

## Sumario

### **Radiografía Regional**

*página 2 y 3*

### **Destilado de Pera, una alternativa de desarrollo agroindustrial**

*página 4 y 5*

### **Agenda de la Macro Sur**

*página 6, 7, 8 y 9*

### **La transformación del ganado vacuno en Parinacochas**

*página 10, 11 y 12*

### **Estrategias andinas para la adaptación al cambio climático local**

*página 13, 14 y 15*

### **El desgobierno como estrategia electoral para un gabinete de choque**

*página 16 y 17*

### **Desprendimiento de mitos y prejuicios de los criadores de camélidos ante las nuevas posibilidades de mercado**

*página 17 y 18*

### **Galería Fotográfica**

*página 19 y 20*

### **“El Puente” en la comunidad aymara de Choccoconiri**

*página 21 y 22*

### **Bolivia y Perú ¿Integración en entredicho?**

*página 23 y 24*

### **Nosotros**

*página 25*

### **Publicaciones**

*página 26*



## boletín N° 23

**Coordinación General:** Oscar Toro Quinto

**Edición y Diagramación:** Patricia Pinto Arenas

**Programación web:** Fabricio Pérez Paulet

Málaga Grenet 678 - Umacollo  
Arequipa - Perú  
boletin@descosur.org.pe

# Radiografía Regional

*El grupo Propuesta Ciudadana inició el Proyecto Subnacional para el Desarrollo de Capacidades de la Sociedad Civil y Pública Local. El Gobierno Regional de Arequipa (GRA) fue uno de los elegidos para la aplicación de este plan. Se realizó un diagnóstico de su desempeño y estos fueron los resultados.*



Los gobiernos regionales son instituciones relativamente jóvenes en el aparato gubernamental. Aunque estaban previstos como un nivel de gobierno desde la constitución del 79 recién en el 2002 comenzaron sus funciones tras las elecciones regionales en todo el país. Pero la ilusión de la tan ansiada descentralización duro poco, pues en estos años los gobiernos regionales no han podido consolidarse por completo, especialmente por la lentitud en la transferencia de funciones acompañadas de presupuesto para hacerlas efectivas. Aunque no es

**Una de las debilidades del gobierno regional es no contar con Plan de Desarrollo para la ejecución de su presupuesto**

---

el único problema que arrastran.

Propuesta Ciudadana ha tomado en cuenta este panorama para la intervención del Proyecto Subnacional. Es así que se realizó un estudio de línea de base de los gobiernos regionales de Arequipa y Piura. En este artículo nos encargaremos del primero.

## **Un panorama general**

Francisco Santa Cruz, quien tuvo a su cargo el estudio de línea de base, contextualiza el momento

de la evaluación. Desde su óptica existen varias distorsiones en el proceso de descentralización. Uno de los más significativos es el desbalance entre el incremento del canon y la mejora de las capacidades. Por otro lado, en esta época de bonanza de los minerales (que está por acabar), el canon ha sido visto más como una caja de gasto que como un instrumento de desarrollo, es decir que se hacen gastos sin mayor preocupación en la planificación.

Otros problemas que retrasan el proceso de descentralización son la recentralización de recursos en manos del Ministerio de Economía y Finanzas y la desproporción entre gastos de capital y gastos corrientes.

### **Aciertos y desaciertos del GRA**

Uno de los aciertos que ha tenido el Gobierno Regional de Arequipa fue su reforma estructural, convirtiendo a las direcciones regionales en gerencias regionales para facilitar la planificación y ejecución de políticas y proyectos regionales. Sin embargo, algo en contra con la reforma es la anulación de espacios de relación intergubernamental para discutir políticas sociales coordinadas, que se tendrían que reforzar con planificación. El especialista apunta que la reforma quedó a medio camino y si no se resuelve no servirá.

Una de las debilidades del gobierno regional es no contar con Plan de Desarrollo para la ejecución de su presupuesto. Como se recuerda, después de parchar los huecos que dejó la gestión de Daniel Vera Ballón, Juan Manuel Guillén se propuso realizar un Plan de Desarrollo

Regional Concertado, que finalmente no prosperó. Actualmente el GRA se guía por un documento de Lineamientos estratégicos de gestión 2007 – 2011. De otro lado, se ha visto que el Consejo Regional no tiene la suficiente capacidad para diseñar políticas regionales.

La sociedad civil está fortalecida en su participación en los presupuestos participativos y en el seguimiento que hacen a los ingresos,

## **Francisco Santa Cruz apuesta por una reforma más amplia. Apunta a un trinomio para el desarrollo compuesto por: planeamiento territorial, centros de planeamiento y unidades ejecutoras especializadas.**

presupuestos y gastos. Sin embargo su participación se ve deslucida en los Consejos de Coordinación Regional, por su falta de propuestas integrales de desarrollo.

En cuanto a inversiones se ha visto que la unidad formuladora es absorbida por el apoyo que brinda a gobierno locales, sesgando su orientación a pequeños proyectos; la existencia de una alta proporción de obras por ejecución directa; y un amplio margen de discrecionalidad de la Presidencia Regional en la priorización de proyectos y atención directa a provincias, por ausencia de un Plan Regional efectivo.

### **A dónde apuntar**

Aunque el panorama parece un poco sombrío no todo está per-

dido. Hay voluntad política en el GRA para realizar cambios. Por el momento se está culminando un balance final sobre la reforma de su estructura, que probablemente darán a conocer en agosto. Tomando el ejemplo del Gobierno Regional de Piura, están preparando el documento del Acuerdo Regional, bajo la asesoría de Propuesta Ciudadana.

Pero ¿a dónde más apuntar? Francisco Santa Cruz apuesta por una reforma más amplia. Apunta a un trinomio para el desarrollo compuesto por: planeamiento territorial, centros de planeamiento y unidades ejecutoras especializadas.

El planeamiento territorial apunta a la zonificación territorial de los recursos como un instrumento para la planificación de políticas de desarrollo. Los Centros

de Desarrollo Regional, con una mirada más integral y estratégica que funcionarían como órganos de asesoramiento, distintos a las actuales Gerencias de Planeamiento. Por último, propone la creación de Institutos de Infraestructura Regional como unidades ejecutoras especializadas de proyectos de inversión para superar la dispersión actual del presupuesto.

La fórmula también está constituida por el fortalecimiento de la Gerencia General y la creación de una Oficina de Políticas Regionales, que tendría que trabajar de la mano con los el Consejo Regional de cada gobierno.

La fórmula se podría aplicar a los demás gobiernos regionales y lo más importante: es que podría partir de ellos. (Patricia Pinto Arenas)

# Destilado de pera, una alternativa de desarrollo agroindustrial



Selección y lavado de la pera – Planta de procesamiento Achanizo

*Un grupo de productores agrícolas del valle de Cháparra, en Caravelí, decidió apostar por el procesamiento industrial de sus peras para fabricar licor. Esta es la historia de su experiencia.*

Escrito por Omar Farfán

El procesamiento de la pera en el valle de Cháparra surge como un alternativa agroindustrial en el año de 1993 por iniciativa de Camilo y José Cárcamo, Lino Rojas José y Jorge Neyra y Rogelio, Alfredo y Arsenio Román, que decidieron crear un nuevo producto como el pisco, aprovechando la pera por ser un producto abundante en la zona y por que los precios de este fruto no eran muy favorables en el mercado.

Se trasladó la fruta a la ciudad de Ica, donde fue procesada y destilada siguiendo los parámetros del pisco de uva. Y así se logró obtener el licor; sin embargo al realizar el análisis de los costos de producción se dieron con la sorpresa de que fueron muy altos.

**Aprovechando la experiencia**

El año 2000, con el ingreso de desco a la provincia de Caravelí, con un proyecto de promoción al manejo y

**Ocho años después, el destilado de pera es identificado y reconocido como un producto propio del valle de Cháparra**

recuperación de la fruticultura (1), es que se retoma la experiencia. Aquí cumplieron un rol importante las autoridades locales por su apoyo y los productores, por apostar por el procesamiento de la pera para obtener el destilado.

En corto tiempo se fueron gestando

diversos compromisos, como la cesión en uso de un terreno por parte del Sr. Lino Rojas Castillo, el montaje y acondicionamiento de la planta de procesamiento de licor de pera.

desco por su parte aportó equipos e implementos, además asumió la dirección técnica de la producción al contratar a un profesional especialista en la producción de vinos y piscos proveniente de la ciudad de Ica.

Para disminuir los altos costos de producción se decide instalar la planta de procesamientos cerca de donde se obtiene la materia prima, ubicándola en la afueras del anexo de Achanizo, en un terreno cedido por el Sr. Lino Rojas Castillo. Para superar la falta de energía eléctrica se diseñó un molino de martillo, que es accionado por un motor a

combustible y una prensa mecánica, que es utilizado para la extracción del jugo de la pera.

Tras las primeras campañas de producción del destilado, los resultados han convencido a los actores de la experiencia de que esta actividad es una alternativa productiva. Además se han convencido de la importancia de la diversificación de la producción local para generar mayores ingresos monetarios.

### El avance del proceso

En el 2004 se dio un paso más. Con el financiamiento del EED (Servicio de la Iglesias Evangélicas en Alemania para el Desarrollo) y el apoyo de los productores (mano de obra no calificada y material de construcción) se construyó la planta de procesamiento de fruta de Achanizo,

La empresa cuenta con personal administrativo que trabaja todo el año y un técnico encargado del procesamiento que trabaja el primer semestre todos los años, que es cuando se procesa la fruta. Adicionalmente se generan puestos de trabajo temporales para 4 operarios locales encargados de la selección, molienda y pisa de la fruta por un periodo de tres meses.

En el 2001, año de la primera campaña de producción de destilado de pera, se obtuvo 1123 litros entre 11 productores y en el última campaña se han procesado 9167.97 litros, duplicando el número de productores beneficiados.

### Después de la evaluación

Ocho años después, el destilado de pera es identificado y reconocido como un producto propio del valle de

con una planta de procesamiento con una infraestructura que tiene una capacidad de procesamiento de 200 toneladas de fruta por campaña, un área administrativa y un laboratorio para realizar el control de calidad.

El trabajo continuo de asesoramiento y estandarización de la producción que viene realizado descosur, se ve reflejado en la obtención de un registro sanitario para el destilado de pera, para el macerado de durazno y para el vino dulce.

La empresa se encuentra en una etapa de promoción, en busca de un nicho en el mercado local y regional, por lo que se ha realizado su inscripción en INDECOPI con la marca “Raíces Chaparrinas”. Estos registros permitirán, en esta segunda etapa del proyecto, ingresar a mercados más exigentes y competitivos.

En esta etapa, a través del proyecto “Fortalecimiento de las Capacidades para la Gestión, Producción y Procesamiento de Frutas”, financiado por el Gobierno Vasco de España, se pretende consolidar esta alternativa agroindustrial en el valle de Cháparra, dando el salto definitivo para lograr la inserción de este producto y sus derivados en el mercado regional.

