinación local distrital. Estos son avances en la participación de las organizaciones de la sociedad civil en los procesos de decisión y control ciudadano.

Siendo un valle con una actividad minera importante, se ha contribuido en la generación de una conciencia sobre los riesgos de la contaminación principalmente minera, y una gran expectativa en las organizaciones públicas y privadas, los gobiernos locales y el propio Gobierno Regional, instalándose un espacio de análisis y discusión de la problemática ambiental de la cuenca instituyéndose un Comité de Vigilancia Ambiental, la misma que articula a la población y las autoridades locales y regionales, para definir las estrategias más adecuadas de cómo enfrentarlos.

Entre el 2009 y el 2010 se han promovido reuniones, talleres y seminarios locales y regionales (en coordinación con la ONG AEDES), concitando el interés de gobiernos distritales, provinciales y regionales de Arequipa y Ayacucho, conformándose grupos impulsores en Pausa y Cotahuasi, comité multisectorial en Yanaquihua

En este período, se han realizado talleres anuales de acompañamiento en los procesos de formulación de los presupuestos participativos en los distritos de Ocoña, Mariano Nicolás Valcárcel y Río Grande, con una masiva intervención de todas las organizaciones sociales y económicas e instituciones públicas, en la priorización democrática de sus demandas en función a los problemas principales y como parte del análisis de sus planes estratégicos de desarrollo.

El gráfico corresponde a la distribución del presupuesto municipal en el año 2011. La distribución es un promedio de los 3 distritos del ámbito: Ocoña, Río Grande y Mariano Nicolás Valcárcel.



y Comité de Vigilancia Ambiental en Ocoña, y ordenanzas regionales con la designación de grupos impulsores (integrado por funcionarios de los gobiernos regionales, la ANA, desco y AEDES) que definen la propuesta del consejo de la cuenca, los estudios de caracterización y el plan de gestión integrado de recursos.

### Apoyo al desarrollo productivo

En el cultivo de frutales, en especial de la vid para la producción de vinos y piscos y de los paltos, se ha ganado espacio, incrementando en 9.27 hectáreas (8.35 de vid y 0.92 de paltos) en 19 nuevas parcelas (16 en vid y 3 en paltos), con igual número de

se logró incrementar el rendimiento de la producción de la uva de 6905 kilos a 13950 kilos/hectárea, como producto del acompañamiento y asistencia técnica permanente. Este incremento corresponde a 20.6 Has evaluadas en la campaña 2011 por sistemas de conducción (Huallpacho y Sarsal) con riego por gravedad.

Se inició una experiencia piloto de engorde de camarón en pozas construidas como parte de un ambiente natural de esta especie en el río, con 25 pescadores de la Asociación de Pescadores Nueva Esperanza del distrito de Mariano Nicolás Valcárcel en la localidad de Urasqui. En

Piuca, Chorunga y La Barrera, se instalaron igual número de módulos de cuyes, generado la venta de 274 cuyes por un valor S/. 3,677.00 nuevos soles. Con la finalidad de promover el desarrollo de esta actividad se realizaron cursos de capacitación masiva con el apoyo de especialistas en la crianza de cuyes. Participaron 105 personas (56 mujeres y 49 varones) de Iquipi y La Barrera.

### Generación de valor agregado e iniciativas empresariales articuladas al mercado

Algunas zonas del ámbito del proyecto son reconocidas por un tipo de vino tradicional (seco). Este pro-



familias (nueve parcelas conducidas exclusivamente por mujeres, en los sectores de Urasqui, Chorunga, Ispaña, Callanga y La Barrera). Esto se logró por la incorporación de nuevas técnicas de cultivo y manejo de la vid (soporte de la planta con espalderas y la práctica de podas de formación), riego tecnificado (6 parcelas con riego por goteo), con ayuda de parcelas demostrativas piloto para la transferencia tecnológica. También se ha introducido, con relativo éxito, el cultivo de sandía, que a manera experimental se ensayó en las playas del río en momentos que baja el caudal, con 18 productores (13 varones y 5 mujeres) instalándose 3.38 hectáreas de cultivo de sandía y zapallo en el sector de La Barrera.

Durante el periodo de intervención

la etapa de construcción el gobierno local tuvo una participación y apoyo decidido con maquinaria pesada, materiales (cemento y tubos) motivando al grupo en el emprendimiento de la experiencia.

Se instalaron 40 compuertas con 4 comisiones de regantes (La Valdivia, Pueblo Viejo, El Alto y Mollebamba) en Ocoña, beneficiando a más de 600 usuarios de agua. Se construyó 6 reservorios y se apoyó en el mejoramiento del canal de toma de agua y apertura de desarenador de reservorio, para las parcelas con riego presurizado de 6 familias en las localidades de Urasqui, Chorunga y La Barrera.

Con 22 familias (13 mujeres y 9 varones), en los sectores de Urasqui,

ducto se comercializa (a granel y en arrobas) básicamente en el mercado local (fiestas patronales, sociales y familiares, de los diferentes distritos y comunidades, de la provincia de Condesuyos). Desde el momento de la obtención del producto (entre marzo y abril), las familias productoras de vinos buscan vender toda la producción hasta los meses de mayo a junio, debido a que pasados estos meses la calidad de los vinos disminuye y se corre el riesgo de perderlos, situación que obliga a que algunos productores alteren la calidad del vino incorporando diversas sustancias para comercializarlas.

En concordancia a los objetivos del proyecto, durante estos tres años se incidió en el mejoramiento de los procesos de elaboración de vinos

y piscos para elevar la calidad y el acabado de los mismos. Proceso que considera desde la cosecha, post cosecha, selección y clasificación, la preparación y limpieza del lagar (3), los envases y la preparación misma del vino. Aspectos que han formado parte de las acciones de capacitación y asistencia técnica. Los resultados obtenidos muestran un entusiasmo de los productores por la incorporación de nuevos conocimientos y tecnología para consolidar una calidad estandarizada. Las 3 bodegas pilotos implementadas (4) son referentes tecnológicos para promover iniciativas colectivas en la elaboración, diversificación y estandarización de nuevos productos alternativos: Vino semi seco, dulce (mistela) y macerados

En las 3 bodegas piloto, participan 28 vitivinicultores: 8 en Piuca, 8 en Chorunga y 12 en La Barrera, que actualmente aplican tecnologías de procesamiento enológico y ha recibido conocimientos de gestión empresarial. En estas bodegas se procesaron 49,753 kg de uva, de las variedades: negra criolla, moscatel, moscatel de Hamburgo, borgoña y rubia, elaborándose:

- 12,841 litros de vino seco,
- 10,269 litros de vino semi seco,
- 576 litros de pisco,
- 488 litros de vino dulce (mistela) y
- 42 litros de macerados.

De esta producción se han realizado acabados y embasado de 886 litros vino seco, 600 litros de vino semi seco, 200 litros de vino dulce, 50 litros de macerados y 50 litros de pisco. Con los cuales han participado en 08 ferias: 06 locales y 02 regionales 32 vitivinicultores (06 mujeres y 32 varones) con una venta que alcanza a la suma de 10,742 nuevos soles.

Además, 73 vitivinicultores (28 mujeres y 45 varones) que no forman parte de productores asociados alrededor de las bodegas piloto, han recibido asistencia técnica y capacitación, procesando 165,345 kilos de uva de 5 variedades (negra criolla

,moscatel ,moscatel de hamburgo, rubia y tacama), de las que se obtuvo:

- 60,292 litros de vino seco
- 17,308 litros de vino semi seco
- 1,798 litros de pisco
- 1,173 litros de vino dulce (mistela)
- 482 litros de macerado,

Con un grupo de 8 mujeres de Chorunga, se ha puesto en marcha el procesamiento de frutas que van a la venta. Se ha procesado como experiencia inicial 159.5 kilos de mermelada y 66 kilos de fruta deshidratada en varias presentaciones, tanto para el consumo familiar como para el mercado local. Esta actividad ha generado mucho interés en la zona.

Con 55 vitivinicultores (12 mujeres y 43 varones) de los diversos sectores de la zona del proyecto, se ha realizado visitas para conocer experiencias similares, como parte de intercambio de experiencias realizadas a Caravelí (donde desco promovió el desarrollo de la vitivinicultura por más de 8 años), motivando el inicio de réplicas en la producción y transformación de vinos y piscos.

La presentación de los vinos y del pisco, embotellados, etiquetado y la promoción de concursos (en Urasqui e Iquipi) con catadores de la Cofradía Nacional de la Cata, han despertado gran expectativa. Igualmente. Los productores que participaron en estos eventos (asesorados por desco) han logrado la mejorar la calificación alcanzando los primeros puestos. Los productores han reconocido que el gran cambio en la presentación y calidad de los productos procesados los ha ayudado a en su producción, lo que también ha contribuido en la mejora de los precios.

### Perspectivas

A pesar de los logros y avances, quedan pendientes algunos aspectos a superar como la venta de vino fresco, las familias no dejan madurar el vino por las necesidades de liquidez, pero es algo que se debe incorporar

en la práctica de acuerdo a las recomendaciones técnicas para la obtención de un buen vino.

Otro aspecto a superar es la idea equivocada que difunden algunos productores (que buscan regalo y donación) de que un vino que sigue normas técnicas de procesamiento es químico, por tanto malo en comparación con el vino tradicional. Algunos productores difunden esta idea porque ven perder su mercado al no reconocer el aporte y el esfuerzo de los que han asumido cambios en los procesos tecnológicos.

En la opinión de la evaluación externa de setiembre de 2010 (5), se reconoce que el trabajo en Ocoña: “se ha avanzado a grandes pasos en el breve periodo de intervención, especialmente son visibles los sistemas de riego y los módulos de transformación de vid; lo que le ha dado una legitimidad muy grande a la institución, a cuyo influjo ha podido convocar a distintos actores para mejorar la relación de los gobiernos locales con la población de las comunidades. Al mismo tiempo existen perspectivas interesantes en términos de gestión de cuenca a partir de la articulación de actores públicos y privados. La cuenca de Ocoña presenta una síntesis de los problemas y potencialidades a los que tiene que responder instituciones como descozur, por lo que es prometedor hacer seguimiento a lo que allí ocurra”.

\* Coordinador de la Unidad Operativa Territorial de Ocoña.

1) En esta provincia se ejecutaron los proyectos PRODECAR (2000 - 2002) y PRODESUR I (2003 - 2008).

2) La ampliación de áreas de producción de vid, palta, durazno y otros frutales con potencial de mercado.

3) Lugar donde se realiza la molienda y estrujado de la uva.

4) Las bodegas implementadas (con equipos básicos), se ubican en las localidades de Piuca, Chorunga y La Barrera. Zonas con la mayor cantidad de plantaciones de vid y producción de vino.

5) La evaluación estuvo a cargo de Oscar Basoverry y Jaime Llosa. Visitaron: Piuca, Iquipi, Chorunga y La Barrera. Las visitas fueron a las bodegas y las parcelas demostrativas de cultivos de vid y paltos. Entrevistas y reuniones con autoridades y líderes de la zona.



## La integración regional desde la sociedad civil

Por. Henry García Sarca\*

El proceso de descentralización, iniciado en el gobierno de Toledo, consideró la realización de un Referéndum para la conformación de regiones. Este proceso se desarrolló en el año 2005, con un resultado adverso, sin embargo esto propició que en la zona sur de nuestro país se inicien procesos de encuentro, discusión y concertación con la intención de elaborar una agenda de desarrollo macrorregional, desarrollándose encuentros de Presidentes Regionales, Consejeros Regionales, Alcaldes, Frentes de Defensa y Organizaciones de la Sociedad Civil.

### Movimientos internos en el sur

Hasta la fecha se han desarrollado 5 encuentros de Organizaciones de la Sociedad Civil, los que han reunido a organizaciones e instituciones de

**El objetivo de estos encuentros ha sido el de construir una agenda macrorregional que pueda ser planteada a los gobiernos locales, regionales y al nacional, que permita afrontar los problemas comunes ...**

---

Apurímac, Cusco, Madre de Dios, Arequipa, Puno, Moquegua y Tacna. El objetivo de estos encuentros ha sido el de construir una agenda macrorregional que pueda ser planteada a los gobiernos locales, regionales y al nacional, que permita afrontar los problemas comunes y aprovechar las oportunidades de manera conjunta.

