



SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE DESARROLLO RURAL EN LA REGIÓN ANDINA Y AMAZÓNICA



Estado y sociedad rural: una mirada desde la
gubernamentalidad

Jorge Zegarra – Universidad Nacional de San Agustín



Arequipa, 19 y 20 de noviembre de 2015

Gubernamentalidad

- Gobierno: gestión
- Gobernanza: Equilibrios
- Gubernamentalidad: ideas

Gubernamentalidad

- ¿Cómo gobernarse a si mismo, cómo ser gobernado, cómo gobernar a los demás, por quién se debe aceptar ser gobernado, qué hacer para ser el mejor gobernante posible?



El Príncipe

- El príncipe de Maquiavelo recibe su principado, sea por herencia, sea por adquisición, sea por conquista; de cualquier modo, **no forma parte de él, le es exterior.**
- *“...en la medida en que esta relación es de exterioridad, es frágil, y no dejará de estar amenazada. Amenazada desde el exterior por los enemigos del príncipe que quieren tomar o retomar su principado; desde el interior igualmente, pues no hay razón a priori, razón inmediata para que los súbditos acepten la autoridad del príncipe.” (Foucault, 1979)*



Guillaume de La Perrière - 1555

- ¿Qué es gobernar? Gobernar una casa, niños, almas, una provincia, un convento, una orden religiosa, una familia.
- Gobernar un Estado es una forma mas de gobierno. Pero entre todas estas formas entrecruzándose, “...*hay una forma muy particular de gobierno que es la que se trata precisamente de identificar: dicha forma particular es la que se aplicará al Estado entero.*”



François de La Mothe Le Vayer

Tres tipos de gobierno :

- el gobierno de sí mismo que compete a la **moral**;
- segundo lugar; el arte de gobernar una familia como es debido, que compete a la **economía** y
- por último, la ciencia de gobernar bien el Estado, que compete a la **política**



François de La Mothe Le Vayer

- *“¿cómo introducir la economía, es decir; la manera de administrar como es debido a los individuos, los bienes, las riquezas, cómo puede hacerse en el interior de una familia, cómo puede hacerlo un buen padre de familia que sabe dirigir a su mujer; a sus hijos, a sus sirvientes, que sabe hacer prosperar la fortuna de su familia, que sabe procurar para ella las alianzas convenientes, cómo introducir esta atención, esta meticulosidad, este tipo de relación del padre de familia para con ella **en el interior de la gestión de un Estado?**”*



François de La Mothe Le Vayer

- Gobernar un Estado será, pues, poner en práctica la economía, una economía a nivel de todo el Estado, es decir; tener con respecto a los habitantes, a las riquezas, a las conductas de todos y cada uno, una forma de vigilancia, de control, no menos atenta que la del padre de familia sobre todos los de casa y sus bienes.



El territorio y las cosas

Maquiavelo,

- El objeto del poder lo constituyen dos cosas: por una parte, un **territorio**, y, por otra, la **gente** que habita dicho territorio.

Guillaume de La Perrière

- Las cosas de las que el gobierno debe hacerse cargo **son los hombres**, pero en sus relaciones, sus vínculos, sus imbricaciones con esas cosas que son las riquezas, los recursos, las provisiones, el territorio, por supuesto, en sus fronteras, con sus condiciones, su clima, su aridez, su fertilidad;



Bien Común vs. Fin convincente

- Maquiavelo: Búsqueda del bien común

El soberano debe siempre, para ser un buen soberano, proponerse un fin, es decir; “el bien común y la salvación de todos”

- La Perrière: fin convincente

Implica, de entrada, una pluralidad de metas específicas; por ejemplo, el gobierno tendrá que actuar de modo que se produzca la mayor riqueza posible, que se proporcione a la gente recursos suficientes, o incluso los mayores recursos posibles;



Temor vs paciencia

- Maquiavelo: Amado o temido, jamás odiado.
- La Perrière: paciencia, sabiduría y diligencia
«el rey de las abejas», es decir; el abejorro «El abejorro reina sobre la colmena sin tener necesidad de aguijón»
El verdadero gobernante no debe tener necesidad de un aguijón, es decir; de un instrumento para matar



¿Qué es la gubernamentalidad?

