

descosur

Sumario

**La ESI en Arequipa:
contra la ignorancia,
no contra la infancia**

páginas 2 y 3

**Una nueva oportunidad
para la juventud en Nuñoa**

páginas 4 y 5

**El sur y el presupuesto
nacional para el 2026**

páginas 6 y 7

**Hilos que transforman:
mujeres y sostenibilidad
en la cadena textil
de la alpaca**

páginas 8 y 9

**La organización gremial
de los criadores
de camélidos en el Perú**

páginas 10, 11, 12 y 13

**Guardianas del agua,
protagonistas del cambio**

páginas 14 y 15

Galería fotográfica

páginas 16 y 17

**Entrevista a Alejandro
Arrieta, presidente
de desco**

páginas 18 y 19

**Los BRICS en un
mundo convulsionado**

páginas 20, 21, 22 y 23

Publicaciones

página 24



boletín N° 82



Unidad de Incidencia y Comunicación
Edición y diagramación: Patricia Pinto Arenas

Málaga Grenet 678 - Umacollo
Arequipa - Perú
boletin@descosur.org.pe
Setiembre de 2025

La ESI en Arequipa: contra la ignorancia, no contra la infancia**



El jueves 7 de marzo del año pasado, se instaló el Consejo Regional de Comunidades Campesinas - CORECCAM 2024 de Arequipa.

Por Patricia Pinto Arenas

La aprobación de la Ordenanza Regional N° 538 para implementar la Educación Sexual Integral (ESI) en los sectores Educación y Salud en Arequipa ha desatado una campaña de desinformación impulsada por grupos conservadores de la ciudad, con dos voceros visibles. El Arzobispo de Arequipa, Javier del Río Alba, ha afirmado que la norma “es una aberración” y que en el fondo busca imponer la –inexistente– “ideología de género”. Por su parte, el alcalde de Yanahuara, Sergio Bolliger, ha referido que su implementación es el inicio de un camino para la implementación de otras normas, como la del cambio de sexo a niños de 10, 11 y 12 años pagadas por el Estado sin

autorización de los padres, como en Argentina, hecho que tampoco es cierto.

La realidad es otra en la región. Según la Gerencia Regional de Salud de Arequipa, la tasa de embarazo adolescente se ha mantenido entre 3.5 % y 3.7 %, sin mostrar señales de descenso entre 2024 y 2025. Durante 2024, el Ministerio de Salud reportó 782 casos de embarazo adolescente en Arequipa y Caylloma, buena parte de ellos como resultado de violaciones sexuales.

Por otro lado, la violencia sexual contra menores progresa con cifras alarmantes: hasta junio de 2025 se han denunciado cerca de 800 casos

de abuso sexual contra menores en la región. Y en el ámbito escolar, en el 2023 se reportaron 160 casos de violencia sexual en Arequipa, 222 en 2024, y en lo que va del año se registran ya 116 denuncias, según el portal SíseVe del Ministerio de Educación.

Estas cifras revelan una cruda verdad: nuestras niñas, niños y adolescentes están siendo víctimas. Y los eslóganes contra la implementación de la ESI solo sirven para perpetuar la ignorancia, el miedo y el abuso sexual.

La ESI, tal como lo establece la ordenanza, no promueve ninguna “ideología de género”. Sí promueve

información basada en evidencia, derechos humanos, autocuidado y convivencia democrática. Busca prevenir embarazos no deseados, violencia sexual e infecciones de transmisión sexual, además de fortalecer la participación informada de familias y comunidades. Para su elaboración se pidió la opinión técnica de la Gerencia Regional de Salud y la Gerencia Regional de Educación.

Su implementación supone ciertamente, un proceso largo que tiene que ser asumido en los planes operativos de las gerencias mencionadas, con la ejecución de actividades como capacitaciones a los actores educativos, campañas de comunicación y supervisión. Además, es imprescindible el acompañamiento de diversas instituciones de la sociedad civil, para que el Gobierno Regional no ceda frente a estas presiones y otras que han comenzado a llegar desde el ala fundamentalista del Congreso.

Esta campaña de desinformación debe responderse con contundencia: la educación sexual integral es un derecho, y su defensa es una obligación ética y social. ¿O preferimos seguir ignorando el embarazo de las adolescentes en la región mientras se esconde el verdadero problema bajo una falsa moralidad?

La ordenanza es un mandato de responsabilidad política y social. Ahora corresponde defenderla. No por capricho, sino por humanidad. Los datos lo demuestran, ofrecen la suficiente evidencia sobre la urgente necesidad de su implementación. Gracias a herramientas como la ESI, podemos empezar a transformar realidades en nuestra región, y dejar de disfrazarlas o, peor aún, actuar como que no suceden.

* Periodista y comunicadora social. Responsable de la Unidad de Incidencia y Comunicación de descosur

** Artículo de opinión publicación en el Blog desco opina

ESTADÍSTICAS DE NACIDOS VIVOS DE NIÑAS Y ADOLESCENTES VIOLENCIA SEXUAL EN ESCUELAS

Nacidos vivos en niñas menores de 15 años en Arequipa

Año	Total de nacidos vivos en Arequipa	Total de nacidos vivos Arequipa de madres menores de 15 años
2019	20492	23
2020	20401	20
2021	17419	12
2022	18433	26
2023	16966	17
2024	15966	28

Fuente: "Perú: Nacidos Vivos en Madres Adolescentes, 2024"
INEI, Julio de 2025

Nacidos vivos en adolescentes de 15 a 19 años en Arequipa

Año	Total de nacidos vivos en Arequipa	Total de nacidos vivos Arequipa de madres adolescentes de 15 a 19 años
2019	20492	1276
2020	20401	1194
2021	17419	841
2022	18433	857
2023	16966	782
2024	15966	854

Fuente: "Perú: Nacidos Vivos en Madres Adolescentes, 2024"
INEI, Julio de 2025

Casos de violencia sexual reportados en escuelas de Arequipa

Año	Casos reportados
2023	160
2024	222
2025	151

Fuente: Porttal SíSeVe, <https://siseve.minedu.gob.pe/>

Porcentaje de casos reportados de Violencia del Personal de la IE contra el Estudiante, según sexo del Escolar Agredido

Año	Casos reportados		
	Personal IE a escolares	Femenino	Masculino
2023	40.88%	54.95%	45.05%
2024	42.56%	55.20%	44.80%
2025	35.91%	52.34%	47.66%

Fuente: Porttal SíSeVe, <https://siseve.minedu.gob.pe/>

Una nueva oportunidad para la juventud en Nuñoa



Becarios recibiendo en la oficina de SENATI.

Por Maria Fernanda Carrillo

La empresa minera se ha comprometido con la mejora de la calidad educativa y la reducción de brechas en el acceso a la educación superior en sus zonas de influencia, impulsando iniciativas que abren camino a nuevas oportunidades para la juventud rural. Un claro ejemplo es Beca Talento, programa que respalda a jóvenes de Antauta y Ajoyani (Puno) para que accedan a estudios de pregrado, posgrado o idiomas en instituciones de calidad. En esta misma línea, descosur, como socio del desarrollo en esta zona, se ha comprometido a realizar el seguimiento de estos procesos de otorgamiento de becas, actividad que calza con el eje estratégico institucional de educación inclusiva y de calidad, apostando por

una formación integral, basada en la justicia social y la inclusión.

Programa de Becas SENATI–SDO

Este programa ofrece a cuatro jóvenes egresados del 5.º de secundaria del distrito de Nuñoa, provincia de Melgar (Puno), la posibilidad de acceder a estudios técnicos en SENATI (Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial), en sus sede de Juliaca (Taparachi), fortaleciendo sus capacidades y construyendo un futuro profesional con mayores perspectivas.

El programa tiene como finalidad desarrollar y potenciar el talento de los jóvenes seleccionados, brindándoles apoyo económico integral para acce-

der a carreras técnicas de calidad. La beca cubre la totalidad de la formación, equivalente a seis semestres académicos, que incluyen estudios generales, formación básica y formación dual. Además, contempla el 100% de la cobertura en matrículas, pensiones, costos administrativos, alimentación, alojamiento, útiles y materiales de escritorio.

Para acceder a este beneficio, los postulantes atravesaron un exigente proceso de selección, que incluyó la revisión de expedientes, entrevistas y un examen de admisión. Como resultado, cuatro jóvenes fueron seleccionados y admitidos en SENATI: Martín Gutiérrez Hanco, Yoni Acrota Sánchez, Alex Machaca Mendoza y Yeni Mamani Machaca, quienes

seguirán las carreras de Administración y Negocios Internacionales, Contabilidad, Mecatrónica Automotriz y Seguridad Industrial y Prevención de Riesgos, respectivamente. Todos ellos de las comunidades del área de influencia del Proyecto de Exploración Minera Santo Domingo de Minsur

bilidad de acceder a un empleo que les permita desarrollarse profesional y personalmente.

Este esfuerzo es posible gracias al impulso del Proyecto Santo Domingo de Minsur y al acompañamiento de descosur como implementador del programa, pero sobre todo al inte-



Becarios en la charla del SENATI.