En estos encuentros se ha ido reiterando que la integración macrorregional no sólo supone un proceso de integración entre departamentos, sino que a partir de esto se debe lograr una vinculación con la economía y cultura global, para ello es necesario considerar la coyuntura y tendencia internacional.

Se reconoce y reitera que el proceso de integración regional no debe responder a una imposición del gobierno central, sino que debe ser

producto de un proceso de diálogo que involucre a diferentes actores tanto gubernamentales como de la sociedad civil.

Una de las principales dificultades que se han identificado han sido los conflictos existentes entre las regiones por la demarcación territorial y la gestión de los recursos naturales, por ello la participación de la población representa el soporte fundamental del proceso de integración, por tanto, mas allá de los proyectos de orden económico, se deben impulsar y fomentar procesos sociales de sentido de pertenencia con la macro región, que permitan construir una identidad y ciudadanía con miradas que trasciendan lo local y de esa manera favorecer la ejecución de proyectos conjuntos.

### El V Encuentro

En este marco se desarrolló el V Encuentro de Organizaciones de la Sociedad Civil de la Macrosur, durante los días 2 y 3 de setiembre en la localidad de Mazuco, Inambari, Madre de Dios. La coordinación y organización de este evento recayó en la Municipalidad Distrital de Inambari, siendo la primera vez que tal responsabilidad recae en un gobierno local toda vez que los eventos anteriores respondieron a la iniciativa de organizaciones sociales y ONGs, contando con el apoyo de algunas instituciones del Estado, sobre todo de la Mesa de Concertación Para la Lucha Contra la Pobreza.

A diferencia de los anteriores Encuentros, en este sólo se contó con la participación de delegados de Arequipa, Moquegua, Cusco y Madre de Dios.

Las conclusiones a las que se arribaron están contenidas en el Acta de acuerdos del V Encuentro de la sociedad civil de la Macroregión Sur. Las conclusiones son producto del trabajo en grupos temáticos los que se estructuraron a partir de la

gestión del territorio, industrias extractivas y articulación interregional y se plantearon de la siguiente manera:

1. Fortalecer el proceso de descentralización promoviendo la integración de las regiones del sur del Perú.

2.- Exigir como política de Estado el ordenamiento territorial en las regiones, provincias y distritos, buscando la promulgación de la Ley de Ordenamiento Territorial.

3.-Revisar e impulsar los procesos de zonificación económica y ecológica de las regiones para la construcción de una visión integral del sur.

4. Exigir la delimitación de las competencias, roles y funciones en los diversos niveles de gobierno y sectores, promoviendo su articulación.

5.- Promover el debate para las modificaciones de la Ley de Minería, Ley de hidrocarburos, Ley de Recursos Hídricos, Ley de Pesquería y Ley Forestal a través de la participación ciudadana para que se respete el medio ambiente, la salud de la persona, la formalización de las actividades y el desarrollo de los pueblos, con un mayor rol de fiscalización del Estado y de la sociedad civil, en concordancia con la Ley de Consulta Previa.

6- Revisar las concesiones mineras y EIAs del sector minero, exigiendo la consulta previa de las comunidades nativas, campesinas, sectores vecinales urbanos y asociaciones mineras.

7.- Exigir la participación de la sociedad civil en los comités de monitoreo de la minería, de hidrocarburos, pesquería y de agua.

8.- Exigir la participación de los gobiernos regionales y locales en la administración de los fondos para la mitigación de los impactos ambientales y sociales en la zona de

influencia de la carretera interoceánica.

9.-Que las actividades de generación de energía promuevan el desarrollo local satisfaciendo primero la demanda interna del mercado de las regiones del sur, previa evaluación de sus impactos para su viabilidad.

10.- Promover la instalación de los consejos de cuenca en las regiones del sur para la gestión adecuada y sostenible de los recursos naturales.

11. Exigir el cumplimiento de la Ley Anticorrupción a todo nivel (central, regional y local) con sanciones efectivas y públicas.

12. Exigir a las autoridades locales y regionales impulsen políticas de prevención y atención de la trata con fines de explotación de mujeres, niños, niñas y adolescentes.

### Próxima reunión

El VI Encuentro se desarrollará el siguiente año y la sede será la Región Arequipa. Este nuevo encuentro representa la oportunidad para fortalecer este proceso de integración, que pretende ser retomado por el gobierno central pero que no ha dejado de ser un tema prioritario en la agenda de la sociedad civil; sin embargo aún tenemos asuntos pendientes vinculados a lograr organizaciones sólidas, representativas y dialogantes, respetuosas de la institucionalidad democrática y con disposición a colocar por encima de los conflictos interdepartamentales el interés común de la macro región sur.

---

\* Abogado. Coordinador del Proyecto "Restauración ambiental y gestión sostenible de los recursos naturales con perspectiva de adaptación al cambio climático en tres distritos de la provincia de Lampa, Cuenca Alta Coata" de desco - Programa Regional Sur.

# Avances y desafíos de la producción quesera en el distrito de Ácora



Venta de quesos de la Planta Caritamaya en la feria Fegasur 2011

Por Fernando Camiloaga\*

El distrito de Acora, ubicado en la provincia y departamento de Puno, tiene una producción creciente de leche, producto de un trabajo desarrollado por las últimas gestiones municipales en pro del mejoramiento genético del ganado vacuno y la promoción de mejor forraje para alimentar al ganado lechero, especialmente de la alfalfa dormante w350. En la zona media del distrito tiene la mayor producción lechera, con potencial de expansión a futuro.

Actualmente en el distrito existen más de ocho plantas de transformación que producen, en su mayoría, quesos tipo paria. Seis plantas queseras, la de Caritamaya, Molino, Thunco, Amparani, Sancayo Pankara de Quelca Opujani y de Huilasipi Crucero, han sido apoyados por desco en la mejora de sus capacidades técnicas, de equipamiento en la producción y

comercialización a través del proyecto “Desarrollo de la producción láctea en Acora- Proyecto Vacunos Acora”. Este trabajo ha generado mayor visión y compromiso de los productores en el pujante negocio de los lácteos. Sobre estos avances hablaremos en el presente artículo.

## Limitaciones encontradas

Las plantas mencionadas anteriormente presentaron una serie de limitaciones con las que el proyecto, en su corto periodo de ejecución (apenas 10 meses), tuvo que lidiar. Las principales fueron:

Inadecuada tecnología de producción: sobre todo debido a la insuficiencia de equipos y materiales para el procesamiento, situación que restringía la producción. En ese contexto, algunas plantas tenían una producción más baja y con menor calidad de producción, siendo catalogadas como

plantas artesanales.

Las plantas queseras artesanales son: la planta quesera de Amparani, Sancayo Pankara de Quelca Opujani y de Huilasipi Crucero. Estas plantas utilizaban como principal fuente de energía la leña para calentar la leche. Sus volúmenes de acopio eran bajos (65 litros diarios). En cambio las plantas queseras Prolac San Antonio de Thunco y la planta quesera de Molino, tenían otro nivel de equipamiento, capacidad y mayor volumen de transformación (200 litros/día en Molino y 400 litros/día en Thunco).

Un caso especial, que vale la pena mencionar, es la planta quesera de Caritamaya, pues su impulso de producción surgió por mancomunadamente por iniciativa del “Proyecto Vacunos Acora”, conjuntamente con la municipalidad distrital y los líderes productivos del Centro Poblado. En sus inicios (noviembre de 2010)

la planta comenzó a transformar 350 litros/día. Por la mayor producción y su equipamiento a esta, junto a las plantas de Thunco y Molino se les denominaron: especializadas.

**Limitados conocimientos sobre producción de lácteos:** Los procesadores en las plantas queseras no contaban con un conocimiento óptimo sobre la elaboración de quesos de calidad. Ellos mencionaron que debía a la falta de capacitaciones y asistencia técnica, (control de calidad, buenas prácticas de manufactura, programa de higiene y saneamiento). Se encontró también deficiencias en el manejo de insumos (cantidad y calidad). Lo mismo figura encontramos en los proveedores de leche, pues no realizaban la práctica del ordeño de manera adecuada.

**Débil gestión de la comercialización:** se encontró una limitada promoción y difusión del producto, por ejemplo: no se participaba en ferias o festivales. Así mismo se carecía de un estudio de mercado que permitiera focalizar y orientar la producción. Sin duda esta situación, reflejaba una débil organización de los productores para la comercialización, pues se realizaba únicamente vía los intermediarios.

### Los cambios que se están generando.

**Adecuadas tecnologías de producción:** Con la intervención del proyecto se logró equipar 3 plantas es-

pecializadas y 3 plantas artesanales, acompañado de asistencia técnica para su buen uso. Este equipamiento involucró recursos de los beneficiarios, generando mayor motivación y responsabilidad. En total el proyecto tuvo una inversión estimada en S/. 60,260.00 y S/. 23,070.00 como aporte de los beneficiarios.

En las plantas artesanales el equipamiento consistió principalmente en: 3 prensa tipo tornillo, ollas, 3 cocina a gas de tres hornillas, 3 lira horizontal, 3 lira vertical, 45 sellos para molde, 24 molderas, 15 delantales, entre otros. En las plantas especializadas, el equipamiento consistió principalmente en: 2 calderos de 2000 litros, 1 paila de 500 litros, 1 trimoto de 1000 kg de capacidad, 3 yogurtera de 350 litros, porongos, 3 pre pensadora, 3 batidora, 3 lira horizontal, 3 lira vertical, 50 sellos para molde, 320 baldes de ordeño, 3 acidómetro, 3 lacto densímetro, 3 tanque de agua, entre otros.

**Mayor conocimiento y capacidad sobre producción de lácteos:** Se logró mejorar y fortalecer los conocimientos de los productores para optimizar la calidad y estandarización de la producción a través de eventos teórico/prácticos. En ese proceso, 33 productores (responsables de la transformación en las 6 plantas) se capacitaron y uniformizaron criterios mediante asistencia técnica permanente. Así mismo, 280 proveedores de leche mejoraron la práctica e higiene en el ordeño de la leche para ser entregada a las plantas de transformación.

**Avances en la comercialización:** en cuanto a la comercialización, la intervención del proyecto permitió que los productores pudieran obtener los conocimientos necesarios para tener una visión empresarial de la transformación lechera, además de acceder a información del mercado, a través del estudio de mercado, rompiendo de manera paulatina la cadena de intermediarios. Por ejemplo la planta de Caritamaya coloca actualmente una parte de su producción de manera directa a los consumidores finales en los mercados de la ciudad de Puno, y la planta Molino expende directamente sus productos en un punto de venta distrital. Así mismo el estudio de mercado orientará en un futuro la producción de nuevos productos, situación que sin embargo necesita mayor tiempo para su consolidación. Por otro lado se fortaleció la organización para la comercialización, a través de la formalización de las 3 plantas especializadas.

Actualmente gracias al nuevo equipamiento, el desarrollo de capacidades a los transformadores queseros y a los proveedores de leche, y la mayor promoción del producto, la producción y comercialización acumulada de queso tipo paria ha mejorado en las 3 plantas especializadas, llegando a una producción de 42.5 TM noviembre 2010 a julio 2011. En el mismo periodo las plantas artesanales produjeron a 8.9 TM que queso. El volumen medio de transformación en las plantas especializadas es de 597.3 litros/día y en las artesanales es de



Proveedores de la Planta Caritamaya.

111.6 litros/día. Esta producción tiene mayor demanda y los precios por molde de queso se han incrementado hasta alcanzar los S/.13.00.

### Los retos de la transformación láctea para el futuro de Ácora

El principal producto ofrecido actualmente por las plantas de transformación láctea lo constituye el queso tipo paria. La planta quesera de Thunco ofrece una mayor diversidad de quesos, incluyendo el queso andino y el gouda.