- «gubernamentalidad» entiendo el conjunto constituido por las **instituciones, los procedimientos, análisis y reflexiones, los cálculos y las tácticas que permiten ejercer esta forma tan específica, tan compleja, de poder**



¿Qué es la gubernamentalidad?

- gubernamentalidad» entiendo la **tendencia, la línea de fuerza que, en todo Occidente, no ha dejado de conducir; desde hace muchísimo tiempo, hacia la preeminencia de ese tipo de poder que se puede llamar el «gobierno» sobre todos los demás: soberanía, disciplina;**



¿Qué es la gubernamentalidad?

- «gubernamentalidad» habría que entender el **proceso o, más bien, el resultado del proceso por el que el Estado de justicia de la Edad Media, convertido en los siglos XV y XVI en Estado administrativo, se vio poco a poco «gubernamentalizado».**



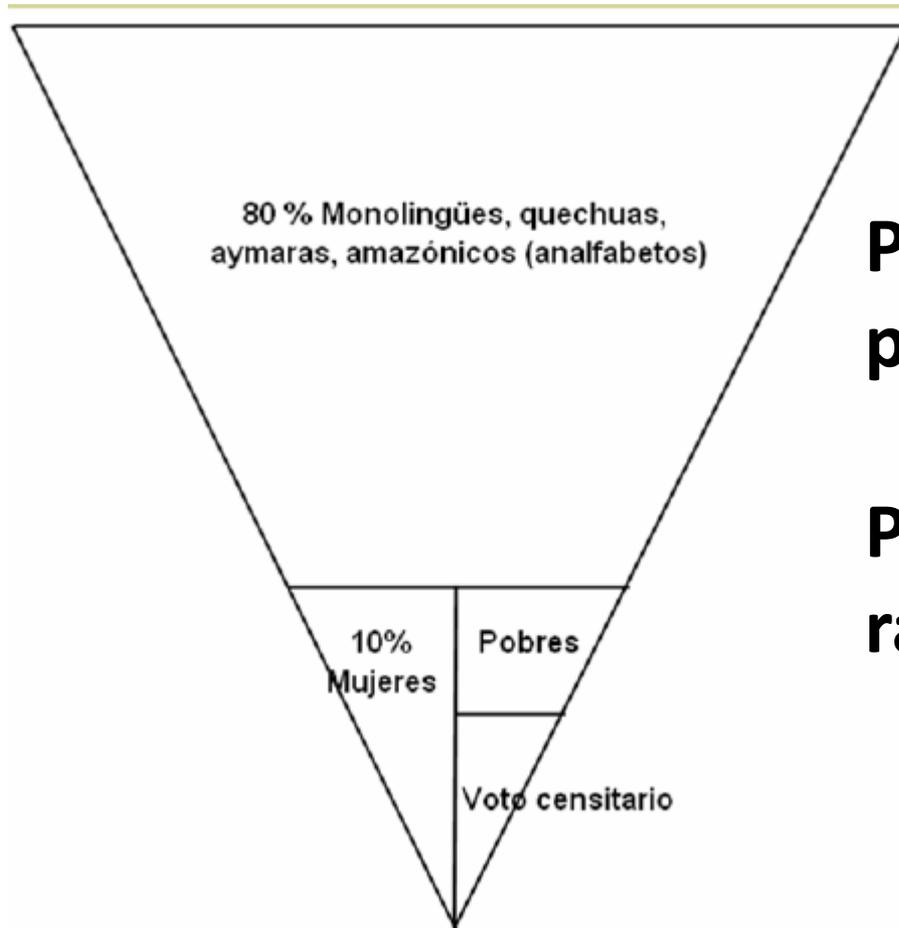
Gubernamentalidad

- Instituciones, procedimientos.
- Tendencias
- Procesos



La nación – Silvano Cuellar (1938)





