

# descosur

## Sumario

**Fenómeno El Niño  
golpea a la región  
Arequipa**

*páginas 2 y 3*

**Resultados de  
un largo trabajo  
en Caravelí**

*páginas 4, 5, 6 y 7*

**La nueva apuesta  
de la Macro Región  
Sur**

*página 8 y 9*

**Waka Raymi, una  
estrategia para  
implementar  
conocimientos**

*páginas 10 y 11*

**Del todos contra Keiko  
al todos con Keiko**

*páginas 12 y 13*

**Desigualdad territorial  
en el Perú, reflexiones  
preliminares\***

*páginas 14, 15 y 16*

**Galería fotográfica**

*páginas 18 y 19*

**Desarrollo rural  
en Sudamérica,  
ritual de balance**

*páginas 20, 21 y 22*

**Publicaciones**

*página 23*



## boletín N° 56

**Coordinación general:** Oscar Toro Quinto  
**Edición y diagramación:** Patricia Pinto Arenas

Málaga Grenet 678 - Umacollo  
Arequipa - Perú  
boletin@descosur.org.pe

[www.descosur.org.pe](http://www.descosur.org.pe)

Febrero de 2016

# Fenómeno El Niño golpea a la región Arequipa



Acarí. Los olivos son unos de los frutos más golpeados por la sequía y el calor en la provincia de Caravelí.

**E**l fenómeno de El Niño ha castigado nuestra región. Las pocas precipitaciones en diciembre del año pasado y el creciente calor fueron el adelanto de peores noticias.

## Verano traidor

En enero la prensa daba cuenta de la insuficiente agua captada en todas las represas del departamento, por lo que la Autoridad Nacional del Agua emitió una resolución jefatural declarando en estado de emergencia varias cuencas del sur por el inminente déficit hídrico. Después de esto, comenzaron la queja de los agricultores por la reducción de la dotación de agua. Y no era para

menos, Mirko Avendaño, encargado de la Gerencia Regional de Agricultura estimaba pérdidas por S/ 100 millones en toda la región, y “dentro de la provincia de Arequipa, en la cuenca No Regulada, las pérdidas alcanzan los 20 millones, con más de 1,500 hectáreas sin sembrar y 7 mil agricultores afectados”<sup>1</sup>.

La situación era más dramática en otras provincias de la región, en los valles costeros de Caravelí y Camaná el calor y la falta de agua estaban impidiendo la maduración de frutas y otros productos agrícolas. En San Juan de Chorunga, en Condesuyos, algunos agricultores desesperados por la falta de agua, estaban evaluando la posibilidad de hacer pozos

para contar con este recurso hídrico.

De otro lado, los campos agrícolas de la provincia de Caylloma, eran afectados por las heladas. Según un reporte de la Agencia Agraria de Caylloma, fueron 1627 las hectáreas afectadas en toda la provincia.

Contra todo pronóstico la última semana de febrero llovió. Esto permitió que las represas más grandes del departamento se llenaran, pero también se desencadenaron en huaycos y desbordes de ríos, generando pérdidas por aproximadamente 50 millones de soles en el sector agropecuario de todas las provincias de Arequipa, según cál-

culos de Mirko Avendaño, gerente regional de Agricultura. Según el reporte de esta institución, las lluvias afectaron 30 hectáreas de cultivo en Castilla.

Por otra parte, la Autoridad Nacional del Agua, informó que identificaron a 30 mil personas en riesgo en la ciudad, perteneciente a 75 centros poblados ubicados en quebradas, fajas marginales y riberas en diferentes provincias de la región.

Aunque cayeron las lluvias, lo hicieron a destiempo y el daño ya estaba hecho. Si bien, algunos productos agrícolas de esta campaña se salvarían, la rendición por hectárea tendría mermas considerables.

### De tumbo en tumbo

El Ministerio de Agricultura en todo este tiempo no hizo eco a los constantes pedidos de las autoridades arequipeñas para declarar en emergencia el sector, a pesar de que la falta de lluvias y las heladas parecen haber hecho mucho más daño que las lluvias. A través de Agrorural hicieron sus inversiones en labores de prevención (ver cuadro adjunto) y allí quedó el asunto.

Arequipa no fue considerada en la implementación del Seguro Agrícola Catastrófico (SAC). El ministro de Agricultura y Riego, Juan Manuel Benites Ramos, señaló que las regiones atendidas por el SAC son Huancavelica, Apurímac, Cusco, Huánuco, Cajamarca, Ayacucho, Pasco y Puno<sup>2</sup>. Es decir que los pequeños agricultores de la región, por el momento, se han quedado sin cobertura para afrontar las pérdidas en sus cosechas.

\* Artículo con información de los diarios El Correo y La República, y del equipo de trabajo de descosur.

1. "Arequipa perdió en la agricultura S/ 100 millones por la sequía". La República, 19 de febrero de 2016.

2. "Gobierno adopta medidas para enfrentar ausencia de lluvias en el sur". Minagri, 05 de febrero.

## Ejecución de actividades por el fenómeno de El Niño

Durante el año 2015, el MINAGRI, a través de AGRO RURAL ha invertido un monto aproximado de S/. 2,432,317,.00 nuevos soles en labores de prevención .

Actividad	Unidades	Físico	Financiero
Conservación de suelos			S/.2,423,317
Zanjas de infiltración	ha	21	
Reforestación			
Producción de plantones	plantones	134,500	
Plantaciones forestales	ha	23	
Apoyo a la producción			
Instalación y manejo de pastos	ha	1,407.68	
Vulnerabilidad			
Construcción de cobertizos	Cobertizos	10	
Kit veterinario	Kit	900	
Alimento para ganado	Pacas	72,700	
Abono foliar	Litros	1,895	
Semilla para reposición de cultivos	Kilos	8,817.77	

Detalle de la dotación de semillas para reposición de cultivos y de compra de de pacas. El valor total de las semillas es de S/214,514.86.

Provincias	Dotación de semillas			Dotación de pacas	
	Programación anual			Pacas de cebada	Pacas de alfalfa
	Kg	ha	Productores		
Caylloma	3,491.31	105	55	30,150	10,000
Arequipa	2,251.14	37.5	265	8,250	3,000
Condesuyos	850	70.83	283	7,250	5,000
Castilla	762.82	63.57	254	8,250	7,000
La Unión	1,462	66.98	396	7,100	5,000
Total	8,817.77	343.88	1,749	61,000	30,000

Se ha considerado un presupuesto adicional de S/. 3,693,251 millones de soles en el marco de la declaratoria de emergencia por el Fenómeno El Niño para atender a la región Arequipa.

Actividad	Unidades	Físico	Financiero
Asistencia con insumos pecuarios	Kit	19,542	3,192,251
Pacas de heno	Kit	12,200	1,220,000
Pacas de alfalfa	Kit	6,000	600,000
Kit veterinarios	Kit	900	202,500
Materiales para manejo de pradera altoandina	Kit	442	1,169,751
Asistencia con insumos agrícolas	Kilos	658	501,000
Total		20,200	3,693,251

Fuente: Agrorural Arequipa - MINAGRI

# Resultados de un largo trabajo en Caravelí



Extracción de aceite de oliva.

Por Omar Farfán\*

El proyecto “Organizaciones y gobiernos locales, manejan eficientemente sus recursos naturales y productivos, promoviendo la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en Caravelí Perú”, cerró sus actividades el año pasado. Estuvieron dentro de la línea de actuación de proyectos que se viene trabajando en esta zona desde el año 2005, en sociedad con la ONG Mugen Gainetik y con recursos del Gobierno Vasco (España).

El objetivo principal fue lograr el fortalecimiento de las asociaciones de productores/as para que sean capaces de asumir el liderazgo de sus comunidades, así como comprometer

a los gobiernos locales de en la problemática de las/los pobladores/as.

Las estrategias desarrolladas para lograr este objetivo han sido la capacitación y formación; la sensibilización sobre la problemática medioambiental, tanto a la población como a los gobiernos locales; el trabajo con las organizaciones productivas para lograr su fortalecimiento y que asuman el liderazgo sus comunidades, así como lograr que las mujeres tengan las mismas oportunidades que los hombres.

Pasaremos a detallar algunos de los resultados logrados con la ejecución de este proyecto.

## Apuntalando a la organización para la producción

Las organizaciones de productores/as trabajan de forma más organizada y eficiente siguiendo planes de trabajo, que incluyen desde el manejo agronómico de sus cultivos, el procesamiento de productos derivados, hasta la comercialización de sus productos. En los planes los socios y socias programan sus actividades coordinadamente como la poda, la fertilización, la participación en ferias, el proceso de certificación de sus parcelas ante Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA), entre otras.