## Evolución de la producción de destilado de pera en el valle de Cháparra

Año	Volumen de pera procesada /TM	Volumen de destilado de pera obtenido/ Litros	Número de productores
2001	15	1 124	11
2002	25	1 755	12
2003	30	1 983	15
2004	54	5 809	17
2005	76	7 110	14
2007	102	13 625	27
2008	31	4 516	23
2009	67	9 166	22

que cuenta con la infraestructura adecuada para producir un licor de calidad, cumplimiento las exigencias sanitarias.

Actualmente la planta es administrada por 20 familias socias de la empresa Chaparrino Tomavino. El asesoramiento técnico, tanto en la parte de procesamiento como en la propia gestión de la empresa, está a cargo de la UOT Caravelí del Programa Regional Sur (descosur).

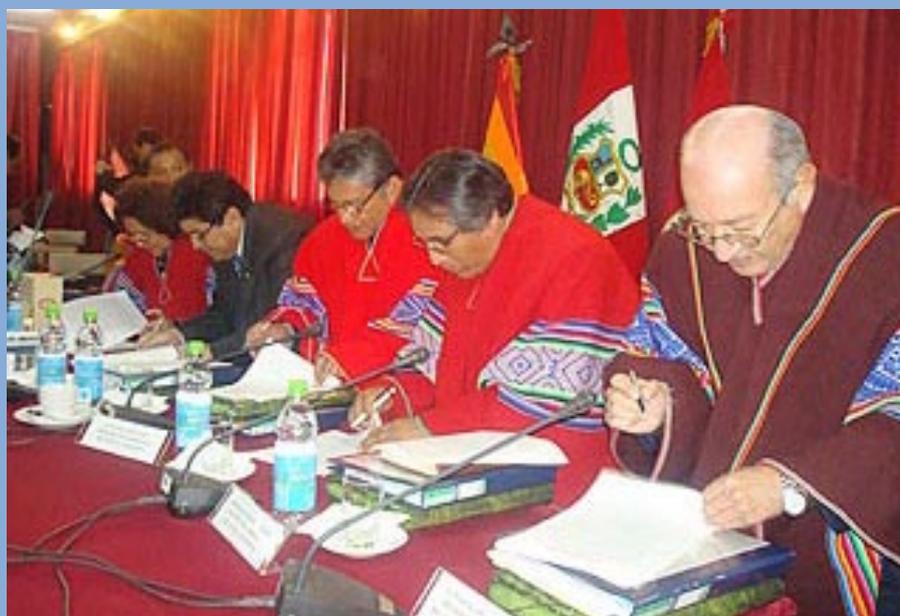
Cháparra y además se ha convertido en una fuente de ingresos adicional de los pobladores, ya que es un producto que puede almacenarse y además es el insumo para la preparación de otros licores como los macerados y mistelas.

Actualmente esta iniciativa es liderada por un grupo de productores que han constituido la empresa agroindustrial Chaparrino Tomavino SAC. Cuenta

1. Esta iniciativa fue financiada por EED (Servicio de la Iglesias Evangélicas en Alemania para el Desarrollo) a través del proyecto “Programa de Desarrollo Agroecológico de la Provincia de Caravelí” - PRODECAR del 2000 al 2003 y en una segunda fase con el “Programa de Desarrollo de Capacidades Institucionales y Productivas en Seis Provincias del Sur Peruano” PRODESUR del 2003 al 2008.

Mediante estos proyectos se logró la construcción de la infraestructura de la planta y el equipamiento (alambique de 400 litros, molinos de martillos, prensa mecánica, balanza envases de rotoplast). En el 2007 con el apoyo del Gobierno Vasco se implementa un laboratorio de control de calidad, un almacén y una oficina para el área administrativa.

# Agenda de la Macro Sur y el mensaje presidencial



*Los Gobiernos Regionales de la Macro Sur se reunieron en la ciudad del Cusco el día 17 de julio para dar a conocer la agenda de la Macro Región con la intención de que el Presidente de la República Alan García Pérez la tome en cuenta en su mensaje presidencial. Pasado el mensaje de Fiestas Patrias podemos decir que el Presidente poco esfuerzo hizo para leerlo. La agenda fue sucrita por: Juan Manuel Guillen Benavides, Presidente Regional Arequipa; Hugo Gonzales Sayan, Presidente Regional de Cuzco; Hugo Ordoñez Salazar, Presidente Regional de Tacna; David Salazar Morote, Presidente Regional de Apurímac; Hernan Fuentes Guzmán, Presidente Regional de Puno; Santos Kaway Komori, presidente regional de Madre de Dios; Jaime Alberto Rodríguez Villanueva, Presidente Regional de Moquegua*

**1. La construcción del gasoducto sur andino, se encuentra en peligro,** por dos factores adversos: el primero por la decisión del Ministerio de Energía y Minas de facilitar a la TGP el permiso para la ampliación del “Ducto de la Selva” con lo cual amplían el gasoducto costero, favoreciendo la centralización energética y térmica en Lima y la Planta Petro-química en Ica. El segundo es el agotamiento de las reservas en los lotes 56 y 88, estimados para un horizonte de 20 años y con reservas de 13.4 trillones de pies cúbicos, considerados inicialmente para garantizar la demanda interna nacional, y modificados ile-

galmente para priorizarlas para la exportación. Estos hechos y el contexto fomentado por el gobierno nacional, ponen en peligro la construcción y viabilidad del Gasoducto Sur Andino, resultando un engaño y una burla inaceptable, por cuya razón:

**a.** Declaramos nuestra oposición total al ducto paralelo y priorización del gasoducto costero, exigiendo el respeto a las normas legales que consideran al Gasoducto Sur Andino como prioridad e interés nacional, aprobadas por el Congreso Nacional de la República.

**b.** Priorizar el uso del gas y las reservas de los lotes 56 y 88 orientado al mercado y desarrollo interno; derogando la modificatoria de las leyes y normas que cambiaron el carácter interno de dichas reservas y destinarlas a la exportación. Garantizando por otro lado la participación de los Gobiernos Regionales en la renegociación de dichas concesiones.

**c.** Exigimos la descentralización de la generación térmica a gas para todo el país, evitando la centralización monopólica que alcanza una instalación del 100 % en Lima y abastecido por un solo sistema. La construcción de

las centrales térmicas en Quillabamba y polos Petroquímicos e Industriales en el Sur, es una medida impostergable que permitirá la seguridad e integración energética para el desarrollo.

d. La única forma de descentralizar el uso del gas, es el establecimiento de una Tarifa Única Nacional de Transporte, con el objetivo de evitar subsidios del gas costero a expensas y sacrificio de nuestros derechos.

e. Exigimos un pronunciamiento claro y transparente del Señor Presidente de la República, en relación a las normas, acuerdos y compromisos suscritos, respecto a la construcción del Gasoducto Sur Andino y exigiendo al Ministerio de Energía y Minas su cumplimiento.

f. Los Gobiernos Regionales de la Macro Sur, encargan a los Gobiernos Regionales del Cusco y Arequipa, la coordinación para convocar a una consultora internacional a fin de verificar la información de las reservas probadas de gas.

**2. Incremento a los presupuestos del 2010 y devolución de los recortes**

**presupuestales regionales y municipales del 2009 afectados por el MEF,** que se ha convertido en el ministerio súper discrecional, que inconulta y arbitrariamente modifica los presupuestos regionales y municipales del 2009 y el 2010, en los gastos ordinarios, canon y regalías, recursos asignados por ley; mientras por otro lado incrementa los programas sociales y ministerios del gobierno nacional, en desmedro de las competencias y recursos regionales y locales. El Plan Anticrisis favorece a unos sectores del país y discrimina a los pueblos del sur y el oriente, ubica sus inversiones en sectores empresariales altamente rentables, mientras deja la inversión productiva en los territorios de extrema pobreza. Por todo ello se hace necesario:

a. La devolución y respeto a los presupuestos asignados a los gobiernos regionales y municipales, para cumplir con la inversión comprometida; manteniendo, por lo menos, los montos del 2009 en el presupuesto del 2010.

b. Focalizar la acción del FONIPREL en proyectos interregionales y man-

comunidades, devolver a los gobiernos regionales el presupuesto recortado con este supuesto fin.

c. Modificar el SNIP de acuerdo a la diversidad de realidades existentes en el país. Solicitando a la PCM el cumplimiento del D. S. para mejorar y facilitar el Sistema de Contrataciones.

d. Facilitar los mecanismos de Fideicomisos Regionales, haciendo menos engoroso y centralista. Permitir el Endeudamiento Interno Regional a las entidades que lo requieren.

e. Entregar el presupuesto a los sectores de salud y educación que trabajan el Presupuesto por Resultados a fin de alcanzar los objetivos planteados. Descentralización de Agro rural y fortalecer las Agencias Agrarias con inversiones productivas.

f. Proponemos la descentralización de Pro Inversión como parte de su fortalecimiento, de manera articulada a los gobiernos regionales a través de sus oficinas técnicas correspondientes, a fin de promover las inversiones



en los ámbitos regional, nacional e internacional.

**3. Soberanía alimentaria y competitividad rural en la economía global.** A las potencialidades geográficas de los departamentos de la Macro Sur, la diversidad de eco-sistemas productivos y una altísima diversidad de recursos genéticos, se asocia su diversidad cultural y humana ancestral, con un sistema basado en la pequeña y mediana producción, con una potencial diversidad de bioindustrias de transformación en escala pequeña y mediana para asegurar soberanía alimentaria con la consecuente reducción drástica de los índices de desnutrición crónica. La famosa Sierra Exportadora termina capturando el agua para la costa y dejando de lado a las comunidades y poblaciones alto andinas que son las grandes mayorías en la Macro Sur del Perú. El Presidente de la República ofreció en el lanzamiento del Plan Anticrisis, hoy Plan de Estímulo Económico, el financiamiento por 150 millones de nuevos soles en el programa Sierra Productiva. El Gobierno Nacional debe disponer la intervención intergubernamental y público-social-privada en el marco del Plan de Estímulo Económico del comprobado programa ciudadano Sierra Productiva en el 100% unidades productivas familiares de la Macro Sur como programa de desarrollo integral sostenible con capacitación e implementación tecnológica intercultural de las familias pequeño productoras, de dos maneras:

- El cumplimiento por parte del MEF de la reglamentación –vía una directiva de procedimientos y metodología- de la Ley N° 29337, de Apoyo a la Competitividad Productiva, con lo cual los gobiernos locales y regionales de la Macro Sur y de todo el país puedan realmente hacer uso efectivo de hasta el 10% de recursos de inversión exceptuados del SNIP.
- La ampliación del Proyecto Especial de Desarrollo de Capacidades de la Familia Rural, denominado “Mi Chacra Productiva” que vía el DS 004-2009-MIMDES será implementado en pilotos por un monto de

sólo 10 millones de nuevos soles.