**País construido como
pirámide invertida.**

**País excluyente y
racista.**



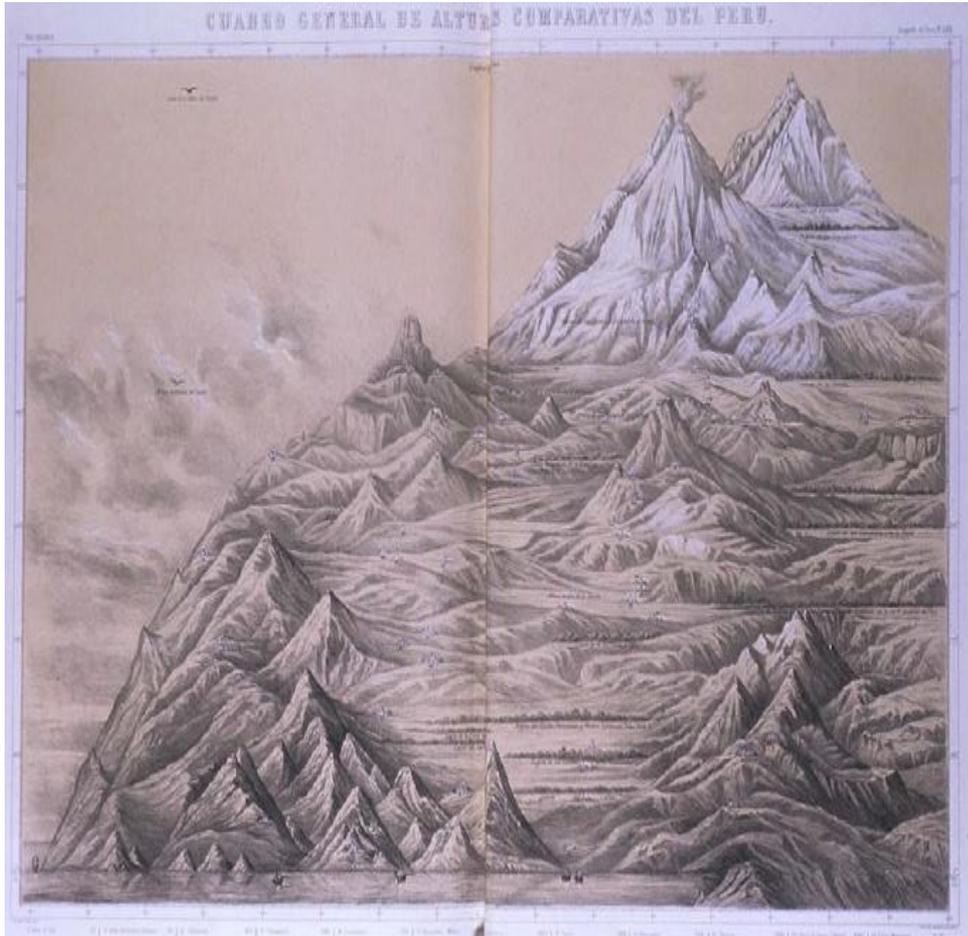
¿Quiénes no salen en la foto de la nación?



Martin Chambi



Mariano Paz Soldán (1865)



Perú como territorio vacío.
Selvas vírgenes por explotar.
Cornucopia del escudo.



“Un viaje” vs. “El Perú”



Un Viaje (1840)
Felipe Pardo y
Aliaga



El Perú (1874)
Antonio Raymondi



“La Batalla de Yucay fue el último esfuerzo que hicieron los peruanos por la independencia nacional, y con ella quedó conjurada la conquista del imperio. Desde entonces los naturales se resignaron a soportar el yugo de un poder tiránico, que no tenía otra ley que la ambición por el oro, no otra conciencia que la del fanatismo religioso”

Benites, Enrique (1873) Curso de historia del Perú
Lima: Impr. del Estado.



Guerra con Chile: ¿Quién tiene la culpa de la derrota?

“Un historiador peruano ha llegado a decir que lo fundamental en la guerra del Pacífico fue la lucha entre indios que peleaban contra negros, negros que peleaban contra chinos, y chinos que peleaban contra blancos. Es decir, no hubo país.”
(Basadre, Historia de la República)



Ricardo Palma

“En mi concepto, la causa principal del gran desastre del 13 (*Batalla de San Juan, 1881*) está en que la mayoría del Perú la forma una raza abyecta y degradada. . . El indio no tiene el sentido de la patria; es enemigo nato del blanco y del hombre de la costa y, señor por señor, tanto le da ser chileno como turco. . . Educar al indio, inspirarle patriotismo, será obra no de las instituciones sino de los tiempos. Por otra parte, los antecedentes históricos nos dicen con sobrada elocuencia que el indio es orgánicamente cobarde”.

(Carta a Nicolás de Piérola)



Manuel Gonzales Prada

“No forman el verdadero Perú las agrupaciones de criollos i extranjeros que habitan la faja de tierra situada entre el Pacífico i los Andes; la nación está formada por las muchedumbres de indios diseminadas en la banda oriental de la cordillera.”