La tendencia actual es la diversificación de la producción, desarrollando nuevas capacidades, equipamiento complementario (salas de maduración por ejemplo) y sobre todo nuevos mercados en los cuales podamos colocar estos productos, no olvidemos la potencialidad de mercado a desarrollar a través de la Carretera Inter Oceánica, el incremento del consumo interno y la demanda de los servicios turísticos.

El gran salto debe darse realizándose de manera paralela otras actividades como: la obtención del registro sanitario, la obtención de la marca colectiva y la consolidación de la visión empresarial de las plantas existentes. También hay que promover otras, ubicándolas de manera estratégica en el territorio Acoreño para complementar y potenciar los otros eslabones de la cadena productiva de los lácteos (mejora de la alimentación, inseminación artificial, organización).

La transformación de los lácteos en Acora es percibida con mayor expectativa a nivel regional, situación que se reafirma al haber ocupado el primer lugar en la categoría queso tipo paria a nivel de la Región Puno en la feria más importante de la Región Puno, FEGASUR. Además, el gobierno local, consciente de estos logros, continúa con el trabajo realizado por el proyecto, pues el proceso de cambio debe continuar.

\* Coordinador de la Unidad Operativa Territorial Puno.

## El “Festival Regional de Lácteos” en la “Feria Ganadera, Agroindustrial y Artesanal del Sur” -FEGASUR 2011

El Festival Regional de Lácteos fue organizado por la Mesa Regional de Lácteos dentro de la FEGASUR 2011. La mesa regional está constituida por instituciones públicas y privadas, en la cual participa desco, así como productores y procesadores de lácteos de las diferentes regiones. En el festival participaron 67 plantas queseras, de estas 63 participaron en el concurso regional. Se contó también con la participación en el concurso de la primera planta de Arequipa (COLCALAC, Valle del Colca) y una de Moquegua. desco promovió la participación de las 6 plantas queseras que estuvo apoyando: 3 especializadas (Caritamaya, Thunco, Molino) y 3 artesanales (Huillasipi, Amparani y Sancayo Pancara).

El jurado calificador en el concurso de lácteos estuvo conformado por el Ing. Carlos More, de la Universidad Católica de Santa María de Arequipa; el Ing. Iván García Zull, de la Empresa de Alimentos y Lácteos (Arequipa); la Ing. Sandra Vargas de la Empresa Lingo (Lima); y el Ing. Iván Ruiz, de la empresa SHER Hansen (Lima).

La planta quesera especializada de Caritamaya ocupó el primer lugar en la categoría queso tipo paria pasteurizado con 87.10 puntos. También la planta quesera especializada Molino obtuvo el cuarto lugar con el queso tipo paria aromatizado. La planta quesera de Thunco llegó a ocupar el sexto lugar, mientras que las plantas artesanales llegaron a colocarse dentro de los 15 mejores productores de la región. Esto nos indica que la intervención del proyecto fue mejorado exitosamente la calidad del producto, pues en el festival de lácteos del año 2010 las plantas de Ácora llegaron a ocupar el décimo lugar.



### Testimonios de productores

*“El acopio ha cambiado ahora nos hemos organizado, tenemos una persona responsable que revisa la calidad de la leche... las trimotos ayudan mucho para el traslado de la leche a la planta...”*

#### Grupo focal comunidad de Thunco

*“Estamos más organizados y existe el compromiso de los socios a seguir mejorando...”*

#### Belarmino Inquilla Presidente de la comunidad de Caritamaya.

*“Sabemos cómo hacer queso paria, pero necesitamos más capacitaciones para elaborar otros productos.... Siempre tenemos que seguir mejorando...”*

#### Eduarda Atahuachi Apomayta-Procesadora de la planta de Molino

# Entre el entusiasmo, la expectativa y la preocupación

## Los ecos de la Convención Minera

Foto: <http://www.convencionminera.com>

*El autor pasa revista a los principales temas expuestos en el encuentro empresarial de la convención tratando de captar el discurso y las preocupaciones de los mineros respecto a los temas sociales y cómo sintonizan con la realidad del país. (N.E.)*

Por Alberto Rubina\*

“No nos para nadie ...” La frase retumbó en el recinto lleno de ejecutivos. Era la mañana del segundo día del encuentro más importante que el sector minero organiza en el país. La frase recorrió como una ola entre el público suscitando un renovado entusiasmo, aunque no fue lo suficientemente fuerte como para evitar las inquietudes y hasta preocupaciones en muchos otros momentos del evento.

Solicité una ficha de inscripción cuando todavía faltaban 5 semanas para la fecha de inauguración pero para ese entonces ya no había habitación disponible en ninguno de 30 o 40 hoteles de la ciudad registrados por los organizadores. La ficha que me hicieron llegar tenía el número 6 455 lo que da una idea de la enorme expectativa que despierta este acontecimiento entre los profesionales y las empresas vinculadas al sector minero. Al final asistieron más de diez mil personas. Como miembro de una ONG de desarrollo, el interés por participar en la Convención Minera fue conocer los debates y las propuestas dedicadas a los temas sociales. En esta ocasión,

los temas sociales se concentraron en los programas de los días miércoles 14 y jueves 15 de setiembre.

El bloque de conferencias sociales del día miércoles comenzó con una impecable presentación del señor David Brereton, director del Centro de Responsabilidad Social en Minería Sostenible de la Universidad de Queens-

**La transición gubernamental ha devenido en un asunto complejo, porque no hay voluntad alguna de allanar el camino al gobierno entrante**

land, Australia. Las imágenes de su exposición daban cuenta de escenarios muy distintos a los nuestros pero con actores y elementos de contexto claramente similares. Unas pequeñas islas de Oceanía servían de marco para mostrar algunos casos exitosos de entendimiento entre empresas mineras y población local a pesar de las condiciones de aislamiento geográfico, los riesgos de contaminación y los conflictos sociales con altas dosis de violencia. Las estrategias de intervención que sustentaban el éxito logrado eran bastante conocidas por la mayoría de asistentes. Sin embargo, el expositor hizo bien en remarcar que la clave estaba en la persistencia y la consistencia de la aplicación de estas estrategias, algo que todavía no es común en nuestro medio ya que los temas sociales se encuentran subordinados a los vaivenes que provocan otras acciones de las empresas en sus lugares de operación.

La siguiente exposición estuvo a cargo de Miguel Santillana, del Instituto del Perú de la Universidad San Martín de Porres, quien a partir de abundante información intentó convencer a los presentes que el crecimiento ex-

perimentado por la economía no sólo había reducido la pobreza sino que también había reducido las brechas de la desigualdad en el país. Esta afirmación debió suscitar algún nivel de debate entre expositores y comentaristas pero éstos últimos optaron por destacar otros aspectos de las exposiciones. En realidad, Fernando Rospigliosi, olvidando la razón por la que fue invitado, aprovechó la oportunidad para atacar con dureza, y poco sustento, al gobierno actual, mientras que José Luis López, coordinador del Grupo de Diálogo Minero de CARE Perú, señaló su preferencia por mirar el vaso medio lleno antes que medio vacío cuando se habla de conflictividad social y minería, y reclamó la necesidad de difundir las decenas de situaciones complicadas que han enfrentado y resuelto exitosamente las empresas pero que son poco conocidas.

La mañana continuó con el tema de educación. La primera ponencia estuvo a cargo de José Miguel Morales, presidente de Empresarios por la Educación, entidad que viene desarrollando una serie de iniciativas en áreas rurales especialmente dirigidas a mejorar las capacidades y habilidades de los profesores. Morales es que lanzó la frase entusiasta “No nos para nadie ... ” pero añadió que el obstáculo más serio para la expansión del sector está en el desfase que existe entre las demandas del mercado laboral y las carreras universitarias preferidas por los estudiantes. El expositor, siendo abogado, criticó el número excesivo de abogados en el país, mientras que existe un agudo déficit de profesionales en diversas ingenierías.

La siguiente intervención fue de Inés Kudó, consultora senior del Banco Mundial. Su presentación hizo que temas conocidos, relacionados a la infancia temprana, aparecieran con matices nuevos y dramáticamente más urgentes. Además, colocó en el centro de la agenda de pendientes a los factores sociales y emocionales y el papel que tienen en la formación de los más pequeños y pequeñas. Fue un modelo de presentación con abundante información pero ofrecida de manera dosificada, bien articulada y sumando argumentos hasta dejar a la audiencia no sólo plenamente con-

vencida de la importancia de los temas tratados sino con una sensación de asombro de cómo algo tan evidente, como la necesidad de invertir en los niños y niñas, no se encuentra encabezando la lista de prioridades de cualquier plan de desarrollo o propuesta política.

Entre los diversos comentarios, dos fueron los que llamaron la atención. Uno lanzado por León Trahtemberg quien alertó sobre las dificultades para armonizar los objetivos de la enseñanza impartida y las expectativas de los estudiantes por la abismal e irrecuperable distancia que existe entre la generación de los profesores y la de los jóvenes en relación con las herramientas informáticas que dominan en la actualidad las formas de conocimiento. En este contexto, el problema principal de la educación lo constituirían los profesores quienes no pueden alcanzar el ritmo ni entender los códigos de las nuevas generaciones. La otra idea fue deslizada por el profesor de la Facultad de Ingeniería de Minas de la PUCP, Mario Cedrón. En el marco de la discusión sobre la escasez de ingenieros, cosa que se agravaría por la tentación que ronda cada vez con más frecuencia entre nuestros profesionales de aceptar contratos de trabajo en el extranjero, planteó el tema de las profesiones y su aporte al PBI nacional dando a entender que las ingenierías tendrían un efecto mucho mayor. Esta discutible afirmación no fue recogida por las intervenciones posteriores quedando en el aire algunas interrogantes al respecto.

El día jueves lo más destacado fue la presentación de Irene Petkoff, consultora venezolana, sobre las implicancias de la ley de consulta previa en el marco del Convenio 169 de la OIT. A pesar de lo poco propicia de la hora de la conferencia, después del almuerzo, y la estrechez de la sala asignada, fue una presentación que no permitió ni el más mínimo pestañeo entre los asistentes. El interés fue suscitado no sólo por la actualidad del tema sino porque la mayoría cayó en la cuenta de su ignorancia en el tema desde la primera frase que pronunció la expositora. La señora Petkoff hizo un poco de pedagogía básica, alertada supongo por las conversaciones previas con los organi-

zadores y participantes y percatarse del desconocimiento general de los aspectos más elementales de los alcances del Convenio 169.

Entre los puntos desarrollados, dos impactaron con mayor fuerza entre la audiencia. El primero fue el papel que le compete al Estado. Para muchos resultó una verdadera sorpresa el rol central que debe jugar el Estado en los procesos de consulta. El Estado debe convocar, organizar, informar, financiar, capacitar, entre otras muchas actividades, con la finalidad de garantizar las condiciones adecuadas para desarrollar las consultas. A la empresa interesada, ya sea por la exploración o la explotación de una determinada concesión, no le corresponde, como muchos suponíamos, una intervención protagónica. Aclarado el papel del Estado, las dudas que surgieron entre los presentes apuntaban a las capacidades gubernamentales para cumplir con todo lo que manda el Convenio 169, ahora refrendado por la ley promulgada (aunque la señora Petkoff precisó que sin ley igual el Convenio 169 se debería cumplir de manera estricta). La misma señora reconoció que en todos los casos estudiados por ella, los estados han pasado por un proceso de aprendizaje y construcción de capacidades para cumplir con la responsabilidad de conducir las consultas previas. Se espera que el Estado Peruano primero tome conciencia del reto asumido y segundo que aproveche el tiempo de preparación del reglamento de la ley para simultáneamente preparar los recursos humanos que necesitará. Idealmente, el Estado debería contar con más de un equipo de profesionales para responder a las futuras demandas de consulta previa. Existen muchas expectativas depositadas en el mecanismo de la consulta previa y el Estado no podrá eludir el compromiso.

