

descosur

Sumario

**Gasoducto Sur Andino
en ejecución
¿y la petroquímica?**

páginas 2 y 3

**Resultados de la
intervención de
descosur con el
proyecto PRONUSA**

páginas 4, 5, 6, 7 y 8

El país del presidente

páginas 9, 10 y 11

**Producción y mercado
de la leche**

páginas 12, 13, 14 y 15

**Pedro Francke:
“El Perú también
necesita minería,
con cuidado ambiental
y democrático”**

páginas 16, 17 y 18

Galería Fotográfica

páginas 19 y 20

**El nuevo escenario
regional**

páginas 21, 22, 23 y 24

Publicaciones

página 25



boletín N° 53

Coordinación general: Oscar Toro Quinto
Edición y diagramación: Patricia Pinto Arenas

Málaga Grenet 678 - Umacollo
Arequipa - Perú
boletin@descosur.org.pe

www.descosur.org.pe

Julio de 2015

Gasoducto Sur Andino en ejecución ¿y la petroquímica?

2



El gasoducto tiene un avance físico del 20%, afirma la empresa Gasoducto Sur Peruano S.A. (Odebrecht) encargada de su construcción.

Por Rodolfo Marquina*

Después de varios meses de marchas y contramarchas para atender la demanda de sur para la ejecución del proyecto del gasoducto sur peruano, Proinversión otorgó la concesión al consorcio Kuntur quien procedió a los estudios definitivos para el trazo y los estudios de impacto ambiental, iniciando las negociaciones con las poblaciones ubicadas a lo largo de su trayectoria. Posteriormente, se produjeron modificaciones en el consorcio ejecutor, el proyecto cambió de denominación a Gasoducto Sur Andino y quedó en manos de la empresa brasileña Odebrecht, la misma que se halla en el ojo de la

tormenta luego del descubrimiento de prácticas ilegales para lograr la adjudicación de millonarios proyectos por parte de Petrobras, según las investigaciones que lleva adelante la justicia brasileña, que ha encontrado suficientes elementos como para detener al principal ejecutivo de esta empresa.

Haciendo memoria sobre lo que viene ocurriendo con los yacimientos de gas de Camisea que revirtieron al Estado cuando al empresa Shell decidió abandonar su contrato luego del descubrimiento de estas importantes reservas, resulta muy claro que los sucesivos gobiernos,

Toledo, García y Humala, renunciaron a una política soberana sobre los recursos gasíferos, favoreciendo en cambio los intereses del capital transnacional, al negociar la exportación del gas modificando la legislación que establecía la reserva de los lotes 56 y 88 para el uso exclusivo del mercado interno. La modificación de la ley se produjo en el gobierno de Toledo, promovida por el ahora candidato Kuczynski y fue mantenida invariablemente por los gobiernos que se sucedieron hasta hoy.

La expectativa de un cambio en la matriz energética ha tenido un ma-

En la actualidad, el 52% del gas natural peruano se destina a la exportación, mientras el 30% se consume en la generación de energía eléctrica, el 11% en la actividad industrial, el 6% al transporte y solamente menos del 1% se destina al uso residencial.

gro desarrollo, pues como ha venido señalando el congresista Manuel Dammert, en cinco años en el país no se han instalado más de 200,000 conexiones domiciliarias (todas en Lima), mientras en una ciudad como Bogotá se cuenta con 5 millones. En la actualidad, el 52% del gas natural peruano se destina a la exportación, mientras el 30% se consume en la generación de energía eléctrica, el 11% en la actividad industrial, el 6% al transporte y solamente menos del 1% se destina al uso residencial.

La negativa política desarrollada frente al aprovechamiento del gas natural, tiene ingredientes de escándalo con el descubrimiento de reembarques de numerosos despachos de gas hacia mercados más rentables que el mexicano donde el precio por el millón de BTU es de 2.5 dólares frente a precios de 12 o 15 dólares por millón de BTU, generando una grave perjuicio a la economía nacional. El descubrimiento de este fraude generó un proceso de arbitraje que ha culminado con un laudo del organismo internacional

de arbitraje el CIADI que ha dispuesto que el Consorcio Camisea pague el gobierno peruano la suma de 64 millones de dólares por el concepto de la defraudación fiscal, cometida al evadir el pago de las regalías correspondientes al precio del gas en función del punto de consumo final, según lo establecido en el contrato. En la actualidad se viene procesando una denuncia en el Congreso por la existencia de mayores embarques entre los años 2013 y 2014 que habrían sido reexportados a otros mercados.

La Petroquímica y la diversificación productiva

Uno de los objetivos más importantes al promover el gasoducto sur peruano era la posibilidad de desarrollar la industria petroquímica. Sin embargo, en la concesión otorgada no está contemplada la construcción del ducto de líquidos y en consecuencia no tenemos ninguna seguridad para su realización en el corto plazo. Su ejecución dependerá de la decisión de la empresa Odebrecht.

En función de estas expectativas se iniciaron algunas acciones desde los gobiernos regionales de Moquegua y Arequipa con la finalidad que esta industria se instale en sus respectivos territorios, reactivando disputas regionalistas que pueden perjudicar los futuros proyectos. Sin embargo, la magnitud de una industria de la naturaleza de la petroquímica por el volumen de la inversión y por la cantidad de procesos industriales a desarrollar debe ser entendida como una empresa que generará impactos positivos en el empleo y los ingresos que superan los actuales límites departamentales y favorecerán al conjunto de la Macro Región Sur.