## Las organizaciones de productores/as trabajan de forma más organizada y eficiente siguiendo planes de trabajo, que incluyen desde el manejo agronómico de sus cultivos, el procesamiento de productos derivados, hasta la comercialización de sus productos

La implementación de estos planes de trabajo y comercialización les ha permitido mejorar sus ingresos, reduciendo sus costos en la producción y procesamiento de sus derivados. También le ha permitido destinar presupuesto para la promoción y publicidad de sus productos, incrementando con ello sus ventas.

Al finalizar el proyecto, la Asociación de Productores/as de Palta del Valle de Cháparra ha logrado establecer una relación seria y constante con un exportador de palta de Moquegua, por lo que por cuarto año consecutivo viene comercializando su producción para la exportación en forma organizada, obteniendo mejores precios y condiciones de venta. En la campaña del 2015 comercializaron 184 TM de palta, a un precio superior al de la campaña anterior, pasando de 2,80 a 3,00 soles por kilo. En el proceso de comercialización vienen participando de manera continua 21 socios/as (11 mujeres y 10 hombres) los/as cuales, ya vienen

gestionando solos/as ante SENASA los certificados y permisos necesarios para poder exportar su fruta a Chile.

En el caso de la Asociación Agroindustrial de Vinos y Piscos de Tocota, por tercer año consecutivo las socias y socios han procesado su producción de manera conjunta. En el año 2013, produjeron 1001 litros de vino dulce y 253 litros de aguardiente, vendiendo toda su producción de vino de manera asociada entre los meses de julio y diciembre del 2013. En la campaña del 2014, se procesaron 1223 litros de vino dulce. Y en la campaña del 2015 procesaron 717 litros de vino dulce y 450 litros de vino semi-seco, con la participación 8 socios/as (4 mujeres y 4 varones). En esta última campaña se ha procesado un menor volumen que la anterior debido a la presencia de lluvias en temporada de maduración y cosecha de la uva, lo que afectó a la sanidad del cultivo, apareciendo hongos por la humedad en los racimos de uva y con ello incrementándose las pérdidas por fruta malograda. El vino que produce esta organización es altamente rentable para los/as productores/as, ya que el costo de producción actual es de S/ 8.00 por botella y el precio de venta es de S/.30.00.

De igual manera, las socias y socios de la microempresa Chaparrino Tomavino SAC han procesado frutas de manera conjunta, produciendo 2156 litros de vino dulce, 1485 de macedonado de durazno, y 1552 de destilado de pera durante la campaña del 2015.

En cuanto a la Asociación de Olivicultores del Valle de Cháparra, está formada por 16 socios/as (5 mujeres y 11 hombres). Logró concluir con la construcción de la planta de extracción de aceite de oliva gracias a sus gestiones ante instituciones locales, con el que consiguieron materiales de construcción y el servicio de maquinaria pesada. Los/as socios/as han realizado aportes por un valor aproximado de S/. 2.000 soles, además de trabajos en faenas y jornales completos para la construcción de

su planta. Se ha construido el cerco perimétrico, se ha colocado el techo y se ha hecho el piso (suelo) interior, se han colocado la puertas, y se construido el pozo séptico.

Durante estas dos campañas se han obtenido: campaña 2014, 2848 litros de aceite, de los que 1708 litros fueron de personas socias y 1.140 litros de personas no socias. Se obtuvo un rendimiento promedio del 21%. En la campaña 2015, hasta el mes de julio, se habían procesado 1905 litros de aceite (950 litros de personas socias y 955 de personas no socias), estando aún a mitad de campaña.

### Frutos de calidad

En el tema de manejo agronómico, el equipo del proyecto brindó capacitación y asesoramiento técnico personalizado a los/as productores/as, lográndose incrementar el porcentaje de fruta de calidad: un mayor tamaño, más uniformes y sin daños.

Gracias a ambas estrategias, al finalizar el proyecto se ha logrado incrementar la fruta de calidad (la calidad se refiere al mayor calibre: mayor tamaño y más sano) de un 70% a un 78% en el caso de la aceituna; de un 60% a un 82% en la vid; de 75% a 84% en el caso de la pera; y del 65% a un 78% en el caso de la palta.

### Implementación de servicios

Las Unidades de Servicio Técnico (UST) se han consolidado como centros de asistencia técnica y abastecimiento de agroquímicos necesarios para los/as productores/as a un precio menor que el del mercado. Actualmente vienen funcionando dos UST, una en Achanizo (capital del distrito de Cháparra), a cargo de Julia Ramos, y otra en el distrito de Quicacha, en el anexo de Tiruque, a cargo de Isaías Rubio. Ambas personas fueron capacitadas para realizar recomendaciones técnicas para el uso de determinados productos, según las necesidades de los/as productores/as, y para el manejo administrativo de las unidades: gestión de registros, llenado de cardex, control de inventarios y atención al cliente.

Las Unidades vienen abasteciendo a 155 productoras y 357 productores de insumos agrícolas y equipos de fumigación. Su funcionamiento es autosostenible, un porcentaje de las ventas se destina al salario del vendedor, y el alquiler se paga con las utilidades.

De otro lado, en este proyecto también se ha logrado consolidar la propuesta de procesamiento de derivados de frutas en forma conjunta, la cual se viene trabajando por tres campañas consecutivas. Los y las productores/as entregan su materia prima (uva, pera, durazno) a las plantas de procesamiento de la Asociación Agroindustrial de Vinos y Piscos de Tocota y de la empresa Chaparrino Tomavino para su transformación en licores y néctares de calidad. Esta experiencia ha logrado disminuir los costos de producción e incrementar los ingresos económicos de sus socios/as, además de brindar servicios de procesamiento a los/as demás agricultores/as no pertenecientes a la asociación y de generar fuentes de trabajo para las etapas de procesamiento y acabado (filtrado, envasado y etiquetado).

La planta de la Asociación de Olivicultores del Valle de Cháparra también realiza prestación de servicios para las personas que no son socias. A estas últimas se les cobra un precio superior al que abonan los socios por la utilización de la planta y de sus equipos. Este dinero se usa para el mantenimiento de las instalaciones y de la maquinaria.

### Cambio de riego

Por otra parte, se ha concluido con la implementación de riego tecnificado para la producción de palta y uva en 26 hectáreas en los sectores de Tiruque y de Arasqui, con el objetivo de mejorar la eficiencia de riego, la disminución de los costos de producción por ahorro en la mano de obra para riego y por las labores de limpieza de campo. Además, se está promoviendo el uso de prácticas de ferti-riego (fertilización a través del sistema de riego) en 11 hectáreas, que mejora el rendimiento del culti-

vo y permite un ahorro en fertilizantes, pues permite que el fertilizante vaya directo a la raíz del cultivo.

En parcelas instaladas en los primeros períodos se ha podido evaluar la eficiencia y ahorro de agua que se tiene en comparación del riego por gravedad, lográndose un ahorro del 32%, ya que no hay pérdidas por filtración. También se ha logrado acortar la frecuencia de riego pasando de regar cada 28 días a regar cada 5 o 6 días, ya que se cuenta con el reservorio donde se almacena el agua de la mita (turno de agua) y son las y los productoras quienes deciden cuando regar.

### Impulso empresarial a las mujeres

Fuera de animar a las mujeres a formar parte de las diferentes asociaciones de productores de la zona, alentamos a un grupo de ellas para la conformación de un grupo particular. La Asociación de Mujeres Emprendedoras de Achanizo, que ya se encuentra formalmente inscrita en Registros Públicos, cuenta con Registro Único del Contribuyente (RUC), y con registro sanitario para la comercialización de aceitunas rellenas y para el néctar de pera. Esta organización está constituida por doce mujeres, las cuales vienen procesando aceitunas rellenas, mermeladas y néctares de fruta. En este último pe-



Día de campo en manejo y mantenimiento de sistemas de riego presurizado



Aceituna rellenas de la Asociación de Mujeres Emprendedoras de Achanizo.

ríodo se les ha fortalecido en gestión organizacional y empresarial para que puedan gestionar eficientemente su organización.

Durante el 2013 produjeron aceituna verde quemada (66 kg), aceituna rellena de rocoto (200 frascos de vidrio de 180 gr), aceituna rellena con pimienta (50 frascos de vidrio de 180 gr), pasta de aceituna verde y negra. (200 sobres de plástico de 100gr). Este volumen de producción fue vendido en el mismo pueblo de Achanizo, teniendo una demanda mayor las aceitunas rellenas de rocoto, con un precio asequible para el mercado local. Cabe destacar el apoyo de la Municipalidad Distrital de Cháparra, que compró 100 frascos de aceitunas rellenas de rocoto para sus canastas navideñas del 2013.