**4. Descentralización y transferencia de funciones y competencias con recursos.** Es una constante en el Gobierno Nacional, incumplir el cronograma de las transferencias de las funciones y competencias y la asignación de sus recursos. El gobierno central sigue reservando las funciones decisorias o las transfiere sin los recursos que hagan posible su funcionamiento. La súper discrecionalidad del MEF y sus arbitrariedades

## Declaramos nuestra oposición total al ducto paralelo y priorización del gasoducto costero exigiendo el respeto a las normas legales que consideran al Gasoducto Sur Andino

obstaculizan el proceso de descentralización, al respecto planteamos:

- a. La Descentralización Fiscal que signifique la coparticipación tributaria a fin de sincerar las recaudaciones en las regiones y garantizar su reinversión en los territorios donde se genera la riqueza.
- b. Reducir el grado de “discrecionalidad del MEF” en el manejo del SNIP, las asignaciones del canon, las regalías y presupuestos sectoriales.
- c. Cumplir con el cronograma total de las transferencias con normas aprobadas por el Congreso Nacional; transferencias acompañadas con su presupuesto, identificando y cuantifi-

cando sus costos en el sector y la región.

d. Implementación de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo. Revisión y calificación de las OPS.

e. Revisar el proceso de acreditación que no se ha cumplido en su cronograma, por falta de voluntad política del gobierno central. Determinando la definición y certificación de los recursos asociados en el proceso de descentralización.

f. Aprobar una política remunerativa para los trabajadores y funcionarios regionales de acuerdo a la responsabilidad y capacidades a fin de desarrollar profesionales de primer nivel.

g. Solicitar un crédito suplementario para cumplir con la deuda social que tiene el estado con los servidores públicos.

h. Implementación del Plan Nacional del Desarrollo de Capacidades.

i. Fortalecer el funcionamiento del Consejo de Coordinación Intergubernamental, para la concertación y coordinación de los diversos estamentos del Estado.

j. Respetar la Constitución Política, Ley de Bases de la Descentralización, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional.

**5. Derogatoria de los decretos legislativos y leyes que generan inestabilidad social y jurídica,** que han convulsionado el país con graves secuelas en la Amazonía y los Andes. El Gobierno Nacional y el Congreso Nacional de la República requieren una mayor sensibilidad para:

a. Derogar las normas legales que han favorecido las concesiones mineras, otorgado los recursos hídricos, marinos, tierras comunales y otros, sin criterio e intervención de los gobiernos regionales y la licencia social correspondiente. Es preciso que los Gobiernos Regionales participen con los ministerios respectivos en la defi-

nición de las zonas excluidas de toda concesión minera, energética, hídrica, marina y otras.

b. Normar el uso sostenible de los recursos hídricos, marinos, tierras comunales y otros, obligando a las empresas interesadas a un correcto tratamiento de los recursos.

c. Revisar las normas que profundizan la privatización de los recursos energéticos, mine-ros, amazónicos, hídricos, aeropuertos, puertos, patrimonio cultural, porque dichas le-yes enervan la conciencia patrimonial de nuestros pueblos.

d. Consultar a las poblaciones involucradas en las normas que vean con los recursos naturales y el medio ambiente, protegiendo el patrimonio cultural y promocionando una vida digna para todos los peruanos.

e. Exigimos el cumplimiento de los acuerdos y compromisos de las Mesas de Diálogo suscritos por la PCM. Su incumplimiento pone en peligro la estabilidad política de las regiones y la gobernabilidad del país.

6. Integración de la macro sur como una plataforma para el desarrollo y progreso del país; los Gobiernos Regionales de la Macro Sur marcharemos a nuestro integración y com-

plementariedad de potencialidades y solución de dificultades, en el marco del diálogo fraterno y solidario, en este propósito anunciamos:

a. Culminar el proceso de constitución de la Junta de Coordinación Interregional de la Macro Sur, encargando a los Gerentes Regionales de Planeamiento y Ordenamiento Territorial, entregar sus conclusiones la última semana de setiembre del presente año.

b. Convocar a la construcción del Sistema Regional Energético y Eléctrico, exigiendo la transferencia de las empresas regionales del sector a los gobiernos regionales.

c. Construir un Sistema Vial Aéreo Macro Regional, que recogiendo las experiencias de aeropuertos mayores e intermedios, sean una alternativa que abra nuevas rutas nacionales e internacionales, que deriven en una consolidación del turismo y el comercio regional y exterior.

d. Fortalecer desde la Macro Región Sur, la consolidación institucional de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales, como interlocutora de nuestros derechos y deberes ante las diversas instancias del Estado.

e. Apoyar y fortalecer el Consejo In-

terregional de los Consejos Regionales de la Macro Sur, a fin de trabajar una agenda legislativa común e iniciativas nacionales desde nues-tras regiones.

f. Constituir un fondo macro regional para inversiones en proyectos de las zonas más empobrecidas de las regiones.

g. Solicitar un crédito suplementario para cumplir con la deuda social que tiene el estado con los servidores públicos.

h. Implementación del Plan Nacional del Desarrollo de Capacidades.

i. Fortalecer el funcionamiento del Consejo de Coordinación Intergubernamental, para la concertación y coordinación de los diversos estamentos del Estado.

j. Respetar la Constitución Política, Ley de Bases de la Descentralización, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional.

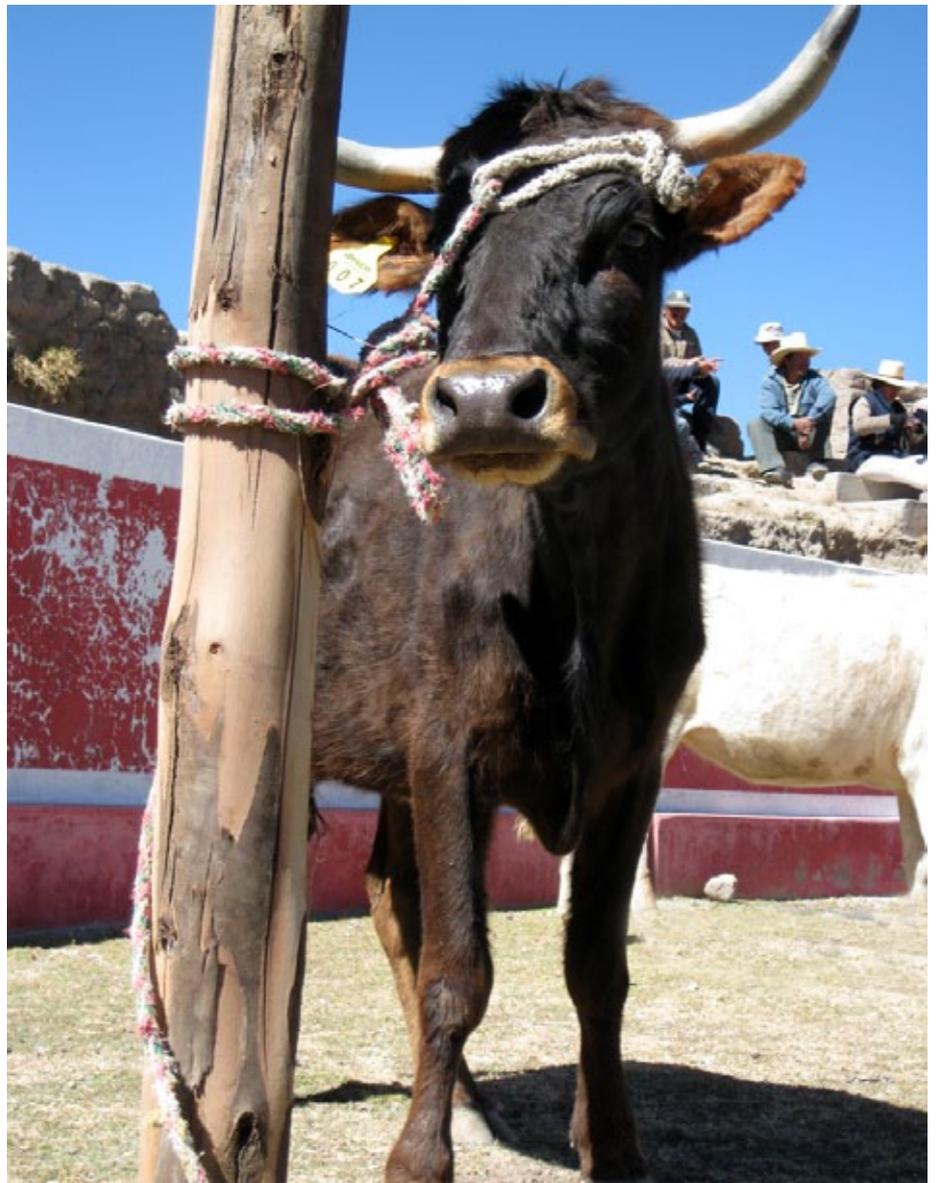
**Los Gobiernos Regionales que suscribimos, convocamos a nuestros pueblos a la integración de esfuerzos que conduzcan al desarrollo integral de las regiones de la Macro Sur.**

## Antecedentes del espacio Macrorregional Sur

Departamentos	Extensión km <sup>2</sup>	Población Total 2005	% participación población en el país	% Población		Densidad Hab/km <sup>2</sup>
				Pobre	No pobre	
Apurímac	19 237	418 882	1,60	73,0	27,0	21.77
Arequipa	63 345	1 140 810	4,38	45,4	54,6	18.01
Cusco	73 550	1 171 503	4,48	72,7	27,3	15.93
Madre de Dios	85 183	92 024	0,35	48,7	51,3	1.08
Moquegua	15 334	159 308	0,61	28,5	71,5	10.39
Puno	71 999	1 245 508	4,78	77,3	22,7	17.30
Tacna	16 078	274 498	1,05	34,4	65,6	17.07

**Fuente:** La Economía de la Macrorregión Sur. Un análisis estructural. Gonzalo Neyra Aráoz

*El 6 de junio, los pobladores de la Meseta de Parinacochas se reunieron en la plaza de toros de Puyusca - Incuyo. Esta vez la celebración no sería una fiesta patronal, sino el inicio de un nuevo plan para mejorar el ganado vacuno de 36 familias mediante la ejecución de la actividad de mejora genética de la ganadería vacuna, que viene impulsando el Programa Regional Sur de desco, a través de un proyecto oportuno (1). Conózcalo*



## La transformación del ganado vacuno en Parinacochas

Por Patricia Pinto Arenas

**P**uyusca (cuya capital es el pueblo de Incuyo) es un distrito de la provincia de Parinacochas del departamento de Ayacucho. Es una planicie donde el viento helado obliga a ponerse más dos chompas, con pistas sin asfaltar, un comercio incipiente y huérfano de servicios sanitarios. A pesar de sus problemas tiene una población pujante que ha decidido apostar por el mejoramiento genético de su ganado vacuno, con la visión de formar parte del selecto circuito provincias peruanas con cuencas lecheras. Cuentan con una importante población de ganado vacuno, de aproximadamente

de 12000 cabezas, en las que predominan las razas criollas, brown swiss y shorthorn simental.

La estrategia adoptada por el proyecto para alcanzar esta meta es utilizar semen congelado de toros probados de alta carga genética con la técnica de inseminación artificial, que harán que las futuras crías aumenten su producción lechera. Actualmente una vaca en Parinacochas produce 3 litros de leche en promedio, y lo que se quiere alcanzar a corto plazo es un aumento a 6 litros por cabeza.

Este proceso tendrá resultados a largo plazo. Es importante resaltar que se está trabajando en vientres adaptados

al medio ambiente (clima) de la zona y que han desarrollado grados de rusticidad. Las crías heredarán esta característica genética.