El desempeño de la economía nacional de las últimas décadas nos muestra lo peligroso de un desarrollo basado en el extractivismo. Las primeras manifestaciones de un enfriamiento en la economía china o los indicios recesivos de la Unión

Europea que provocan la caída de los precios de nuestros minerales, repercuten inmediatamente en un descenso de la recaudación fiscal y provocan problemas en nuestra balanza comercial.

En estos momentos se halla en ejecución la instalación del nodo energético que está compuesto por dos centrales de generación de energía con la utilización del gas proveniente del gasoducto, una en Mollendo y la otra en la región Moquegua, cada una de 500 MW. Si bien esto significa la seguridad energética para el desarrollo de los próximos años, los especialistas señalan que esta forma de quemar del gas no es necesariamente la más rentable y que la utilización más lucrativa del gas es la industria petroquímica por la diversidad de productos a generar y la incorporación de valor agregado, la generación de empleo y el encadenamiento con otros procesos productivos¹. De esta manera, el tema de la construcción del ducto de líquidos para transportar el etano debe ser parte de la agenda de todos los actores sociales, económicos y políticos de la Macro Región Sur para la materialización de este proyecto estratégico en el futuro próximo. Y frente al nuevo proceso electoral que se avecina, hacer que se convierta en un factor de definición de las alternativas electorales.

* Economista. Jefe del Programa Regional Sur de desco.

1. Este 2015 debe entrar en operación la petroquímica construida en Cochabamba, Bolivia por la empresa surcoreana Samsung con una capacidad de producción diaria de 2100 TM de úrea y 1000 TM de amoniaco.

Resultados de la intervención de descosur con el proyecto PRONUSA

4



Se logró insertar actividades educativas articulando el fitotoldo como herramienta pedagógica.

Por Fernando Camiloaga*

Durante el periodo 2012-2014, en la provincia de Melgar (Puno) se desarrolló el proyecto Fortalecimiento de las capacidades para la nutrición, la salud y el ejercicio de la ciudadanía, en Umachiri, Llalli, Cupi y Macarí; Melgar, Puno - PRONUSA, gracias a la alianza estratégica que tiene descosur y la fundación Ayuda en Acción. En el marco del proyecto, el Programa Regional Sur (**descosur**) ejecutó diversas acciones en cuatro ejes de intervención: salud, educación, dinamización de economías y gobernabilidad. En cada uno de estos ejes se consiguieron buenos resultados. Veamos.

Componente salud

La promoción de la familia saludable (ver gráfico 1), fue una de las tareas más importantes en este eje. Así conseguimos capacitar a 1549 jefes de familias y sensibilizar a 762 familias en comportamientos saludables y en el consumo diversificado de alimentos (verduras y frutas) propios de la zona. Estas personas son asistidas por los agentes comunitarios de Salud y sus centros de vigilancia, quienes velan por la salud de la población infantil, madres gestantes y lactantes. De las familias sensibilizadas, 523 adoptaron algún comportamiento saludable y 24 adoptaron

las prácticas de comportamientos saludables de forma integral: consumiendo una dieta equilibrada con verduras, frutas y consumen agua segura (agua hervida), practican la higiene personal, y tienen limpieza y orden en la vivienda.

Conseguimos que 386 familias incrementen el consumo de verduras, al producirlas en sus fitotoldos, además que se educaran en sesiones demostrativas para la preparación de alimentos balanceados y nutritivos. 45 familias consumen agua segura a través de módulos instalados con un manejo adecuado, lo que permite su conservación. 343 familias practican

higiene personal (lavado de manos) mejorando su calidad de vida.

Cabe incluir como co-autores de estos cambios a las instituciones educativas, Ministerio de Salud, autoridades locales e instituciones que trabajan en la zona. Los talleres se realizaron con una participación mayoritaria de las madres de familia, que son las que asumen el cuidado de la salud familiar y le dedican mayor tiempo y esfuerzo. Los padres participantes también reconocieron el rol de la mujer y la importancia de su participación responsable en el cuidado de la familia. En estos eventos se abordaron temas de promoción de salud, alineando esfuerzos con los establecimientos de salud, el proyecto nutricional del gobierno regional (Umachiri, Cupi) y los gobiernos locales.

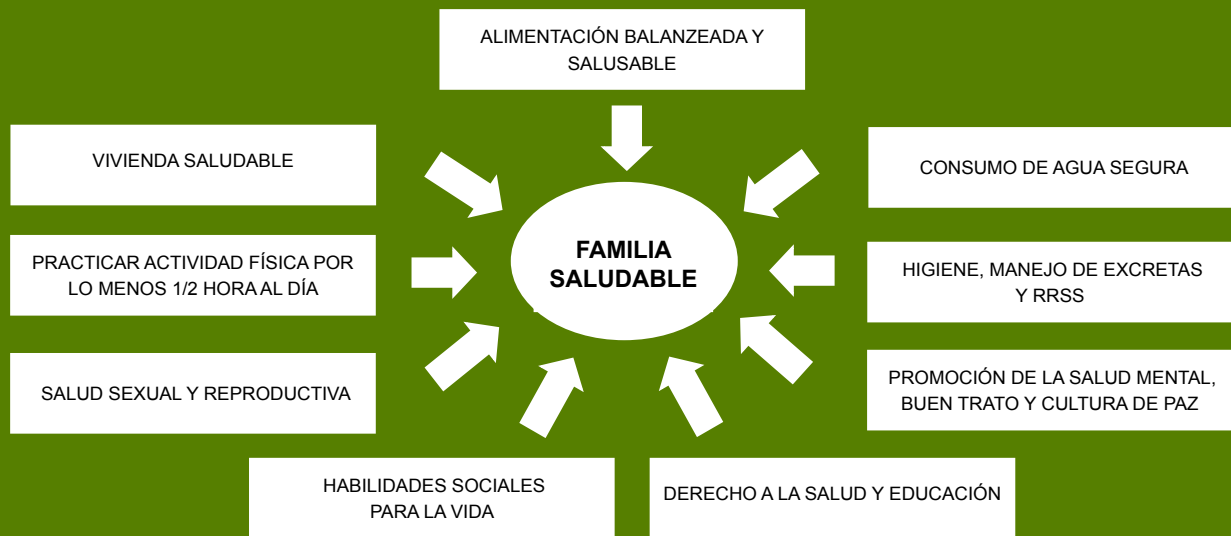
De 399 docentes capacitados (209 mujeres y 190 varones) de 52 Instituciones Educativas del nivel inicial y primario, 64 incorporaron experiencias innovadoras en sus clases de educación ambiental, el área de comunicación y en el área de matemática.