(Discurso del Politeama, 1888)



Generación del 900

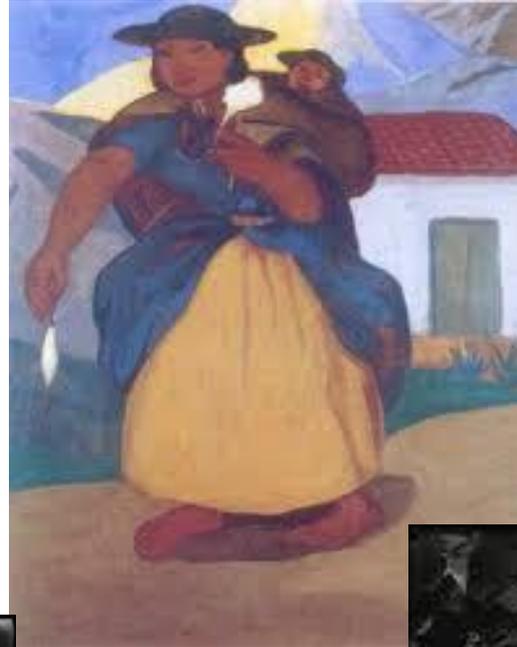
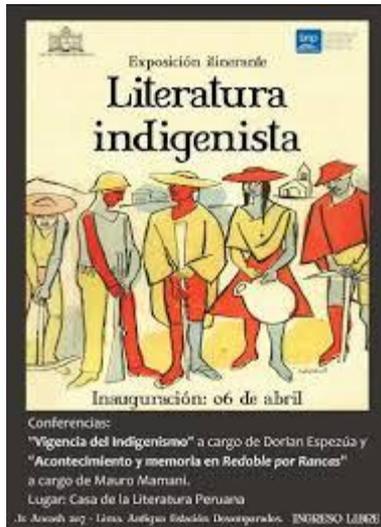
José de la Riva Agüero

Inicia un viaje en 1912 a través de la sierra del Perú (Arequipa, Cusco, Apurímac, Ayacucho, Puno, Junín). (Paisajes Peruanos)

A partir de ese texto comienza a proclamar el mestizaje como esencia de la peruanidad. Una fórmula integralista que recoge los aportes españoles e indígenas como síntesis identificadora de nuestra nacionalidad.



Indigenismo (S. XX)



Indigenismo

- Movimiento heterogéneo de la primera mitad del S. XX, que abarca varios registros: filantrópico, social, político, cultural.
- Aparece la imagen del indio en la conciencia de la intelectualidad peruana.¿ Y del Estado?
- ¿Qué lugar ocupa la población indígena en la nación?



Migración (50's)



Migración

- En la década del 50, se produce un intenso proceso de migración en el Perú.
- País predominantemente rural se convierte en un país urbano en apenas 30 años.
- Este encuentro produce nuevas manifestaciones culturales, pero también genera tensiones entre los “vecinos” y los “recién llegados”, “invasores”, la “masa desbordada”



Belaunde y la colonización amazónica

- “Tierras sin hombres, para hombres sin tierras”
- “Con esta afirmación, Belaúnde radicalizaba una visión sobre la Amazonía que ya estaba presente desde inicios de la época republicana: la idea de un gran territorio desaprovechado y mal utilizado por sus habitantes originales. Lo novedoso que añadía Belaúnde era la idea de que fuera un territorio deshabitado.” (Espinosa, 2009)