La primera campaña de inseminación se inició el 5 de junio; pero esta actividad (aunque se puede decir la principal) es sólo una parte del proceso de cambio planteado por el proyecto.

### Los primeros pasos

El equipo de la UOT Sara Sara tuvo como primer reto ganar la confianza de los productores de Parinacochas. Y es que hubo una experiencia similar pero con resultados no tan



Plaza de Toros. Los campesinos arriaban a sus vacas para la inseminación.

satisfactorios.

Superado este obstáculo, se pasó a la etapa de los acuerdos. En el mes de abril se realizaron las conversaciones y se pactaron convenios entre los productores, municipio y desco. Se estipuló que los productores asuman los gastos de las pajillas con el semen de los reproductores y considerarlo como una inversión. La municipalidad por su parte contrataría a un veterinario y compraría los insumos para inducir al celo, y desco apoyaría con el equipo de personas y el soporte técnico.

En mayo se sensibilizó a los pobladores de diferentes productores del distrito con la campaña y comenzó la selección y preparación de vientres. Se planteó realizar la campaña del 1 al 15 junio, teniendo como días centrales el 5 para un pequeño taller de capacitación y el día 6 una demostración de inseminación.

Como meta se trazó la inseminación de 200 vacas de 36 familias del distrito de Incuyo y de los poblados de

Oscollo, Calera, Salla Salla, Untuco, Yurac Huasi, Colloni y Lacaya. Sebastián Velásquez Choquehuayta, especialista en inseminación del Programa Regional Sur (descosur), explica la estrategia: “hemos tratado de juntar comunidades cercanas y seleccionar las 200 vientres

la inseminación. A pesar de la experiencia ganadera de sus padres y abuelos, hay que considerar que no toda la vida van a utilizar el tema de monta natural que no requiere mucho esfuerzo. Para entrar a este proyecto hay que hacer otros tipo de manejo”.

### El día I

Son las 11 am del día 6 de junio. Los incuinos han traído consigo a sus hijos y esposas para la demostración de la inseminación, algunos han venido con su caja de cerveza. Mientras tanto los productores arrean a sus vacas a sus posiciones. “Vamos a hacer la demostración de un trabajo práctico para que la gente vea

que no es un trabajo sacrificado, por el contrario es sencillo y no se requiere de bastante personal o de equipos sofisticados”, comenta Sebastián Velásquez antes del inicio de la actividad.

Todos están a la expectativa. El productor Carlos Alberto Vilca Murga, del distrito de Puyusca acaricia el lomo de su vaca durante

## La estrategia adoptada por el proyecto para alcanzar esta meta es utilizar semen congelado de toros probados de alta carga genética

para facilitar todo el proceso de trabajo (selección, preparación, sincronización e inseminación) y tener este grupo en el menor número de familias para poder dar la asistencia técnica de manera continua. Como es una primera etapa hay que estar permanentemente capacitando a los productores en el seguimiento de celo que es lo elemental para tener resultados satisfactorios en

la espera. “Tengo once reses para inseminar. Hoy he traído 5 reses. Espero que resulte este proyecto (...) Ya estaba convencido porque tengo un ganado más o menos selecto. Ahora veremos el resultado, y ojalá no me lleve un mal recuerdo”, comenta. Otro productor, Pepe Taboada Cáceres, de Incuyo cuenta que tiene 10 vacas para inseminar. “Yo quería desde antes que vengan estos aparatos para inseminar para que salga el ganado mejorado, y llegó la hora”, culmina.

Los veterinarios comienzan su trabajo y todos se aglutinan a verlo. Las vacas no parecen estar muy contentas. Con tanta gente no se pueden relajar. Logran inseminar a tres. Pero no se preocupan, es sólo una demostración, la campaña continuará con más privacidad en sus estancias.

El programa del día finaliza con la entrega a los productores de un cuaderno de manejo reproductivo, donde harán el seguimiento a sus

animales.

La campaña fue ejecutada por inseminadores locales formados por el proyecto. Del Módulo de Pararca: Elías Requena y Lucho Tapia; del módulo de Pausa: Julián Quilca; del módulo de Marcabamba: Santos Quispe. Lo hicieron ad honorem como retribución a la formación que recibieron y colaboración en este tipo de actividades, por lo que el municipio, al término de la campaña, les hizo un reconocimiento con resoluciones por su trabajo.

### Lo siguiente

Después, a 21 días de la inseminación, el equipo realizó una visita obligatoria para asegurarse que las vacas fueron preñadas. Estas visitas se hacen en coordinación con los productores, quienes han recibido capacitaciones diferentes para que a larga aprendan toda la evaluación del celo, del siguiente celo y hasta inseminar y asistir en el propio parto. Los toros, son otro tema, y es que aún

hay que trabajar con los productores para que vean que su crianza a larga no es muy rentable. Como parte del proceso del proyecto se aspira a que dentro de unos 15 años se reduzca el número de toros y se mantenga sólo a algunos reproductores de calidad. Por lo pronto en el poblado de Salla Salla han tomado la decisión de castrar a los machos.

Retomando el tema de la inseminación, en la evaluación se determinó que 186 vacas fueron preñadas. La campaña fue un éxito. Ahora todos están a la espera de la campaña de parición, programa para marzo de 2010.

---

1. El proyecto es: “Desarrollo agropecuario sostenible y articulación competitiva de las provincias de Parinacochas y Páucar del Sara Sara”. Es financiado por cooperación Navarra al Desarrollo, el Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud del Gobierno de Navarra y Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud y Fundación Paz Y Solidaridad Navarra. Está a cargo de la Unidad Operativa Territorial de Sara Sara.

## Los logros institucionales del proyecto

Sin duda los más entusiastas con el proyecto es el alcalde de Incuyo, Yony Reyes Anampa. El narra el inicio del proyecto y su importancia para la localidad.

“En el año 2007 solicitamos a desco, que trabajaba en Pauza, a fin de que intervengan a esta parte de la provincia. Ingresaron en el 2008. A partir de ese año hemos dinamizado tres ejes importantes: en el tema de recurso hídrico que es el mantenimiento de pequeños canales; en el tema de mejoramiento de piso forrajero, que hay que incrementar; y luego el mejoramiento genético de ganado vacuno.

Este distrito es una zona eminentemente agropecuaria, ganadera,

esa es una de las razones principales por lo que este gobierno local está dinamizando el proyecto y se está esforzando. Con esta primera campaña de inseminación vamos ya a consignar dinero importante y en el presupuesto participativo. Es decir que ya en el 2010 se va a asignar dinero que va a permitir a partir de

ese año para adelante hacerlo como una fiesta ganadera.

Se va institucionalizar la unidad agropecuaria. A la fecha, para dinamizar este trabajo hemos tomado los servicios del doctor Pedro Torres, quien está a cargo de la unidad de desarrollo agropecuario de la municipalidad con presupuesto del municipio. Esta unidad va quedar para posteriores gobiernos porque nosotros en el organigrama vamos a establecer un manual de funciones en el reglamento interno.

Esta campaña es un esfuerzo extraordinario que ha desplegado la ONG desco, la municipalidad, y sobre todo nuestros usuarios”.



Sebastian Velásquez y Yony Rey coordinan continuamente

# Cambio Climático Global, Montañas y crisis del agua en los Andes: Enfrentando el colapso civilizatorio

## Estrategias andinas para la adaptación al fenómeno global

13



La adaptación al cambio climático global - en los Andes - debe sustentarse en las respuestas que desde los siglos, se han dado desde el territorio y la cultura local

Por Erick Pajares Garay \*

*¿Dónde puedo encontrar un hombre gobernado por la razón y no por los hábitos y los deseos?*

*Khalil Gibrán*

### 1. Sobre el sistema mundo vigente y las implicancias éticas del anti-sistema

Alertar sobre los graves impactos que está causando ya el Cambio Climático Global en los Andes Tropicales (1) - y poner el acento en los severos daños que está ocasionando en las poblaciones locales y rurales de los países andinos no es - en absoluto - ni catastrofismo ni finmundismo.

El actual sistema - mundo en el que ahora sobrevivimos se empezó a consolidar a la caída del Muro de Berlín y se sustenta en un modelo

globalizador, totalidad excluyente (como toda totalidad), que resulta a su vez el fundamento de la sociedad de mercado y de lo que hoy algunos se atreven a llamar, sin mayor reparo, la democracia de mercado. Acaso se nos pretende hacer creer que lo único que le asegura la libertad a los seres humanos son los derechos económicos, y que los derechos civiles y políticos no son necesarios, menos aún cuando confrontan el sistema imperante, mucho menos cuando le responden a la globalización con la alterglobalización. Ello explica pues la confrontación al sistema, lo que el pensamiento más reaccionario - y algunos conversos que transitaban desde las izquierdas hacia las actuales derechas - llaman el anti-sistema. A través de la criminalización y patologización de la protesta y la disidencia del sistema, (o mejor dicho la defensa del corpo-

rativismo transnacional), se busca imponer los derechos económicos (de algunos pocos), sobre los derechos civiles y políticos de todos.

Ese antisistema que confronta el orden social del mercado propone no sólo el reconocimiento de derechos económicos, sino - esencialmente - la concreción de los derechos civiles y políticos, como medio para lograr el estatuto humano. En este contexto resulta fundamental precisar que el derecho al medio ambiente es un derecho humano de tercera generación (2), y la ecología y la defensa de los derechos ambientales son aspectos trascendentales en la agenda alterglobal. El movimiento anti-sistema, el que confronta la exclusión del actual estado de cosas, busca afirmar los derechos civiles y políticos, para transitar hacia la realización del ser. Anotamos aquí



La desglaciación causada por el cambio climático se ha acelerado en los Andes. Entre 1948 y 1976 los glaciares peruanos retrocedían de ocho a nueve metros por año, y en la actualidad el nivel de retroceso llega a los 20 metros anuales.

lo señalado por Luigi Ferrallolli:

*“Los derechos fundamentales se afirman siempre como leyes del más débil, la historia del constitucionalismo es la historia de esta progresiva ampliación de la esfera pública de los derechos, una historia no teórica sino social y política dado que ninguno de estos derechos cayó del cielo sino que todos fueron conquistados mediante rupturas institucionales; las grandes revoluciones americana y francesa, los movimientos por los estatutos y en fin, las luchas obreras, feministas, pacifistas, indigenistas y ecologistas de este siglo.”*

Frente al sistema causante de los dos más graves crisis de nuestros tiempos (la crisis financiera internacional y la crisis ecológica planetaria) cabe preguntarnos si no es acaso un imperativo ético radical confrontar el sistema y proponer un nuevo paradigma que supere la visión antropocéntrica (y la avidez por la acumulación irracional a cualquier costo) - que está en la base del actual modelo civilizado-

rio -, para transitar hacia uno con base en la razón cordial, en la complejidad ambiental y la conciencia planetaria, uno que postule una visión ecocéntrica y cosmocéntrica.