En la temática ambiental

Existe una estrategia nacional del Ministerio de Educación que consiste en aplicar el enfoque ambiental en las instituciones educativas incorporando a la temática de capacitación cinco componentes: la gestión Institucional, la gestión pedagógica, la educación en ecoeficiencia, educación en salud y la educación en gestión de riesgos. Reconociendo las necesidades de implementar una propuesta de educación ambiental

desde la incorporación de los documentos de gestión institucional (Proyecto Educativo Institucional) en las Instituciones Educativas e ir involucrando a todos los actores de la comunidad educativa, se desarrollaron jornadas de capacitación por componente, fortaleciendo de esta manera las capacidades de todos los docentes y directores de los niveles de inicial, primaria y secundaria. En el periodo 2012 -2014 se capacitó a 399 docentes del nivel inicial y primaria, de los cuales 14 docentes del nivel inicial, de la red “Sumak Tikari” de los distritos Cupi y Llalli, incorporaron en el aula un proyecto de innovación denominado “ambientes y jardines limpios y saludables”, presentado en el evento “Proyectos innovadores” a nivel de UGEL Melgar que se realizó en el mes de diciembre de 2014.

Gráfico 1
Enfoque comportamientos saludables



Cuadro 1
Eventos del componente salud y número de participantes

Distrito	PROA 2012		PROA 2013		PROA 2014		TOTAL PIT	
	número		número		número		número	
	Eventos	Participantes	Eventos	Participantes	Eventos	Participantes	Eventos	Participantes
Cupi	5	127	7	202	1	12	13	341
Macarí	1	27	4	261	7	256	12	544
Umachiri	4	130	6	177	7	191	17	498
Llalli	4	71	3	95	0	0	07	166
Total	14	355	20	735	15	459	49	1549

En el área de comunicación y matemática

Partiendo de la Evaluación Censal Nacional del año 2013 en Melgar, provincia donde pertenecen las instituciones educativas en las que intervenimos, encontramos a las niñas y niños del segundo grado del nivel primario en un nivel de logro de inicio de 59.0 % en el área de matemática y sólo el 11.4% obtuvo un logro satisfactorio; mientras que en el área de comunicación tenemos un alto porcentaje que se encuentra en proceso con 62.2 % y solo el 17% tiene un logro satisfactorio.

En base de estos resultados preocupantes, desde el proyecto se propone fortalecer las capacidades de los docentes del nivel inicial y primario en las áreas de matemática y comunicación, a través de talleres de capacitación en estrategias y metodologías para que puedan abordar de otra manera el trabajo en aula desde las sesiones de aprendizaje, dentro del enfoque de competencias del nuevo marco curricular que plantea el Ministerio de Educación. En ese sentido, durante el periodo 2012-2014 se logró capacitar a 274 docentes del nivel inicial y primario de los 4 distritos de intervención en estrategias metodológicas para las áreas de comunicación y matemática.

En el año 2013, 28 docentes (10 del nivel inicial y 18 del nivel primario), incorporaron experiencias innovadoras de calidad referidas al área de comunicación (juegos verbales, cuaderno viajero). Y para el año 2014, 14 docentes del nivel inicial y primario incorporaron en el área de matemática estrategias innovadoras metodológicas de la manipulación de materiales concretos, facilitando un entorno agradable y divertido, logrando en el niño o niña una experiencia de aprendizaje significativa. Entre los materiales utilizados como recursos educativos están las tapitas de gaseosas de diferentes tamaños y colores, botellas descartables, ganchos de ropa, cuentas, material multibase, regletas de cousiner, tarjetas de diferentes tamaños y colores,

lanas, tizas, plumones, además, del material educativo proporcionado por el Ministerio de Educación.

Además, de 52 instituciones educativas del nivel inicial y primaria, 18 instituciones educativas han incorporado programadas educativos (proyecto educativo ambiental) para la incorporación de temas ambientales, nutrición y salud a través del enfoque ambiental

Entre las principales acciones puestas en marcha por las instituciones educativas del nivel inicial y primaria, de acuerdo con el nuevo enfoque ambiental, está la incorporación de las acciones de educación ambiental en los instrumentos de gestión educativa (PEI, PCI, PAT), y la incorporación de acciones de educación ambiental en la diversificación curricular, involucrando la participación de toda la comunidad educativa, formando una conciencia ambiental. Estas actividades se planificaron a través de los Proyectos Educativos Ambientales Integrales, por esta razón, en el periodo 2012 – 2014 se impulsó la elaboración de 18 proyectos educativos ambientales integrados y las instituciones educativas los incorporaron como una propuesta educativa.