El proceso de implementación inició en junio de este año bajo la conducción de descosur, que se encargó de la difusión de la convocatoria y la evaluación de postulantes, además de acompañarles en cada etapa, hasta la adjudicación final de las becas.

El programa busca asegurar que las y los becarios avancen en su desarrollo académico y profesional, lo cual será verificado a través de las constancias de admisión y los reportes de notas emitidos al final de cada semestre por SENATI.

Con esta iniciativa, el Programa de Becas SENATI-SDO no sólo financia estudios técnicos, sino que abre un camino de crecimiento, movilidad social y desarrollo para la juventud de Nuñoa, contribuyendo al futuro de la región Puno.

Sobre el futuro

Al culminar sus estudios, los jóvenes beneficiarios no solo obtendrán una carrera técnica, sino también la posi-

ción, compromiso y dedicación de los propios jóvenes que apuestan por su futuro a través de la educación.

La alianza

Desde 2010, descosur trabaja junto a Minsur en una alianza estratégica orientada al desarrollo sostenible de las comunidades altoandinas en Puno. A lo largo de estos años se han impulsado proyectos de mejoramiento genético de alpacas, fortalecimiento de la ganadería familiar, innovación tecnológica en infraestructura productiva, riego, forraje y sanidad animal, además de proyectos para mejorar las condiciones de habitabilidad de la población. Hoy, gestionar este programa de becas representa un nuevo reto que amplía esta colaboración, llevando las oportunidades más allá del campo productivo hacia el ámbito educativo.

* Bachiller de comunicación. Integrante de la Unidad de Incidencia y Comunicación de descosur



Portal de recursos educativos para la acción climática



Si eres docente, encuentra aquí recursos pedagógicos para integrar la acción climática en tus clases.

Accede a



¡Regístrate gratis!

El sur y el presupuesto nacional para el 2026



Las acciones contra la anemia infantil en Puno serán prioridad en el 2026. Puno es la región más afectada por la anemia a nivel nacional.

Por Patricia Pinto Arenas*

A finales de agosto, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) informó que el Consejo de Ministros aprobó ayer de manera unánime el Proyecto de Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2026, por un total de S/ 257 562 millones. Días después los titulares del MEF y la PCM tuvieron que sustentarlo en la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso. De acuerdo a la Constitución, el Congreso tiene chance de modificar y aprobar el proyecto de Ley de Presupuesto hasta el 30 de noviembre, de no hacerlo se aprueba el enviado por el Poder Ejecutivo. De allí que la comisión está recibiendo la visita de diferentes sectores para analizar en forma particular cada presupuesto y ver la pertinencia de una variación.

En la exposición realizada el MEF puntualizo que este presupuesto tiene una variación porcentual positiva

del 2,3% con respecto al año 2025, equivalentes S/ 5 761 millones de soles más que el periodo anterior. Respecto a los gobiernos locales, el presupuesto 2026 será de S/36 382 millones de soles, con una variación del 3% respecto al año anterior, equivalentes a S/ 1 058 millones de soles. En este presupuesto están incluidos los S/ 2 207 millones programados para ser repartidos por el concepto de FONCOMUN. En el caso de los gobiernos regionales el presupuesto es de S/.59 164 millones de soles, con una variación del 8,6%, equivalentes respecto al periodo anterior, equivalentes a S/ 4 705 millones. (Ver cuadro 1)

Como vamos por el sur

Según el MEF los gobiernos regionales y locales alcanzan una participación del 61.4% del presupuesto descentralizable, el otro porcentaje lo manejan los ministerios. Para el

2026 se han planteado 6 prioridades principales de gasto: Seguridad ciudadana y lucha contra el crimen, salud, educación, protección social, conectividad a nivel nacional y agropecuaria.

Revisando la exposición del MEF se están planificado los siguientes proyectos específicos desde los ministerios para el sur: El mejoramiento de los hospitales de Quillabamba (Cusco) y Hospital de Emergencias Chalhuanca (Apurímac). El aeropuerto de Andahuaylas en Apurímac. La construcción de carretera Cusco – Chincheros – Urubamba (Cusco). Inversión en el proyecto Majes Sigwas - II Etapa y en Bella Unión II Etapa (la represa de Iruro en Acarí), ambas infraestructuras para el riego en Arequipa.

Revisando la Ley de Presupuesto y sus anexos, en las siete regiones que conforman la Macro Sur las líneas

prioritarias de financiamiento son las siguientes:

■ Arequipa:

- Proyectos de infraestructura de salud (operación de nuevos establecimientos desde 2025).
- Inversiones en saneamiento y mantenimiento de carreteras con recursos del FONCOR.

■ Cusco:

- Cofinanciamiento de inversiones en saneamiento y vialidad con recursos del FONCOR.
- Uso de canon y regalías mineras en proyectos de investigación y educación universitaria.

■ Puno:

- Acciones contra la anemia infantil y nutrición materno-infantil con presupuesto asignado a gobiernos regionales y locales.
- Financiamiento de intervenciones priorizadas por FONDES (gestión de riesgos y respuesta a desastres).

■ Tacna:

- Proyectos de seguridad ciudadana en gobiernos locales con recursos del Fondo Especial.
- Transferencias para mantenimiento de infraestructura de saneamiento.

■ Moquegua:

- Continuidad de inversiones financiadas con recursos ordinarios bajo convenio entre MEF y Gobierno Regional.

■ Apurímac:

- Proyectos de desarrollo infantil y reducción de anemia.
- Cofinanciamiento de infraestructura con recursos FONCOR.

■ Madre de Dios:

- Inversiones de saneamiento y transporte bajo convenios regionales.
- Proyectos de fortalecimiento en salud y educación vinculados al uso de canon y regalías.

Los presupuestos específicos

El total asignado a gobiernos regionales asciende a S/ 59,164 millones para el 2026, como señalamos arriba. Lima Metropolitana y Cusco concentran los montos más altos, seguidos

de Piura y Áncash; mientras que las regiones con menor presupuesto son Madre de Dios, Tumbes, Moquegua y Pasco.

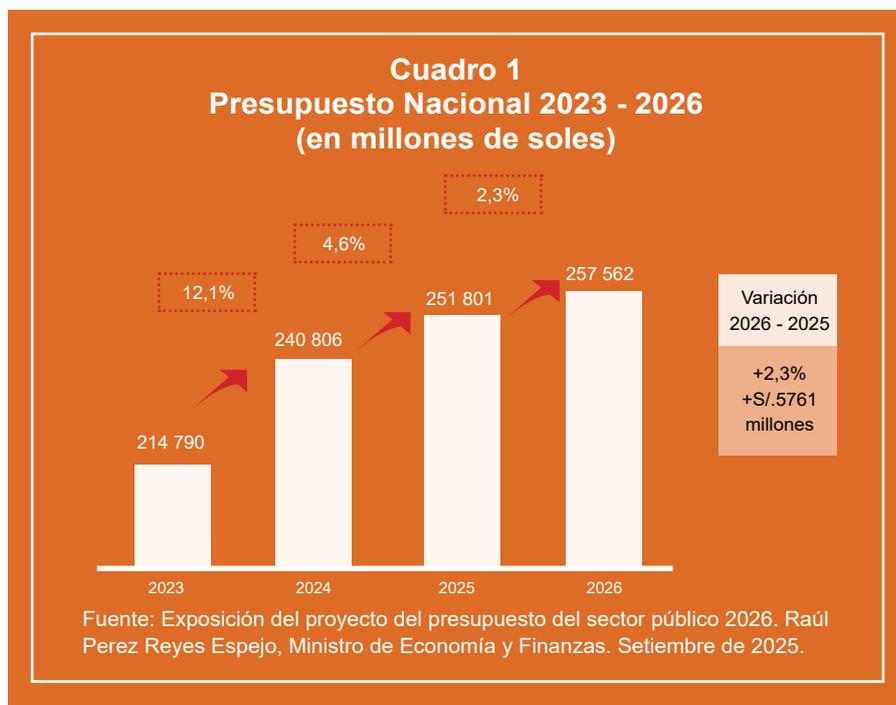
En la macro sur después del gobierno regional de Cusco (S/.4,892,340,000), Arequipa es el pliego regional con mayor presupuesto (S/. 3,476,520,000). Puede ver el detalle en el cuadro 2.

Comparando los Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) de 2025, vemos que el incremento para el 2026 es pequeño. En este punto cabe precisar que cada pliego regional formula su presupuesto y elevan sus pedidos al MEF para que sean considerados en el presupuesto general, es decir, que, el ministerio no inventa la cifra

para asignarla, pero si la puede ajustar de acuerdo al análisis que hace de la caja fiscal a la hora de elaborar el proyecto de ley del presupuesto general. Es por eso que dependiendo de la capacidad de negociación de cada pliego tras la aprobación de la ley en noviembre, pueden lograr incrementos para su institución. Este aumento se verá reflejado posteriormente en el Presupuesto Institucional de Modificado (PIM).

En noviembre ya tendremos echadas todas las cartas.