Durante el año 2014 se elaboraron: 225,5 litros de néctar de pera, 35,5 litros de néctar de perilla, 34,2 Kg de mermelada de pera, 19,8 Kg de mermelada de perilla, 25,2 Kg de mermelada de membrillo y 350 Kg de aceituna verde quemada. Ese año el Municipio de Cháparra también apoyo a la asociación con la adquisición de varios de sus productos, usados como obsequio en sus actividades de representación y para las autoridades que venían a visitar el distrito.

Durante el año 2015, se procesaron: 110 kg. de mermeladas, 505 litros de néctar de pera, 250 frascos de aceitunas rellenas, 200 frascos de pastas de aceituna negra y verde, y 450 kg de aceituna verde estilo sevillano.

La comercialización de todos sus productos se realiza bajo su marca: ONEGIN.

La asociación es una organización muy reciente, cuenta con tres años de conformación; sin embargo, el interés y las ganas que le ponen sus integrantes hacen posible que puedan avanzar, logrando procesar productos de buena calidad y de buena aceptación dentro de la localidad. No obstante, la falta de recursos económicos limita sus volúmenes de producción, ya que por ahora no pueden aportar ni comprar más

materia prima. Toda la producción de la asociación de mujeres ha sido realizada en un local cedido por la Municipalidad Distrital de Cháparra, en él las mujeres pueden elaborar su producción en un lugar seguro, amplio y con condiciones higiénicas adecuadas.

Las mujeres que forman parte de la asociación han conseguido mejorar sus habilidades y destreza en la elaboración de productos manufacturados, y con ello incrementar sus ingre-

informal, además del uso indiscriminado para estas actividades.

Como parte de las actividades de implementación de prácticas medioambientales por parte de los gobiernos locales, se ha concluido con la elaboración de tres proyectos de inversión pública para el manejo y gestión de los residuos sólidos. El diseño y elaboración de estos proyectos, ha sido cofinanciado por los gobiernos locales. Estos proyectos ya han sido entregados a los gobiernos locales



Equipo del proyecto.

tos, a la vez que son empoderadas y aumentan su autoestima debido a estos ingresos económicos y al espacio que se ha generado, donde ellas comparten no sólo la producción sino sus experiencias personales.

### Cuidado del medio ambiente

Durante la ejecución del proyecto gestionamos la aprobación de las ordenanzas municipales de las municipalidades distritales de Quicacha y de Cháparra, para la intangibilidad de las vertientes de agua de Sahuajara, El Monte, Huambo, La Virgen, Porroja, Monte Quemado, Huara Chico, Huara Grande, Achanizo y Huancalpa. Con estas ordenanzas se espera garantizar la disponibilidad y calidad de agua para el consumo y el riego de las plantaciones del valle, esto por el peligro de contaminación por la práctica de la pequeña minería y la

para su presentación ante instancias del gobierno central y obtención de recursos, con los que se espera implementar un programa integral para el manejo de la basura.

De igual forma, se ha cofinanciado con la Municipalidad Distrital de Quicacha, la elaboración de un expediente técnico para la mejora y control ambiental del agua de riego en el anexo de Tiruque, con la cual se busca mejorar la eficiencia del uso del agua en el anexo, así como minimizar los riesgos de contaminación ambiental del agua de riego y de consumo.

\* Ingeniero agrónomo y Coordinador del proyecto.

# La nueva apuesta de la Macro Región Sur



Foto: Gobierno Regional de Arequipa

La Fortaleza de Sacsayhuaman fue el lugar elegido por los gobernadores de la Macro región Sur para comprometerse en la mancomunidad

Por Patricia Pinto\*

Los gobernadores regionales de Apurímac, Arequipa, Cusco, Madre de Dios, Moquegua, Puno y Tacna tomaron el acuerdo de conformar la Mancomunidad de la Macroregión Sur, un anhelado proyecto político que tiene larga data en esta parte de nuestro país. Para que este acuerdo no quede sólo para la foto, como ya ha pasado, los presidentes regionales han movilizado a los funcionarios de las gerencias de planeamiento y presupuesto para conformar un comité técnico que viabilice los anhelos de este bloque en proyectos interregionales concretos para poder gestionarlos en conjunto ante el Gobierno Nacional.

Este es un gran paso para el sur, el cual va a contrapelo del desinterés del Gobierno Nacional por avanzar en el proceso de descentralización y su tendencia a centralizar el presupuesto público en los últimos años. El poder central puede erigirse en una de las principales amenazas de la mancomunidad, pues no le conviene tener al frente a un bloque poderoso. Por ello, es necesario un real compromiso de los gobernadores regionales del sur para afrontar el reto, superando otras situaciones delicadas que podrían obstaculizar los esfuerzos de la mancomunidad considerando la existencia de conflictos interregionales irresueltos (demarcación territorial y uso de agua principalmente), y la defini-

ción del lugar donde se instalará la petroquímica. La gestión de los intereses de cada departamento y de la mancomunidad va a ser un asunto delicado y complejo, y de persistir en el Gobierno Nacional las tendencias centralistas mencionadas, un sector de este podría tratar de atizar la división del bloque.

La primera tarea que se ha planteado esta joven mancomunidad es la elaboración de un Plan de Desarrollo Energético del Sur, esto como parte del seguimiento al que se han comprometido realizar para garantizar el suministro del gas, a propósito de la construcción del Gasoducto Sur Peruano. Esta será la primera prueba de fuego para observar su

dinámica de trabajo, en especial ahora que se viene el cambio de gestión presidencial y nuestro futuro como país está en una ruleta.

La integración energética y económica son grandes pasos a la construcción de macrorregiones, pero será necesario avanzar en las conciencias de los ciudadanos. Por ello, otro desafío futuro es construir la idea de una región Macrosur en el imaginario de los pobladores, superando la conocida idiosincrasia regionalista en los departamentos del sur, que en el 2005 llevó al fracaso un intento de conformar macrorregiones a través de un fallido referéndum. La campaña para crear conciencia sobre una macrorregión sur es necesaria y urgente, pues hace falta una base social fuerte para respaldar las futuras decisiones del bloque y resguardar su capacidad de negociación ante el Gobierno Nacional.

El actual proceso electoral puede ser una gran oportunidad para esta naciente mancomunidad. En este corto tiempo se puede concertar una reunión con los congresistas en funciones que representen a estos departamentos y con los principales candidatos al congreso en cada departamento, buscando comprometerlos a impulsar ante el próximo Gobierno futuras iniciativas destinadas a la realización de proyectos que proponga el bloque.

Luego de la experiencia frustrante de estos años, resulta claro que la descentralización en el país sólo podrá avanzar si se logran establecer macrorregiones (Sur, Norte, Centro, Amazonía) con el suficiente peso económico y político que pueda contrapesar la predominancia capitalina o limeña. La Macrorregión Sur tiene el suficiente peso político y económico para hacerlo, además de su larga tradición descentralista.

\* Periodista y comunicadora social. Responsable de la Oficina de Comunicación de descosur.

## Mancomunidades Regionales

La Mancomunidad Regional es una entidad pública con la condición de pliego presupuestal, resultado del acuerdo de dos o más gobiernos regionales que se unen para la prestación conjunta de servicios públicos, cofinanciamiento o inversión en la ejecución de obras, que promuevan la integración, el desarrollo regional y la participación de la sociedad, coadyuvando al proceso de regionalización.

En forma adicional a la búsqueda de la eficiencia en la gestión interdepartamental para mejorar calidad de servicios públicos, la mancomunidad regional tiene fin de promover la integración regional.

la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), a través de la Secretaría de Descentralización, creó el Registro de Mancomunidades Regionales. El Registro de Mancomunidades Regionales, administrado por la Secretaría de Descentralización, rige su funcionamiento al amparo de la Resolución de Secretaría de Descentralización N° 036-2013-PCM/SD, modificada por Resolución de Secretaría de Descentralización N° 047-2013-PCM/SD.

En la actualidad (a octubre de 2015) el Registro de Mancomunidades Regionales tiene inscritas a dos mancomunidades regionales:

1. Mancomunidad Regional Apurímac-Ayacucho-Huancavelica, por disposición de la Resolución de Secretaría de Descentralización N° 053- 2013-PCM/SD, norma publicada el 08 de noviembre de 2013.



Mancomunidad de Los Andes .

Esta mancomunidad regional está integrada por los gobiernos regionales de Apurímac-Ayacucho-Ica-Junín-Huancavelica. Como primer paso han aprobado una presupuesto para elaborar estudios de preinversión y ejecución de proyectos interregionales como puentes, carreteras, hidroeléctricas entre ellos el proyecto Niño Andino – Niño Competitivo, Proyecto Educativo de Los Andes, Desarrollo Popular Andino, Camélidos Sudamericanos Andinos, Forestación Andina, Valoración y Promoción del Arte y Cultura Andinas, Seguridad Ciudadana Andina, entre otros de carácter interregional.