Se conformaron 18 comités ambientales para garantizar que se trabaje la temática ambiental y el manejo adecuado de fitotoldos en cada una de las instituciones que elaboraron su proyecto educativo ambiental. Con la división de parcelas dentro de los fitotoldos en las I.E., se mejoró el trabajo con la comunidad educativa, logrando el compromiso y responsabilidad de cada uno de los participantes.

También se logró insertar actividades educativas articulando el fitotoldo como herramienta pedagógica, el cual a su vez sirve de recurso para el logro de los indicadores de aprendizaje, insertando de manera programada en sus sesiones diarias de aprendizaje (chacanas), que desarrollaron durante el 2013 de acuerdo a su Plan Anual de Trabajo – PAT,

que concluyó con la elaboración del Proyecto Educativo Institucional – PEI con enfoque ambiental, que se ejecutará durante el 2015 y 2016.

Dinamización de economías

Durante los tres años de intervención, 1,170 familias fueron sensibilizadas en dos líneas de trabajo 1) las buenas prácticas ganaderas en la crianza de animales menores (cuyes y gallinas de postura) y 2) el acceso y disponibilidad de hortalizas, ambas con el objetivo de mejorar el acceso y disponibilidad de alimentos para la seguridad alimentaria familiar, de donde se desprende que 603 de las 1,170 familias sensibilizadas han mejorado sus prácticas en crianzas familiares y/o cultivo de hortalizas (mediante la implementación de 90 galpones de cuyes, 202 módulos de gallinas ponedoras, 91 fitotoldos y biohuertos con **desco** y 220 fitotoldos con la ONG wara).

21 familias que hacen uso de 15 micro sistemas familiares de riego presurizado (10 en Macarí y 5 en Cupi), donde se almacenan 858 m³ de agua para riego presurizado de 21 hectáreas de pastos cultivados (alfalfares, trébol-rye grass) utilizado en los meses de estiaje (abril a noviembre). Según las evaluaciones realizadas, existe un incremento neto de la producción de leche en 10.3 lt/día/familia, traduciéndose en 362.5 soles/familia/año (10.3 litros*32días*1.1soles), resultado del incremento de la producción forrajera en 2 pastoreos adicionales/año (de 3 a 5 cortes o pastoreos anuales en áreas que cuentan con sistemas de riego). Actualmente las familias, por su propia iniciativa, están incrementando las tuberías matrices para acrecentar el área de riego, con lo que el retorno de la inversión del proyecto se dará en menos de 10 años.

En todo el periodo, **desco** implementó 91 módulos de producción de verduras donde 61 son fitotoldos (17 en I.E. y 44 a nivel de familias) y 30 son biohuertos, adicionalmente se trabajó con los 220 fitotoldos

implementados por Wara entre el 2010-2011. En estos se producen 12 variedades de hortalizas (acelga, beterraga, espinaca, calabaza, zanahoria, brócoli, repollo, lechuga, perejil, cilantro, albaca, pepinillo).

La producción de hortalizas en las instituciones educativas fue de 60 a 105 m² según la población estudiantil, las que son empleadas como complemento en la preparación de los almuerzos escolares del programa nacional gubernamental Qaly Warma (que no previó la provisión de verduras).

Actualmente los fitotoldos sirven como medio de aprendizaje a las familias y educandos (en la importancia del uso racional del agua y cambio climático, importancia y producción de verduras). En un segundo a nivel, algunas familias, además de implementar fitotoldos de 40 m², implementaron módulos de gallinas de postura de huevos destinados al autoconsumo y venta o intercambio entre vecinos, en casos de excedentes.

Con el fin de generar información cuantitativa y cualitativa sobre la producción y consumo de hortalizas producidas en invernaderos rústicos – fitotoldos promovidos por el proyecto, durante el 2014 se realizaron evaluaciones de rendimiento y consumo de hortalizas en 25 familias implementadas con fitotoldos; obteniendo como resultado que se cuenta con 15 variedades de hortalizas en producción en función a sus necesidades y preferencias (ver cuadro 3). Así mismo, el volumen de consumo semanal por familia de 5 miembros, en función a las preferencias, es en promedio 8 variedades por semana (ver gráfico 2).

Componente de gobernabilidad

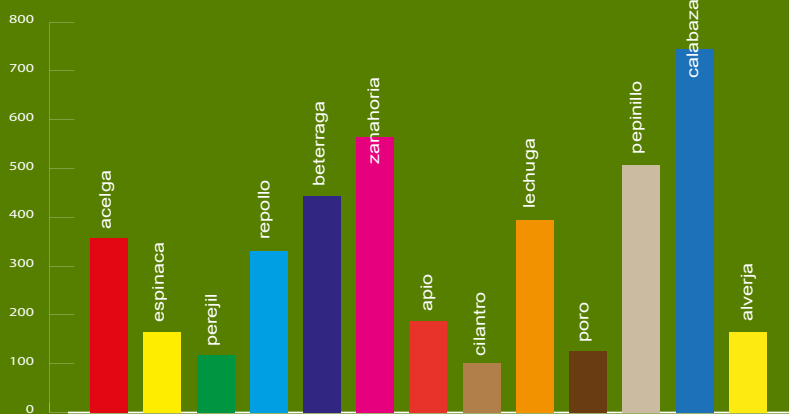
De 281 mujeres sensibilizadas, 44 mujeres incrementaron su participación ciudadana en espacios de concertación, dentro de sus propias organizaciones y en los presupuestos participativos distritales; además tres gobiernos locales desarrollan acciones referidas la lucha con la