** Periodista y comunicadora social. Responsable de la Unidad de Incidencia. Para la elaboración de esta nota se ha tomado como referencia el Proyecto de Ley de Presupuesto 2026 y las exposiciones del titular del MEF ante el congreso.



Cuadro 2
Presupuesto para gobiernos regionales y gobiernos locales en la Macrosur

Departamento	Gobiernos Regionales	Gobiernos Locales
Arequipa	3,476,520,000	2,874,960,000
Cusco	4,892,340,000	3,492,580,000
Puno	3,021,780,000	2,781,430,000
Tacna	1,248,950,000	1,024,570,000
Moquegua	1,134,610,000	948,210,000
Apurímac	2,317,840,000	1,586,320,000
Madres de Dios	1,052,430,000	786,450,000

Fuente: Ley de Presupuesto del sector público para el año fiscal 2026

Hilos que transforman: mujeres y sostenibilidad en la cadena textil de la alpaca



Mujeres de Wiñay Warmi aprendiendo sobre la siembra y cosecha de agua en Pampa Cañahuas.

Por Analiz Huamani Huaman y Estrella Sánchez Carazas*

El proceso de la cadena textil en fibra de alpaca es dinámico y complejo, en donde intervienen una serie de actores y procedimientos que se complementan entre sí. Por ello, es importante explorar tanto las características de los ecosistemas como la gestión y organización comunitaria a través de experiencias que permitan vincular el conocimiento teórico con la práctica en el territorio, y para este propósito están las pasantías.

Intercambio de saberes

Las pasantías son actividades recurrentes en el proyecto de Mujeres del Agua 2.0¹. Una de las últimas se realizó en setiembre en la comunidad de Pampa Cañahuas – Patahua-

si, que permitió el intercambio de experiencias entre la Asociación de Mujeres Campesinas Artesanas Los Milagros de Pampa Cañahuas - Patahuasi C.C.T.C y Federación de mujeres Wiñay Warmi - Puno

Esta vivencia permitió a las participantes conocer de cerca cada etapa del proceso textil, desde la siembra y cosecha del agua hasta la venta de productos artesanales. Asimismo, se pudo apreciar la importancia del trabajo colectivo, la transmisión de saberes ancestrales y la adaptación de técnicas tradicionales a las exigencias del mercado actual.

Textiles sostenibles

Un elemento esencial para el desarro-

llo de la cadena textil son los recursos hídricos, por lo que las primeras etapas son la siembra y cosecha de agua, la limpieza de canales y la siembra de chilligua. Estos procedimientos aseguran la disponibilidad de pastos y fuentes hídricas, mejorando la calidad del agua, teniendo como resultado el fortalecimiento de la salud de las alpacas que permite obtener una fibra de alta calidad.

Además, para mantener esta calidad, las artesanas, con el apoyo de Descosur, se han capacitado en la limpieza de canales, la siembra de especies nativas como la chilligua y el manejo sostenible de pastizales, lo que asegura una mejor alimentación para los rebaños de alpacas. Este vínculo entre ambiente y producción garan-

tiza una fibra de mejor calidad y, al mismo tiempo, fortalece el equilibrio del ecosistema, como se evidencia en la construcción de cochas en Pampa Cañahuas, que almacenan agua de lluvia, conservan bofedales y atraen especies de fauna altoandina.

En las siguientes etapas, como el hilado, el lavado, los teñidos naturales y la elaboración de productos eco amigables, se integran los saberes ancestrales con técnicas modernas que mejoran los productos textiles. Por ejemplo, el uso de plantas silvestres, vegetales y cochinillas para teñir las fibras de manera sostenible, asimismo emplean técnicas de hilado que se adaptan a la demanda del mercado y que a su vez integran elementos de su cultura como la flora y fauna, reconociendo la importancia de la integración de la naturaleza con su arte.

Empoderamiento de la mujer y gestión comunitaria

La pasantía constituyó una experiencia enriquecedora para las artesanas de Puno y Arequipa, ya que les brindó la oportunidad de fortalecer su participación en la cadena textil y ampliar sus conocimientos en producción, gestión y comercialización. Asimismo, facilitó el intercambio de aprendizajes y la reflexión sobre la importancia de integrarse en asociaciones, espacios que han potenciado su capacidad de liderazgo, la toma de decisiones con impacto directo en la economía familiar y comunitaria, y la consolidación de su autonomía como mujeres emprendedoras.

Gracias a este fortalecimiento personal y colectivo, las artesanas asumieron un rol más activo en la gestión comunitaria, la cual se convirtió en un eje central de sus organizaciones. Su compromiso con la comunidad se refleja en la participación en la construcción de procesos organizativos que mejoran sus condiciones de vida. El intercambio de experiencias evidenció que el trabajo comunitario les permite superar limitaciones individuales bajo la convicción de que ningún logro es completo si no se alcanza colectivamente. En este proceso, la toma de decisiones conjuntas y la rotación de liderazgos refuerzan la

participación activa, con presidentas y dirigentes que representan a sus asociaciones, promueven alianzas y motivan a sus compañeras.

Ejemplos de esta gestión son las artesanas de Pampa Cañahuas, quienes mediante la autogestión construyeron un local para comercializar sus productos y lo concesionaron a un restaurante, generando ingresos sostenibles y consolidando su organización. Asimismo, mantienen alianzas con empresas turísticas y con organizaciones como Descosur, que amplían sus oportunidades y refuerzan su trabajo colectivo.

Por su parte, la asociación Wiñay Warmi apostó por la innovación, creando un catálogo virtual y una página web que amplían el alcance de sus productos, fortalecen su identidad colectiva y promueven el valor cultural de su arte, mostrando que la gestión comunitaria puede adaptarse a nuevos escenarios.

La socialización de los logros de las artesanas de Cañahuas inspiró a sus compañeras de Puno, quienes buscan replicar sus experiencias para mejorar sus procesos organizativos y consolidar el valor de su trabajo colectivo. De este modo, el empoderamiento se traduce en una gestión comunitaria más sólida, donde las mujeres asumen un rol que trasciende lo económico y reafirma su condición de agentes de cambio al contribuir al desarrollo local.

Finalmente, la pasantía puso en evidencia que el apoyo colectivo y las alianzas entre artesanas son la base para generar nuevos escenarios de venta, impulsar proyectos conjuntos y consolidar su papel en la defensa de los ecosistemas de su territorio. Así, las participantes se reconocen como mujeres empoderadas que, mediante la gestión comunitaria, promueven el desarrollo, fortalecen su autonomía y aportan al bienestar de sus comunidades.

* Estudiantes de sociología de la Universidad Nacional de San Agustín.

1. Mujeres del Agua 2.0. Mujeres rurales de alta montaña por la acción climática y la seguridad hídrica. Ejecutado por descosur, con el financiamiento de emp'ACT.

Las protagonistas

ASOCIACIÓN DE MUJERES
CAMPESINAS ARTESANAS
LOS MILAGROS DE PAMPA
CAÑAHUAS - PATAHUASI
C.C.T.C DE INTERVENCIÓN

La Asociación de Mujeres Campesinas Artesanas Los Milagros de Pampa Cañahuas de Arequipa está integrada por 35 mujeres artesanas y dirigida por su presidenta, la señora Delfina Natividad Torres López. Se dedican a la elaboración de prendas textiles que transmiten su identidad cultural y, al mismo tiempo, les permiten generar ingresos mediante prácticas sostenibles. Además, gracias a un proceso de gestión comunitaria, desde junio del 2023 cuentan con un nuevo local que les ha permitido una mayor organización y establecer alianzas estratégicas con empresas de turismo.



FEDERACIÓN DE MUJERES
WIÑAY WARMI - PUNO

La Federación de mujeres Wiñay Warmi de Puno, es una asociación integrada por 20 mujeres artesanas y presidida por Rosa Ramona Cachi Sacari. Se dedican a la elaboración de productos textiles de alta calidad en fibra de alpaca y lana de oveja. Sus saberes, heredados de una tradición ancestral, se transmiten a hijas y nietas, asegurando la continuidad de su arte a lo largo de las generaciones. Comprometida con su desarrollo, la asociación ha participado activamente en capacitaciones de liderazgo y en talleres técnicos orientados al mejoramiento de la calidad de sus productos, así como en espacios de promoción como las ferias artesanales.

La organización gremial de los criadores de camélidos en el Perú



El gremio alpaquero se está reorganizando. La elección del Consejo Regional de Criadores de Puno 2025 contó con el apoyo de la ONPE

Por Rodolfo Marquina*

Los gremios campesinos han tenido históricamente dos grandes referentes, la Confederación Campesina del Perú, fundada en 1947 surgida al impulso de las grandes movilizaciones campesinas que demandaban como reivindicación central el acceso a la tierra, y luego, a inicios de los años 70, la Confederación Nacional Agraria promovida por el gobierno militar de Velasco, como la instancia de movilización campesina para respaldar la Reforma Agraria. Al interior de estos gremios, la participación de los criadores de camélidos o más específicamente de los alpaqueros, ha sido limitada en cuanto a la reivindicación propias del sector, pues regularmente se han priorizado las demandas del acceso a la tierra

por parte de las comunidades campesinas y las demandas sectoriales de agricultores y campesinos de algunas líneas como la ganadería lechera en las cuencas del norte (Lambayeque Cajamarca) y el sur (Arequipa Moquegua y Tacna), los algodóneros, productores de arroz. Es decir, demandas vinculadas a cultivos en costa o valles interandinos. En la sierra y el espacio altoandino las últimas movilizaciones importantes fueron las vinculadas siempre al acceso a la tierra mediante las tomas de tierras de las empresas asociativas, que se realizaron los años 70 y continuaron hasta los 90, hasta la práctica desaparición de las empresas creadas por la Reforma Agraria con la distribución de las tierras a las comunidades campesinas. La movilización

más importante se produjo en Puno.