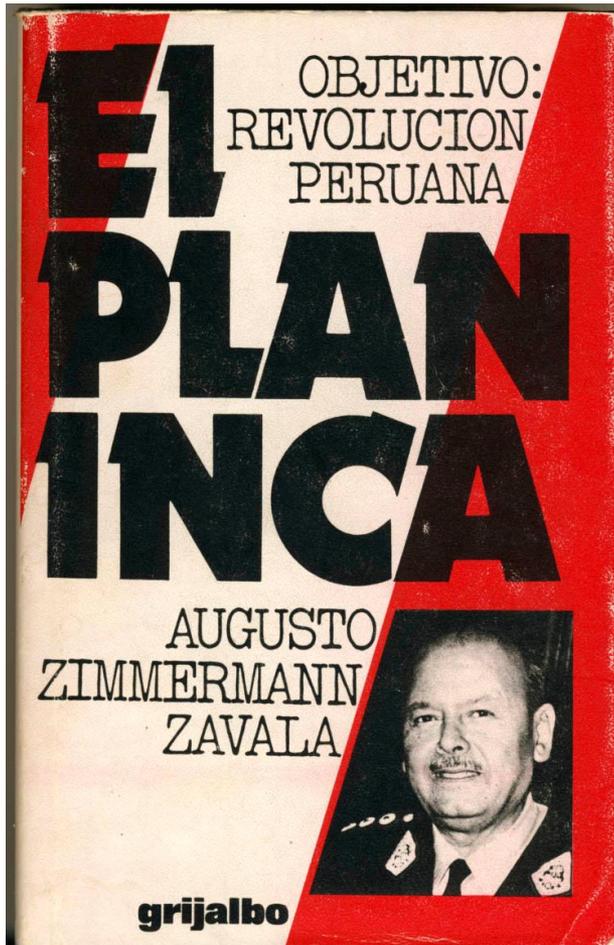


Belaunde y la colonización amazónica

- «(...)es absurdo pensar que lugares que tienen sesenta mil u ochenta mil hectáreas están reservadas para 20 ó 30 familias de población nativa. Estas familias viven una vida primitiva y de lo que se trata es de concentrarlas en tierras adecuadas para el cultivo permanente...» (Trapnell 1982: 29, nota 7 citado en Espinosa)



Gobierno Revolucionario de las FFAA (70's)



Gobierno Revolucionario de las FFAA (70's)

Dos miradas:

Retroceso económico del Perú, que solo es posible recuperar en los noventa.



Gobierno Revolucionario de las FFAA (70's)

“El Perú perdió mas de 30 años con Velasco y su continuismo en los ochenta. Recién ahora recupera el per cápita del año 1974. Países de la región que eran mas pobres que el Perú, hoy son mas ricos; es el caso de México, Chile, Costa Rica y Panamá (Banco Mundial, 2006, p. 50). Chile, que en ese año tenía un ingreso per cápita algo inferior al peruano, hoy posee uno que es 2,8 (casi tres) veces el nuestro, y sabemos perfectamente los caminos económicos divergentes que siguieron ambos países a partir de esa fecha”

De Althaus, Jaime (2008) La revolución capitalista del Perú. Lima: FCE. P.14



Gobierno Revolucionario de las FFAA (70's)

“La tierra es para quien la trabaja”

Discurso nacionalista que pretendía incluir a las poblaciones indígenas, andinas y populares

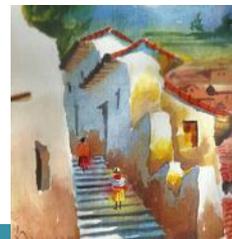
A través de la ingeniería social, bien caracterizada por la propaganda nacionalista *velasquista*, se buscaba crear un peruano “nacionalista y orgulloso”.



Cuentos feos de la reforma agraria – Enrique Mayer

ENRIQUE (Mayer): ¿Qué relación hay entre el impacto de la reforma agraria y la violencia política posterior?

PANCHO (García Guerra de SINAMOS): Yo creo que muy poca. Pienso que Abimael Guzmán no percibió de manera adecuada los profundos efectos que había tenido la reforma agraria en la sierra. Y **gracias a que el gobierno de Velasco tuvo buenas relaciones con los campesinos, en el momento que los militares inician una estrategia de otro tipo, los campesinos rápidamente apoyaron el gobierno con sus propias organizaciones: las rondas campesinas. El enfrentamiento campesino con Sendero Luminoso no hubiese sido posible si antes no hubiera habido una reforma agraria.**