Cuadro 2
Número de familias e instituciones educativas que mejoraron su acceso a la seguridad alimentaria

Distrito	Galpones de cuyes	Módulo de gallinas	Fitotoldos y huertos	Fitotoldos Huara
Cupi	17	26	22	0
Macarí	32	44	23	0
Umachiri	24	106	5	220
Llalli	17	26	41	0
Total	90	202	91	220

Total: 603 familias mejoraron su seguridad alimentaria

Gráfico 2
Consumo promedio de hortalizas producidas en fitotoldos gr/semana



Cuadro 3
Frecuencia y preferencia de consumo de hortalizas por familias implementadas con fitotoldos

Variedades	Frecuencia de consumo	% de preferencia de producción y consumo
acelga	25	100
espinaca	20	80
perejil	16	64
repollo	16	64
beterraga	15	60
zanahoria	15	60
apio	15	60
cilantro	14	56
lechuga	11	44
poro	10	40
pepinillo	9	36
calabaza	7	28
alverja	6	24
tomate	4	16
huacatay	4	16

desnutrición crónica y anemia de manera concertada con instituciones de carácter provincial (red de salud Melgar), distrital (puestos de salud, Programa Juntos) y regional (proyecto nutrición, Qaliwama); y finalmente, dos gobiernos locales priorizaron recursos para luchar contra la desnutrición crónica en los presupuestos participativos.

A nivel de las organizaciones de mujeres, hemos logrado, apoyar y sensibilizar a las directivas de los nueve distritos de la provincia de Melgar y a la directiva provincial de la Asociación Provincial de Mujeres de Melgar (APROMM) sobre participación ciudadana, la seguridad alimentaria y la problemática ambiental. El plan de formación de lideresas contó con 11 módulos en donde se impartieron diferentes temas (autoestima, organización, liderazgo, resolución de conflictos, género, participación ciudadana, oratoria, seguridad alimentaria, cambio climático, contexto nacional y regional, internet, enfoques de desarrollo, planificación, incidencia, redacción, metodologías de capacitación para adultos), los cuales surgieron luego de evaluar y considerar la demanda de las representantes de las organizaciones de mujeres distritales de la provincia de Melgar (Cupi, Macarí, Umachiri, Llalli) y la asociación de mujeres la provincia de Melgar (APROMM).

En el proceso de formación, 44 lideresas tuvieron una participación mayor al 60%, es decir que de 12 eventos, estuvieron en 8 talleres, y 13 lideresas participaron en el 100% de los eventos.

Luego de este proceso formativo, las lideresas distritales conjuntamente con los técnicos del proyecto, promovieron la elaboración de los planes de igualdad de oportunidades y la asignación de recursos en los presupuestos participativos. Se logró que en los distritos de Cupi y Macarí se apruebe, bajo ordenanza municipal, el plan de igualdad de oportunidades. Además consiguieron que en los distritos de Umachiri y Cupi se prioricen recursos para financiar

las propuestas presentadas por sus organizaciones referidas a la lucha contra la desnutrición y la anemia.

Luego de esta experiencia formativa y de empoderamiento de la mujer, se ha logrado romper un grupo de brechas identificadas al inicio de la intervención; sin embargo todavía hay un camino largo por recorrer, sobre todo a la superación de brechas estratégicas, en las cuales el liderazgo femenino todavía está en proceso de consolidación, situación visibilizada en las cuotas de género para las elecciones, que obligan a la inclusión de las mujeres pero sin el protagonismo debido, no se ven en las listas alcaldesas, primeras o segundas regidoras.

Un elemento importante es la autoestima, o el auto reconocimiento del poder hacer, en ese sentido el proceso formativo apoyó a su fortalecimiento, quedando claro que más que una capacitación esporádica es necesario un espacio continuo que les permita dotarse de conocimientos, instrumentos y total libertad para expresar sus ideas. Por otro lado, la interacción entre las mujeres participantes ha permitido compartir sus experiencias y a fortalecer sus lazos de solidaridad. Finalmente, el crecimiento personal se vio reflejado en la mayor seguridad de las participantes en las estrategias de trabajo grupal, oratoria y en la aprobación de los planes de igualdad y priorización de recursos.

Una gran debilidad de los procesos participativos es el desinterés y la visión cortoplacista y atomizante de los recursos, en donde siempre la prioridad es la infraestructura. Por ejemplo, la principal obra ejecutada en las municipalidades distritales de Umachiri y de Cupi ha sido su palacio municipal. Sin embargo, por accionar de las lideresas formadas, en Umachiri y Cupi se ha priorizado la propuesta de sus organizaciones en la lucha contra la desnutrición crónica, situación que permitirá que este año se negocie su ejecución con las nuevas autoridades edilicias.

A nivel de mesas temáticas, se ha participado institucionalmente en el Comité de Infancia de la Mesa de Lucha Contra la Pobreza en la región Puno. Se tuvo reuniones de coordinación e información sobre las actividades los últimos miércoles de cada mes (22 reuniones desarrolladas); además se tuvieron reuniones con los comités multisectoriales de concertación promovidos en los distritos de Cupi, Umachiri, Macarí y Llalli (21 reuniones), en estas se hicieron acuerdos y elaboraron estrategias para desarrollar acciones conjuntas. Han participado desco, Minsa, Municipio, Gobierno Regional (proyecto nutricional) y Juntos. Además se han tenido reuniones con los miembros de los puestos de salud para afinar la programación de acciones en el área de promoción de la salud.