Esta Mancomunidad también es conocida como la Mancomunidad Regional de Los Andes (MRDLA) y actualmente su Presidente es el señor Fernando Jose Cilloniz Benavides, titular de la Región Ica.

2. Mancomunidad Regional del Qhapaq Ñan Nor Amazónico”, por disposición de la Resolución de Secretaría de Descentralización N° 058- 2013-PCM/SD, norma publicada el 12 de diciembre de 2013. Esta mancomunidad regional está integrada por los Gobiernos Regionales de Amazonas, Cajamarca, La Libertad y San Martín. El comité ejecutivo de esta mancomunidad está presidido por el titular del Gobierno Regional de La Libertad, José Murgia Zannier.

Uno de los primeros objetivos de la mancomunidad norteña es impulsar el corredor turístico que abarcaría Trujillo (La Libertad), Celendín (Cajamarca), Kuèlap, Chachapoyas, Poyas y Rodríguez de Mendoza (Amazonas), Moyobamba y Alto Mayo (San Martín), donde hay una gran riqueza turística.

La Mancomunidad de la Macroregión Sur (Arequpa, Cusco, Madre de Dios, Moquegua, Apurímac, Puno y Tacna) se encuentra en proceso de inscripción, al igual que otras dos más mancomunidades regionales.

Actualmente la Secretaría de Descentralización de la Presidencia del Consejo de Ministros maneja también el Registro de Mancomunidades Municipales, donde ya están inscritas 181 Mancomunidades Municipales.

Fuente: [www.descentralizacion.gob.pe](http://www.descentralizacion.gob.pe)

# Waka Raymi, una estrategia para implementar conocimientos



Grupo Forjadores Bee 1er lugar de Waka Raymi. El Tambo Seque Macarí fue el lugar de premiación.

Por Edwin Elguera\*

El proyecto *Desarrollo humano, salud preventiva y calidad educativa de las poblaciones de los distritos Cupi, Llalli, Macari y Umachiri en la provincia de Melgar, Región Puno*<sup>1</sup>, al estar ubicado en una zona eminentemente ganadera, trabaja la cadena productiva de la leche; para esto en el distrito de Macari, realizó un análisis FODA para el eje de desarrollo agropecuario, donde resaltaron tres aspectos urgentes a tomar en consideración: primero, la alta morbilidad y mortalidad de crías de ganado por efecto del friaje del altiplano; segundo, la producción de leche de deficiente calidad por las malas prácticas de ordeño que influyen en la calidad de quesos y su precio en el mercado; y tercero, la escasa e inadecua-

da disponibilidad de infraestructura productiva en ganadería. Estos aspectos afectan directamente a la economía de familias dedicadas a la ganadería lechera.

Ante esta prioridad, en una mesa de trabajo multisectorial, se plantea trabajar una única propuesta técnica de manera articulada e interinstitucional entre descosur – Ayuda en Acción, Agencia Agraria Melgar, ONG IDES, ONG CEPAS y el gobierno local, bajo dos ejes de trabajo: primero, el control de calidad de leche a nivel de productores y sus procesos en las plantas queseras; y segundo, la mejora de la infraestructura productiva para ganado vacuno lechero. Para garantizar la aplicación participativa de los aprendizajes en cada una

de las unidades productivas, implementamos como estrategia un concurso denominado “Waka Raymi 2015” – La fiesta de la vaca, bajo la estrategia desarrollada por Willem H. M. Van Immerzeel.<sup>2</sup>

## Desarrollo de la Fiesta de la Vaca

El concurso Waka Raymi se desarrolló durante todo el año 2015, donde se calificó in situ los procesos de aplicación e implementación de los aprendizajes impartidos en los talleres de capacitación y asesoramiento técnico de buenas prácticas ganaderas.

Las familias participantes demostraron de forma tangible las acciones implementadas en sus propias

unidades productivas: ordeño y manejo higiénico de la leche, construcción de salas de ordeño, ternerajes y/o establos lecheros, manejo en la alimentación y mejora genética del ganado vacuno) buscando la mejor producción y productividad, promoviendo y fortaleciendo las diferentes prácticas y/o tecnologías para una crianza adecuada del ganado lechero.

El aprendizaje se dio de productor a productor con el lema “YACHACHIY – YACHAQAY – YACHACHIY” (enseña – aprende – enseña), por lo que este es un programa de intercambio de experiencias y aprendizaje entre productores, donde las familias que saben y aplican mejor las prácticas ganaderas deben enseñar a las familias con menos conocimientos, también ellos deberán de aprender de otras familias más desarrolladas para tener un desarrollo más acelerado de la ganadería lechera. En esta estrategia se visualiza claramente el vínculo solidario que promueve el proyecto.

En el concurso participaron familias dedicadas a la actividad de la ganadería lechera. La primera etapa del concurso tuvo una duración de 10 meses continuos (marzo a diciembre), donde participaron 64 familias de 4 comunidades (norte Paylla del distrito de Umachiri, Selque, Huacautá y Huamanruru del distrito de Macari), organizados en 7 grupos de entre 8 a 10 familias. Cada grupo fue representados por un líder, con

el compromiso de lograr resultados en el empleo de las BPG en dos ejes principales: primero, la implementación de las prácticas de ordeño higiénico de leche y su correspondiente construcción de salas o espacios de ordeño con el objetivo de mejorar la calidad de leche y su posterior comercialización por calidad y no solo por volumen (a mejor calidad de leche mejor precio); segundo, la implementación y/o mejorar de la infraestructura productiva con ternerajes y/o establos lecheros para disminuir la mortalidad de ganado por efectos medio ambientales adversos propios de la zona (heladas, granizadas, lluvias, vientos, veranillos y otros). Todo esto además se complementó con criterios como la mejora de la disponibilidad de pastos y forrajes, mejora de la calidad genética mediante inseminación artificial, el control sanitario, manejo de registros de producción y el orden y limpieza de la vivienda, como parte de las buenas prácticas ganaderas.

### Inversión y resultados

La calificación del concurso fue mensual (una familia cada mes) a cargo de cinco jurados externos (Agencia Agraria Melgar, ONG IDES, ONG CEPAS, Programa Nacional Tambos, Proyecto PROLACTEA<sup>3</sup>), donde se calificaron los procesos y avances tangibles realizados en cada unidad productiva, y siempre acompañada del asesoramiento técnico del equipo del proyecto.

La valorización total de la actividad fue de 306,884.50 soles. La mayor inversión fue de las familias con 288,884.50 soles, que fue empleada en la mejora de su infraestructura productiva: mejora de cobertizos, construcción de salas de ordeño y ternerajes, construcción de establos lecheros integrales, almacenes de forrajes, comederos y bebederos para ganado vacuno lechero. El aporte del proyecto, ejecutado por **DESCO**, fue de 18,000.00 soles en premios consistentes en materiales de construcción para continuar la mejora de su unidad productiva.

Waka Raymi ha sido una metodología con resultados muy rápidos en comparación a otras estrategias de intervención, con resultados muy alentadores, es así que 62 de 64 familias participantes lograron resultados planteados en los indicadores del proyecto, mediante la puesta en práctica y/o aplicación de los conocimientos adquiridos en los talleres de capacitación, que siempre fue una debilidad de la intervención, lo cual garantiza la sostenibilidad de los conocimientos impartidos.

\* Responsable de dinamización de economías del proyecto.

1. El proyecto es ejecutado por DESCO y financiado por Ayuda en Acción.
2. Esta estrategia está explicada en [www.pachamamaraymi.org](http://www.pachamamaraymi.org).
3. Incremento de ingresos netos y competitividad de cadena productiva de lácteos en Llalli y Cupi. Desco - Fondoempleo.