El otro punto de fondo fue advertir que la consulta es un proceso de diálogo que debe conducir a un acuerdo. El término mismo de consulta puede inducir al error y hacer creer que la población, luego de ser debidamente informada, debe proceder a votar si acepta o no la presencia de una empresa. La señora Petkoff explicó que el espíritu del Convenio, y de la resolución de las Naciones Uni-

das del 2007 que lo complementa, es propiciar diálogos y acuerdos y que no hay referencias explícitas a referendos o votaciones cuyos resultados sean vinculantes. La posibilidad de una negativa de la población y que deba ser aceptada por el Estado sólo se contempla en tres o cuatro situaciones claramente identificadas por el propio Convenio, como una intervención que implique el traslado de la población o la disposición de desechos tóxicos. En todos los demás casos se deben agotar todas las posibilidades del diálogo. Si una propuesta no convence a la población, pues el Estado debe flexibilizar su posición y convocar a otra ronda de discusiones con una nueva alternativa, invocando también una mayor apertura por parte de la población.

Aparentemente, los puntos expuestos serían un alivio para los empresarios, pero fue evidente un aumento de la incertidumbre por las dudas que se generan alrededor de la viabilidad de los mecanismos de la consulta. Y, adicionalmente, dado que la promulgación de la ley ha generado mayores expectativas, las dificultades en la aplicación de la misma podrían configurar escenarios de mayor conflictividad.

En general, se apreció en las exposiciones, los comentarios y los corrillos de los descansos de la Convención, un discurso más articulado y más coherente con los desafíos que implican las relaciones con las poblaciones locales y regionales. Fue muy interesante conocer el contenido del lenguaje adoptado por las propias empresas mineras. Habría un importante nivel de convencimiento por hacer las cosas de manera diferente y también un esfuerzo por mejorar la capacidad de análisis de las realidades locales, aunque no se puede dejar de mencionar que, ante el bullicio y el colorido de los más de mil stands de exhibición de productos y servicios para el sector y ante la contundencia de cifras como las reservas proyectadas y los precios internacionales, ese discurso y ese lenguaje probablemente se difuminen en su tránsito hacia la acción concreta hasta hacerse ininteligibles.

\* Ex presidente de desco.

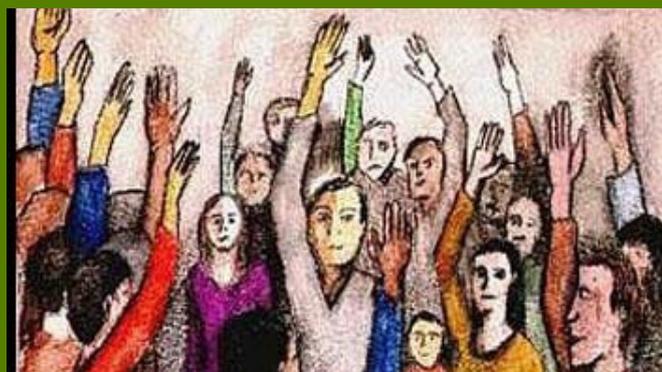
## Nuevas reglas para el sector minero

En esta nueva etapa gubernamental se han lanzado una serie de normas que van a modificar la dinámica del sector minero.

**Ley 29785. Ley de derecho a la consulta previa a los pueblos Indígenas u originarios reconocidos en el convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo.** Después de años de múltiples debates esta norma fue aprobada por el Congreso. Fue promulgada por el Ejecutivo el 06 de setiembre.

El artículo 2 explica que el Derecho a la consulta, es el derecho de los pueblos indígenas u originarios a ser consultados de forma previa sobre las medidas legislativas o administrativas que afecten directamente sus derechos colectivos, sobre su existencia física, identidad cultural, calidad de vida o desarrollo. También corresponde efectuar la consulta respecto a los planes, programas y proyectos de desarrollo nacional y regional que afecten directamente estos derechos. La consulta a la que hace referencia la presente Ley es implementada de forma obligatoria solo por el Estado.

En el artículo 3 se explica su finalidad: alcanzar un acuerdo o consentimiento entre el Estado y los pueblos indígenas u originarios respecto a la medida legislativa o administrativa que les afecten directamente, a través de un diálogo intercultural que garantice su inclusión en los procesos de toma de decisión del Estado y la adopción de medidas respetuosas de sus derechos colectivos. Su reglamento, para saber cómo la aplicará el Estado está en plena elaboración.



A partir de enero del próximo año se contará con este documento para la aplicación de la norma.

**Ley N° 29790 que establece el marco legal del gravamen especial a la minería; la ley N° 29788 que modifica la ley 28258, ley de regalía minera; y la ley N° 29789 que crea el impuesto especial a la minería.** Estas tres normas fueron aprobadas por el Ejecutivo el 29 de setiembre. Modifican el esquema tributario de las empresas mineras.

El Estado ha estimado que se recaudará 3 mil millones de soles anuales, que serán destinados a obras de infraestructura (hospitales, escuelas, carreteras, etc.) en las zonas más pobres del país.

La Ley 29789 fue reglamentada mediante el DS 181-2011-EF, en el que se determina que el aporte será trimestral. También se aprobó el D.S. N° 180-2011-EF, que modifica el reglamento de la Ley de Regalías Mineras N° 28258, que grava las regalías sobre las utilidades operativas y ya no sobre las ventas. Según este esquema las empresas tendrán que presentar una declaración jurada trimestral en nuevos soles a la SUNAT.

El nuevo esquema tributario entrará en vigencia en noviembre de este año.

# Centro de Reserva Genética Charcahuallata - Antauta



Cría mejorada, resultado del programa de inseminación artificial que ejecuta desco.

Por Edgar Vega y Daniel Torres

El Centro de Reserva Genética de Charcahuallata (CRG), se constituye como una unidad de cría y producción de alpacas, así como un lugar piloto de transferencia tecnológica y asistencia técnica especializada en la crianza de alpacas. Tiene como finalidad fomentar el desarrollo sostenible del sector alpaquero de la zona de influencia directa de la Mina San Rafael, distritos de Antauta (provincia de Melgar) y Ajoyani (provincia de Carabaya), asimismo busca contribuir en el desarrollo de los camélidos de la región Puno. El centro es propiedad de la empresa MINSUR (1), adquirida en el año 2007 como soporte del proyecto de Mejora Genética de Alpacas que la empresa promueve desde ese año y que actualmente es ejecutado por desco.

El CRG se encuentra ubicado a 6 kilómetros del centro poblado del distrito de Antauta, provincia de Melgar, departamento de Puno, en las coordenadas UTM (ESTE: 360079 – OESTE 8414841) a una altitud de 4,360 m.s.n.m. El predio tiene una extensión territorial de 142.7515 hectáreas,

conformado por una pequeña área de bofedal, una gran extensión de pajonal en secano y ladera. Sus características climáticas corresponden a un hábitat de puna húmeda, con una precipitación pluvial anual en promedio a 750 mm<sup>3</sup>, con temperaturas que oscilan entre 17°C y – 25°C.

**El centro cuenta con un rebaño de 230 alpacas, en el que se aplican las propuestas de manejo reproductivo, sanitario y mejora genética. También se aplican nuestras propuestas de adaptación al cambio climático**

## La administración del centro

A partir de mayo de 2010, desco hace cargo del CRG Charcahuallata y 20 sectores de los distritos de Antauta y Ajoyani, en el marco del proyecto: “Desarrollo sostenible y mejoramiento genético de la alpaca en los distritos de Antauta y Ajoyani, Puno - PROMEGA”, que tiene como propósito el desarrollo de capacidades productivas y técnicas en el mejoramiento genético de alpacas en los distritos de Antauta y Ajoyani, con una temporalidad de tres años (mayo 2010 – abril 2011).

El CRG cuenta con un rebaño de 230 alpacas, en el que se aplican las propuestas de manejo reproductivo, sanitario y mejora genética. También se aplican nuestras propuestas de adaptación al cambio climático, buscando el equilibrio entre pastos, agua y animales, para una explotación eficiente sin dañar el medio ambiente.

La ejecución del proyecto PROMEGA ha permitido iniciar el desarrollo de capacidades locales como extensionistas de campo y con destreza en

buenas prácticas reproductivas como base en la formación de rebaños familiares: selección e identificación de reproductores, empadre controlado, construcción y manejo de corrales de apareamiento, manejo de registros reproductivos (planillas de empadre y parición), adquisición de reproductores, formación de módulos de hembras. Así como el manejo antes, durante y después de la parición, desinfección de ombligo, pesado de las crías al nacimiento, manejo de crías, prevención de enterotoxemia en crías, diagnóstico y tratamiento de enfermedades parasitarias e infecciosas. Prácticas que han desarrollado los 30 extensionistas formados (25 planteleros (2) y 5 promotores) en el CRG de Charcahuallata. Asimismo se ha trabajado en el manejo y conservación de pasturas naturales a través de prácticas conservacionistas de abonamiento, canales de riego y manejo de agua mediante reservorios.

### Principales acciones desarrolladas en el CRG Charcahuallata.

A un año de ejecución del proyecto se tiene los siguientes avances:

#### *En manejo de recursos naturales*

- Se tiene elaborado y en aplicación un plan integral de desarrollo del centro Charcahuallata, donde se establecen los objetivos a mediano y largo plazo, identificando las potencialidades y recursos genéticos, de pasturas y agua con que cuenta el fundo. En él se definen los sectores de manejo de pasturas con cerco, riego y abonamiento.

- Parcela demostrativa con avena forrajera de 700 m<sup>2</sup>, con rendimientos de 1.5 kilos de forraje verde por m<sup>2</sup>.

- Se han aperturado 2,880 metros lineales de canal de tierra, conduciendo agua y riego en forma permanente, por 4 meses (febrero – mayo), irrigando 3,6 Hs de pastos naturales.

- Abonado de una hectárea de pasturas naturales y bajo riego.

- Instalación de 2,000 metros lineales de cercos perimétricos con geomalla, mejorando el manejo de 20 hectáreas de pasturas naturales.

#### *En mejoramiento genético*

El centro cuenta con un rebaño 230 alpacas, entre machos, hembras, tuis y crías, de la raza huacaya y suri, de color blanco y animales de color café, negro y gris. El rebaño cuenta con una ficha de identificación en la que figura el número de arete, código de microchip, foto de cuerpo entero del animal, calidad de fibra, características morfológicas y fenológicas de la alpaca. El manejo y pastoreo se

realiza en forma separada en dos grupos, de hembras y de machos.

- La campaña de empadre controlado, se realizó en los meses de enero – abril, 2011, logrando una fertilidad de 91.48% con 3 apareamientos (hembras apareadas 94, quedando confirmadas 86), mediante el diagnóstico e preñez de rechazo al macho.

- La campaña de parición se inició en el mes de diciembre, concluyendo en marzo, obteniendo 61 crías nacidas. Hubo una tasa de mortalidad del 6.55%, en su mayoría por presentarse partos distócicos (posesión inusual de la cría dentro del vientre de la ma-



Uso del agua en el riego de pasturas naturales



Cobertizo para protección de crías

dre) atribuidas a las características topográficas del terreno en ladera con elevada pendiente.

- Selección rigurosa de las alpacas hembras y machos, determinando la saca (sacrificio para alimento) de aquellos animales que no reúnen condiciones genéticas para formar el plantel del centro. Se inició un plantel con 74 alpacas hembras (huacaya y suri) entre blancos y colores enteros; y 17 reproductores machos de buena calidad, de los cuales solo se utilizarán 4 reproductores para el centro y el resto se prestarán a los sectores cercanos de Antauta y Ajoyani en la campaña de empadre controlado 2012.

- Como centro de reserva genética, se cuenta con animales de color entero como el café, gris (plomo), ruano (api) y negro. Colores que están en peligro de extinción, a causa de los precios bajos que oferta el mercado tradicional que prefiriere el color blanco. Sin embargo en los últimos años hay una tendencia por las fibras de color natural por su naturaleza ecológica, se emplea principalmente en la artesanía para exportación. De esta manera conservamos la variabilidad genética de colores de alpacas.