A pesar de la existencia de estos espacios, los logros y resultados a nivel regional se restringen sobre todo a la provincia de Puno. Las organizaciones no tienen en la mayoría de los casos una representación regional o existe una gran debilidad respecto a la comunicación hacia las instancias superiores e inferiores en una misma institución. Por ejemplo en el sector educativo. Por ello nuestra presencia no se restringe al ámbito distrital, donde se focaliza la inversión, sino también a nivel provincial (UGEL, REDES Melgar, CEM, Agencia Agraria), logrando alianzas con los actores involucrados en las actividades que promovemos. Así por ejemplo la UGEL Melgar y REDES Melgar, ha dado el respaldo político al desarrollo de capacidades en los profesores y en las acciones que se promueven en las instituciones educativas (fitotoldo, cocinas mejoradas, escuelas de padres, módulos de agua).

* Coordinador PRONUSA
desco /AYUDA EN ACCIÓN

El país del presidente



Por Eduardo Toche*

El penúltimo año de Humala corrobora la extinción de la política como característica general de las últimas décadas, asociada ahora —para no desacostumbrarnos— a una rápida desaceleración del crecimiento económico y la multiplicación de los conflictos sociales. Podrá decirse que estas dos últimas cuestiones no tendrían que presentarse como problemas sino como datos de la realidad que las políticas gubernamentales deberían procesar.

En efecto, no son el problema. Lo es un gobierno que finalmente no mostró aptitud alguna para conducirlos —la economía y los conflictos sociales— si no a buen puerto, al menos a refugios temporales que

permitan asegurar el menor daño posible. Simplemente, hace tiempo agotó su capacidad de reacción.

Nada corroboró de mejor manera esta situación, que el anodino Mensaje a la Nación que ofreció el presidente Humala el 28 de julio, relevante por lo que se esperó y no dijo pese a que muchos de estos temas eran sumamente delicados.

Así, aunque no son pocos los que intentan ver la desaceleración de la economía como algo explicable con la caída de los precios internacionales de los commodities, esto no es totalmente cierto. Lo que debemos resolver es cómo vamos a organizarlos y gestionar lo que tenemos para lograr el máximo provecho. Si ve-

mos las cosas de esta manera, percibiremos que estamos realmente en dificultades.

En el plano económico, por ejemplo, ya no deberíamos tener al frente del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) a ministros tramitadores cuya función se redujo a ser los guardianes de la caja fuerte. Desde meses atrás era imperativa la presencia de un verdadero conductor de la política económica, con iniciativas y metas claras, además de concebir el buen gasto como algo más que simplemente poner cinco llaves a los recursos financieros. En otras palabras, necesitábamos alguien que tuviera un perfil diametralmente opuesto al actual ministro de Economía.

Pero, no es todo. Seguramente, lo más importante debió ser la manera como el gobierno gestionaría una serie de conflictos sociales de alta intensidad que hacia inicios del presente año ya se vislumbraban nítidamente en el horizonte. Una cuestión a tomar en cuenta era que esas protestas sociales anunciaban una mutación hacia expresiones más organizadas a las vistas en el pasado. Además, han estado muy teñidas de sentido político en tanto ingresábamos al ciclo electoral que culminará con las elecciones generales de abril del próximo año.

Un tercer aspecto que debió considerarse fue la poca capacidad que

avances que muy probablemente se pierdan por la extrema debilidad de un gobierno que parece estar terminando su mandato en estado catatónico.

Nada ejemplificó mejor lo que aseveramos que Tía María. Seguramente, dicho proyecto minero anunciaba con mucha más claridad que otros los conflictos que se habían anidado en su entorno, demostrando la incapacidad que tenemos Estado, empresas y sociedad para aprender de lo vivido, apenas los últimos años. Más allá de la historia puntual del enfrentamiento de los meses recientes, Tía María fue ocasión para seguir acumulando

En suma, Tía María, una vez más, mostró la derrota de la política, presentando un gobierno que desesperadamente buscó deshacerse de su responsabilidad, pretendiendo, por un lado, que la empresa –a la que apoyaron decididamente– resuelva en 60 días lo que el Estado y ella no pudieron resolver en seis años, mientras simultáneamente, por el otro, descalificaban a la población del valle, acusándolos de terroristas antimineros, persiguiéndolos judicialmente, buscando un chivo expiatorio, y haciéndolos parte de los responsables de una conspiración que impide el crecimiento económico del país.



Tía María fue una muestra de la mala muñeca del gobierno para manejo de conflictos. Foto: La República

tiene el aparato estatal para procesar estas situaciones. Desde las épocas en que los primeros ministros debían abordar un avión para iniciar un periplo por todo el país, apagando los conflictos que habían devenido en violentos, debió haber corrido mucha agua debajo del puente, pero parece que no ha sido así.

Desde el 2012, se buscó construir un sistema dentro del aparato estatal que debía darle mayor presencia y legitimidad en base a un tratamiento radicalmente diferente al que venía dándose a la gestión de los conflictos. Hubo indudables

muertos y violencia, en un escenario en el que se evidenció el virtual naufragio de la institucionalidad, la crisis de representación que no es sólo política sino también social, la corrupción que alcanza a las empresas y a las organizaciones sociales, la protesta cada vez más turbulenta y sin control y la perplejidad de un gobierno que tras transitar de las promesas de la gran transformación al compromiso de la hoja de ruta, hoy simplemente ha perdido la brújula y busca sobrevivir hasta el término de su mandato, en medio de su propia incertidumbre.