Neoliberalismo, libre mercado y privatización

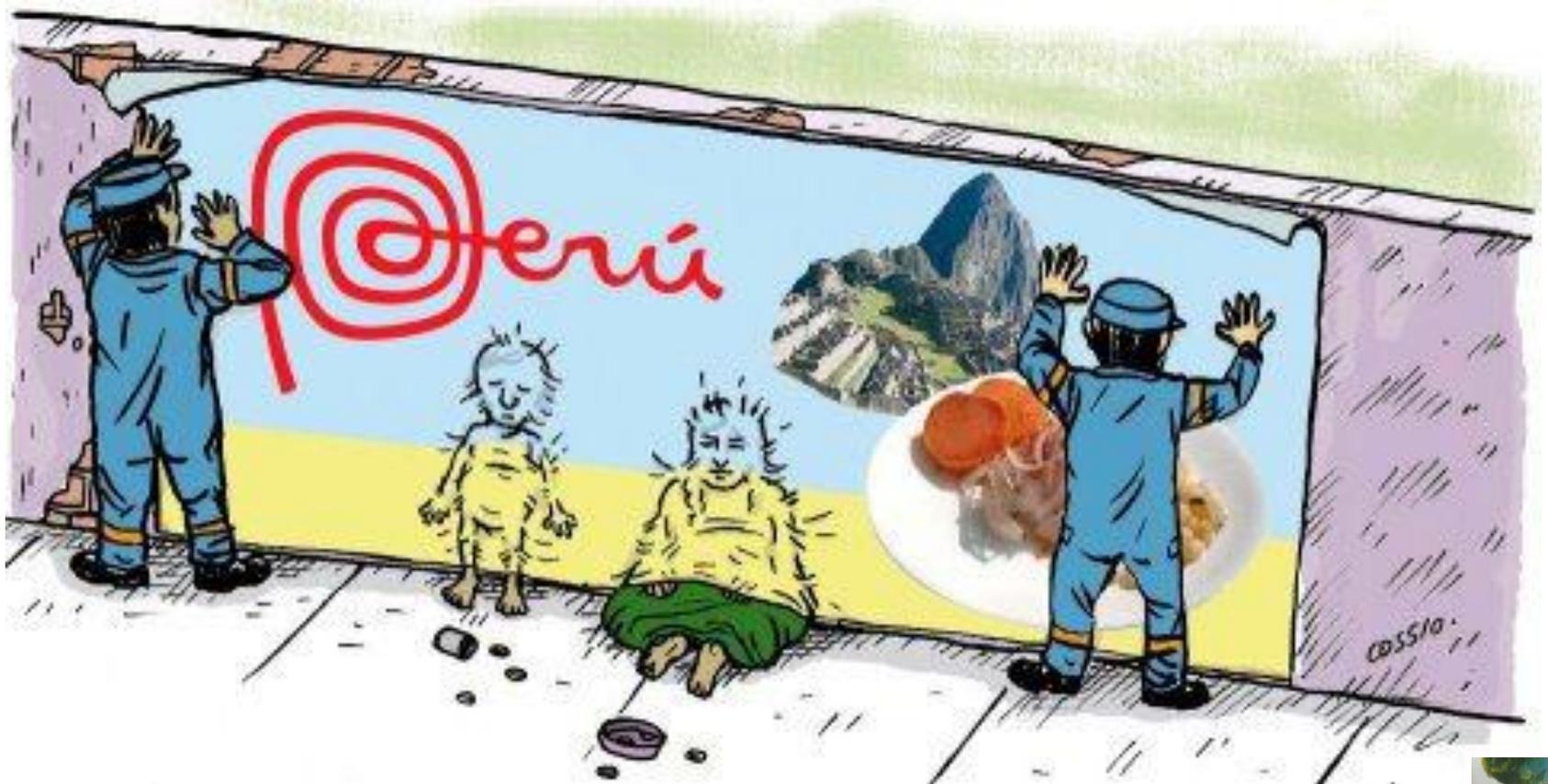
- El Síndrome del Perro del Hortelano:

“Así pues, hay muchos recursos sin uso que no son transables, que no reciben inversión y que no generan trabajo. Y todo ello por el tabú de ideologías superadas, por ociosidad, por indolencia o por la ley del perro del hortelano que reza: "Si no lo hago yo que no lo haga nadie". (Alan García, 2007)





Nacionalismo Marca Perú



Declaraciones del Presidente Humala respecto a la consulta previa (28/04/13)