- El centro prioriza el manejo de registros reproductivos de empadre y parición, donde se detalla y registra la identificación del padre y la madre, fecha de apareamiento y fecha de confirmación de preñez. Información que nos será de utilidad para determinar la progenie de las crías y evaluar los padres. Toda vez que el manejo de registros, constituye la principal debilidad de los pequeños productores y es determinante para el proceso de mejoramiento genético en toda especie animal.

### *En infraestructura productiva*

- Se han construido 2 cobertizos, con una capacidad para proteger a 70 alpacas madres con sus crías. Construidos con muro de piedra y adobe, armazón de techo con rollizos de eucalipto y paja con calamina trasparente, al tener techo de paja los co-

bertizos son más calientes y guarda armonía con el entorno.

- Se cuenta con Playa de esquila, construida con materiales de la zona, piso de cemento, muro de piedra y adobe, techo de paja y calamina transparente, con una capacidad para esquila 4 alpacas al mismo tiempo. Infraestructura donde se han realizado cursos de capacitación a productores en técnicas de esquila mecanizada, envellonado y categorización de fibra.

- Infraestructura de empadre controlado, mediante la construcción de corrales de apareamiento (pequeñas



Capacitación en técnicas de esquila mecanizada y envellonado - Charcahuallata

divisiones donde las alpacas pueden copular sin ser molestadas por otros animales). Esta infraestructura, construidos con muros de piedra, facilita el manejo durante el empadre, y está demostrado que incrementa la tasa de fertilidad al evitar el estrés. Consta de 10 casilleros divididos con rollizos de eucalipto y malla ganadera.

- Reservorio de agua con geomembrana, se ha construido un reservorio con una capacidad de 90 m<sup>3</sup>, permeabilizado con manta de polietileno (geomembrana HDPE de 0.75 MM). Esta infraestructura está diseñado para almacenar agua y hacer uso en la instalación piloto de riego presurizado de pastos cultivados a instalar en la campaña noviembre. Para el lle-

nado se aprovechará el agua de manantial por las noches, sin perjudicar el bofedal.

- Vivienda para los pastores, se han construido dos módulos de vivienda saludable para los pastores, que consta de dormitorio y cocina, con piso de madera y paredes de adobe con techo de paja e implementado con un panel solar.

### *En infraestructura de capacitación*

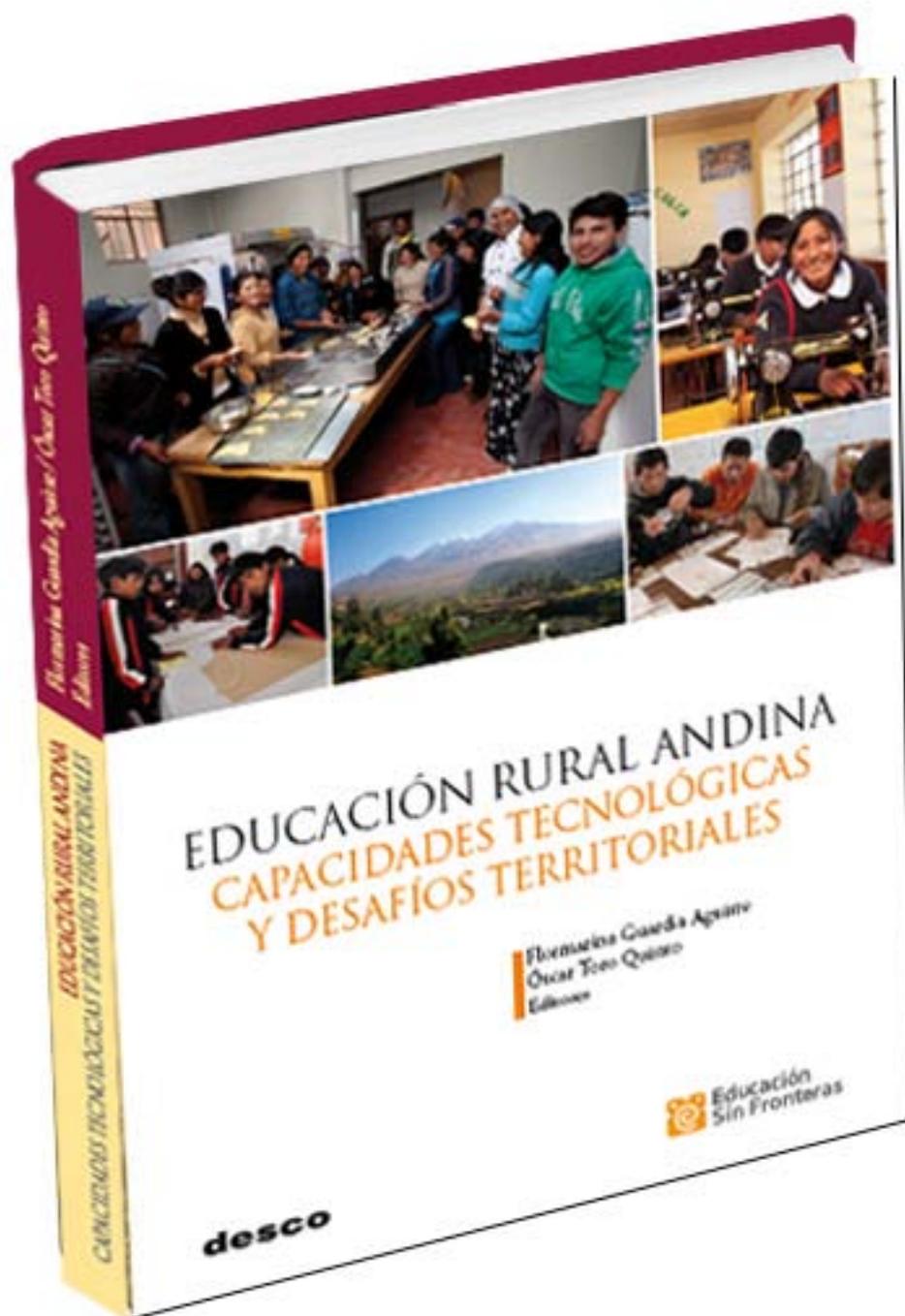
Se tiene previsto la construcción de un módulo de capacitación con infraestructura adecuada para albergar

bajo internado a 40 personas. Consta de dormitorios, comedor cocina, sala de conferencias, servicios higiénicos y oficinas de administración. Actualmente la institución cuenta con el expediente técnico y los planos de construcción.

1. Minsur S.A. es una empresa minera peruana altamente comprometida con el medio ambiente, sus trabajadores y las comunidades vecinas. Desde 1977, Minsur S.A. opera la unidad San Rafael, una de las minas subterráneas de estaño más importantes del mundo.

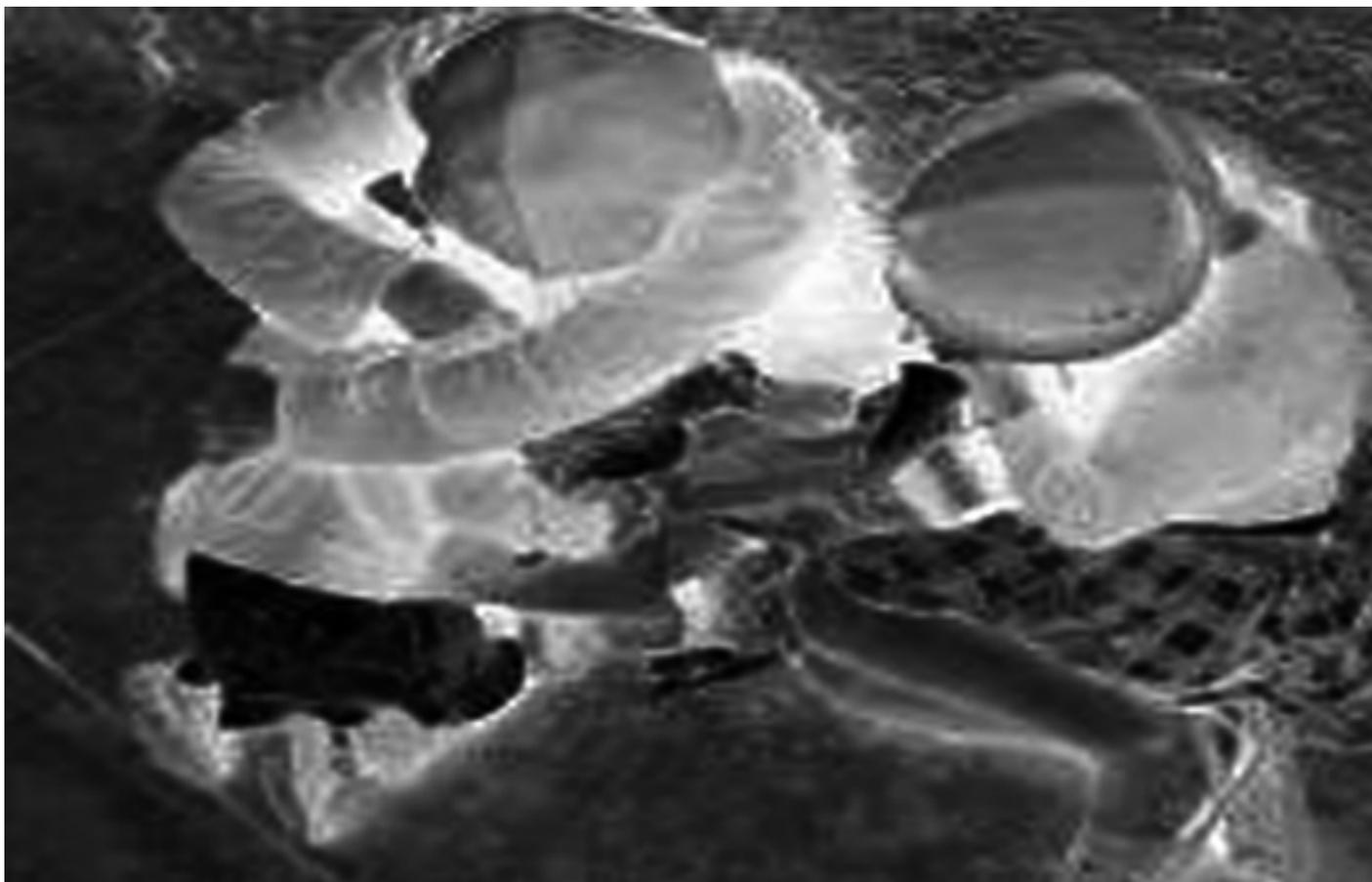
2. Plantelero, criador líder capacitado y especializado en buenas prácticas reproductiva y de mejoramiento genético, responsable de la adquisición y manejo del plantel de reproductores alpacas machos, y brinda servicio de asistencia técnica en empadre controlado a productores beneficiarios de su comunidad. El promotor, criador líder capacitado en buenas prácticas reproductivas y de sanidad animal.

# Nueva Publicación



*El Seminario Andino de Educación Rural. Formación Técnica se realizó los días 1 y 2 de octubre del año 2009, en la ciudad de Arequipa, Perú. Con la finalidad de ampliar y compartir propuestas sobre la educación rural, el Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo y Educación Sin Fronteras publican las ponencias más representativas presentadas en el seminario. El propósito es propiciar un amplio debate sobre los desafíos y nuevos aportes de las experiencias en curso sobre la educación rural en el Perú y los países del área andina.*

*Puede adquirir el libro en nuestra sede en Arequipa, Málaga Grenet 678 - Umacollo (a media cuadra del Parque Libertad de Expresión), a partir del 20 de octubre. Pedidos en la misma dirección.*



## La cooperación internacional en el Perú en su encrucijada

*Esta investigación tiene como objetivo analizar la incidencia de la cooperación internacional para el desarrollo en el Perú: de dónde vienen los recursos, a qué regiones del país se dirigieron y cómo se priorizó su gasto. El autor ha tomado varias fuentes para este trabajo, en especial los informes de la Agencia Peruana de la Cooperación Internacional. (NE)*

Por Alfonso Mendoza Huamán\*

La Cooperación Internacional Para el Desarrollo desde su surgimiento, en la segunda mitad del siglo XX, hasta nuestros días está experimentando reconfiguraciones influyentes de manera indistinta en las relaciones entre los países donantes y receptores de la ayuda al desarrollo. Aunque la ayuda en sus inicios se enfocó como un instrumento de política exterior y de seguridad, más que un instrumento de desarrollo, en estas dos últimas décadas, a medida que fue evolucionando también la dimensión y conceptualización del desarrollo, está influenciando de manera determinante en las políticas públicas de desarrollo de los países, sobre todo de quienes están en vías de desarrollo como Perú, en el marco de la agenda actual de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la agenda de la eficacia de la ayuda recogida en la Declaración de París.