Las últimas décadas, el referente de los grandes gremios campesinos se ha debilitado y las demandas reivindicaciones se han fragmentado sectorialmente cobrando importancia algunos gremios como los cafetaleros en los cuales ha tenido un desarrollo importante el movimiento cooperativo que les ha permitido mejores condiciones en su participación al mercado internacional por tratarse de un productor de exportación, en menor medida se hallan los productores de banano o cacao. Los productores de arroz o los ganaderos lecheros han mantenido una presencia gremial constante y negociaciones con el Estado con sus demandas para restringir las importa-

ciones de productos subsidiados que significaban una competencia desleal con la producción nacional. Movilizaciones esporádicas se han producido por los productores de papa ante la drástica caída de los precios.

En suma, las reivindicaciones propias de los criadores alpaqueros fueron marginales al interior de los grandes gremios campesinos porque los gremios como federaciones distritales o provinciales de los territorios altoandinos no alcanzaron una identidad que se reflejase nítidamente en las plataformas de lucha.

SPAR, auspiciada por el Estado desde el CONACS, nace con dos limitaciones que marcarán su desarrollo posterior, que excluyó productores y restringió su autonomía.

La creación de CONACS y la organización gremial de los alpaqueros

La creación del Consejo Nacional de los Camélidos sudamericanos (CONACS) en julio de 1992 representó una decisión política gubernamental orientada a atender desde las políticas públicas las demandas de los criadores, centradas principalmente en la exigencia de mejores precios para la fibra de alpaca y la asistencia técnica para mejorar la producción y productividad del sector con recursos presupuestales y personal necesario.

Esta acción de gobierno se produjo luego del fracaso del intento de apoyar a los criadores mediante la

creación de la empresa de propiedad social Alpaca Perú en los años del gobierno militar, iniciativa que no logró crear una alternativa de comercialización frente a las grandes empresas que han controlado históricamente la comercialización y procesamiento de la fibra.

Como parte de las políticas que implementa el CONACS se aprueban normas como los registros genealógicos de alpacas y llamas, definiendo estándares raciales en un intento de promover el mejoramiento genético de estas especies y destinando re-

tiene algún eco con la aprobación de normas como la categorización y clasificación de la fibra de alpaca y la implementación de apoyos para centros de acopio, financiamiento para la comercialización, capacitación a los criadores, campañas de sanidad, algunas mejoras en la infraestructura con construcción de cobertizos, siembra de pastos, entre otras.

SPAR, auspiciado por el Estado desde el CONACS, nace con dos limitaciones que marcarán su desarrollo posterior. En primer lugar, el hecho que el diseño original se basa en la organización



Desde la desactivación del CONACS no se ha creado un nuevo organismo con un rol similar

curso financiero muy importantes para la identificación y registro de los ejemplares en todas las regiones alpaqueras del territorio nacional.

Al mismo tiempo, se promovió la organización de los productores con esta orientación dando nacimiento en 1996 a la Sociedad de Peruana de Alpacas Registradas (SPAR) que se constituye en el esfuerzo más importante de unificación gremial de los criadores a nivel nacional en las últimas décadas. De esta manera, durante varios años la SPAR se constituye en el interlocutor válido de los criadores de camélidos ante el Estado, canalizando las demandas en cuanto a la asistencia técnica y la mejora del sistema de comercialización. Esta demanda

de los criadores que eran propietarios de las alpacas “registradas” que fueron incorporadas en el Libro de Identificación de los Registros Genealógicos por la labor de los técnicos en las regiones con presencia del CONACS. Esto excluyó de la organización a buena parte de los criadores, sobre todo los de menores recursos. La segunda limitación fue la dependencia del ente estatal, que restringía su autonomía frente a las políticas gubernamentales para la formulación de sus plataformas y reivindicaciones.

Precisamente, la desactivación del CONACS mediante los DS 012 y 014 del primer trimestre del 2007, crea un profundo malestar en el sector alpaquero y una incertidumbre organizati-

va que da lugar a la realización de los congresos nacionales de los criadores de camélidos.

Los congresos nacionales de criadores de camélidos domésticos

A la fecha se han realizado siete congresos nacionales. En todos ellos se han mantenido como demandas permanentes la implementación de programas de apoyo y asistencia técnica para la mejora de la producción, la calidad de los rebaños mediante el mejoramiento genético, la sanidad animal, los servicios a la producción, mejora de la infraestructura, el sistema de comercialización y el financiamiento.

El II Congreso realizado en la ciudad de Puno el 2009, con el sector muy golpeado por la crisis internacional del año 2008 que ocasionó la caída del precio de la fibra de alpaca, de 11 soles la libra a 3 soles, motivó que se pusiera en la agenda del congreso el tema de los estatutos, acordándose su modificación para facilitar la incorporación de las federaciones regionales que no eran bases de SPAR para lograr una mayor inclusión y representatividad del gremio de los criadores.

El III Congreso realizado en Arequipa, al constatar que no se había cumplido el acuerdo del segundo congreso, puso nuevamente en la agenda la necesidad de revisar y modificar los estatutos para lograr una mejor representatividad de la organización, incorporando a los criadores que no contaban con alpacas registradas, y se acordó la realización de un congreso estatuario en la ciudad de Puno. En la discusión hubo una posición minoritaria que no estaba de acuerdo con la modificación de los estatutos.

Las discrepancias al interior del SPAR se fueron profundizando. Mientras se debilitaba la representación nacional, las organizaciones regionales de SPAR asumían las reivindicaciones, al mismo tiempo que las federaciones y organizaciones que no conformaban SPAR. El IV congreso en Huancavelica y el V en Ayacucho tampoco lograron resolver el tema organizativo plan-

teado desde el II Congreso, más bien se produjo una profundización de las divergencias con la incorporación acusaciones por malos manejos en la gestión del SPAR.

Precisamente, el VI Congreso Nacional realizado en Apurímac el mes de agosto de 2018 tiene como temas centrales de agenda la situación organizativa de SPAR, la necesidad de su fortalecimiento designando una directiva transitoria para la realización de un nuevo congreso y la elección de una nueva directiva. Asimismo, la exigencia del esclarecimiento y rendición de cuentas en cuanto al estado

se pudo realizar en noviembre del 2024, siendo uno de sus principales acuerdos la conformación de una comisión transitoria para la consolidación de una organización representativa nacional de los criadores y productores de los camélidos domésticos, conformada por representantes de cada región:

Evelyn Díaz (Puno, elegida como coordinadora), Ambrosio Maque (Arequipa), Eduardo Romero (Junín), Eloy López (Pasco), Hugo Yucra (Cusco), César Vill (Huancavelica), Richard Rata (Apurímac), David Meza (Ayacucho) y Marlon Hurtado (Lima)



El último congreso nacional de criadores de camélidos domésticos se realizó en Cerro de Pasco.

de la deuda con el Fondo Agroperú y la venta del Fundo Itita, que involucraban varios millones de soles.

En cuanto a la institucionalidad del sector, el congreso aprueba por unanimidad la exigencia de la implementación de la Ley 30674 que declara de necesidad pública e interés nacional la creación e implementación del Instituto Nacional de los Camélidos Sudamericanos como organismo descentralizado, autónomo y adscrito al Ministerio de Agricultura y Riego. Se acordó también la realización del VII congreso en la ciudad de Cerro de Pasco para el año 2020.

Sin embargo, este VII congreso recién

Esta comisión tiene también el encargo de participar en todos los espacios concertación a nivel regional y nacional. Las organizaciones presentes se comprometieron a promover la realización de congresos regionales y provinciales en un plazo de 90 días para fortalecer la organización gremial.

El congreso una vez más, ratificó la exigencia de la creación de un ente rector para la formulación de las políticas públicas para el sector de los camélidos con los recursos suficientes para atender la problemática.

La Comisión Transitoria, cumpliendo el encargo congresal, viene realizando visitas a las bases regionales, a la

espera de una reacción favorable en las instancias distritales, provinciales y regionales para superar la dispersión y fraccionamiento de la organización de los criadores.

Eventos recientes

A continuación, realizaremos un recuento de las principales demandas de los últimos congresos realizados en Arequipa y Puno, dos de las regiones que concentran la mayor cantidad de alpacas a nivel nacional.