Cuadro de resultados por grupos participantes

Orden de mérito	Nombre del grupo	Líder	Distrito	Sector	Puntaje	Observaciones
1er lugar	Forjadores Bee	Máximo Lima Beltrán	MACARI	SELQUE	161.11	Premio: 10,000 soles
2do lugar	Ganaderos Asociados De Norte Paylla - Ganpa	Lucio Choquepata Cahuana	UMACHIRI	NORTE PAYLLA	153.94	Premio: 6,000 soles
3er lugar	Tikariy Huamanruru	Antonio Gamarra Condori	MACARI	HUAMANRURO	147.43	Premio: 3,000 soles
4to lugar	Mosoq Tikariy	Aurelia Condori Quispe	MACARI	HUACAUTA	140.88	Premio: 3,000 soles

## Del todos contra Keiko al todos con Keiko\*



Foto: Empodera.pe

Por José Luis Ramos\*

La campaña electoral empezó en el Perú con un escenario particular, una candidata, la del fujimorismo, partía con una clara ventaja respecto a todos los demás. No tuvo que hacer nada para conseguir el 30%, era la herencia del vulgar clientelismo que practicó su padre como táctica para que los sectores menos favorecidos vieran para otro lado mientras él cometía sus gigantescas fechorías. También cumplió su papel un electorado despolitizado al máximo, y que por

tanto toma sus decisiones en base a impulsos primarios: como el miedo a la creciente inseguridad, que se combinó con la dudosa fama de mano dura, de quienes fueron y son expertos en hacer pasar por coraje lo que simplemente es violación de la ley y los derechos humanos: “Chapa tu choro y déjalo paralítico”.

La carrera electoral empezó por tanto, no con todos en el partidor, sino con una situación notoriamente favorable para Keiko Fujimori. En un

inicio, esto motivó la estrategia de: “todos tenemos un enemigo político común, la democracia está en peligro, es necesario recordar a la ciudadanía lo funesto que significó para el país el gobierno de Fujimori y sus socios Montesinos y Hermoza Ríos”. Pero esto duró muy poco, resultaba tremendamente difícil para Alan García, César Acuña, Alejandro Toledo, y Pedro Kuczynski, presentarse como los representantes de la moralidad. Si alguno quiso aparecer al principio como una estrella fugaz,

muy pronto quedó en evidencia que su estela era de paja.

Entonces cambió la estrategia. Dieron al fujimorismo como ganador y su único objetivo era pasar a segunda vuelta, después ya se vería cómo enfrentar al partido naranja. Esto le dio más ventaja todavía a Keiko, quien mientras viajaba, con los millones que le enviaban de paraísos fiscales y que conseguía organizando cócteles, veía como sus adversarios se desgastaban luchando entre sí. Así observó cómo los líos partidarios y el escándalo financiero de Toledo terminaban con su candidatura; cómo los narcoindultos, permanentemente aludidos en la campaña, se traían abajo a Alan García; cómo Acuña quedaba sepultado por sus plagios; y cómo PPK se desinflaba al pasar de gringo emprendedor a pituco acriollado.

En la Dinos, los ojos se pusieron más chinitos que de costumbre por la alegría. Ahora solo había que fingir un alejamiento con Keiko, una desavenencia con Martha Chávez y mostrar un perfil conciliador con

una pizca (bastante miserable por cierto) de arrepentimiento. El maquillaje duró poco y se corrió de manera horripilante en el aeropuerto arequipeño. Como si hubieran sido obligados a usar una camisa de fuerza durante mucho tiempo, los dirigentes fujimoristas corretearon a ciudadanos con puño feroz, amenazaron a la prensa, y se colocaron como víctimas de terroristas. No han cambiado nada.

Paralelamente, se hacía público que un candidato a quien casi nadie daba esperanzas al principio empezó a crecer a ritmo galopante, llegando al segundo lugar de las preferencias. Por si fuera poco, a diferencia de los demás tenía serias posibilidades de ganarle en segunda vuelta a Keiko. Se trataba de Julio Guzmán, una especie de buen Frankenstein que reunía el discurso neoliberal emprendedor de PPK, el carácter de outsider de Acuña, los pergaminos de universidades extranjeras de Toledo, pero no las mañas ni los reflejos de García, y eso puede significar su fin (si es que el JNE ya no lo sepultó a la hora que

usted lee estas líneas).

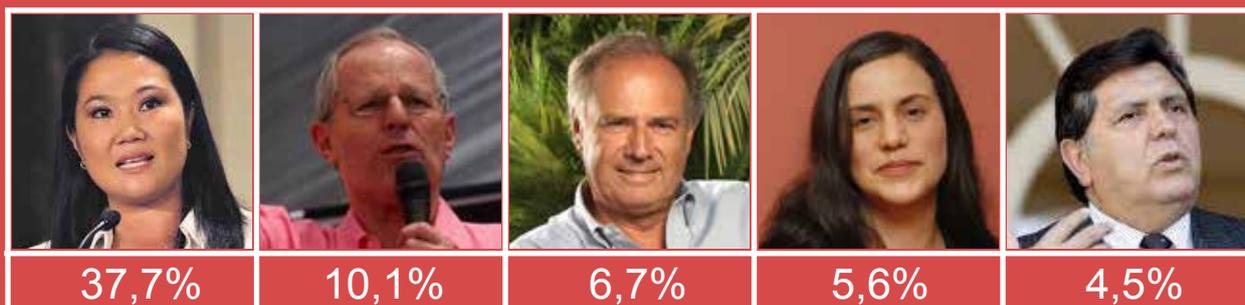
A nivel de política económica, Guzmán no significaría peligro alguno en la presidencia, el FMI estaría tan contento como los grupos de poder económico que crearon y apoyan su candidatura. Pero a nivel político es otra cosa: ¿Con quién García podría hacer una alianza para gobernar a pesar de que pierda, con Keiko o con Guzmán? ¿Quién le convendría más a un inmoral como Acuña y sus negocios disfrazados de universidades? ¿Quién podría darle un espacio a PPK sin temor del serrucho? ¿Con quién Toledo podría recordar la marcha de los 4 suyos? ¿Y Reggiardo y Solidaridad Nacional de José Luna? La respuesta es obvia y siempre la misma: con el fujimorismo. Así es como pasamos de un breve y endeble “todos contra Keiko”, a un entusiasta y radical: “todos con Keiko”; y es que los políticos como cualquier especie, prefieren un hábitat que les permita crecer, así este sea un muladar.

\* Sociólogo y docente universitario. Artículo publicado en el diario Noticias el 22 de febrero de 2016.

### Intención de voto, la foto electoral del momento



### Intención de voto, sin Julio Guzmán ni Cesar Acuña



Fuente: © GfK / Febrero.

# Desigualdad territorial en el Perú, reflexiones preliminares\*



Por María Isabel Remy\*\*

El presente estudio se propuso analizar diferentes dimensiones de una variable intuitivamente asociada a la persistencia de la desigualdad: el territorio. La pobreza es persistentemente mayor en la sierra que en la costa, o mayor en el ámbito rural que en el urbano.

Distintos niveles de desarrollo de mercados, de inversiones, de acumulación de activos públicos en los diversos territorios producen oportunidades diferentes para que las personas movilicen sus recursos y mejoren su nivel de bienestar.

Esto no es nuevo. La imagen de una costa moderna, una sierra tradicional y una selva con riquezas inexploradas, ha acompañado muchas lecturas sobre el Perú y el diseño de diversas políticas. Mariátegui, por ejemplo, caracterizaba a la cos-

ta como capitalista, a la sierra como feudal y a la selva como un "territorio de colonización del Estado". En la mayor parte del siglo XX, la discusión sobre la necesidad de regionalizar el país giraba en torno a combatir las grandes desigualdades, en particular un orden de desigualdad territorial especialmente agudo: la distancia entre los niveles de desarrollo y servicios de la capital, Lima, frente a las demás regiones. Por otro lado, grandes discusiones sobre el desarrollo rural han puesto de manifiesto otro orden de desigualdad: el que distancia a las ciudades de los ámbitos rurales en lo que respecta a las oportunidades de mejora de vida; así, migrar a la ciudad abandonando el campo fue una ruta de progreso de millones de peruanos y peruanas.

La pregunta, pues, es si aún en el Perú, tras más de una década de

crecimiento económico sostenido y cambios significativos en la localización de las inversiones, el lugar donde una persona nace o reside (ciudad o campo; costa, sierra o selva; capital de provincia o pueblo del interior) determina sus posibilidades de salir de la pobreza. En otras palabras, saber si más allá de las decisiones y actitudes individuales, el acceso a servicios, la disponibilidad de activos públicos, la calidad de los recursos naturales, y el contexto cultural y familiar que reproduce tradiciones, vínculos y costumbres (que los espacios centrales a menudo desvaloran o marginan), explican la persistencia de profundas desigualdades. Esto haría que, mientras algunos espacios se dinamizan al ritmo del crecimiento económico, otros mantienen alarmantes situaciones de pobreza.

El estudio presenta una panorá-

mica de diversos indicadores que permiten dilucidar si, en efecto, la desigualdad aumenta o decrece entre 1990 y 2010, y entre qué órdenes territoriales lo hace (entre regiones geográficas, entre departamentos o en el interior de ellos, o entre diferentes tipos de residencia). Aquí encontramos que, en el ámbito nacional, hay una disminución de la desigualdad —medida en términos del acceso a infraestructura y servicios públicos, como educación y salud— y una menor variabilidad en el ingreso familiar. Recientemente, aunque su medición es motivo de debate, el índice de Gini habría incluso disminuido en el Perú, siendo menor (aun si muy cercano) que el promedio de América Latina.