En ese contexto, y en el nuevo marco de política y gestión de la cooperación internacional captada por el Perú, mediante la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) se ha realizado el estudio denominado “Incidencia de la Cooperación Internacional Para el Desarrollo en el Perú 2004-2009” con el objetivo de analizar la incidencia de la cooperación internacional para el desarrollo en el Perú tomando como referencia principal los informes de la APCI, desde su constitución, como ente rector de la cooperación técnica internacional en el Perú. En esta primera entrega, a continuación develamos los principales hallazgos de la investigación realizada.

### El Perú en el Contexto Latinoamericano

América, sobre todo los países latinoamericanos de ingresos de renta

baja y renta media baja, históricamente se ha ubicado como el tercer continente receptor de la ayuda, después de África y Asia. Durante la década del sesenta al setenta, la ayuda al desarrollo captada por América osciló en un promedio de 15% del total de la ayuda distribuida en los cinco continentes. A partir del inicio de la década del setenta, aunque se incrementó ligeramente en términos reales la cantidad de la ayuda, que por ejemplo en el año 1974 alcanzó un monto de 1,123 millones de dólares, la proporción distribuida al continente americano en función al total de la ayuda distribuida a nivel global, disminuyó por debajo del 10%. Esta tendencia, en términos porcentuales se ha mantenido a lo largo de estas últimas décadas hasta la fecha.

Referente a los principales receptores de la ayuda, Perú se ubica como el tercer receptor de la ayuda a lo largo del último medio siglo, después de Bolivia y Nicaragua, habiendo acumulado un promedio de 12,500 millones de dólares americanos entre 1960 a 2009; vale decir, un promedio de 250 millones de dólares americanos anuales. Sin embargo, en términos reales, la cantidad de ayuda captada en el último quinquenio se ha visto disminuida año tras año principalmente por dos motivos: primero, el Perú a partir del año 2001 está experimentando un crecimiento económico paulatino y sostenido en un promedio de 5.7% anual de su PBI; esta situación ha determinado su clasificación de país de renta media baja a país de renta media alta a partir del año 2008 según el Banco

Mundial, situación que a su vez determina la priorización de la ayuda al desarrollo de los principales países y organismos multilaterales donantes; segundo, el desenlace de la crisis internacional del año 2008 repercutió en el presupuesto de la ayuda al desarrollo del año 2009 y los años subsiguientes hasta la fecha. Referente a lo segundo, los países receptores de la ayuda en América Latina, por la crisis económica internacional desatada en 2008 y por el estado de incertidumbre actual, han mostrado una preocupación legítima dado que las tendencias de la ayuda avizoran una disminución paulatina, lo cual evidencia la incoherencia de las políticas de la ayuda al desarrollo que se orientan de manera exclusiva según el ingreso nacional bruto per cápita. Este espejismo en la percepción de la realidad, que se limita a considerar el nivel de renta por habitante como indicador determinante, resulta siendo pernicioso porque oculta los altos niveles de desigualdad (1) e inequidad en las que están sumidos muchos países latinoamericanos de renta media como es el caso peruano (2).

### El volumen de la ayuda y su distribución entre 2004 -2009

En el continente americano, los cinco principales países por orden de cantidad total de recursos recibidos para ayuda al desarrollo en estos seis años analizados son: Nicaragua (5,098 millones de dólares), Colombia (4,986 millones de dólares), Bolivia (4,109 millones de dólares), Haití (4,040 millones de dólares) y Honduras (3,428 millones de dó-

lares); el caso del país colombiano como uno de los principales receptores de la ayuda, a pesar de estar catalogado como país de renta media alta, se debe principalmente a que ingentes recursos son canalizados para contrarrestar las consecuencias que genera el conflicto interno en la que está sumido desde hace décadas y combatir el narcotráfico. De estos cinco países, Nicaragua, Bolivia y Honduras, están clasificados como países de renta media baja y Haití es el único considerado como país de renta baja. Perú, se ubica como el sexto país que ha recibido ayuda al desarrollo entre el 2004 y 2009 habiendo acumulado un monto total de 2,590 millones de dólares por concepto de ayuda; de los cuales, por tipo de cooperación, un promedio de 30% es de carácter privado y un 70% de carácter oficial. En Cuadro N° 01 podemos apreciar la información concreta sobre los flujos financieros recepcionados y ejecutados por Perú durante los años 2004 al 2009 por tipo de cooperación oficial (bilateral y multilateral) y privada, según los informes publicados por la APCI, desde su constitución.

Realizando un análisis cuantitativo, durante este periodo de estudio se evidencia que el mayor flujo de la cooperación internacional, tanto privados como oficiales, se canalizó anualmente al departamento de Lima, que incluye a Lima metropolitana como Lima provincias, concentrando 360.6 millones de dólares entre los años 2004 al 2009 y que en términos porcentuales representa el 13% del total acumulado en este

Cuadro N° 1

Cooperación Internacional Captada por el Perú 2004-2009 Desglosado (millones de USD)						
AÑO	2004	2005	2006	2007	2008(*)	2009(*)
TOTAL	390,013	584,610	495,616	500,531	497,555	375,282
OFICIAL	279,832	500,203	340,125	325,814	327,000	219,652
Bilateral	219,615	451,964	301,722	292,024	293,087	173,215
Multilateral	60,217	48,239	38,403	33,790	33,913	46,437
PRIVADA	110,181	84,406	155,491	174,718	170,555	155,630

(\*) Datos preliminares y aún en revisión por la APCI

Fuente: Informes APCI 2004-2009

Elaboración Propia

periodo, aunque en el año 2008 y 2009 captó consecutivamente el 20% anual de la ayuda. El segundo departamento en recibir la mayor cantidad de ayuda en el periodo analizado, fue Cusco, que llegó a acumular la cantidad de 201.4 millones de dólares y en términos porcentuales significó el 7.3% del total de la ayuda. A esta clasificación le siguen Ayacucho, con 140.8 millones de dólares (5.1%); San Martín, con 124.4 millones de dólares (4.5%) y Piura con 110.4 millones de dólares (4%). Estos cinco primeros departamentos que recibieron la mayor cantidad de la ayuda entre el 2004 y 2009, juntos concentraron el 34% de la cooperación, prácticamente la tercera parte del total.

El gráfico N° 01, revela de manera contundente que, de los cinco primeros departamentos que recibieron la mayor cantidad de cooperación internacional entre los años 2004 al 2009 (Lima, Cusco, Ayacucho, San Martín y Piura), tan sólo uno, el departamento de Ayacucho, se encuentra entre los tres departamentos más empobrecidos del país, de acuerdo a las estadísticas de pobreza y extrema pobreza del INEI CENSOS - 2007. Del mismo modo, los datos analizados y sistematizados, también nos revela que, los cinco departamentos más empobrecidos de Perú (Huancaavelica, Apurímac, Ayacucho, Puno y Huánuco) tan sólo acumularon el 20% del total de los recursos captados entre los años 2004 al 2009; vale decir, 490 millones de dólares en seis años, que a su vez equivale a un promedio de 16 millones de dólares por departamento al año. Queda evidenciado que la orientación de la cooperación internacional en el Perú a lo largo de estos años, ha sido priorizado por otros criterios, antes que combatir de manera decidida la pobreza y extrema pobreza.

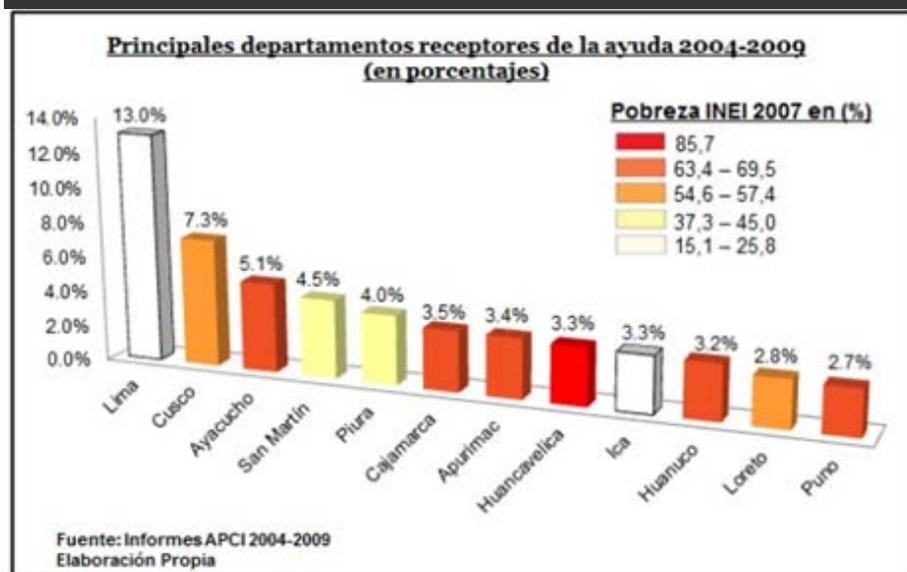
**Incoherencias con las políticas de cooperación**

Desde la creación de la APCI en 2002, y su implementación y operatividad en el año 2003, la agencia ha hecho esfuerzos para establecer

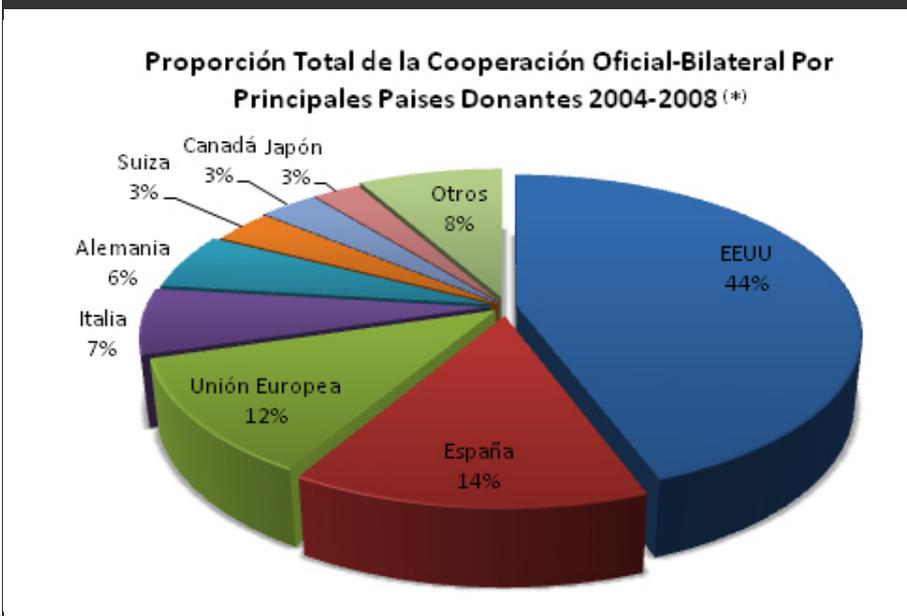
lineamientos de política exterior dirigidos a fortalecer la cooperación internacional en el Perú en concordancia con los objetivos gubernamentales que a su vez permita ejecutar políticas sociales para sumar esfuerzos en la lucha contra la pobreza y la exclusión social, fortalecer la democracia incipiente, y promover la institucionalidad y la estabilidad política y económica del país. En ese contexto de cambios en la política de cooperación en el Perú, en el año 2005 la APCI plantea una renovada visión e innovación, respecto a los años anteriores, en la gestión de la

cooperación estableciendo los Objetivos de Desarrollo Estratégico (ODE) (3) planteados en la Política Nacional de Cooperación Internacional en el Perú. Posteriormente, en el año 2006, estos cambios sustanciales conseguirían el respaldo gubernamental con la creación del Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable Ley N° 28875; bajo estas normas actualmente se rigen las políticas de cooperación internacional en el Perú haciendo suyos además los principios de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la

**Gráfico N° 1**



**Gráfico N° 2**



declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo como política de cooperación internacional.