Congreso de ALPACAY. En este contexto, los días jueves 11 y viernes 12 de septiembre se realizó el Congreso de Criadores de Camélidos Sudamericanos, denominado “Por el bicentenario de la provincia de Caylloma” Este evento, organizado por ALPACAY, contó con la participación de 164 criadores hombres y mujeres provenientes de 7 distritos. Contó con el apoyo de la Municipalidad Provincial de Caylloma, el Gobierno Regional e instituciones públicas y privadas como AUTOCOLCA, descosur y otras.

En el evento se presentaron los informes de los proyectos que intervienen en el sector por parte de AgroRural (cobertizos, valor agregado), el Gobierno Regional (mejoramiento genético), SERFOR (vicuña) y Descosur (manejo de pastos y agua y el tema carne). El pedido general de los participantes es un mayor apoyo para el sector y priorizar el tema del agua y los pastos, fundamentales para mejorar la condición de los rebaños.

En el aspecto organizativo, se destacó la necesidad de fortalecer la organización nacional de los alpaqueros resolviendo los temas pendientes y contradicciones que existen a nivel gremial. El I Congreso Regional de Criadores de Camélidos Domésticos de Puno. Los días 25 y 26 de setiembre se llevó a cabo este congreso con una participación de más de 700 delegados de todas las provincias del departamento en el auditorio de la Universidad Nacional del Altiplano. El temario ha sido amplio abordando los problemas técnicos en la crianza y reproducción, así como los temas de acopio y co-

mercialización de la fibra. Se contó con el apoyo de la Dirección Regional de Agricultura, la Universidad Nacional del Altiplano e instituciones públicas y privadas.

El congreso culminó con la elección del Consejo Regional de Criadores de Camélidos Sudamericanos Domésticos del Departamento de Puno. En la elección participaron dos listas y 531 electores representando a las 12 provincias de la región. La jornada contó además con la coordinación y asistencia técnica de la ONPE.

La Lista N° 1 se proclamó ganadora con un total de 301 votos. Está conformada por Efraín Ventura Mamani en la presidencia, acompañado por Rufino Bellido Pacori (vicepresidente),

Conclusión

Luego de varios años de dispersión se aprecian esfuerzos importantes para la reactivación y unificación de la organización gremial de los criadores de camélidos domésticos del país, instalando estilos de gestión transparente y con la indispensable autonomía frente a las entidades y proyectos gubernamentales o privados a quienes toca solamente una función de apoyo y no de interferencia o condicionamiento.

Subsisten temas por aclarar de la gestión de SPAR los mismos que no deben ser limitaciones para lograr un ente representativo de los criadores de camélidos domésticos y también de los conservacionistas de los camélidos silvestres.

Comunidades campesinas en Arequipa

I Congreso Nacional de Criadores de Camélidos Domésticos, año 2007 en Cusco

II Congreso Nacional de Criadores de Camélidos Domésticos, octubre 2009 en Puno

III Congreso Nacional de Criadores de Camélidos Domésticos, octubre 2011, Arequipa

IV Congreso Nacional de Criadores de Camélidos Domésticos, noviembre 2013, Huancaavelica

V Congreso Nacional de Criadores de Camélidos Domésticos, mayo 2016, Ayacucho

VI Congreso Nacional de Criadores de Camélidos Domésticos, agosto 2018, Apurímac

VII Congreso Nacional de Criadores de Camélidos Domésticos, noviembre 2024, Cerro de Pasco.

Glicerio Condori Cano (secretario), Vicente Mamani Cossi (tesorero), Rubén Darío Cueva Pacovilca (fiscal), y los vocales Nieves Lutzgarda Arias Castillo, Dayse Checalla López, Blas Luna Trujillo, Felipe Nery Mamani Mamani, Mercedes Calcina Hanco y Clynton Redentor Peralta Patatingo. La Lista N° 2, liderada por Óscar Vilca Choquegonza, obtuvo 183 votos.

Considerando la importancia de esta región al poseer la mayor población de camélidos del país, el fortalecimiento de la organización gremial impactará positivamente en la consolidación y unificación de la organización gremial a nivel nacional.

Esto debe ser una oportunidad para retomar la exigencia al gobierno para contar con un ente público rector para el sector de los camélidos domésticos y silvestres ante el incumplimiento de la Ley 30674 aprobada en octubre del 2017 que declaraba de necesidad pública e interés nacional la creación del Instituto Nacional de los Camélidos Sudamericanos, respecto a la cual el Estado sigue eludiendo su responsabilidad.

* Economista. Coordinador del proyecto PROANDINO III, que ejecuta descosur en Puno y Arequipa, con el financiamiento de Pan Para el Mundo.

Guardianas del agua, protagonistas del cambio



Las participantes de la edición anterior fueron convocadas nuevamente para que complementen sus aprendizajes. También se convocó a nuevas lideresas del ámbito del proyecto Puna Resiliente para comprometerlas con esta causa.

Por Maria Fernanda Carrillo*

Octubre llega con fuerza y trae de vuelta el Programa de Liderazgo para Mujeres Sinchi Warmi (“Mujer valiente, mujer empoderada”). En un contexto de crisis climática y social, donde las comunidades rurales y altoandinas son guardianas de los recursos naturales, las mujeres se han convertido en protagonistas clave. ¿La razón? Muchas veces, la migración masculina hacia las ciudades deja en ellas la responsabilidad de sostener y defender sus territorios.

Creado en 2019, Sinchi Warmi se ha consolidado como un espacio que fortalece a mujeres líderes desde

un enfoque ambiental, intercultural y de género. Hasta ahora, ya ha potenciado las capacidades de 124 mujeres vinculadas a organizaciones productivas, comisiones de usuarios de agua, ambientales y sociales. Este 2025, el programa da un paso más con su versión 2.0

¿Qué hace único a Sinchi Warmi?

No se trata solo de un programa de liderazgo: es una propuesta integral que conecta empoderamiento femenino, gestión de recursos naturales y conservación del ecosistema. En otras palabras, promueve un modelo de desarrollo equitativo y sostenible

para las comunidades altoandinas.

Su objetivo es consolidar y fortalecer las capacidades de liderazgo, gestión e incidencia de mujeres rurales, ampliando su participación colectiva y articulada en la gobernanza del agua, la acción climática y la defensa de sus derechos.

En esta edición participarán 40 mujeres campesinas lideresas de Arequipa, provenientes de provincias como Caravelí, La Unión, Castilla, Caylloma, Arequipa, Condesuyos e Islay. Entre ellas estarán lideresas que ya pasaron por la experiencia de Sinchi Warmi y que vuelven para

seguir fortaleciendo sus capacidades y redes. Asimismo, se contará con la participación de mujeres vinculadas al proyecto Puna Resiliente y al Gobierno Regional de Arequipa, lo que enriquece la diversidad y el alcance del programa. La selección se realizó mediante un proceso de invitación, tomando en cuenta el perfil requerido por el programa.

Más allá de la igualdad social, el programa impulsa la resiliencia y la gobernanza climática en territorios altoandinos. Desde octubre hasta diciembre, las participantes recorrerán 42 horas de formación (32 presenciales y 10 virtuales) divididas en:

Módulo 1: Conceptos generales para la gobernanza del agua y la acción climática.

Módulo 2: Comunicación y gobernanza para la gestión, el liderazgo y la seguridad hídrica.

Encuentro de Mujeres Líderes: Fortaleciendo redes para la acción climática y la seguridad hídrica en el sur andino peruano.

Al finalizar, las lideresas estarán listas para:

- Diseñar propuestas de incidencia y agendas que fortalezcan la acción climática y la seguridad hídrica.
- Adaptar y aplicar herramientas innovadoras de liderazgo y participación efectiva.
- Promover procesos de gobernanza ambiental y del agua con enfoque de género, derechos e interculturalidad, inspirando a más mujeres en sus comunidades y espacios de decisión.

Alianzas que hacen posible el cambio

Sinchi Warmi es un programa que forma parte del proyecto “Mujeres del Agua 2.0: Empoderamiento de mujeres altoandinas en la acción climática y la seguridad hídrica”¹.

La edición 2.0 cuenta con el respaldo del proyecto “Puna Resiliente: Adap-

tación basada en ecosistemas para comunidades y paisajes sostenibles altoandinos del Perú”, que impulsa medidas de adaptación frente al cambio climático y fomenta cadenas de valor sostenibles.

El proyecto es financiado por el Fondo Verde para el Clima (FVC), el Estado peruano (a través de MIDAGRI, MINAM y SERNANP), el Gobierno de Alemania (BMZ) y el Gobierno de Canadá. Su implementación es conjunta entre MIDAGRI, SERNANP, Profonnanpe, el Instituto de Montaña (IdM) y la cooperación alemana para el desarrollo implementada por la GIZ.

También tiene el apoyo de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA), que desde 1986 viene promoviendo políticas, leyes e instrumentos para la justicia ambiental y el desarrollo sostenible.

Gracias a estas alianzas, Sinchi Warmi 2.0 se convierte en un espacio donde las mujeres pueden ser agentes de cambio que marcan la diferencia en el sur andino del Perú.