## 2. El Cambio Climático Global como expresión de un modelo civilizatorio en crisis

Sólo una muestra que refleja lo que la actividad humana está perpetrando contra el Planeta Tierra lo encontramos en el Informe de Síntesis Cambio Climático 2007 (Panel Intergubernamental de Cambio Climático - PICC), que señala que:

*“El calentamiento antropógeno de los tres últimos decenios ha ejercido probablemente una influencia discernible a escala mundial sobre los cambios observados en numerosos sistemas físicos y biológicos”.* (2.4) Además, resulta crítico poner en evidencia que los países andinos requieren diseñar e implementar con urgencia procesos de adaptación preventiva y planificada, en tanto las estrategias de mitigación (reducción de gases de efecto in-

vernadero - GEI) se deben focalizar en países emisores de altos niveles de GEI. Anotamos lo señalado por el citado informe del PICC:

*“Hay un alto nivel de coincidencia y abundante evidencia respecto a que con las políticas actuales de mitigación de los efectos del cambio climático y con las prácticas de desarrollo sostenible que aquellas conllevan, las emisiones mundiales de GEI seguirán aumentando en los próximos decenios”.* (3.1)

Estos escenarios configuran lo que algunos coincidimos en denominar crisis del modelo civilizatorio (o en ruta de colisión o colapso civilizatorio).

## 3. Montañas y crisis del agua en los Andes: Enfrentando el colapso civilizatorio

Tainter define el colapso (desplome) como: “una repentina pérdida de complejidad socio-cultural y una transformación completa del modo de vida”. Bajo esa premisa ¿es acaso posible

que el actual sistema - mundo transite hacia el colapso civilizatorio ?. La respuesta es sí. Ejemplo de ello son importantes culturas como la Maya (que colapsó por una sequía larga que comenzó cerca del 840 d.C.), la Wari (Luis G. Lumbreras, 1967) y Tiahuanaco que colapsó entre los años 1000 - 1100 C. debido a una severa alteración climática después de casi 700 años de crecimiento y expansión colonial. (Ch. R. Ortloff y A. Kolata, 1993). Las consecuencias del Cambio Climático Global en los Andes ya se aprecian en los ecosistemas de altas montañas andinas. Citamos el dato aportado por un reciente estudio de consultoría realizado por Jaime Llosa Larrabure y el suscrito:

*“Las zonas montañosas andinas y extraandinas han mantenido, durante siglos a milenios, la agricultura tradicional de subsistencia. La densidad de población humana es muy baja en el norte y sur de los Andes, pero mucho más alta en los Andes centrales, con la mayor población rural de la región. Existen ya modificaciones en las áreas viables para la producción de cultivos como resultado del cambio climático. Desplazamientos altitudinales de la vegetación y configuraciones hidrológicas alteradas (déficit hídrico) pueden tener consecuencias importantes en el uso y la conservación de los cinturones de vegetación múltiples por parte de las poblaciones andinas tradicionales.”(3)*  
*Esto puede llevar a la competencia entre usos alternativos de la tierra (tales como conservación de la biodiversidad de especies en condiciones de riesgo) y la expansión de la agricultura de subsistencia hacia los topes de las montañas”. (4)*

Dadas las características geográficas, socioculturales y económicas de los países andinos resulta fundamental diseñar e implemen-

tar políticas públicas nacionales, regionales y locales para la adaptación planificada y preventiva al Cambio Climático Global.

#### 4. A modo de conclusión

Tomando en cuenta los escenarios posibles a enfrentar y los futuros deseables que podemos evaluar desde el pensamiento prospectivo, podemos aportar algunas conclusiones iniciales:

- a. A los países andinos les corresponde enfrentar con urgencia las tendencias del cambio y no esperar atender posibles escenarios futuros.
- b. Deben asignarse recursos públicos para enfrentar el fenómeno global, en el marco de la adaptación planificada y preventiva.
- c. Las políticas públicas para la adaptación al Cambio Climático Global deben fortalecer, desarrollar

## Las consecuencias del Cambio Climático Global en los Andes ya se aprecian en los ecosistemas de altas montañas andinas.

y amplificar las respuestas desde el territorio y la cultura locales, a través de las redes institucionales sociales andinas, proponiendo así un nuevo paradigma, en tanto la cultura andina ha mostrado ser altamente eficiente para gestionar los riesgos derivados de la permanente variabilidad climática en los Andes.

d. En base a lo anotado en el punto anterior, el diseño e implementación de las políticas públicas para la adaptación al Cambio Climático Global deben focalizarse esencialmente en cuatro aspectos: i) Biodi-

versidad, agrobiodiversidad y sistemas agrícolas tradicionales (dada su relevancia para la seguridad, suficiencia y soberanía alimentarias; ii) Sistemas de conocimiento local para la predictibilidad del clima (sistema de conocimiento local tradicional - sistemas de observación etnoastronómica - para la lectura del tiempo y del clima); iii) Sistemas de gestión social del agua (tecnologías tradicionales de siembra y cosecha del agua - incluyendo el rescate de obras prehispánicas - en un escenario de creciente estrés hídrico en los Andes); iv) Fortalecimiento de la institucionalidad social rural para construir y fortalecer las capacidades locales y regionales para la adaptación al Cambio Climático Global.

---

\*Abogado internacionalista. Especialista en Derecho Internacional Ambiental y Políticas Públicas Globales. Analista político e investigador. Miembro del Grupo Biosfera Consultores y asesor de la Secretaría Ejecutiva de la Red Ambiental Peruana - RAP. Actualmente es consultor responsable del Programa de Políticas Públicas para el Mantenimiento y Conservación de los Ecosistemas de Montaña. Proyecto Páramo Andino - PPA Perú (Instituto de Montañas - IM).

1. Los Andes Tropicales, el más diverso de los “hotspots” en términos de especies, es considerado el “epicentro mundial de la biodiversidad” (Norman Myers). Este hotspot comprende las zonas andinas de Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia y Argentina, abarcando un territorio de más de 75 millones de km<sup>2</sup>.

2. A efectos de ejemplo véase los libros: Alder, John y Wilkinson, David, *Environmental Law & Ethics*, Macmillan, Londres, 1999, p. 379; y Serrano Moreno, José Luis, “Ecología, Estado de Derecho y Democracia”, *Anuario de Filosofía del Derecho*, Volumen X (nueva época), 1993, p. 165.

3. Los cambios en el ciclo hidrológico implican que habrá menos nieve y más lluvia, y más fenómenos extremos con mayor frecuencia, como los incendios, las inundaciones, la sequía y las tormentas.

4. Véase el Informe de Consultoría: Pajares Garay, Erick & Llosa Larrabure, Jaime. “Hacia el Diseño e Implementación de Políticas Públicas Regionales para la Adaptación al Cambio Climático Global”. Lima: Convenio de Cooperación PER65. OXFAM - DESCO, Julio, 2009.

# Sombrío Discurso Presidencial de Fiestas Patrias: El desgobierno como estrategia electoral para un gabinete de choque

Por Manuel Dammert Ego Aguirre

**16** El mensaje anual a la Nación debe ser el balance y la propuesta de quien tiene a cargo la conducción del Estado. Lo que es necesario y urgente recordar a un gobierno que debe afrontar el próximo año elecciones municipales y regionales, y en el 2011 las nuevas elecciones generales. El que ha efectuado García este 28 de Julio del 2009 no ha sido el de un estadista. Se ha reducido a formulación de una absurda estrategia electoral, que tiene al desgobierno como núcleo organizador para un Gabinete de Choque.

García entra a su cuarto año con una crisis creciente: agotado, sin reformas, sin inversiones significativas, sin propuestas estructurales ante los impactos crecientes de la crisis mundial, enfrentado a la sociedad, orillado por la corrupción extendida. Hubiese podido en su discurso reconocer la situación, y proponer a la nación las garantías para el funcionamiento de la democracia, la mejora del plan anticrisis y el enfrentamiento a la corrupción, axial como la realización limpia de elecciones municipales, regionales, y nacionales. Estos son los temas ausentes. Su discurso está dedicado a posicionar la estrategia electoral de García, ratificando que no puede poner a un presidente pero si tratar de impedir, como sea, que gane alguien que no cuente con su apoyo.

Sus diversas ofertas, frases, iniciativas, repitiendo muchas ya dichas con otro sentido y para propósitos similares, solo se entienden en el marco de esta estrategia. Más allá de la retórica, tiene solo dos medidas efecti-

vas: mayores privilegios a los grandes grupos de poder económico; y la pugna por la ejecución presupuestal entre autoridades locales-regionales contra la población, al estilo de la realizada por el Fujimorismo en la preparación del golpe de 1992. La Estrategia Electoral se puede apreciar en cinco aspectos.

## 1. La Construcción del “Enemigo” como amenaza externa a la nación.

La inflamada homilía de Monseñor Cipriani en el Te Deum, era el inicio



del mensaje posterior del Presidente. Se busca “construir un enemigo” internacional, sugerido en Chavez y Evo, que nos invade, ante el cual llamar a la “unidad de la nación”. En palabras torpes, el pre-vocero, llamó a unirse contra el enemigo externo que nos quiere imponer ideologías amenazantes, como si estuviésemos invadidos por otro país. Mas elaborado, el discurso Presidencial identifica al enemigo externo como el “modelo estatista-autoritario”, para lo cual en forma inaudita disuelve la nación y señala que no hay diferencia entre frente externo y frente interno. Es insostenible la afirmación Presidencial. Ya son varias las oportunidades en las cuales han buscado

construir estos “enemigos”, como ocurre en la lucha indígena amazónica, la que presentaron como generada por “invasión externa”. El propio discurso presidencial se enreda en sus absurdos, cuando pretende señalar que las luchas sociales y sectoriales, plenas y claramente democráticas, de este año en Bagua, Andahuaylas y Sicuani, son como las que en base al terrorismo realizaban Sendero Luminoso y el MRTA en los años 80.

## 2. García busca esconder que el régimen político presidencialista-corporativo que impone es la real amenaza a la democracia nacional, para desviar el objetivo de lucha de la ciudadanía.

Sabe bien García que las luchas sociales expresan un creciente movimiento de ciudadanía, que reclama mayor y mejor democracia. Por eso, el eje de su demarcación política lo quiere situar en la lucha contra el modelo estatista-autoritario, que enfrentaría a la “democracia plena” que supuestamente el gobierno actual

estaría realizando. Por ambos lados de esta ecuación, se trata de ficciones. Es cierto que existe el autoritarismo como amenaza contra la democracia. ¡Pero no es otro que el del propio Gobierno de García! ¿Quién tiene concentrado todos los poderes del estado en un hiperpresidencialismo? ¿Quién se inmiscuye en el poder judicial y en el parlamento? ¿Quién avasalla por diversos medios las libertades de expresión? ¿Quién bajo diversos afanes controla la prensa? ¿Quién tiene un gabinete en la sombra, con los grandes empresarios, con los cuales decide las principales inversiones y las políticas públicas al respecto? ¿Quién mantiene el centralismo administrativo y ha extendido su control en los

programas sociales? ¿Quién derriba instituciones y crea falsas casas de cartón inservibles que solo existen para la ficción mediática, como ocurre con el Acuerdo Nacional, Cepplan, oficina anticorrupción, etc.?

### 3. Reformas ahogadas en mares de palabras, para impedir la necesaria refundación del Estado sobre bases democrático participativas.