Pero, hay otros actores. Ahí tenemos las cantadas candidaturas presidenciales al 2016 de Keiko Fujimori, Pedro Pablo Kuczynski y tal vez Alan García y Alejandro Toledo, todas ellas expresiones de un pasado que no pudimos superar y a las que se unen aspirantes como el inefable exministro del Interior, Daniel Urresti, cuyo único propósito visible pareciera ser evitar a como dé lugar las consecuencias de las acusaciones por violaciones a los derechos humanos que penden sobre él.

Así, no solo en el manejo económico y en la gestión de conflictos se

Sumido en su extraña manera de entender la política, no realizó ninguna convocatoria a los partidos y organizaciones sociales luego de haber perdido el control del Congreso el día anterior

evidenciaron graves peligros, dada las restringidas habilidades del gobierno para un manejo adecuado en ambos casos. El Congreso interesa más, en términos prácticos, para bosquejar los alcances del presupuesto 2016, de manera tal que permita a todos aquellos que tienen expectativas de sobrevivencia política proceder a un manejo y reorientación acorde a sus intereses específicos. En suma, no hay mayores diferencias ideológicas entre los parlamentarios y la competencia entre ellos toma forma en cuál es el populismo más ramplón y que tenga mayores posibilidades de ser financiado con los recursos públicos, la manida fórmula que se usa para asegurar la continuidad en sus curules. Dadas las cosas de esa manera, no deja de ser triste cómo queremos remediar esta situación con cuestiones formales que implican meras y vacías reformas en el reglamento parlamentario.

La crisis de los partidos y su visión nacional debe alarmar no solamente a sus propios seguidores, sino a todos los que creemos en el sistema democrático y lo patrocinamos. Esto es particularmente evidente entre quienes constituyen ese tercio del

electorado que normalmente se sitúa a la izquierda del espectro político y que hoy aparece tan fraccionado como lo ha acostumbrado en los últimos 25 años, para no remontarnos más atrás, marcado por condiciones sumamente “limeñas” de sus cabezas o pequeños líderes.

Esto lleva a una imperiosa necesidad de redefinición de cómo se entiende la participación política, la representación social y la concertación de intereses comunes de amplio giro, que lamentablemente no va a surgir desde dentro de los partidos políticos que demostraron tener representación nacional hasta no hace mucho y que han perdido vigencia.

La organización y modernización de la izquierda probablemente llegue desde fuera y no de la competencia desgastante de pequeños grupos brindando un espectáculo poco alentador. Ojala el proceso mismo del paro nacional sea una oportunidad para entender qué esperan las mayorías nacionales y cómo sintonizar con sus demandas de representación política, sin caer en la ilusión de los años 80 de creer que un paro contundente podía reflejarse automáticamente en resultados electorales exitosos.

En suma, en el Perú de Humala no existen los gobiernos regionales ni las municipalidades. No hay conflictos sociales ni pueblos indígenas... tampoco los pobres. En el país del Presidente no hay gravísimos problemas de inseguridad ciudadana, no tenemos un severo fenómeno del Niño advertido por todas las estaciones climáticas del mundo, ni soportamos fuertes impactos debido al cambio climático.

Humala supuso que no había nada que decir sobre las iniciativas del Ejecutivo, transcurridos sesenta días de haber recibido facultades legislativas. Sumido en su extraña manera de entender la política, no realizó ninguna convocatoria a los partidos y organizaciones sociales luego de haber perdido el control del Congre-

so el día anterior, a lo que debemos sumar una generalizada desaprobación ciudadana. No consideró necesario mencionar algo sobre nuestra política exterior, salvo una alusión tímida a la Alianza del Pacífico, atribuirse un supuesto éxito en La Haya (sin reconocer méritos a gobiernos anteriores), pero nada sobre lo que nos comprometen en el acuerdo Transpacífico (TPP) como camisa de fuerza al modelo en curso.

Finalmente, Humala nos habló con números de la educación y los programas sociales, en los que hubo casi unanimidad respecto avances en esos rubros. Sin embargo, lo que esconden esas cifras “positivas” es el retroceso experimentado por el Perú en el Ranking de Competitividad Mundial 2015, en donde estamos ubicados en el puesto 54 entre 61 países analizados, desandando cuatro posiciones desde la última evaluación.

Esta caída en competitividad es la peor reportada desde el 2008, fecha en la que el Perú se sumó a la medición y supone un retroceso acumulado de 19 casillas en los últimos siete años. Esto fue consecuencia de los malos resultados en los indicadores de desempeño económico (pasamos del puesto 46 a 50), eficiencia del gobierno (pasamos del puesto 33 al 37), eficiencia en los negocios (pasamos del puesto 43 al 50) e infraestructura (en el que se mantuvo en el puesto 60). En resumen, para incrementar la competitividad local es necesario poner en marcha una seria reforma estructural que incluya al sector educación y cierre la brecha de infraestructura en servicios básicos y tecnológicos, a fin de dinamizar la productividad nacional. Una pena que hayamos desperdiciado la oportunidad, cuando las vacas estaban gordas.

* Historiador. Vicepresidente de **desco**.

Producción y mercado de la leche



Por Wilber Hanco*

En los últimos 10 años la producción de leche a nivel nacional alcanzó un incremento acumulado del 53%, de los cuales el 37.8% representan los primeros cinco años del periodo observado y sólo el 15.5% a la segunda mitad del periodo. Asimismo, el comportamiento del año 2013 fue alarmante por el escaso crecimiento de 1.3% en el que se sigue acentuando la desaceleración de la producción interna debido principalmente a las distorsiones de mercado como el dominio interno y a la competencia desleal por mayores importaciones de leche en polvo.