Articulación

Sinchi Warmi 2025 se articula con políticas y estrategias regionales y nacionales, vinculadas al cambio climático, la gestión de recursos hídricos y la igualdad de género. Este programa se sostiene en un conjunto de enfoques que garantizan aprendizajes significativos y transformadores.

Desde la vivencia y la participación activa de las mujeres, pasando por el desarrollo de capacidades, género, la interculturalidad, el diálogo intergeneracional y la interseccionalidad, cada enfoque aporta a construir liderazgos sólidos.

* Bachiller de comunicación. Integrante de la Unidad de Incidencia y Comunicación de descosur.

1. El proyecto es ejecutado por descosur desde noviembre de 2024. Culminará en octubre de 2027. Está financiado por emp'ACT.

*Se parte
de nuestra
comunidad
virtual*



*Queremos
conocer
tu opinión*



Galería

**Actividades
Personajes
Talleres
Trabajadores
en acción**



A. A finales de agosto participamos de la conmemoración de los aniversarios de localidades en Ayaviri. En este territorio implementamos el proyecto “Pueblos originarios quechuas y aimaras transformando la cadena de valor de los lácteos con prácticas sostenibles e inclusivas en Puno”, que financia la agencia de cooperación AECID.

B. En setiembre, las y los alumnos de la I.E. Virgen del Rosario de Huayllaccho en la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca sembraron queñuales como parte de su proyecto escolar “Pulmones verdes para los guardianes del agua”. Así como ellos, varias instituciones educativas están ejecutando sus proyectos escolares, una actividad promovida por el equipo del proyecto Mujeres del Agua 2.0, financiado por emp’ACT en el marco del Contrato de Administración de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca.

C. En setiembre se hizo seguimiento a la implementación de viviendas saludables en Aucará (Ayacucho), con una capacitación personalizada a cada familia y la entrega de un manual sobre la importancia de cuidar a su familia. Esta actividad se realiza en el marco del proyecto “Mejorando aprendizajes, desarrollando vidas en la Comunidad Sol de los Andes, Aucará – Ayacucho”, ejecutado por descosur con el financiamiento de la empresa Loro Piana.



D. El 24, 25 y 26 de setiembre, en Arequipa, se realizó el curso de formación de brigadas de apoyo ante incendios forestales en el marco de implementación en el ámbito andino del proyecto Meta 30x30: Ecosistemas marinos, costeros y andinos, ejecutado junto al SERNANP y WWF, con el financiamiento de la Fundación MOORE.

E. El 26 de setiembre participamos en el Primer Congreso Regional de Criadores de Camélidos Domésticos - Puno 2025. La presidenta de descosur, Milagros Aguilar, y el especialista en camélidos, Moisés Mamani, participaron en dos paneles del congreso. Nuestros compañeros de PROANDINO III estuvieron presentes.



F. El sábado 27 de setiembre se realizó la primera sesión de este seminario con la participación de 76 personas provenientes de 16 distritos de Arequipa.

Esta es una iniciativa de descosur en la Comisión Regional Anticorrupción para mejorar la participación de los comités de vigilancia del presupuesto participativo, los Comités de Coordinación Local en vigencia y las Juntas Vecinales.

Se coorganiza con Avicca y la CRAA. Esta edición contó con el apoyo del Foro Ciudadano de las Américas Perú e Iniciativas Diversas Contra la Corrupción.

Alejandro Arrieta: “Las elecciones que se avecinan para todo este escenario son clave”



Por Patricia Pinto Arenas*

En agosto se realizó uno de los eventos centrales por la conmemoración del 60 aniversario de **desco**. Durante su desarrollo, conversamos con Alejandro Arrieta, que ocupa la presidencia de la institución en este año tan significativo de celebración. Alejandro es el octavo de 10 hermanos. Natural de Churcampa (Huancavelica). Estudió el colegio y la universidad en Huancayo, una decisión de sus padres debido a la violencia política que cercaba su provincia, que colinda con

Ayacucho. El joven antropólogo nos habla de sus inicios en desco, cómo ve la transformación de la institución y qué expectativas tiene tras la celebración de este nuevo aniversario.

¿Cómo llegaste a Desco?

Hace aproximadamente 15 años. Empecé en Huancavelica, en el programa centro. Inicie como especialista en incidencia y gobernabilidad. Trabajé en proyectos diversos, viendo estos temas de incidencia con au-

toridades, con líderes comunitarios, sobre todo comunidades quechua-hablantes.

¿Tenías en mente presidir la institución o ha sido el azar que te ha traído hasta aquí?

La perspectiva que tenía dentro de la institución era escalar o hacer una carrera profesional. Siempre he admirado a desco desde mis tiempos universitarios, por todas las publicaciones y todo lo que generaba

Revista Quehacer y las otras publicaciones. Siempre quise entrar a la institución y hacer toda una carrera; pero no estaba dentro de mis planes, en aquel momento, ser el presidente. Obviamente sí, hacer una carrera larga, posicionarme en la institución y contribuir. Eso sí lo tuve claro. Entré a **desco** no para estar un año, me proyectaba en mucho más tiempo. Es más, tuve algunas propuestas, incluso, en algunos proyectos grandes que se manejaban en consorcio, de irme a trabajar como especialista. No lo hice porque tenía clara esa perspectiva que me había planteado, y en esa línea tenía que ser todo mi desempeño.

En desco hubo transformaciones a lo largo del tiempo, uno de los más significativas es que ahora somos un grupo de socias ¿Qué cambios has percibido a raíz de esa transformación, ya convertidos en un consorcio, en el grupo desco?

Aquí hay varios elementos que me gustaría resaltar. Cuando yo entro era desco único, que se manejaba con programas territoriales y todo lo demás. Respondía a una dinámica institucional. Hubo una serie de discusiones en la asamblea de socios sobre una demanda creciente de los programas territoriales de manejarse autónomamente. Finalmente, estos se convierten en socios más adelante. Pero esa fue una discusión y un cambio que se avecinaba ahí por el año 2015. Luego, esta reconfiguración de tener autonomías territoriales ha hecho que **desco** tenga otra configuración. Desde estos análisis iniciales de 2015, 2016 y 2017, la propuesta de las socias va tomando cuerpo y se afianzan en los territorios con autonomía.

Esas autonomías modifican la estructura de **desco**. Esa estructura, que hasta cierto punto todos ven con nostalgia, cambia. Esta nostalgia se refleja todavía en el último Plan Estratégico Institucional. No hemos asumido todavía la nueva estructura. Ahora es un paraguas, con un grupo en el que las socias tienen mayor independencia, y es otro rol

el que tiene **desco**. Su rol es más de articular, de ver acciones comunes, de identificar qué de esas acciones comunes puede tener impacto en la sociedad, porque no todas tienen un impacto.

Todos todavía viven con la nostalgia. Si bien es cierto, hay un fondo editorial, y todo lo demás, no es lo mismo que el 2015. Es totalmente distinto, ahora es un grupo, tiene otras lógicas que tenemos que discutir, sobre todo para sentar las bases, porque no están claras todavía.

Justamente, hablando de este cambio de dinámica y rol ¿cuánto tiempo más se van a discutir para comenzar esa transformación? ¿Qué es lo que se necesita? ¿Cómo acabar con la nostalgia?

Yo creo que el cambio ya está dado, esta nueva estructura ya está instaurada, es lo que nos dinamiza. El nuevo PEI es la clave para mí, porque ahí una vez que esté escrito cómo es, bajo qué lineamientos, bajo qué objetivos comunes nos vamos a desarrollar, va a ser clave, porque eso ahora no está escrito.

Nuestro PEI te manda como el desco nostálgico, voy a decirlo. En este nuevo PEI hay que definir esos roles, más de articulación, de presencia nacional. Esto va a ser un trabajo un poco duro, porque yo siento que hay mucha nostalgia todavía en el equipo, y no es así, son nuevos tiempos, nuevas formas, nueva estructura, que nosotros mismos hemos decidido.

Muchos analistas dicen que las ONG estamos al borde de la desaparición ¿crees que estamos en ese momento en el país?

No, no lo creo. Justo conversaba con algunos viejos investigadores de desco, y estos escenarios de contexto se han presentado a lo largo de 60 años, varias veces. Ellos me decían que este es otro más. Creo que en general es un escenario adverso, sí, pero también creo que estas nuevas estructuras, y sobre todo las decisio-

nes que podamos asumir, que son conversadas, nos van a permitir desenvolvernos en este escenario.

¿Y qué cambios crees que son urgentes? ¿Esos tres pasos que tenemos que dar en este contexto?

Mira, yo creo que no hay recetas; pero en todo caso está claro que sí tenemos que tener una lectura clara del contexto, y la tenemos. Hay muchos profesionales dentro de la institución con los que hay esta conversación, y esa conversación se traslada al Consejo Directivo, y en el Consejo Directivo hay un análisis también del tema, sobre todo para ir viendo qué elementos nos convienen en este momento, porque no se trata de dar pasos apresurados.