Luego de más de cuatro años contra la propuesta programática de “refundar el estado nación sobre bases democráticas participativas”, ahora García asume la frase pero para ahogar su contenido. Trata de desdibujar la propuesta programática para el cambio nacional, que es la de refundar el Estado sobre nuevas bases político constitucionales de la democracia participativa, uno de cuyos ejes es superar el régimen alanista de hiperpresidencialismo autoritario y corporativo. En forma inconexa e improvisada, evidenciando que el tema es sólo un pretexto, en el propio discurso trata al inicio de 7 reformas, y luego al mencionar “defender el orden” propone 5 medidas, superponiendo unas con otras. Sus reformas anunciadas son frases de ocasión, que se contradicen así mismas. La “profundización de la descentralización”, plantea enfrentar los municipios y gobiernos regionales con las organizaciones sociales en la ejecución de sus presupuestos y con la intromisión del gobierno central. Esta es una vieja treta del fujimorismo, que la uso para preparar el golpe de Estado del 92. El “hacer sostenible el aseguramiento universal” es una broma macraba sobre un programa piloto que ni siquiera tiene asegurado sus presupuestos iniciales en los pilotos experimentales. La “capacitación continua” a los funcionarios públicos, tiene en contra a la mayoría de los maestros ante los atropellos a sus derechos en la ley de carrera pública magisterial. La “celeridad judicial” y la “nueva colonia penal en la selva”, resuenan a burla insultante, ante la paralización de los juicios de los faenones y los petrouadios, entre otros extendidos casos de corrupción. La “reducción de la pobreza”, y la “seguridad”, son las dos frases más gastadas de las ofertas

reiteradas e incumplidas del gobierno, y no expresan ninguna reforma efectiva. Es frase hueca lo de la “renovación del congreso por tercios”, que se ofrece y no se aprueba hace varios años.

### 4. Impulso a la republica lobbysta y el “perro del hortelano”

Ha defendido en forma prepotente los DLs de privatización de la Amazonia, cuando se había comprometido a derogarlos. Intensifica las privatizaciones de Puertos, en especial de Paita y el Callao, pese a sus ilegalidades y al rechazo nacional. Se ve obligado a reconocer que existe una creciente crisis energética, agudizada ante la exportación del gas a México y Chile, pero no propone nada, insinuando que en vez de afirmar soberanamente el uso nacional del Gas, va a “negociar” el “re-comprar” un gas que nos pertenece, lo que se haría a un precio mayor que el de exportación actual, al grupo

## Sus reformas anunciadas son frases de ocasión, que se contradicen así mismas

Repsol-Hunt Ofrece mayor facilidades y ventajas crediticias, tributarias y de recurso públicos, a los que hacen negocios mercantilistas. A todos los exige solo alguna obra menor, a cambio de impuestos, y ciertamente supeeditada a su estrategia electoral. De esta forma, desguarnece más al país ante la crisis mundial y ofrece acentuar la entrega de los recursos y activos de la nación a poderosos grupos económicos transnacionales y mercantilistas.

### 5. “la descentralización popular”, vieja treta de la confrontación por presupuestos locales y regionales, entre autoridades y la población, con el gobierno central como gran organizador clientelista y electorero

En todo el discurso son dos las medidas efectivas de la estrategia electoral. Una

es la de los beneficios de la república lobbysta a empresas transnacionales y mercantilistas. De esta forma, busca su apoyo y respaldo activo. La otra es la que ha denominado “descentralización popular”. Señala que consiste en que en la población (comunidades campesinas, asentamientos humanos, grupos juveniles, etc.), se formen “núcleos ejecutores” de la obra pública, a los cuales se transfiere el dinero que no puede y/o no saben gastar los gobiernos municipales y regionales. Ante todo, la idea que existan “núcleos ejecutores de la obra pública” en las organizaciones sociales no es nueva. Viene desde Cooperación Popular. Tras la caída de la dictadura Fujimorista, se plantea para reorganizar Foncodes, como parte de la liquidación del hipercentralista Ministerio de la Presidencia. La idea era que las municipalidades y gobiernos regionales, fueron las entidades públicas de gobierno promotoras de diversos núcleos ejecutores, lo que se organizarían autónomamente en la población, sin sujeción clientelista, y sin la intervención centralista del gobierno nacional. Desde el inicio del gobierno aprista el 2006, esta idea fue desechada, y más bien se recentralizaron todos los programas sociales. De tal que forma que ahora son entes centralista muy poderosos, Cofopri, Pronamachs, Agua para Todos, los diversos programas de vivienda, Pronaa, Sierra Exportadora, entre otros. Todos ellos, ya copados por el APRA y controlados partidariamente. Lo que realmente plantea el Discurso, es situar este aparato burocrático, controlado partidistamente, altamente recentralizado, en el eje de la campaña electoral del Gobierno. El presupuesto para las “obras”, los obtendrán de los Presupuestos de los Municipios y de los Gobiernos Regionales, a los cuales el gobierno nacional con diversas artimañas les traba invertir y efectuar el gasto. Incluso, esta Estrategia Electoral ya tiene previsto que hacer, tal como se desprende del Discurso Presidencial, cuando señala que serán usados para este fin S/ 2 mil millones para cuatro mil pequeñas obras.

Texto tomado de:  
[www.poderciudadano.org.pe](http://www.poderciudadano.org.pe)

# Desprendimiento de mitos y prejuicios de los criadores de camélidos ante las nuevas posibilidades del mercado

*El acceso al mercado es uno de los componentes del proyecto Cameltec, ejecutado por descosur y auspiciado por OXFAM GB. La campaña de esquila y comercialización de fibra de alpaca, 2008 - 2009 se desarrolló en condiciones desfavorables por la crisis internacional, que fue determinante en la caída de los precios de la fibra de alpaca. Ante esto los productores reaccionaron de forma inmediata en busca de nuevas estrategias de comercialización que posibiliten la mejora de sus ingresos*



Salvador Alejo Tunco, alcalde de Santa Lucía en disertación en centro de acopio.

**Por María Lencinas**

Teniendo como entorno la crisis internacional se planteó de forma rápida una estrategia que les permitiera a los productores no perder sus ingresos en la campaña de esquila. La estrategia por la que apostaron fue la clasificación de la fibra, práctica que ha generado valor agregado al producto, y por lo tanto precios diferenciados por las calidades presentadas con respecto a los precios de fibra categorizada, y más aún de fibra en broza (fibra sin seleccionar y comercializada en el mercado local).

## Los resultados

Los resultados de valor agregado se tradujeron en la mejora de precios de la fibra para el productor. Así la fibra de huacaya blanca extrafina pasó a costar de S/7.00 a S/ 8.50; la fina de S/ 6.00 a S/ 6.67; la semifina de S/ 5.00 a S/5.50; y la gruesa de S/ 3.00 a S/ 4.00, sobre el precio por libra de fibra categorizada. La clasificación se da en cumplimiento a la aplicación de la Norma Técnica Peruana

(NTP) referente a fibra clasificada. La venta de fibra bajo esta modalidad benefició a 360 productores, quienes además recibirán un plus o incentivo después de la comercialización de fibra por calidad bebé, que está en proceso de negociación.

## La negociación de la fibra clasificada se consolidó y dio posicionamiento a las organizaciones de productores

De esta manera, la implementación del acopio, categorización, clasificación y comercialización se realizó bajo el esquema de la cadena productiva. Se decidió optar por esta iniciativa con una previa información de precios en el mercado y un trato directo entre productores e industria. Se negoció al mejor postor (PRO-

SUR), quien demostró confianza ante los productores organizados y realizó el pago a contra entrega.

Por otro lado, la negociación de la fibra clasificada se consolidó y dio posicionamiento a las organizaciones de productores como el ASCAD del distrito de Callalli, Asociación de Sibayo ASCADIS y distrito de Caylloma, así como la gestión del ALPACAY en la provincia de Caylloma, Región Arequipa. Mientras que en la provincia de Lampa, Región Puno, a la Asociación Qori Willma del distrito de Santa Lucía y Asociación distrital de Paratía. Permitiendo una nueva experiencia de negociación y articulación directa con la industria. Asimismo, los dirigentes de los centros de acopio cumplieron con las funciones y roles, asumiendo los riesgos y superando las dificultades que se presentaron en el proceso, hasta la liquidación de la fibra a sus asociados.

Así mismo, la calidad de fibra bebé (BL), producida en el centro de clasificación de Callalli, no se comer-

cializó por los precios bajos, optando los productores la alternativa de articularse al programa de crédito del Minag - Agrobanco, a la espera de mejores precios. También, los centros de acopio de Imata, Santa Lucía y Paratía ingresaron al sistema de crédito del Minag – Agrobanco con fibra categorizada y se encuentran en proceso de transformar la fibra HZ (huarizo) Fs (flecee) y Ag (gruesa) en hilos, mediante la maquila de la industria.

### De la experiencia al aprendizaje

Producto de la evaluación de la experiencia, después de la campaña, se concluyó que la fibra clasificada es una alternativa favorable en las condiciones actuales de la crisis del precio de la fibra. Además, se pudo comprobar que el producto es atractivo para la industria por los rendimientos de calidades superiores y libres de adulteraciones, por lo tanto mejora los rendimientos en el proceso.

Esta experiencia ha sido posible, gracias a la alianza estratégica entre los productores organizados, Gobiernos Locales, DESCO, SID Perú, CITE Camélidos y MINAG, traducida en el compromiso de compartir capacidades técnicas, operativas y logísticas, en trabajo concertado, haciendo posible la obtención de los resultados. En este proceso el proyecto Cameltec, apoyó en la implementación de dos centros Pilotos de clasificación, como el centro de Callalli Sumac Willma, y el centro de Santa Lucía Qori Willma.

### Las capacidades locales

La participación de las mujeres criadoras de alpacas, formadas en la competencia de categorización y clasificación de fibra, a nivel local, garantizará la sostenibilidad a la propuesta de emprendimiento de valor agregado a la fibra, dando la posibilidad de ajustar los rendimientos de calidades superiores a favor del productor. En esta dirección se adiestraron de 30 categorizadoras y 19 clasificadoras de fibra.

Es así, que los rendimientos de fibra

clasificada en los diferentes centros de acopio tuvieron relación directa con la inversión en los programas de mejoramiento genético en los centros de producción de las provincias de Caylloma (65%) y Lampa (67%), donde no existen diferencias significativas en los rendimientos de calidades superiores.

Por otro lado, la clasificación de la fibra permitió sincerar las mermas, donde se comprueba los resultados son correlativos a las buenas prácticas de esquila y envellonado, producto de la capacitación y transferencia de tecnología a los productores. De-



Certificación a maestras junior de clasificación de fibra en Callalli

mostrando que las mermas son mínimas (2 % a 3.5 %), en comparación a los resultados de mermas por la industria (5 – 7%).

### Experiencia de clasificación de fibra replicable.

Los dirigentes de los centros de acopio (1) de los distritos de Caylloma e Imata, en coordinación y alianza con sus municipios, visitaron el centro de clasificación de Callalli, en pleno proceso de clasificación. Hecho que facilitó la decisión de emprender y asumir el proceso de clasificación de fibra en su zona. Como resultado, los productores de Caylloma negocian la fibra clasificada a la industria y los de Imata, ingresan al sistema de crédito del MINAG.