Sin embargo, cuando analizamos la información de acceso a servicios básicos, escolaridad secundaria y desnutrición de acuerdo a ciertas variables territoriales, como altura, distritos del centro o periferia de cada departamento, o ruralidad,

encontramos que la desigualdad se incrementa en el periodo, ligeramente entre las regiones, pero mucho más entre los distritos.

Las variables territoriales asociadas a la desigualdad parecen explicar bien las desigualdades intrarregionales.

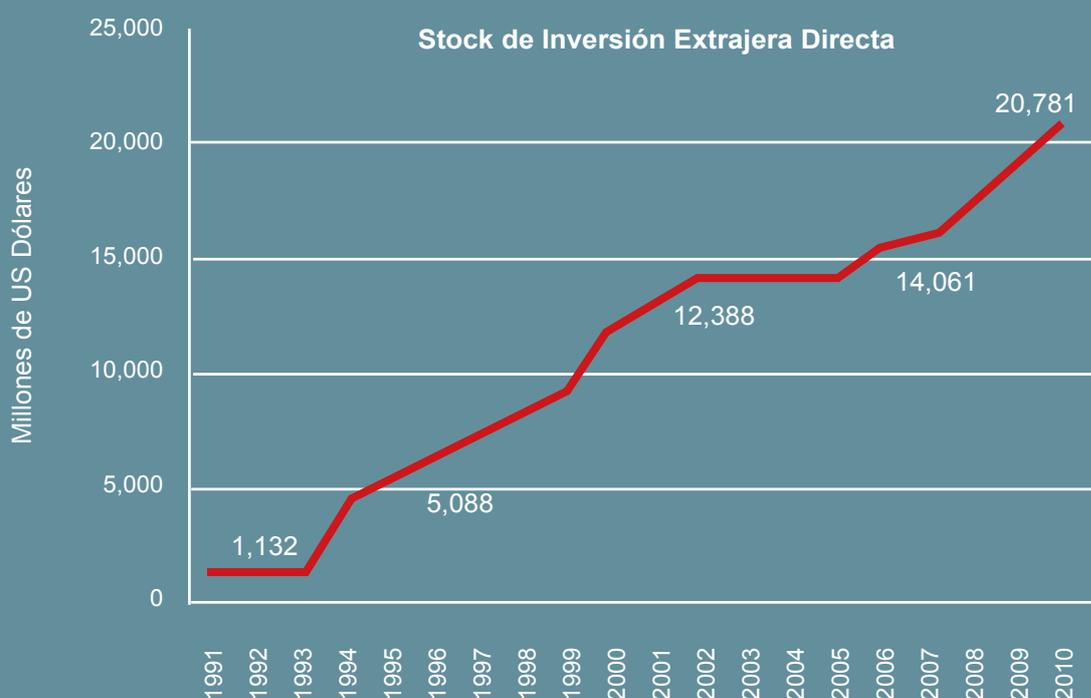
### El Estado y la desigualdad

En 1990, el Perú mostraba una situación lamentable. El Estado desarrollista, fuertemente interventor en la economía, montado desde la segunda mitad de los años cincuenta como el aparato que debía tener a su cargo la modernización del país, financiado por una renta minera y petrolera en sus manos y con una cuantiosa deuda externa, se había vuelto insostenible desde finales de los años setenta en el contexto de la crisis internacional y la elevación de las tasas de interés. Incapaz de competir en el ámbito internacional y presionando por subsidios imposibles de mantener, el aparato industrial impulsado y protegi-

do por el Estado colapsaba. Quiebra de empresas, despidos y huelgas se unían a una creciente hiperinflación. El panorama no era diferente al de otros países de América Latina.

Sin embargo, lo que fue particular en el Perú fue que el desmoronamiento de la economía protegida y del Estado desarrollista, se vivió en el contexto de un proceso de violencia política de intensidad desconocida en la historia nacional. En mayo de 1980, el mismo día en que se desarrollaban las elecciones que llevarían por segunda vez a la presidencia de la república a Fernando Belaunde, y en que por primera vez los analfabetos ejercían el derecho a votar, los militantes del Partido Comunista del Perú-Sendero Luminoso anunciaban al país, incendiando las ánforas electorales del pequeño pueblo de Chuschi, el inicio de una lucha armada. Un conflicto que, a lo largo de 12 años, cobró cerca de 70 mil vidas, a más de la destrucción de activos públicos y privados de un amplio espectro

Gráfico 1. Stock de inversión extranjera directa, 1991-2010 (en millones de US\$)



Fuente: [http://proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/IED\\_STOCK\\_SECTOR/StockPorSectorDestino.pdf](http://proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/IED_STOCK_SECTOR/StockPorSectorDestino.pdf)  
<http://www.proinversion.gob.pe/0/0/modulos/JER/PlantillaStandardsinHijos.aspx?ARE=0&PFL=0&JER=1537>

social que iba desde los locales de poderosas empresas financieras, hasta el modesto equipamiento agrícola y las viviendas de campesinos extremadamente pobres.

Cuando, diez años después, en 1990, Alberto Fujimori es elegido Presidente, la inflación alcanzaba los seis dígitos y coches bomba explotaban en las calles de la capital, en tanto que cientos de personas, combatientes y civiles, morían como producto de los excesos de los bandos en conflicto.

Un radical programa de ajuste estructural frena la inflación y se inicia un paquete de reformas orientado a retirar al Estado de la actividad económica y atraer capitales privados.<sup>1</sup> Simultáneamente, se implementa la estrategia de ganar a la población civil para enfrentar a la subversión y empiezan a controlarse más firmemente las condiciones para la actuación del Poder Judicial en casos de terrorismo. Ambas rutas estabilizan económica y socialmente el país, a costa de un dramático incremento de la pobreza y un debilitamiento de las garantías de los derechos humanos. El golpe

de Estado en 1992, que cierra el Congreso, y la elaboración de una nueva Constitución, consolidan las bases de un modelo liberal en la economía y de férreo control autoritario en lo social.

A los éxitos en el control de la subversión, particularmente la captura en septiembre de 1993 del líder y la cúpula dirigente de Sendero Luminoso, le suceden los primeros éxitos económicos de la nueva orientación: en 1993, la Compañía Minera Yanacocha inicia la explotación en Cajamarca del yacimiento de oro más grande de Sudamérica, y en 1994 se produce la primera de las grandes privatizaciones de servicios públicos: la compra por Telefónica de España, por un valor de 2 mil millones de dólares, de la telefonía nacional que había sido estatizada en 1968 por el gobierno del general Velasco. El gráfico 1 muestra la evolución de las inversiones extranjeras directas, evidencia de la creciente confianza de los capitales extranjeros en el manejo de la economía, basado en la construcción de un sistema de garantías de rango constitucional.

Crecientes privatizaciones y concesiones mineras y petroleras otorgan al Estado los recursos para reconstruir la infraestructura pública destruida durante la violencia política o deteriorada durante la crisis fiscal. Pero sobre todo, permiten financiar un conjunto de “programas sociales” de alivio a la pobreza. El éxito en reducir la pobreza ha sido menos impresionante que en atraer inversiones, por decir lo menos. Mientras las inversiones extranjeras se han multiplicado por 20, la pobreza recién llegó a los niveles anteriores al ajuste 18 años después.