Las elecciones que se avecinan para todo este escenario son clave. Esta arremetida política contra las ONG, creo que más allá de acciones legales, va a tener que ser respondida de otra manera, tenemos que tener una respuesta política, y creo que podemos tenerlas desde las alianzas que puedan tener las organizaciones como la nuestra. Hay que estar atentos y tener una lectura clara de cómo va evolucionando el contexto.

¿Qué esperas de desco para el futuro?

Yo espero que se vuelva la institución que articule, la institución que cohesione, y sobre todo que redefina cuáles son las actividades comunes. Tenemos actividades comunes actualmente que necesitan un análisis ¿qué tanto eso nos ayuda para posicionarnos en esta nueva estructura? Eso creo que es clave, redefinamos eso, veamos qué necesitamos para impulsar eso, y sobre eso caminemos. Ese ejercicio, al menos desde el Consejo Directivo lo estamos iniciando. Más allá de intereses personales, creo que tenemos que ver qué actividades comunes tenemos que implementar para estar presentes en el escenario nacional.

** Periodista y comunicadora social. Responsable de la Unidad de Incidencia y Comunicación en desco.

Los BRICS en un mundo convulsionado*



El presidente Luiz Inácio Lula da Silva Acción volvió a hablar sobre la urgencia de la reforma de la gobernanza global durante la inauguración.

Por Ariela Ruiz Caro**

Si bien el Perú y la mayoría de los países latinoamericanos no somos miembros de los BRICS, los temas que se debaten en ese Foro nos conciernen. La construcción de un orden multipolar, la democratización de las instituciones de la gobernanza global y la desdolarización de la economía son dos de los temas fundamentales que allí se discuten.

Pero antes, veamos un poco de historia y hablemos de su creación.

Los BRIC se crearon en 2009 por los jefes de Estado, de sólo cuatro países (Brasil, Rusia, India y China) quienes

emitieron una primera declaración en la ciudad rusa de Ekaterimburgo sobre la necesidad de democratizar las instituciones surgidas después de la Guerra Mundial. Asimismo, señalaron la importancia de no depender del dólar como única moneda de reserva y de medio de circulación del comercio. Sus posiciones se han mantenido invariables. Sudáfrica se incorporó el año siguiente y el acrónimo tomó el nombre de BRICS, con el que se lo conoce actualmente, a pesar de que hoy suman diez socios plenos. En efecto, en la Cumbre de Johannesburgo de 2023 se aprobó el ingreso de Argentina, Irán, Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos,

Egipto y Etiopía. Argentina, se retiró tan pronto asumió el gobierno de Javier Milei en diciembre de 2023 porque “no negocia con comunistas”, y Arabia Saudita participa, pero aún no ingresó formalmente. En enero de este año Indonesia ingresó como socio pleno. En la Cumbre de los BRICS de Kazán de 2025 se acordó establecer la categoría de Estados Socios para los nuevos países que quisieran adherirse. En efecto, trece han pasado a ser considerados como socios.

A diferencia de instituciones multilaterales formales como las de las Naciones Unidas, la OMC, las institu-

ciones de Bretton Woods u organismos de integración regional (Asean, Mercosur, Comunidad Andina, la Asociación Económica Integral Regional (RCEP), entre muchas otras) los BRICS son una agrupación informal pues no están estructurados en torno a un tratado y no tienen una secretaría permanente.

La coordinación entre los miembros del BRICS se produce principalmente a través de cumbres anuales de jefes de Estado de los países miembros, celebradas en el país anfitrión, que ostenta la presidencia de la asociación, la cual rota anualmente. En estas Cumbres se emiten Declaraciones finales que reflejen las prioridades del grupo. Las decisiones son tomadas por consenso. El esquema institucional es similar al del G-7, al del G-20 o inclusive al de la APEC. Pero a diferencia de estas, disponen de una institución bancaria multilateral y un fondo de estabilización de apoyo a eventuales crisis de balanza de pagos.

¿Cuál fue el escenario en el que se crearon los BRICS? Este tuvo lugar en las postrimerías de la primera crisis financiera y económica internacional que se dio en este milenio, después de la quiebra del Banco Lehman Brothers en Estados Unidos en 2008, luego de más de 150 años de existencia. Es entonces cuando China se torna visible. Su crecimiento económico, que ya venía registrando importantes tasas desde el 2000 las cuales oscilaron en torno al 9% --y en algunos años alcanzaron los dos dígitos-- atenuaron la crisis y morigeró el impacto que esta tuvo en el mundo.

Paralelamente a su proyección internacional, China empezaba a tener una mayor y creciente presencia en el comercio, y en las inversiones en América Latina y el Caribe. China es actualmente el primer socio de la mayoría de países sudamericanos (Brasil, Chile, Perú, Venezuela y Ecuador) mientras que el resto lo tienen como segundo socio comercial. En el caso del Perú, exportamos a China 33% de nuestras exportacio-

nes y a Estados Unidos solo el 13%.

Lula fue el único presidente de los actuales miembros de los BRICS que participó de su fundación y siempre mantuvo la misma línea. Ya desde su fundación, el presidente brasileño decía que le quitaba el sueño pensar que el mundo estaba sujeto a las fluctuaciones de la moneda de un único país, que es el dólar, sobre todo porque acababa de haber ocurrido una crisis. Lula, nos guste o no, es un estadista y conoce el significado de la quiebra del sistema Bretton Woods, cuando el dólar dejó de ser convertible en oro en 1971 bajo el gobierno de Nixon para convertirse en una moneda fiduciaria hasta la actualidad, que atraviesa una profunda crisis.

Dieciséis años después de la creación de los BRICS, a pocos les queda duda que la economía estadounidense se encuentra en un proceso de declive que es irreversible y que implica el fin de un mundo unilateral y su reemplazo por uno multilateral. Este proceso se da con grandes tensiones y por eso el título de esta presentación, que es “En un mundo convulsionado”.

¿Y qué ha cambiado entonces desde la primera cumbre de los BRICS? El creciente abandono del multilateralismo de parte de Estados Unidos y un incremento del proteccionismo que empieza con el primer gobierno de Trump. Lo primero que hace el presidente estadounidense es salirse del Tratado de Cooperación Transpacífico, conformado por 16 países, incluido el Perú, que Obama había firmado cinco meses antes. Trump empezó a golpear las instituciones de la gobernanza global al salirse de la Organización Mundial de la Salud, del Acuerdo de París, del acuerdo de misiles de alcance intermedio, de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. Y lo mismo ha vuelto a hacer ahora durante su segundo mandato bajo el lema “Make America Great Again”.

Es importante señalar que el proteccionismo se mantuvo durante el

gobierno de Biden, y es más, Biden lo incrementó en el campo de la tecnología. Así prohibió que las empresas norteamericanas exportaran nanochips a China. Pero como Estados Unidos trasladaba las fábricas a otros países, su producción era reducida. Así que les prohibió a los países que usaban tecnología estadounidense para producir nanochips, que les vendieran a China. Y además diseñó un plan para desarrollar industrias tecnológicas en Estados Unidos con apoyo del Estado, que incluían beneficios tributarios, y otras facilidades para competir con una China que se había acercado mucho a los altos niveles estadounidenses. Había que frenar ese desarrollo, entonces Biden profundizó el proteccionismo que Trump ha mantenido y profundizado actualmente.

Todo esto ocurre en un escenario en el que el déficit fiscal en Estados Unidos se ha incrementado en casi un 50 por ciento desde 2020. Estas son señales alarmantes e imprimen un halo de inestabilidad en la economía mundial. El presidente de la Reserva Federal, Jerome Powell, dice que las finanzas públicas estadounidenses son insostenibles y el FMI dice que el déficit presupuestario de ese país y su deuda suponen un riesgo creciente para la economía global. Las calificadoras de riesgo han disminuido la nota de la deuda estadounidense.

Este proceso de desconfianza ha dado lugar a un proceso de desdolarización que viene desde hace varios años. Si bien el dólar sigue siendo la moneda de reserva global más importante, eso es innegable, su participación promedio en las reservas de los bancos centrales del mundo ha caído en promedio de 72% en 2002 a 58% en 2024.

Muchos países con bonos emitidos por el tesoro estadounidense se han desprendido de ellos en los últimos años, y los han reemplazado por oro. La mayoría de los gobiernos del mundo, aunque no todos lo expresen abiertamente, consideran que la actual globalización financiera es muy precaria, porque se sostiene

sobre una ruma de papeles que imprime el tesoro estadounidense sin mucho respaldo, salvo el determinado por la demanda de dólares que tenemos los países, que requerimos los países para comerciar.

Esa demanda por los dólares sostiene el valor del dólar, pero cuando los países hablan de comerciar en monedas locales, esto es una amenaza, un puñal en la yugular del sistema en el que Estados Unidos mantiene la economía. Y eso es lo que le preocupa a Donald Trump, sobre todo porque países como China, Rusia, Japón, India, Arabia Saudita, que son los que más tenían bonos del tesoro como activos de reservas en sus bancos centrales, empiezan a desprenderse de ellos y compran oro. Eso ha hecho que, por ejemplo, el 90% del comercio entre Rusia y China se realice en rublos o en yuanes. Lo mismo entre Rusia e India, entre Rusia e Irán, también entre Emiratos Árabes Unidos e India. Arabia Saudita, por ejemplo, acepta recibir yuanes por exportaciones de petróleo a China.