Presidente Ollanta Humala: Bueno, lo que tenemos acá es un tema que nos realza a nivel mundial, porque el país está atendiendo esta norma que viene de la Organización Internacional del Trabajo. El tema es que el espíritu de la norma es darles la voz a estas comunidades que no tienen voz, que no tienen cómo hacer llegar su voz a las instancias de poder. Ahora, hoy en día, pocas comunidades no tienen una autoridad como un Alcalde, un Teniente Alcalde; y, por ahí, tienen una cadena de cómo llegar al Gobierno regional o al Presidente de la República –más aún con los medios de comunicación–, como para que suceda un abuso como ha habido en el siglo XX o XIX. Aun así, hemos dado la ley, porque creemos que todavía hay comunidades vulnerables. Pero donde ha habido algunos problemas es en definir qué comunidades son nativas y cuáles no. Porque aquí –con tanta informalidad– todo el mundo quiere ser consultado, porque eso les puede dar cierto poder de negociación, a pesar de que la ley establece –al igual que los requerimientos de la OIT– que no es vinculante. O sea, si yo quiero invertir en una localidad y la comunidad me dice que no, pues las autoridades del Gobierno pueden decir que sí y va la inversión; pero el Gobierno debe asumir la responsabilidad de coberturar a estas comunidades esos factores que le pueden afectar de esa inversión: el tema del agua, pastos para su ganado, etc. Entonces, nosotros tenemos que asegurar la calidad de vida de esas comunidades.



Declaraciones del Presidente Humala respecto a la consulta previa (28/04/13)

Periodista: ¿Cuándo se va a conocer esa base, esa lista de comunidades?

Presidente Ollanta Humala: Acá hay dos temas. Uno es que hay una comunidad que está litigando con ambiente y está en un proceso judicial; y, por lo tanto, eso no se puede publicar hasta que no se resuelva esto. Pero, además, lo que está habiendo ahora es un proceso de revisión de comunidades. No se trata de publicar hoy día y que mañana tengas medio Perú con comunidades. Primero, en la costa, básicamente no hay comunidades nativas por el proceso de migración a la costa donde está el 60% de la población. ¿Qué comunidad nativa tienes? Por ejemplo, Chilca; Chilca no es comunidad nativa; ahí encuentras de todas partes del país. En la sierra, la mayor parte son comunidades agrarias, producto de la Reforma Agraria, etc. Más que todo, comunidades nativas se dan en las zonas de selva con estas poblaciones que, muchas veces o antiguamente, se llamaban como *no contactados*, ¿no? Pero hoy día con la infraestructura, la modernidad, estamos tratando de articular a todas las comunidades.



PERÚ: PAÍS MINERO

Principales Unidades en Producción y Proyectos en Exploración



14.8% TERRENO CONCESIONADO A LA MINERÍA
EXPLORACIÓN

1.25% TERRENO EN ACTIVIDAD MINERA
EXPLORACIÓN

SEV. PRESERVADA 710,000 Ha. 0.00%

SEV. EXPLORACIÓN 400,000 Ha. 0.00%

63.6% ÁREAS RESERVADAS A LA ACTIVIDAD MINERA
EXPLORACIÓN

REGIÓN	ÁREA RESERVADA (Ha.)	ACTIVIDAD
AN	1,000	EXPLORACIÓN
AR	1,000	EXPLORACIÓN
AV	1,000	EXPLORACIÓN
CA	1,000	EXPLORACIÓN
CO	1,000	EXPLORACIÓN
CU	1,000	EXPLORACIÓN
HA	1,000	EXPLORACIÓN
HO	1,000	EXPLORACIÓN
IM	1,000	EXPLORACIÓN
LA	1,000	EXPLORACIÓN
LI	1,000	EXPLORACIÓN
MA	1,000	EXPLORACIÓN
MO	1,000	EXPLORACIÓN
NU	1,000	EXPLORACIÓN
OR	1,000	EXPLORACIÓN
PI	1,000	EXPLORACIÓN
PU	1,000	EXPLORACIÓN
TA	1,000	EXPLORACIÓN
TC	1,000	EXPLORACIÓN
TR	1,000	EXPLORACIÓN
UM	1,000	EXPLORACIÓN
UN	1,000	EXPLORACIÓN
UR	1,000	EXPLORACIÓN
YU	1,000	EXPLORACIÓN
MO	1,000	EXPLORACIÓN