### Limitaciones y dificultades.

Hubo una presión de los productores para la negociación de la fibra a consecuencia del tiempo transcurrido entre el acopio (diciembre 2008) hasta la venta (mayo de 2009). Además en el tiempo transcurrido se produce mermas ocasionando pérdidas para el productor. Otro problema, que se enfrentó fue la adecuación de locales para la clasificación. Teniendo insuficiente espacio, ventilación e iluminación, requisitos indispensables para maximizar los beneficios, reducir los costos y tener un ambiente agradable de trabajo.

Por otro lado, las maestras trabajaron la clasificación de los lotes de fibra acopiada sin el debido monitoreo del laboratorio, lo que ocasionó que la fibra clasificada se presentara afinada. Por ejemplo la calidad bebé tiene un tope de 23 micras y el lote que se seleccionó como bebé tuvo 21 micras, es decir que la fibra tenía más finura que la que reportaban las maestras, según los resultados del muestreo en laboratorio del CITE camélidos. Detectado este problema se ha sugerido que en la siguiente campaña se realice una evaluación de la clasificación con el seguimiento del laboratorio.

1. Existen 9 Centros de acopio en la Provincia de Caylloma involucrados en la clasificación: Chichas, Callalli, Pachachaca, Ichuhuayco, Chaghui, Sibayo, Tocera, Caylloma y Jachaña.

# Galería

**Actividades  
Personajes  
Talleres  
Trabajadores  
en acción**



**A**. El Centro de Capacitación e Investigación Campesina (CECIC) estuvo repleto a finales de julio. Allí se realizó un taller para transmitir herramientas a los municipios del Colca para promover el desarrollo económico local. Participaron 32 compañeros de descosur.

**B**. En la última Feria Thani (25 de julio) se realizó una charla sobre los productos naturales. El público que visitó la Feria asistió complacido.

**C**. El Ing. José Mejía Marcacuzco, Director de la Subregional de Ayacucho, y el Ing. Víctor Ramírez Deza- Director de la Agencia Agraria, visitan el stand de desco en la Feria Provincial Agropecuaria Artesanal Agroindustrial y Folklórica de Páucar del Sara Sara, que se realizó del 20 al 22 de julio.

**D**

D. 17 de junio. Los pobladores del distrito de Tuti apoyaron en la Campaña de Limpieza de Residuos Solidos que organizó la UOT Caylloma en el Valle del Colca. Sólo en ese distrito se recogieron 609 kg. de botellas de plástico.

**E**

E . Evaluación Semestral. Los compañeros de todas las UOT del Programa Regional Sur compartieron su trabajo durante tres días en los que se hizo una evaluación detallada de sus proyectos.

F. Sorprendido Aquilino Mejía, coordinador de la UOT Caylloma, el día de su cumpleaños, 8 de julio.

**F**

# “El Puente” en la Comunidad Aymara de Choccoconiri

*Fue un viaje de conocimiento con algunos productores de comercio justo peruanos lo que hizo posible el encuentro entre Mondo Solidale, organización italiana de comercio justo, y ALSI (Comunidad Alternativa de Servicios Integrales), una pequeña organización conformada por productores alpaqueros y artesanos aymaras. Después, bajo la responsabilidad de desco, se inicia el proyecto “El Puente”*



Campaña sanitaria en la comunidad

## Por Eliphaz Coeli

Las instituciones que impulsan el comercio justo se relacionan con productores organizados en grupos formales y que quieren, por medio de su trabajo, rescatar sus condiciones de vida. Bajo esta premisa se inició en el mes de junio el proyecto “El Puente” (1) con la Asociación ALSI, que desde el 2002 comenzó la exportación de artesanía textil 100% alpaca desde la comunidad de Choccoconiri en pequeñas cantidades.

### Conociendo a los actores

La comunidad altiplánica de Choccoconiri está conformada por unas 200 personas agrupadas en 30 familias. Está situada en el Ayllu de Chocco, a 25 km de la ciudad de Juli, en el departamento de Puno. Cubre un territorio de 2016 hectáreas a 4300 msnm.

Los cultivos principales de la comunidad son la papa y los cereales; sin embargo muestran más dedicación a la cría de alpacas y vacunos que a la agricultura.

**La comunidad altiplánica de Choccoconiri está conformada por unas 200 personas**

Cada familia posee aproximadamente 10 hectáreas, debido a la fragmentación de las tierras entre los miembros de las mismas familias. Sus ingresos económicos derivan de la venta de la fibra en el mercado local y de la venta de la artesanía a través del “comercio justo” (2). La renta promedio anual de una familia

es de 850 soles.

La comunidad tiene muchas carencias, no cuentan con servicios educativos y sanitarios. No tienen luz eléctrica y tampoco servicios de saneamiento.

Es en este contexto que se constituye la Asociación ALSI con 10 de familias (55 personas) de la comunidad

### El camino para el encuentro

Poco se sabía de la realidad de la comunidad de Choccoconiri. Se hicieron algunas misiones y durante los últimos años muchas personas socias de Mondo Solidale viajaron a Choccoconiri para recoger información útil y para convivir junto a los hermanos de ALSI. Durante su estancia se dieron cuenta de las dificultades que tiene que enfrentar para conseguir su desarrollo y de

la extrema pobreza en la que viven. Durante el mismo periodo, en Italia se daban los primeros problemas en la venta de sus productos de artesanía, que aún muestran una escasa calidad tanto por la fibra que utilizan en ellos como por la confección.

A pesar de las dificultades que se encontraron, Mondo Solidale quiso seguir adelante con su trabajo en la comunidad. La organización cree que sus pobladores tienen muchas posibilidades de desarrollo y que lo que hace falta es hacer madurar sus capacidades. Además Choccoconiri cuenta con una inmensa riqueza cultural, de tradiciones y de espíritu, de la que ALSI (ver cuadro) está orgullosa.

### Proyecto en marcha

A la luz de estos hechos se decidió intervenir de forma más profunda con un proyecto de cooperación al desarrollo, que contribuyese a crear las bases para que las familias de ALSI fortalezcan sus actividades económicas – productivas tradicionales a través de la capacitación de sus miembros, con la adopción de

técnicas adecuadas para que la producción de artesanía (tejidos con fibra de alpaca) tengan un mejor acabado y un diseño renovado que interesé a los mercados extranjeros.

Hay que resaltar que los miembros de ALSI no quieren abandonar sus tierras y sus casas, sino tener la posibilidad de mejorar sus vidas quedándose en la sierra. Además quieren con ahínco que sus orígenes aymaras sean respetados y conocidos por los peruanos y por los extranjeros. El proyecto “El Puente” se está desarrollando para dar sentido a este deseo.

“El Puente” está pensado como un proyecto guía que podría extenderse a toda la comunidad de Choccoconiri y a otras de la provincia de Juli. Es muy importante integrar a todos los actores sociales de la comunidad con el proyecto para que el impacto de desarrollo sea duradero.

Las autoridades locales todavía hacen poco por las comunidades aymaras y alpaqueras que viven en las alturas. A menudo están olvidadas por los programas provinciales de

desarrollo. La lejanía geográfica se transforma en aislamiento político, económico, cultural y social.

No obstante esta condición, los integrantes de ALSI luchan desde su pequeña realidad por los grandes temas del ambiente, por la biodiversidad, por los derechos humanos y por una economía justa, donde el hombre está puesto en el centro de las decisiones. En estos ideales Mondo Solidale se refleja y por eso se decidió a invertir.

1. Participan en el proyecto: desco, como responsable de ejecución; Mondo Solidale, en coordinación y gestión; Cetas, en la evaluación y monitoreo; y la Università’ di Cemerino, en el monitoreo técnico. La región de Marche y la provincia de Macereta, de Italia, participan en la cofinanciación del proyecto. La Municipalidad de Juli brinda su apoyo institucional en el desarrollo de las actividades del proyecto.

2 El comercio justo es una forma alternativa de comercio promovida por varias organizaciones no gubernamentales, por Naciones Unidas y por movimientos sociales y políticos (como el pacifismo y el ecologismo) que promueven una relación comercial voluntaria y justa entre productores y consumidores.

### ESTATUTOS DE LA ALSI

ALSI pretende ser una iniciativa de micro experiencia campesina de desarrollo sostenido, planteando la articulación y la dinamización de propuestas concretas que contribuyan en la solución de problemas.

Como pequeños productores somos conscientes de la cruda realidad en la que vivimos, sumergidos en la extrema pobreza debido a la postergación, la falta de oportunidades y la desventaja resultante de un medio geográfico con una fuerte incidencia de los fenómenos climatológicos, hacen que los niveles de producción sean bajos, cuyos ingresos resultan muy ínfimos, y que nos permiten sólo cubrir las necesidades más elementales.

El objetivo fundamental de la asociación es diseñar y dinamizar modelos económicos alternativos que generen la creación de bienes y servicios, como una forma de ampliar fuentes de ocupación para mejorar los ingresos económicos, aprovechando los recursos naturales existentes y adecuando una tecnología apropiada.

El tiempo y la historia son testigos de nuestra pobreza, por ello deseamos que el mundo nos comprenda a fin de que todos agarrados de las manos cuarteadas cambiemos el destino y la pobreza para lograr una convivencia más justa y fraterna.

### ACTIVIDADES DEL PROYECTO

- Curso de formación para 30 personas de ALSI en manejo de rebaños.
- Curso de formación de promotores y planteleros.
- Ejecución de una campaña sanitaria para todos los animales de la comunidad.
- Creación de un centro de producción artesanal en Choccoconiri.
- Apertura de un local en Juli para abrir un punto de venta - sede de la asociación.
- Curso de formación en diseño y confección de productos textiles artesanales de fibra de alpaca en Italia y en Perú.
- Intercambio de experiencias con otra pequeña asociación de artesanos.
- Módulo de formación para 30 personas de ALSI en autoestima, derechos ciudadanos, administración y contabilidad.

*Los entredichos diplomáticos entre Bolivia y Perú, abundantes en los últimos meses, ponen en evidencia asuntos que no corresponden con la valiosa declaración de pueblos hermanos que suele usarse entre la población de ambos territorios*



Instantánea de antaño. Antes de los dimes y diretes

## Bolivia y Perú ¿Integración en entredicho?

Por Oscar Bazoberry Chali\*

Los que hemos tenido la oportunidad de transitar la frontera entre los dos países, disfrutado de amistades, comidas, sabores y culturas; nos reconocemos en las similitudes y apreciamos las diferencias; y no nos cabe duda que nuestros sentidos más básicos nos brindan afinidades innegables. Pero, en los últimos meses abunda en las conversaciones entre ciudadanos de ambos países la necesidad de encontrar qué gobierno tiene mejor argumento, quien empezó la reyerta, quien fue más astuto en la respuesta o más digno. En el extremo de una supuesta generosidad, hasta nos condelemos de la suerte del vecino, de su institucionalidad, pobreza y élite, en una enajenación de fatalismos propios que realmente es de admirar.

¿A qué viene esta cantaleta?, ¿Qué tiene que ver con desarrollo?, ¿Qué tiene que ver con integración?