Sin embargo, todo este discurso queda en el limbo si realizamos un análisis cualitativo sobre cómo ha incidido en el Perú toda la ayuda captada en el periodo analizado según los ODE, como política de cooperación gubernamental. Los datos analizados (4) reflejan que, la orientación del total de los recursos de la cooperación internacional según los ODE, alcanzo los 1,291.7 millones de dólares americanos. Los tres principales objetivos que captaron los mayores recursos según ésta orientación fueron: el objetivo 8 (garantizar el desarrollo sostenible y proteger el medio ambiente) que concentró 395.1 millones de dólares, en la segunda ubicación se encuentra el objetivo 6 (mejorar la salud y nutrición de la población para garantizar una vida activa y saludable) que acumuló la cantidad de 240.1 millones de dólares, y en la tercera posición se encuentra el objetivo 1 (desarrollar una red de protección social que resguarde el capital humano en situación de riesgo) que acumuló 106.1 millones de dólares en los tres años analizados.

Los datos son reveladores y reafirman nuestra hipótesis; pues se puede dilucidar que el ODE 1 (desarrollar una red de protección social que resguarde el capital humano en situación de riesgo), que está directamente vinculado a atacar la pobreza y pobreza extrema en el país, fue el tercer objetivo atendido, con tal sólo el 6.7% del presupuesto captado por la cooperación internacional en el Perú entre los años 2005 al 2007; esta proporción invertida en este sector, representa prácticamente la cuarta parte de lo que se orientó e invirtió en el ODE 8 (garantizar el desarrollo sostenible y proteger el medio ambiente) que fue el sector más atendido en el periodo de análisis. Esta incoherencia de la cooperación internacional con sectores de la pobreza y extrema pobreza, a pesar que existe una Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional

en la que –al menos en el discurso– se prioriza combatir este principal problema del país, se debe principalmente, entre otros motivos, a que gran proporción de los fondos captados como “ayuda al desarrollo” vienen condicionados para atender acciones orientadas a la promoción del “desarrollo alternativo” bajo el paraguas de inversión en la protección y cuidado del medio ambiente, cuando

## ... gran proporción de los fondos captados como “ayuda al desarrollo” vienen condicionados para atender acciones orientadas a la promoción del “desarrollo alternativo”

realmente son recursos orientados a generar las condiciones hacia una economía legal en zonas de cultivos de hojas de coca; vale decir, combatir el narcotráfico. Por ello, no es casualidad que departamentos como: Cusco, San Martín y Cajamarca; estén ubicados entre los principales departamentos que captan la mayor cantidad de los recursos de la cooperación internacional y que EEUU sea el principal país donante. Si quitamos esta modalidad camuflada de ayuda al desarrollo en la sistematización del flujo de la cooperación, sería muy evidente la disminución porcentual en términos absolutos.

### Los Principales donantes y quiénes se retiran

Los datos sistematizados de la cooperación internacional canalizada por principales países donantes entre los años 2004 y 2008 nos reve-

lan que Perú recibió y ejecutó la cantidad de 1,586.4 millones de dólares provenientes de un total de 34 países más la unidad política de la Unión Europea. El principal país donante en este quinquenio fue EEUU que canalizó la cantidad de 703.9 millones de dólares que en términos porcentuales representa el 44% del total de la cooperación oficial de carácter bilateral recibida por Perú, aunque se refleja una tendencia gradual a la reducción de su cooperación en los últimos años; seguidamente se ubican España y la Unión Europea con 223.4 y 187.2 millones de dólares respectivamente. En el Gráfico N° 02 se puede apreciar que estos tres primeros donantes juntos acumulan una proporción del 70% del total de la cooperación internacional recibida en el quinquenio analizado de entre 35 donantes.

\* Comunicador Social, egresado de la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco-Perú y becario del MAEC-AECID. La presente investigación fue realizada para optar el Master en “Desarrollo y Cooperación Internacional” 2010-2011 impartido por el instituto HEGO de la Universidad del País Vasco - España.

El artículo puede ser bajado en su totalidad en: [www.descosur/Notasweb/cooperacion.pdf](http://www.descosur/Notasweb/cooperacion.pdf)

1. El informe de Desarrollo Humano 2010 para América Latina y el Caribe 2010 del PNUD, precisamente aborda de manera contundente y disecciona esta problemática generalizada en la región bajo el título “Actuar Sobre el Futuro: romper la transmisión intergeneracional de la desigualdad”.

2. Perú en la última década ha registrado un crecimiento económico promedio del 5% anual de PBI y en el último informe del PNUD 2010 se ubica en el puesto 63 como país de IDH medio alto; sin embargo, cuando se le aplica el IDH por desigualdad, retrocede 26 puestos; vale decir que, a pesar de sus sostenido crecimiento económico, es el país más desigual de Latinoamérica.

3. Los Objetivos de Desarrollo Estratégico fueron establecidos con el propósito de contar con un documento que oriente la cooperación internacional captada por el Perú a partir de las diversas estrategias nacionales, sectoriales y regionales; es así que, los ODE, unifica los criterios y sintetiza las prioridades mediante 12 objetivos estratégicos y un total de 86 metas intermedias que forman parte de dichos objetivos. Los ODE están articulados en cuatro ejes fundamentales: seguridad humana, institucionalidad, desarrollo humano y competitividad sostenible.

4. Para el análisis del flujo de la cooperación internacional orientada según los ODE desde el año 2005 hasta el año 2007, no se ha considerado los datos de los años 2008 y 2009, dado que en las publicaciones respectivas por parte de la APCI, no contemplan estos desgloses de criterios de orientación a nivel nacional.

# Galería

24

**Actividades  
Personajes  
Talleres  
Trabajadores  
en acción**



A



B



C

A. El 26 Agosto se realizó el acostumbrado Tinkachi en Toca. El pacco (que toca el tambor) se encargó de realizar el pago a la tierra invocando su energía para una mayor producción. Nuestro compañero Percy Cáceres estuvo también en el acompañamiento musical tocando una quena.

B. El 19 de agosto se celebró un aniversario más de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca. La celebración reunió a aproximadamente 600 personas provenientes de todos los distritos y comunidades del ámbito.

C. El pasado 06 y 07 de setiembre se desarrolló el III Congreso de Municipios Escolares, en el distrito de Cabanaconde. El evento fue organizado por la Institución Educativa (IE) "Hipólito Sánchez Trujillo", con el apoyo y respaldo de la UGEL Caylloma y el proyecto Educación - desco. Parte de las actividades fue exposición de trabajos grupales por grupo de regidores de las diferentes IE sobre como plantear ejes de trabajo entre sus instituciones.



D

D. El III Festival Ecoturístico Vicuña 2011 fue éxito. Reunió alrededor de 300 personas entre universitarios, grupos familiares de la ciudad, turistas extranjeros y comunidades. La asociación de criadores de vicuñas de San Juan de Tarucani logró esquilarse a 143 vicuñas en el tradicional chaccu de vicuñas, reuniendo 30 kilos de esta finísima fibra. El festival se realizó el 10 y 11 de setiembre en el distrito de San Juan de Tarucani.



E

E. Del 14 al 22 de agosto la Asociación de productores de fruta de Tocache, Asociación de productores de fruta de Acaville, la Asociación de productores del valle de Chaparra, la Asociación de productores de aceite de oliva Mochica- valle de Yauca, participaron en la Feria Interacional de Arequipa. El producto más vendido en el stand fue el destilado de pera. Estas asociaciones son promovidas por desco en la provincia de Caravelí (Arequipa).

F. Parte del equipo de trabajo de la UOT RNSAB.



F

# Los módulos y planes de producción de las Instituciones Educativas en El Colca



Módulo de construcciones metálicas. Está orientado tanto para varones como para mujeres.

Por Percy Tarqui Carpio

Los módulos productivos son instalaciones ó ambientes donde se han implementado máquinas, herramientas, equipos e insumos de una opción ocupacional y que está orientado a producir bienes. Están articulados a dos procesos centrales, por un lado la diversificación y programación curricular, buscando que cada módulo productivo, articulado a un proyecto de producción desarrolle en los estudiantes competencias laborales y empresariales respecto a la opción ocupacional que han elegido a través de los módulos productivos. De otro lado están articulados a la construcción participativa de una propuesta de desarrollo curricular modular que nos permita certificar a los estudiantes y acreditar a la institución educativa en el

**Se han instalado módulos productivos en nueve instituciones educativas, que responden a las necesidades de formación y aprendizaje de sus estudiantes y que se adecuan a las potencialidades y demandas locales**

módulo productivo y la opción laboral que ofrece.

En este contexto buscamos también desarrollar planes de producción que oriente los proyectos de cada opción laboral en la institución educativa, con la finalidad de que éstas puedan auto sostenerse con el transcurso del tiempo y repliquen estas experiencias en otras instituciones rurales con características similares.

### Los módulos del valle

Se han instalado módulos productivos en nueve instituciones educativas, que responden a las necesidades de formación y aprendizaje de sus estudiantes y que se adecúan a las potencialidades y/o demandas de la comunidad local.

Los módulos productivos tienen como propósito servir como un recurso pedagógico y de aprendizaje para generar en los estudiantes capacidades de producción, no con la visión de generar técnicos artesanos, sino por el contrario con la intención de propiciar el desarrollo de competencias y capacidades para la vida. Creemos que un joven que aprende a dirigir procesos de producción integral estará capacitado para replicar dicho proceso a lo largo de su vida y en cualquier otra situación económica.

Lo que motiva a las estudiantes, de las diversas Instituciones Educativas que forman parte del convenio con **descosur**, es el hecho de contar con el apoyo de nuestra organización para la implementación de sus módulos productivos con materiales y equipos, donde los estudiantes desarrollan sus capacidades emprendedoras y empresariales.

La I.E. Francisco García Calderón de Chivay cuenta con el módulo de Confecciones, donde se desarrollarán proyectos referidos a informática, Industria del vestido, Panadería y bordados en el 1er. y 2do. Grado; confección de guardapolvos, polos y delantales en 3ero., 4to. y 5to. grado. Mientras que en el módulo de bordados los alumnos confeccionan: vinchas, pulseras, correas, etc.

La I.E. Mayta Cápac de Maca cuenta con el módulo de tejidos donde se desarrollan proyectos referidos a manualidades y artesanía en 1er. Grado., tejido de pisos, guantes, medias y chalinas en 2do. Grado., tejido de guantes, medias, chalinas y chompas en 4to. y 5to. Grado, esto en el primer semestre. Y en el segundo semestre se trabajará el tejido industrial.

La I.E. Juan Velasco Alvarado de Chalhuanca cuenta con el módulo de bordado manual e Industrial donde desarrollan proyectos de informática y bordados en 1er. Y 2do. grado; catálogo de diseños, confección y bordado de cojines, pulseras,

correas, vinchas de colores, porta celulares y porta lapiceros en 3er. Grado; confección y bordado de monederos, bolsos tipo cartera, billeteras y carteras en 4to. Grado y confección y bordado de blusas bordadas y corpiño (chaleco) en 5to. Grado.

La I.E. Luis Ponce García de Callalli, cuenta con el módulo de bordado manual e Industrial donde los alumnos desarrollan proyectos de Informática y Bordados en 1er. Y 2do. Grado; catálogo de diseños, confección y bordado de pulseras, correas y vinchas de colores en 3er. Grado; confección y bordado de monede-

ros, carteras y billeteras y carteras en 4to. Grado y 5to. Grado.

La I.E. Técnico Agropecuario de Sibayo cuenta con el módulo productivo de transformación y procesamiento de charqui, en donde los alumnos de 1er. y 2do. Grados, lo trabajan como iniciación Laboral.