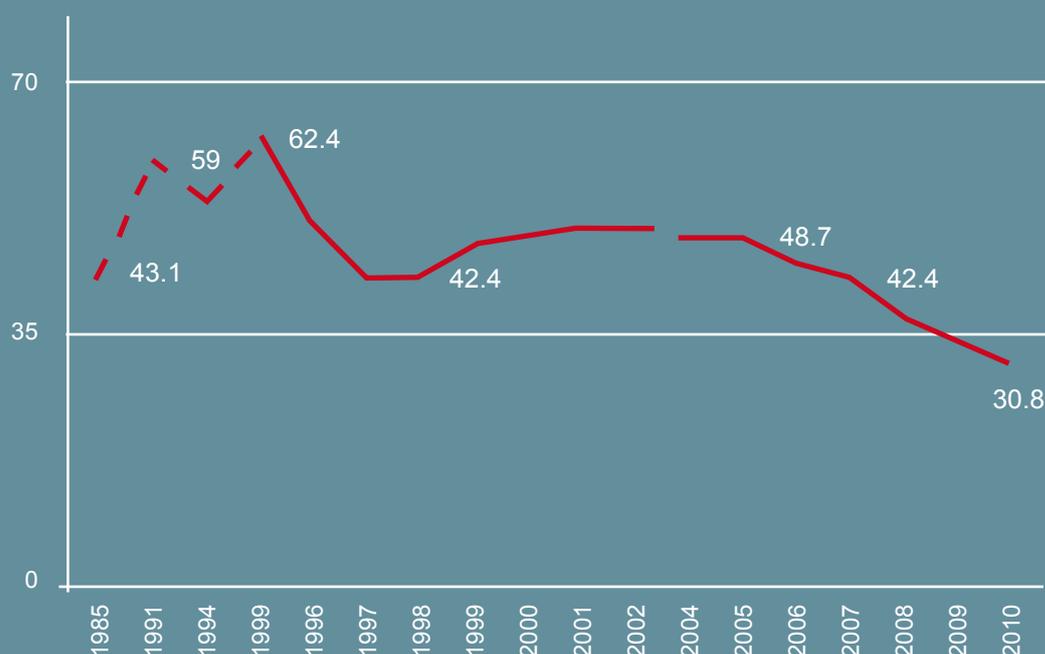
Las rentas crecientes de la actividad empresarial y un nivel de pobreza que cambia lentamente, sugieren, como decíamos al inicio, una desigualdad en aumento.

\* Instituto de Estudios Peruanos. Documento de Trabajo N° 221. Artículo completo en: [www.iep.org.pe/biblioteca\\_virtual.html](http://www.iep.org.pe/biblioteca_virtual.html)

\*\* Socióloga. Investigadora principal del Instituto de Estudios Peruanos

1. Barrantes (2010) recuerda que, en uso de las facultades legislativas otorgadas por el Congreso en junio de 1991, el Ejecutivo promulgó 118 decretos legislativos que dificultaron el rol del Estado en la economía, sentando las bases para una participación central del sector privado en el dinamismo económico.

Gráfico 2. Evolución de la pobreza



Fuente: Escobal, Saavedra y Torero (1999), Verdera (2007), INEI

# Perú Hoy

democracia, derechos humanos, buen vivir,  
salud, educación, hábitat, gobernabilidad,  
institucionalidad política, descentralización,  
fortalecimiento de la sociedad civil,  
prevención de conflictos, ciudadanía,  
globalización, tecnología, calidad de vida,  
redistribución económica, políticas públicas,  
cuidado del medio ambiente,  
interculturalidad, género, infraestructura,  
producción responsable,  
diversificación productiva, equidad...

## Hacia otro desarrollo

desco



Te invitamos a leer los artículos de la última edición de Perú Hoy. Ya está disponible en versión digital. Encuéntrala en [www.desco.org.pe](http://www.desco.org.pe)

# Galería

18

**Actividades  
Personajes  
Talleres  
Trabajadores  
en acción**



El proyecto *Incremento del empleo y los ingresos de los productores de olivo en la provincia de Caravelí, Arequipa* (FE Olivos), que ejecuta descosur con el financiamiento de Fondoempleo, está próximamente por culminar. Lograron que varias asociaciones de productores se pusieran las pilas. A continuación algunas fotos de sus actividades en febrero.

A. 20 de febrero, Bella Unión. Socio de la empresa Proolivo etiquetando las botellas del aceite de oliva que producen. Esta empresa es asesorada por el proyecto FE Olivos.

B. 10 de febrero, Asociación Jaquí. Capacitación en elaboración pasta aceituna y alineados de aceite a cargo del equipo del proyecto.

C. 13 de febrero. Esta socia de la empresa Olivícola Acarí S.A. nos presenta una innovación: helado de aceituna. No lo imagine, ¡pruébelo!.



D y E. El miércoles 27 de enero, en el auditorio del Gobierno Regional de Arequipa, se realizó la sexta reunión del Grupo Impulsor del Acuerdo Regional por Arequipa (ARA). Participaron más de 50 líderes de las principales instituciones públicas y privadas, colectivos sociales y organizaciones de Arequipa.

En la reunión, la gobernadora Yamila Osorio Delgado expuso "Las Perspectiva de Desarrollo de la Región Arequipa", que luego motivó un diálogo con los asistentes.

El ARA está culminando la etapa de promoción, para entrar a una etapa de instalación.

F. 24 de febrero. En las instalaciones de la Biblioteca Mario Vargas Llosa, se llevó a cabo Foro "Plan de Desarrollo Metropolitano de Arequipa 2015 – 2025", organizado por el Colectivo Macro Sur con el objetivo promover la difusión del plan y un amplio debate público sobre la necesidad de ordenar el crecimiento de la ciudad y la necesidad de contar con políticas de vivienda en Arequipa. La exposición del plan estuvo a cargo de los arquitectos Gustavo Delgado y Carlos Zevallos, del Instituto Municipal de Planeamiento de Arequipa. Una mesa de panelistas la comentó.



# Desarrollo rural en Sudamérica, ritual de balance



Por Carmen Beatriz Ruiz\*

En Sudamérica, el final del año 2015 cerró con el temor de una doble amenaza. Por un lado, las consecuencias potenciales de la baja notable en el precio del petróleo, cada vez más barato y, por el otro, de los efectos del cambio climático (sequía en unas zonas e inundaciones en otras), que una vez más llegaban de la mano del fenómeno El Niño.

Hasta el momento, ya habiendo caminado con holgura la primera quincena del nuevo año 2016, la primera amenaza no ha mostrado las garras que se temían, aunque,

por cierto, no ha dejado de tener ciertos “efectos sobre el desarrollo económico de varios países, pero en grado menor de lo esperado”<sup>1</sup>. La segunda amenaza, sin embargo, se encuentra en pleno desarrollo y aún es temprano para empezar a cuantificar los daños directos y los colaterales.

Como suele suceder, en ambos casos hay efectos directos e indirectos sobre las actividades y las condiciones de vida y de trabajo de las poblaciones campesinas indígenas, particularmente aquellas que tienen en la agricultura una de sus

principales fuentes de subsistencia.

Hasta el momento, las políticas más estables relacionadas con el área siguen siendo bastante conservadoras (seguro agrario, censos agropecuarios, diversos bonos de transferencia monetaria directa y condicionada, y control de precios de alimentos para evitar el encarecimiento de la canasta familiar y, por ende, reacciones conflictivas de las poblaciones urbanas, con peso específico cada vez mayor en la cosecha de votos).

### Pero también hay algunas buenas noticias

Hay al menos tres temas que, siendo prácticamente mundiales, afectan de manera directa las corrientes de pensamiento, diálogo y acción en el desarrollo rural regional.

En primer lugar, la Encíclica *Laudato Si*, segunda encíclica del Papa Francisco fue difundida masivamente en junio de 2015 y provocó numerosas repercusiones no exentas de controversia. *Laudato Si*, que quiere decir Alabado seas, mi señor, en el dialecto umbro, de la región de la antigua Italia de san Francisco de Asís remite enfáticamente a la responsabilidad de los seres humanos en general y de las y los gobernantes en particular sobre el cuidado del medio ambiente. Un pronunciamiento de la Iglesia Católica que, para algunos, puso el dedo en la llaga de los desafíos incumplidos, principalmente por los países poderosos y, para otros, remite, una vez más, a declaraciones generales de buenas intenciones que se quedarán en el papel. Pero está escrito, por tanto, en cierto modo, existe, añadimos nosotros.

De manera igualmente agrídulce fueron catalogadas, las conclusiones y Declaración de la Cumbre del Clima, realizada en París, Francia durante el mes de diciembre pasado, con la participación de representantes de 195 países que llegaron “con la intención de redactar un sustituto para el Protocolo de Kioto. El mismo

que “ha fructificado en el primer acuerdo universal de lucha contra el cambio climático”, que tiene como objetivo “mantener la temperatura media mundial muy por debajo de 2 grados centígrados respecto a los niveles preindustriales, aunque los países se comprometen a llevar a cabo todos los esfuerzos necesarios para que no rebase los 1,5 grados y evitar así impactos catastróficos”.