Hoy, 19/07/09, la prensa destaca las relaciones comerciales y de complementariedad entre Bolivia y Perú a través de la soya boliviana y el hierro peruano. Nuevamente se pone de relieve la vigencia de regiones / territorios donde las relaciones sociales adquieren

**Bolivia y Perú comparten una tradición caudillista, que obliga a los ciudadanos a alinarse detrás de sus figuras presidenciales**

dimensiones transfronterizas, como el altiplano y la amazonía; donde nos enriquecemos mutuamente con las lenguas, como el aymara y el quechua; o de los parentescos, como lo muestran historias familiares tan cruzadas como en Puno o en Apolo.

Si es tan evidente que tenemos tantos

aspectos comunes, compartimos culturas y tenemos relaciones de interdependencia en varios aspectos, entonces, debemos suponer que nuestras sociedades se encuentran blindadas (para prestarnos un término del discurso político económico actual) de los percances diplomáticos y, por tanto, éstos eventos son pasajeros y hasta cierto punto intrascendentes.

Pero me permito sugerir que ese razonamiento corresponde más al deseo que una evidencia que se pueda sostener, por tres razones. Primero, porque Bolivia y Perú comparten una tradición caudillista, que obliga a los ciudadanos a alinarse detrás de las figuras presidenciales, la mayor parte de las veces para respaldarlas ante lo que se entiende una externalidad a la propia noción del Estado. Las figuras presidenciales muchas veces ganaron popularidad interna, o la resguardaron, en situaciones de enfrentamiento. En segundo lugar, porque la constitución de nuestros Estados, si así pueden

llamarse, dejó profundas huellas nacionalistas, según la acepción de los años 50 del siglo pasado, lo que no nos permite pensarnos en sociedades sin murallas, ya que tirarlas abajo genera sensación de desprotección. De hecho, un pacto entre nuestros Estados y sociedades es, justamente, sostener, aun sea en apariencia, esa sensación protectora. Y tercero, porque si bien es cierto que aparentemente existen espacios transfronterizos que se sostienen al margen de los Estados, en realidad la mayoría de las veces estos espacios progresan y decaen justamente por la capacidad de su población de interpretar las ventajas de las políticas de cada uno de los países y sacarle provecho, sea de forma legal, como es el caso de la complementariedad comercial respaldada por la Comunidad Andina de Naciones (CAN) o de forma ilegal como el contrabando de combustible.

Esta exposición de motivos busca llamar la atención sobre aspectos cotidianos de la permanente construcción de apatías y puede ampliarse a otras situaciones entre los países sudamericanos. Son ejemplos posibles Ecuador y Colombia, Venezuela y Colombia, Bolivia con Chile, Perú con Chile, Argentina con Uruguay y Paraguay con Brasil. Al mismo tiempo, nuestras historias son muestra de enormes flujos migratorios y laborales, capitales, tecnologías, y cómo no, literatura, conocimiento e ideologías políticas.

Las sociedades de los países sudamericanos, en sus múltiples expresiones organizativas, étnicas, gremiales, religiosas se encuentran en permanente movilización y son cada día más internacionalizadas, pero por más intensidad y esfuerzo que se hagan, su horizonte finalmente se define en el nivel de sus gobiernos. La integración entre Bolivia y Perú, tanto como la sudamericana, tienen un largo camino que recorrer si así efectivamente lo quisiera la gente y sus gobernantes. Pero es un camino sinuoso, que no se encuentra expedito, y requiere dejar de lado las

seguridades aparentes que nos ofrece el pacto entre sociedad y Estado, o al menos, redimensionarlo en su capacidad de avanzar en formas de complementariedad entre vecinos.

\* Sociólogo y ruralista boliviano. Coordinador del Instituto para el Desarrollo Rural de Sudamérica (IPDRS). Docente de la Maestría de Desarrollo Rural Sostenible en el CIDES-UMSA.

## Relaciones Comerciales Bolivia – Perú

Mirada Boliviana: “¿Vale la pena poner en riesgo un intercambio comercial global por 637 millones de dólares, una relación de complementariedad y de histórica hermandad con el Perú? La respuesta es un rotundo no”, sostiene el Presidente del Instituto Boliviano de Comercio Exterior, Pablo Antelo Gil. Perú es hoy por hoy -excluyendo la venta de gas a Brasil y Argentina- el primer destinatario para la oferta exportable boliviana en Latinoamérica (compró 274 millones el 2008) una posición amenazada por el tensionamiento de las relaciones diplomáticas bilaterales.

El máximo Directivo de la institución justificó su posición al indicar que el intercambio comercial entre ambas naciones se duplicó en los últimos cinco años. Basado en datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), informó que las ventas al Perú crecieron un 21% el pasado año, mientras que las peruanas hacia Bolivia subieron un 55% mostrando la complementariedad existente, siendo que el flujo de ida y vuelta creció en ambos sentidos.

Para el Ibce, los crecientes niveles de intercambio entre Bolivia y Perú se explican por la mejora de la infraestructura física que vincula a ambas naciones; la vigencia del “arancel cero” para los productos de ambos países, la diversificación de la oferta exportable y la creciente demanda bilateral. (Tomado del diario boliviano Nuevo Sur <http://www.diarionuevosur.com>)



Mirada Peruana: “No he sido informada de ninguna alteración en las relaciones comerciales que mantenemos con Bolivia, ni en exportaciones ni en importaciones, en los últimos meses [...] lo que significaría que no habría habido cambios importantes”, comentó la gerenta general de Cómex, Patricia Teullet. Según las cifras que maneja ÁDEX, las exportaciones hacia Bolivia aumentaron 57% entre el 2007 y el 2008.

De hecho, las exportaciones peruanas en el 2008 llegaron a US\$351 millones mientras que las importaciones desde Bolivia sumaron US\$246 millones, lo que representó una balanza comercial favorable al Perú de US\$104 millones.

Asimismo, las exportaciones no tradicionales (agro, harina de pescado, petróleo, minería tradicional) crecieron ese año 54% mientras que las no tradicionales (todo lo demás que puede tener algún valor agregado) aumentó en 57%.

Sin embargo, en los primeros cuatro meses del 2009, las exportaciones a ese país cayeron 10% si las comparamos con el mismo período del 2008. No obstante, dada la contracción de las exportaciones totales (a todo el mundo) como consecuencia de la desaceleración de la economía mundial a raíz de la crisis internacional, la mencionada caída no es considerada significativa. (Tomado del diario peruano El Comercio <http://www.elcomercio.com.pe>)

# Nosotros

Trabajadores, colaboradores y beneficiarios de los proyectos de descosur comparten sus historias de vida



Aquilino Mejía M.  
Caylloma

Soy coordinador de la UOT Caylloma. El Programa Regional Sur nace en esta UOT con el Programa de Desarrollo Rural Valle del Colca. En desco trabajo desde el año 1985. En estos años he aprendido bastante, en principio que cuando trabajas con la población no le debes fallar nunca, en especial cuando desarrollas proyectos y actividades.

Yo soy especialista en manejo de recursos naturales, mi formación es de ingeniero agrónomo. En la zona de Caylloma los aportes más grandes han sido de tecnología productiva como conservación de suelos, andenerías y manejo del agua. Los resultados han sido concretos en eficiencia del uso del recurso hídrico y la productividad en la zona, que son mis mayores satisfacciones.

Nosotros enfocamos nuestro trabajo en los distritos de la margen derecha del Valle del Colca porque son los que tenían mayores problemas con los recursos hídricos (provenientes de los nevados), ya que la infraestructura para canalizarla se había deteriorado.



Silvia Sánchez Cuadros  
Caravelí

Tengo 28 años. Estudié economía. En el proyecto Mugen II estoy encargada del componente de comercialización y fortalecimiento institucional.

En este momento estamos facilitando los talleres de presupuesto participativo y trabajamos con los productores de frutales, procurando darle valor agregado a sus productos. En el caso de la pera trabajamos con los destilados, las mistelas, los macerados; en el caso de la vid con piscos y vinos. Una de las experiencias más exitosas es Chaparrino Toma Vino, con la que se está trabajando hace cuatro años. Hace poco se constituyó como empresa formal y lo que buscamos ahora es posicionar su marca: Raíces Chaparrinas.

El trabajo me ha dado satisfacciones profesionales pero también personales porque de todas formas trabajar con las personas, el conocerlas, que tengas que involucrarte con la población y crear confianza para que salga adelante el proyecto, te hace crear lazos y eso yo lo valoro mucho y tiene mucho significado para mí.

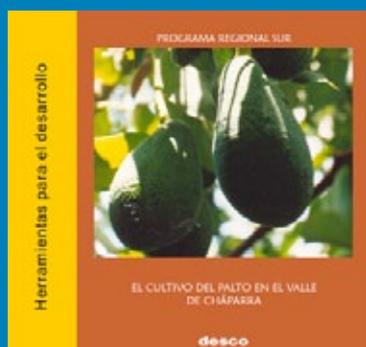


Ruddy Flores Espinoza  
Pauza

Tengo 27 años, soy natural de Pauza (Paucar del Sara Sara- Ayacucho) y mi profesión es la panificación. Me siento contento de trabajar para desco. Yo me fui a los 16 años a Lima y después de casi 10 años he regresado. Vine en el mes de febrero y el Módulo de Panificación ya estaba instalado. Es impresionante porque incluso es un poquito más amplio que el de la empresa en la que trabajaba. La cámara de fermentación es lo máximo, tiene un horno adecuado, una batidora adecuada, una amasadora que tiene un poco de fallas pero nos adecuamos.

El objetivo del módulo es tratar de que la gente que produce pan, pequeños panaderos, se especialicen y que traten de mejorar su producto. Yo les voy a enseñar todo lo que sé en los talleres.

En el módulo (que también funciona como panadería) empecé con 900 panes y hoy en día estamos por los 1500 y 1600. Mi nivel de producción es variable. Me han propuesto que lo administre y trabaje en coordinación con desco.



## El cultivo del palto en el Valle de Cháparra

Autores: Omar Farfán López y Atilio Arata Pozzuoli

Este manual pretende servir de guía y apoyo al proceso de desarrollo de la fruticultura, en especial del cultivo del palto. Se sustenta en el conocimiento de los productores y sus experiencias, así como en las propuestas de cambios técnicos y organizativos promovidos por **desco** desde su intervención institucional.

# Lecturas



## La República Lobbysta, Amenaza contra la Democracia Peruana en el siglo XXI

Autor: Manuel Dammert Ego Aguirre

El libro es una reflexión sobre el poder lobbysta contra el ejercicio de las libertades y el uso de los recursos de la nación. Narra la contraposición entre las libertades y los derechos de la ciudadanía de mocrática plural, que propugna una República de Ciudadanos, contra la Neo Oligarquía que pretende implantar una República Lobbysta.



## Perú Hoy. Del Hortelano su perro. Sin espacio ni tiempo histórico

Autores Varios

Esta publicación trae una serie de ensayos sobre los principales hechos de coyuntura. En la primera parte se analiza el desenvolvimiento gubernamental del último año; en la segunda, se analizan los resultados de las políticas sociales y económicas; y en la tercera, se reflexiona sobre la relaciones de nuestro país con sus vecinos.