La I.E. Virgen de Chapi de Coporaque trabaja el módulo de industria del vestido, donde se considera trabajar proyectos de manualidades, bordados y repostería en el 1er. y 2do. Grados, confección de manteles, camisas, blusas y pantalones de 3ero. A 5to. Grado.



Módulo de la industria del vestido.



Módulo de industria del vestido



Módulo de procesamiento de charqui

La I.E. Túpac Amaru de Ichupampa trabaja el módulo de construcciones metálicas donde los alumnos desarrollarán los proyectos de informática en 1er. Grado, construcción de arcos de sierra, machinas y espejos coloniales en 2do. Grado, construcción de rastrillos, mesas para diseño y sillas con estructura metálica en 3er. Grado; construcción de racks para proyectores multimedia, porta TV, DVD y equipos de sonido, puertas y ventanas simples en 4to. Grado y construcción de una fragua, puertas y ventanas coloniales en 5to. Grado.

La I.E. San Juan de Tarucani trabaja el módulo de confecciones en telar artesanal donde trabajan proyectos de tejido manual en duranas y crouchet como chalinas en 1er. Grado, tejido en telares en 2do. Grado, tejido en telares a pedal para elaborar chales en 3er. Grado, tejido en telares a pedal, tejido manual en duranas y crouchet en 4to. Grado y proyectos de tejido en telares artesanales para la elaboración de bolsos en 5to. Grado.

La I.E. Agropecuaria de Yanque cuenta con el módulo de construcciones en madera donde se planificó realizar los proyectos de manejo y crianza de cuyes, informática y construcciones en madera en 1er. Y 2do Grado; elaboración de porta fotos, porta ollas y porta servilletas en 2do. Grado, elaboración de porta vasos, porta ollas y percheros en 4to. Y 5to Grados.

La I.E. Técnico Agropecuario de Madrigal cuenta con los módulos de Manejo y crianza de cuyes, que se trabaja en 1ro y 2do grado y Derivados Lácteos de 3ro a 5to grado.

### Los objetivos de los planes de producción

Los planes de producción son las actividades y tareas laborales que desarrollarán los estudiantes en el transcurso del año, para la producción de bienes. Sus objetivos son:

- Desarrollar capacidades emprendedoras y empresariales en los jóvenes de las Instituciones Educativas.
- Motivar a los estudiantes a buscar una forma de poder auto sostenerse al finalizar su Educación Básica Regular.



- Los módulos productivos articulados a los procesos educativos
- Propiciar el desarrollo de una educación de calidad.
- El fortalecimiento de las capacidades de los actores educativos: aprender a aprender, aprender a desaprender.

- Buscar el desarrollo de sus habilidades y destrezas motrices en el campo laboral.
- Producir y/o prestar servicios a su localidad en la opción ocupacional y módulo productivo a desarrollar.

### Propuesta de desco complementada con módulos

Así como se han implementado los módulos productivos, DESCO viene implementando una propuesta con principios orientados a la Educación Técnica Rural, que sea insertada en la Propuesta Pedagógica de los diferentes Proyectos Educativos Institucionales de las Instituciones Educativas del Valle del Colca. Dentro de estos principios tenemos:

- La educación como factor fundamental en el proceso de desarrollo
- La educación productiva y emprendedora

- Manejo de las Tecnología de Información y Comunicación aplicadas a la educación.
- Las aulas de innovación como medios o recursos tecnológicos para mejorar los procesos de aprendizajes.

Estos principios se vienen aplicando actualmente en las instituciones educativas donde se han implementado los módulos productivos y estamos seguros de que más adelante tanto las autoridades educativas como gobiernos locales se irán involucrando positivamente.

\* Coordinador del proyecto de educación de desco - Programa Regional Sur

# Compromisos de la UNASUR

## Lucha contra la desigualdad y unidad regional ante la crisis



Presidentes miembros de la UNASUR en Palacio de Gobierno de Perú. Foto: Comunidad Andina de Naciones.

Por Alfonso Mendoza Huamán\*

Ineludiblemente nos encontramos en un contexto de profundos cambios globales donde los Estados no están exentos de su participación en el sistema macroeconómico y político, pues en sí mismos, se constituyen también como agentes de esas transformaciones trascendentales que ha rebasado su capacidad. Ya no se puede seguir apreciando como una isla o entes antagónicos el rol del Estado en las dinámicas globales. La complejidad y los ensamblajes a los que estamos asistiendo actualmente son de gran magnitud e incontrolables, y están conllevando a la integración regional de los Estados, como es el caso de América Latina.

Precisamente, esa nueva lógica de estructura ha conllevado a constituir desde el 2008 la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), entrada en vigor a partir de marzo de 2011

mediante la aprobación del Tratado Constitutivo, e integrado actual-

**Motivados por la incertidumbre de crisis internacional, los Ministros de economía de UNASUR vienen analizando la creación de un fondo de rescate con el objetivo de combatir los ataques especulativos contra alguno de los países miembros**

mente por 12 países latinoamericanos (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela, Chile, Guyana y Surinam); convencidos de que “la integración y la unión suramericanas son necesarias para avanzar en el desarrollo sostenible y el bienestar de nuestros pueblos, así como para contribuir a resolver los problemas que afectan aún a la región, como son la pobreza, la exclusión social y la desigualdad social persistentes”, y con el objetivo de construir un modelo de integración cultural, social, económica y política con prioridad en la formulación de políticas públicas dirigidas a eliminar la desigualdad socioeconómica, lograr la inclusión social y procurar la participación ciudadana, fortaleciendo la democracia, la soberanía y la independencia de los Estados en pro de la “gobernanza” (capacidad financiera y administrativa) y “gubernancia” (capacidad política) de los Estados para generar una mayor cohesión y

legitimidad a nivel regional y global.

En ese marco de integración regional, el pasado 28 de julio, día de la celebración del 190 Aniversario de la Proclamación de la Independencia del Perú y día de la asunción al poder del flamante Presidente de la República Ollanta Humala Tasso; se desarrolló la Reunión Extraordinaria de Jefes y Jefes de Estado y de Gobierno de la UNASUR en la capital Lima. La Secretaria General, María Emma Mejía, explicó que en esta reunión, que es la primera desde que se aprobó el tratado constitutivo de la UNASUR en marzo pasado, se tomó como prioridad los temas sociales, a fin de luchar contra la desigualdad entre los países del continente. “Renovamos así nuestra plena confianza en la capacidad creadora de la UNASUR para afrontar con éxito los retos del presente en la certeza de que, juntos, lograremos forjar un futuro de justicia social, equidad y bienestar para nuestros pueblos”, indicó desde Palacio de Gobierno.

En la declaración, denominada “Compromiso de la UNASUR Contra la Desigualdad”, los presidentes acogieron de manera positiva la sugerencia del Gobierno de Perú de efectuar, en el segundo semestre de 2011, en la ciudad del Cusco, una reunión de alto nivel con la participación de funcionarios y reconocidos expertos. En la cita de jefes de Estado en el Cusco se abordarán temas de políticas sociales, desarrollo humano y de integración “cuyos aportes y conclusiones serán valiosos insumos para la elaboración de la Agenda de Acciones Sociales Prioritarias, que estamos empeñados en impulsar”, enfatizó su secretaria general, María Emma Mejía.

Asimismo, el pleno saludó y alentó los avances del Consejo Suramericano de Desarrollo Social, en particular el Plan de Trabajo 2009-2011 y la creación de grupos de trabajo orientados a fomentar la cooperación en áreas estratégicas como la seguridad alimentaria, el combate al hambre y la protección, promoción y

seguridad social. Al mismo tiempo, y con el objetivo de consolidar esos avances y otorgar mayor prioridad al desarrollo social en el proyecto de integración suramericana, se instruyó al Consejo de Desarrollo Social a estructurar y coordinar los elementos del referido Plan de Acción y de la agenda de acciones sociales prioritarias para su evaluación y posible



adopción en la reunión ordinaria del Consejo de Jefes y Jefes de Estado y de Gobierno de 2012, que se realizará también en Perú.

#### Medidas urgentes ante la crisis internacional

Ante la situación de incertidumbre y crisis económica internacional que amenaza a la región, los ministros de Hacienda de la UNASUR se reunieron con carácter de urgencia el pasado 05 de agosto en Lima para discutir y acordar medidas conjuntas para enfrentar los desafíos que atraviesan sus respectivas economías.

En la reunión participaron los ministros de Argentina, Brasil, Colombia,

Guyana, Uruguay y Perú, así como altos representantes de la citada cartera de los otros países miembros del grupo de integración regional de las naciones de América del Sur.

Motivados por la incertidumbre de crisis internacional, los Ministros de UNASUR vienen analizando la creación de un fondo de rescate con el objetivo de combatir los ataques especulativos contra alguno de los países miembros. Desde el organismo se invocó a crear instituciones globales en el bloque regional promoviendo la integración.

Si la democracia es indispensable para la gobernanza global, es imperativo aunar esfuerzos para reducir las brechas de desigualdad y el alto índice de pobreza persistentes. Indudablemente, el Estado y las dinámicas globales no deberían ser una expresión de la desigualdad y la opresión, sino escenarios donde podamos interactuar como seres humanos capaces de convivir en este mundo global, si en ese objetivo confluyen todos los Estados latinoamericanos, la integración regional mediante la UNASUR es una gran oportunidad para fortalecer la posición de América Latina a nivel mundial, ¡Enhorabuena!

---

\* Comunicador Social y aspirante al “Master en Desarrollo y Cooperación Internacional” 2010-2011 impartido por HEGOA de la Universidad del País Vasco – España

1. La socióloga neerlandesa Saskia SASSEN, acuña el término “ensamblaje” para referirse a las acciones legales de carácter internacional, el espacio de operaciones transnacionales de las empresas, las redes globales de centros financieros para las transacciones y las reivindicaciones activistas de carácter global altermundista; todos ellos fenómenos de la globalización que han rebasado la autoridad, la territorialidad y los derechos en la concepción clásica del Estado.

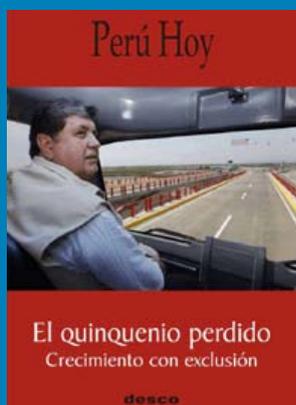


## Vigilancia de las Industrias Extractivas Reporte Regional N°14

Autora: Patricia Pinto Arenas

El reporte contiene información sobre el primer semestre de 2011 referente al seguimiento de las rentas fiscales generadas por la industria minera; el uso de los recursos del canon, sobre canon, regalías mineras y participaciones de parte del gobierno regional, dos gobiernos locales y la Universidad Nacional de San Agustín; y la ejecución del aporte voluntario en el departamento de Arequipa.

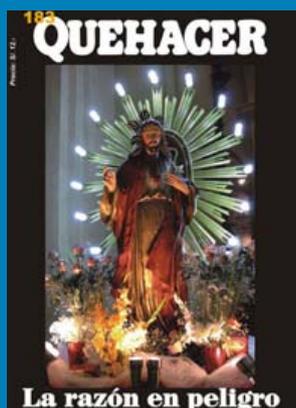
# Lecturas



## Perú Hoy: El quinquenio perdido. Crecimiento sin inclusión

Autores varios

Pese a los indicadores económicos, se percibe que una inmejorable oportunidad para encaminar al país hacia el desarrollo sostenible y consolidar la democracia, fue desperdiciada. Alan García vuelve a ser el protagonista de un gobierno fallido. Los rasgos centrales de su gestión son abordados en este volumen, como aporte para una reflexión sobre la agenda a futuro.



## Quehacer 183. La razón del peligro

Autores varios

Este número viene cargado de interesantes artículos como: la gran maraña de la corrupción, de lo malo en la historia, periodismo de investigación ¿una gélida soledad?, las paredes del Apra, conflictos sociales y ambientales en el Perú, Villa Rica para el mundo: turismo vivencial cafetalero, el transgénico del apocalipsis, anticresis y vivienda popular, la política interfiere en la justicia, entre otros.