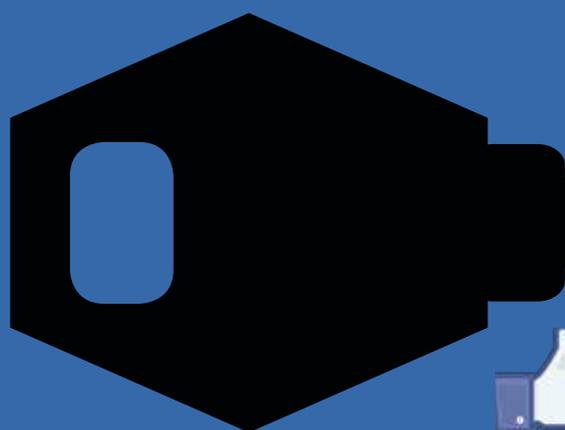
“(…) El acuerdo adoptado es legalmente vinculante, pero no la decisión que lo acompaña ni los objetivos nacionales de reducción de emisiones. No obstante, el mecanismo de revisión de los compromisos de cada país sí es jurídicamente vinculante para tratar así de garantizar el cumplimiento”<sup>2</sup>

En tercer lugar, el Foro Rural Mundial (FRM) nos recuerda que, habiendo pasado ya un año desde que terminó el Año internacional de la Agricultura Internacional Familiar (AIAF), declarada en 2014, las acciones en su favor continúan.

Durante el año 2015, se congratula el FRM “(…) hemos dado conjuntamente un paso importante hacia adelante, al garantizar la continuidad del Año Internacional de la Agricultura Familiar, mientras abrimos nuevos frentes de cara al futuro. Destacamos principalmente el acierto que supuso haber definido conjuntamente y con claridad una hoja de ruta para facilitar la continuidad del AIAF-2014, evitando así que el tema pasara al olvido”.

Para que el asunto no quede en buenas intenciones, se propuso el AIAF+10, una “próxima etapa en esta campaña que enfatizará sobre la necesidad de que los países formulen mejores políticas públicas en favor de la Agricultura Familiar, que además “tendrá como temas prioritarios la equidad de género y la juventud”. Para ello se espera que “El trabajo con los Comités Nacionales de Agricultura Familiar (40 Comités Nacionales siguen trabajando en 4 continentes), la creación de unas Directrices para la promoción de la Agricultura Familiar y el incremento de la conexión entre los Centros de Investigación y las Organizaciones de la Agricultura Familiar, sean los ejes sobre los que pivote esta nueva etapa”.

Los portavoces del FRM son optimistas porque “(…) durante el año 2015, hemos protagonizado juntos avances ilusionantes de cara al futuro: Hemos sido testigos de cómo la REAF (que agrupa a los Gobiernos y Sociedad Civil de Argentina, Uruguay, Chile, Brasil, Bolivia, Paraguay, Ecuador y Venezuela) se ha hecho eco del AIAF+10 en sus dos últimas ediciones, mientras que la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa – CPLP (Portugal, Angola, Mozambique, Santo Tomé y Príncipe, Cabo Verde, Brasil, Guinea Bissau, Macao y Timor Oriental), a través de su Consejo de Seguridad Alimentaria y Nutricional, ha apoyado oficialmente la iniciativa AIAF+10, emitiendo



[facebook.com/descosur](https://facebook.com/descosur)



*Queremos conocer tu opinión*

la recomendación de suscribir una manifestación conjunta a las Naciones Unidas para declarar la Década de la Agricultura Familiar”.

### Con el mazo dando

En los países sudamericanos, sin embargo, estamos convencidos de que las propuestas en materia de Seguridad y Soberanía Alimentaria oscilan entre ofertas más o menos entusiastas (principalmente discursivas, al calor de alguna Conferencia o Encuentro de dignatarios de Estado) y una pobre e insuficiente realidad.

Mientras tanto, siguen siendo imparable el crecimiento de agricultura expansiva para productos alimenticios de exportación y, en directa relación, las tensiones y conflictos por la propiedad y usufructo de la tierra. Esto último ha terminado por enfrentar a campesinos e indígenas en algunas zonas, principalmente las que, según datos oficiales, ofrecen posibilidades para procesos de dotación de parcelas a diversos grupos de movilidad humana provenientes de territorios depauperados.

Pese a ello, es esa población, precisamente, la que sigue dando de comer alimentos frescos a las poblaciones urbanas. En ese horizonte, el IPDRS, junto con otras instituciones de vocación similar, actuando en alianzas y trabajos en red (Movimiento Regional por la Tierra, Foro Andino Amazónico, Movimiento Pan Amazónico, Coalición Internacional por la Tierra, y otros) ratifica su opción por investigar, proponer y difundir estrategias exitosas de desarrollo rural de base campesina indígena.

### Y en política...

En cuanto al panorama político, una mirada más amplia sobre el mundo muestra que, mientras Europa vive la mayor crisis migratoria desde la Segunda Guerra Mundial con la llegada de más de medio millón de refugiados provenientes, sobre todo, de Siria, Afganistán, Irak y otros paí-

ses árabes, la mayoría envueltos en el recrudecimiento de una guerra religiosa que no parecía posible en el siglo XXI, en Sudamérica la economía logró mantenerse relativamente estable y aun cuando hubo varios sismos políticos, la democracia siguió siendo la opción elegida por los países de la región.

Los experimentos populistas y de izquierda comenzaron a perder terreno. El año cerró con cambio de gobierno en Argentina y Uruguay; con una asamblea ganada por la oposición en Venezuela, y con serios pro-

blemas de continuar con la producción campesina familiar).

En Ecuador, sigue en agenda el tenso debate sobre una nueva Ley de Tierras, en medio de un proceso duro y aparentemente impenetrable de continuismo gubernamental con la mano férrea del presidente Correa. Correlativamente, en Bolivia, el presidente Morales ha aceptado “el sacrificio que el pueblo le impone” para buscar un nuevo mandato que prolongue su gestión hasta el 2025, desoyendo las advertencias de analistas y de la oposición sobre el po-



En el Foro Rural Mundial, llevado a cabo en el País Vasco el año pasado, se definió una iniciativa para seguir con el impulso a la década de la Agricultura Familiar.

blemas de gobernabilidad en Brasil y Chile (sin duda el 2015 fue un año horribilísimo para Dilma Rousseff y Michelle Bachelet).

Colombia, en cambio, aparentemente está por resolver el casi centenar de conflictos estatales con la guerrilla. Si esto en verdad ocurriera no sólo será considerado un espaldarazo a la democracia y a la gestión del presidente Santos, sino que va a acarrear diversos efectos sobre la vida de la población y las instituciones en general y, sin duda, sobre la de las poblaciones campesinas indígenas de forma particular, puesto que han sido, si no la única, una de las principales víctimas del conflicto (recuérdese los desplazamientos, el despojo de tierras y la imposibili-

sible efecto negativo de una posible tercera reelección en la democracia. El tiempo dirá.

\*Publicado en el boletín Diálogos del Instituto para el Desarrollo Rural de Sudamérica.

1. Czaplicki Stanislaw. Año 2015 En: Los Tiempos. 05.01.15-

2. En: <http://www.ecointeligencia.com/2015/12/conclusiones-paris-cop21/>

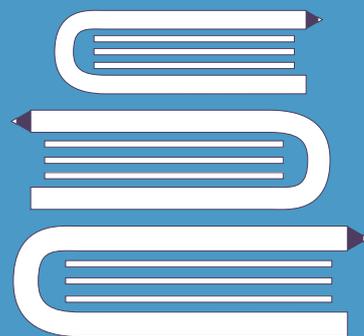


## PROGANADERO – Programa de Desarrollo Ganadero. Haciendo sostenible la ganadería altoandina

Autores: Daniel Torres y Milagros Aguilar

El presente documento detalla la experiencia del programa PROGANADERO, un proyecto ejecutado por desco con el financiamiento de la Minera Minsur. A lo largo del libro podemos revisar las innovaciones tecnológicas de cosecha de agua de lluvia y manejo de pasturas naturales y cultivadas; en manejo y mejoramiento genético de la ganadería altoandina en alpacas, ovinos y vacunos de leche, entre otras actividades de este exitoso proyecto.

# Lecturas



## Mapa de actores estatales y no estatales para la implementación de la Estrategia Nacional de Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil en el Perú

Autores: Teresa Cabrera y Alonso Hidalgo

Para impulsar la Estrategia Nacional de Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil en el Perú, el Ministerio de Trabajo consideró necesario identificar actores estatales y no estatales de las zonas de intervención y analizar sus oportunidades de sumarse a la política nacional. Se planteó entonces realizar un mapeo de actores con el apoyo técnico y financiero del Proyecto Semilla y el propio Ministerio, el cual presentamos en este documento.



## La rebelión de Túpac Amaru

Autor: Charles Walker

La ejecución del corregidor Antonio de Arriaga al sur del Cuzco el 10 de noviembre de 1780 inició la más grande sublevación del continente americano. Durante los siguientes seis meses, Tupac Amaru, su esposa Micaela Bastidas, sus familiares y seguidores pondrían en vilo al Imperio español y abrirían una brecha que otros continuarían acentuando por más de dos años. Terminó convirtiéndose en una guerra de exterminio.