REGIÓN	ÁREA RESERVADA (Ha.)	ACTIVIDAD
AN	1,000	EXPLORACIÓN
AR	1,000	EXPLORACIÓN
AV	1,000	EXPLORACIÓN
CA	1,000	EXPLORACIÓN
CO	1,000	EXPLORACIÓN
CU	1,000	EXPLORACIÓN
HA	1,000	EXPLORACIÓN
HO	1,000	EXPLORACIÓN
IM	1,000	EXPLORACIÓN
LA	1,000	EXPLORACIÓN
LI	1,000	EXPLORACIÓN
MA	1,000	EXPLORACIÓN
MO	1,000	EXPLORACIÓN
NU	1,000	EXPLORACIÓN
OR	1,000	EXPLORACIÓN
PI	1,000	EXPLORACIÓN
PU	1,000	EXPLORACIÓN
TA	1,000	EXPLORACIÓN
TC	1,000	EXPLORACIÓN
TR	1,000	EXPLORACIÓN
UM	1,000	EXPLORACIÓN
UN	1,000	EXPLORACIÓN
UR	1,000	EXPLORACIÓN
YU	1,000	EXPLORACIÓN
MO	1,000	EXPLORACIÓN

EXPLORACIÓN
ÁREAS RESERVADAS A LA ACTIVIDAD MINERA

PRODUCCIÓN
UNIDADES EN ACTIVIDAD MINERA

PERÚ Ministerio de Energía y Minas

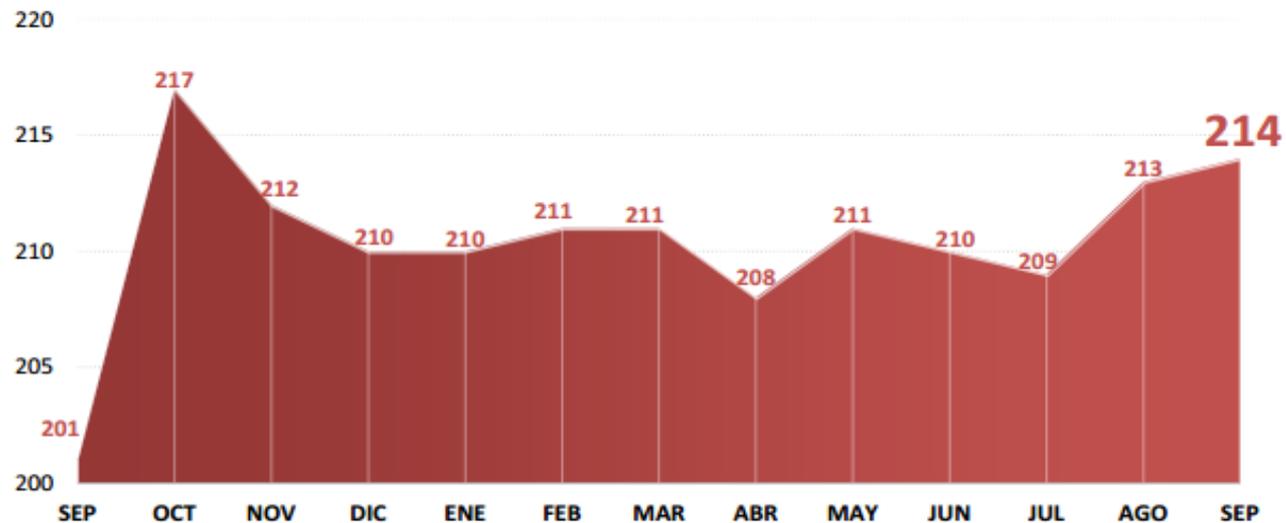


Cuadro N.º 1:
PERÚ: CONFLICTOS SOCIALES REGISTRADOS POR MES, SEPTIEMBRE 2014-15
 (Número de casos)

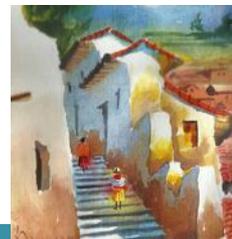
2014				2015								
Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep
201	217	212	210	210	211	211	208	211	210	209	213	214

Fuente: Defensoría del Pueblo – SIMCO

Gráfico N° 1
PERÚ: CONFLICTOS SOCIALES REGISTRADOS POR MES, SEPTIEMBRE 2014-15
 (Número de casos)



Fuente: Defensoría del Pueblo - SIMCO



Conclusiones

- Las 'ideas' sobre el mundo rural parecen haber sido dos: la del territorio vacío con recursos abundantes. La segunda ha sido la mirada homogénea de las élites políticas e intelectuales sobre el campo.
- Estas ideas parecen no haber perdido vigencia, la conflictividad social, las políticas públicas apenas están reconociendo la diversidad existente en el país.