Esto es un hecho importante porque en 1973 Arabia Saudita se había comprometido después de la quiebra del Sistema de Bretton Woods realizar sus ventas de petróleo exclusivamente en dólares (a cambio de protección militar de Estados Unidos), compromiso al cual se fueron sumando otros países de la OPEP. Este hecho es histórico porque le permitió al dólar poder continuar como activo de reserva mundial sin tener ningún respaldo físico. De ahí viene el término de los petrodólares. Pero más de cincuenta años después el mundo ha cambiado y hoy hay países que evitan el uso del dólar inclusive vía el trueque. Es el caso de Irán y Tailandia, Pakistán con Rusia.

Los países del sudeste asiático agrupados en la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) anunciaron en 2023 un plan para desdolarizar su comercio transfronterizo, y es una región que ha tenido importantes avances al incorporar

los avances tecnológicos. En América Latina hemos tenido este mecanismo en el marco de la Asociación Latinoamericana de Integración Económica, ALADI, que se llamaba Convenio de Créditos y Pagos Recíprocos; el banco agente era el Banco Central de Reserva del Perú. Cada cuatro meses se compensaban los pagos, entonces durante esos cuatro meses no se usaban dólares, sino se anotaban en un sistema contable y cada cuatro meses se compensaban los pagos del comercio. Eso es lo que están haciendo los países del sudeste asiático y también la Unión Africana, que tiene 56 países, que ha lanzado un programa con este tipo de sistema de pagos en 2022 ¿Cuál es el

tados Árabes del Golfo con el mismo objetivo.

Entonces uno dice ¿por qué al presidente Trump le preocupan tanto a los BRICS si no son los únicos que están proponiendo sistemas que evitan el uso del dólar? Lo que sucede es que por el peso de las economías conjuntas de los BRICS su voz resuena más en los medios de prensa y son los grandes promotores e innovadores de propuestas para que el dólar deje de mantener la hegemonía del sistema monetario internacional. Lo que los BRICS proponen es que se constituya una canasta de monedas de las economías más representativas.



En el Brics también se discuten las estrategias de gestión de riesgos de desastre.

objetivo? Según ellos mismos lo dicen: evitar la dependencia del dólar, impulsar el comercio intraafricano, reducir los costos de transacción.

Donde uno mira en el mundo se están dando estos procesos. La Comunidad de Estados Independientes, compuesto por 12 países, incluido Rusia, que pertenecieron a la Unión Soviética. No usan dólares en el comercio transfronterizo, esto no quiere decir que no se use para el turismo o que se deje de utilizar por completo. Sistemas similares están siendo llevados a la práctica por el Consejo de Cooperación para los Es-

Trump está muy preocupado porque dice que si el dólar pierde esa función sería como perder una guerra. Por eso, cuando asume la presidencia, lo primero que dice es: hay que desaparecer a los BRICS y para ello, de acuerdo a sus palabras textuales, había que romper la alianza de Rusia con China y ponerle aranceles del 100% a los miembros del BRICS, pero ello no ha ocurrido. Cada vez que Trump da un paso para debilitar a los BRICS, es un boomerang que los fortalece. Ni Trump, ni Bernie Sanders, ni ningún candidato en el futuro podrá detener esa tenden-

cia a la desdolarización y a la pérdida del dólar como moneda de referencia. Es un proceso lento, pero que es irreversible.

La última cumbre de los BRICS fue el 6 y 7 de julio en Río de Janeiro. Dos días antes, el presidente Trump amenazó con ponerle 10% de aranceles a aquellos países que se aproximaran a sus posiciones. Por otro lado, en Brasil es importante destacar que en esta cumbre de Río no participaron los presidentes Xi Jinping, porque ya se había visto con el presidente Lula en el foro CELAC China, en Beijing. Y yo creo que también porque la política de China es cederle el protagonismo a los otros, que otros sean los que se enfrentan al actual sistema con sus discursos, como lo hizo el presidente brasileño en la Cumbre de Río.

Lula volvió a insistir en que no había que depender del dólar. No tuvo ningún prurito en decirle a la presidenta del nuevo Banco de Desarrollo, Dilma Rousseff, sobre la necesidad de crear una moneda para comerciar entre los BRICS para evitar el uso del dólar. Estos factores son los que motivaron que Trump le impusiera a Brasil el arancel de 50% a la mitad de las exportaciones que hacen a Estados Unidos, dos días después de que terminó la cumbre.

Los BRICS no solo centran sus demandas en los temas que conciernen al dólar como moneda hegemónica del sistema monetario internacional. Abogan por la utilización de la estructura institucional de la gobernanza global actual que incluye a los organismos de las Naciones Unidas, en particular, el Consejo de Seguridad; las instituciones de Bretton Woods (FMI y Banco Mundial); la Organización Mundial del Comercio, entre otras.

Con respecto al Consejo de Seguridad de la ONU, conformado actualmente por representantes de cinco países (Estados Unidos, Reino Unido, Francia, China y Rusia,) los BRICS proponen, entre otros, que haya un representante con asiento perma-

nente en el Consejo de Seguridad de África, un continente con 56 países y que no tiene representación.

Con respecto a las instituciones de la gobernanza de las finanzas internacionales, Fondo Monetario y Banco Mundial también buscan democratizarlas. Señalan, por ejemplo, que la actual representación del FMI brinda una ventaja significativa a las economías de alto ingreso: los intereses de 35 economías avanzadas están representados por 12 directores, mientras que los 155 países restantes están representados por el mismo número, cuyas opiniones e intereses se consideran secundarios. Estados Unidos es el único país que tiene poder de veto tanto en el FMI como en el Banco Mundial.

En síntesis, los BRICS buscan preservar la actual institucionalidad y el orden multipolar basado en el derecho internacional y en la Carta de las Naciones Unidas. Su aspiración es reformarlas para hacerlas más representativas y democráticas. Y en el tema monetario buscan que el dólar deje de tener la hegemonía del sistema monetario global pues corresponde a un mundo unipolar que es parte del pasado.

* Exposición de Ariela Ruiz Caro durante de la Reunión de Coyuntura organizado por desco el 26 de agosto.

** Investigadora asociada de desco. Economista por la Universidad Humboldt de Berlín, con maestría en procesos de integración económica por la Universidad de Buenos Aires, consultora internacional en temas de comercio, integración, recursos naturales en Cepal, también en el CELA, en Intal, entre otros organismos. Ella ha sido funcionaria de la Comunidad Andina, asesora de la Comisión de Representantes Permanentes del MERCOSUR y agregada económica de la Embajada de Perú en Argentina.

*Te invitamos
a conocer
nuestra casa.*



*La dejamos
abierta
para ti*

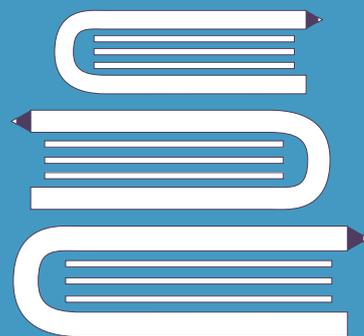


Entre repartijas y prebendas. Serie Perú Hoy N° 45

Autores varios. Compilador: Eduardo Toche Medrano.

La ausencia de debate y la circulación de ideas nos está impidiendo un mejor conocimiento de lo que ocurre actualmente en la sociedad, en la economía, en la política y en la cultura del país. Es allí donde busca instalarse este volumen de la serie Perú Hoy. A lo largo de estos 60 años que fluyen desde su creación, desco trata de colocar su voz en el debate nacional y con ella promover una posición que busca, como en 1965, la plasmación de una idea.

Lecturas



Violencia contra las mujeres Perspectivas feministas cruzadas África - América Latina. La Revista n° 84

Coord. de este número: David Morales, Liliana Soler-Gómez Lutzelchwab, Eduardo Toche y Molvina Zeballos

Se han incluido diez artículos de las 19 ponencias presentadas en el coloquio "Violencia contra las mujeres: perspectivas feministas cruzadas África - América Latina", organizado por el EFI, Iheid, Parcomún y el IPD. A los cuales se suman cuatro artículos de las estudiantes de la versión 2024 del Certificado Ejecutivo en Altos Estudios (CAS) en Género y Desarrollo.



Informe 2025 de vigilancia Ciudadana: Mejoramiento de la infraestructura vehicular y peatonal en el sector 1 del asentamiento urbano municipal Horacio Zeballos Gámez, Socabaya

Autor: Obra colectiva

En el marco del VI Programa de Vigilancia Ciudadana, que realiza anualmente el Grupo Propuesta Ciudadana, un grupo de ciudadanos y ciudadanas realizó el monitoreo de un proyecto de inversión pública seleccionada por ellos. En esta publicación el equipo de vigilancia ciudadana hace un recorrido por cada etapa del proceso de moniotero para compartir su experiencia. Al final encontraremos su conclusiones y sus recomendaciones.

Publicación elaborada con el apoyo de:

Brot
für die Welt