Se puede apreciar que las seis regiones más importantes en la producción lechera representan el 70% de la producción interna, de ellos el caso más preocupante es el de Arequipa que ha experimentado una grave caída de 12% en su producción, y por otra parte los magros crecimientos

en Lima, Cajamarca y La Libertad, que contribuyen a estos malos resultados por cuarto año consecutivo.

Sin embargo, las regiones de la sierra han tenido un crecimiento sostenido, liderado por la región Cusco que ha crecido en 400%, seguido de Apurímac con 133.1%, Puno con 111.7% y Ayacucho con 111.7%, gracias a las políticas de los gobiernos locales de promoción a las cadenas productivas, PYMES rurales, incidencia de instituciones promotoras del desarrollo y la disponibilidad de presupuestos para formular y ejecutar proyectos de inversión pública y la implementación de PROCOMPITE, que permitió capitalizar a las empresas encargadas de darle valor agregado.

El consumo y mercado

El Perú es uno de los países que consume menos leche per cápita (entre

65 – 70 niveles equivalente de los años 70), esto es debido fundamentalmente a dos aspectos políticos y de mercado.

Existe escasa voluntad política de impulsar y desarrollar el sector lácteo en el Perú, situación que no mejora las condiciones del productor, para que los consumidores tengan a su alcance productos de calidad. El gobierno ha firmado diversos tratados de libre comercio (TLC), con países que subsidian su producción agraria como Estados Unidos, algo que no sucede en el nuestro país. Estas políticas han traído como consecuencia el incremento significativo de importaciones de leche en polvo de 21,800 TM en el 2011 a más de 47,500 TM en el 2012 y 30,500 TM para el año 2013. Esta posición controversial del gobierno ha traído como consecuencia la disminución sostenida de la producción nacional en los últimos

cinco años estando próximos a experimentar tasas de crecimiento negativas, una tendencia que es contraria a lo que experimentan no solamente los países de la Región Andina, sino a nivel mundial, donde varios países vienen haciendo grandes esfuerzos a través de sus gobiernos para reducir su dependencia alimentaria.

En el mercado de la leche y derivados existen fallas de mercado, donde una empresa (Gloria) concentra más del 80% del mercado que es un monopsonio/monopolio, que afectan a los productores y a los consumidores.

Los consumidores de la leche y sus derivados tienen un comportamiento que llama la atención, porque en

el Perú la leche evaporada constituye más del 50% de los productos lácteos que se consumen, siendo este un producto que se presta a una serie de manipulaciones como la recombinación y/o reconstitución o productos lácteos económicos que se denominaba leche modificada que contiene mezclas de grasa vegetal, proteína vegetal y algo de leche.

El precio de la leche evaporada afecta a la economía de los consumidores, porque es un producto caro. El precio al consumidor final de una lata de leche de 410 gr. (820 ml) es S/. 3.30, mientras que el precio de la leche fresca por litro varía de S/. 1.00 en el estable y S/. 1.30 en el mercado local en Puno.

El comportamiento del mercado nos muestra que existe una desaceleración de la producción nacional de la leche a diferencia de las importaciones y del crecimiento industrial, es decir, este último se abastece con cada vez mayor participación de leche en polvo.

El Estado debería prohibir la recombinación y reconstitución de leche en polvo para la elaboración de productos lácteos. Debe intervenir para corregir las fallas de mercado para que las industrias no imponga el precio y se deje de importar masivamente la leche en polvo a costo muy bajo (US\$ 4,700 por TM) y se coloca en el mercado peruano a precios altos (US\$ 12,500 por TM), lo que representa

Cuadro 1
Producción de leche fresca de vaca por año según región (toneladas)

Región	2013	Var % 2013	Acumulado 04- 08	Acumulado 05-13	Acumulado 10Y	Peso relativo nacional
Nacional	1,821,724	1,3%	37,8%	15,5%	53,3%	100%
Tumbes	782	-25%	0.4%	77,1%	77,5%	0.04%
Piura	47,581	1%	2.3%	34.5%	36.8%	2.61%
Lambayeque	50,680	21%	17.2%	61.3%	78.5%	2.78%
La Libertad	118,937	2%	35.3%	18.8%	54.1%	6.53%
Cajamarca	324,060	2%	29.8%	15.9%	45.7%	17.79%
Amazonas	80,358	5%	24.9%	21.9%	46.8%	4.41%
Ancash	16,635	-4%	0.3%	-6.0%	-6.3%	0.91%
Lima	329,311	3%	36.9%	19.2%	56.1%	18.08%
Ica	43,381	21%	41.9%	64.0%	105.9%	2.38%
Huánuco	39,187	-12%	90.0%	12.6%	102.6%	2.15%
Pasco	24,602	-3%	16.9%	32.2%	49.2%	1.35%
Junín	46,276	9%	26.5%	73.0%	99.5%	2.54%
Huancavelica	22,443	-7%	-4.3%	40.8%	36.4%	1.23%
Arequipa	315,380	-12%	34.7%	-17.4%	17.3%	17.31%
Moquegua	17,539	19%	-3.0%	15.0%	12.1%	0.96%
Tacna	25,138	1%	-7.9%	8.7%	0.8%	1.38%
Ayacucho	50,147	-2%	68.9%	42.7%	111.6%	2.75%
Apurímac	32,122	-3%	161.9%	-28.2%	133.1%	1.76%
Cusco	102,276	32%	307.5%	102.4%	409.9%	5.61%
Puno	91,287	6%	81.1%	30.5%	111.7%	5.01%
San Martín	31,344	-2%	129.4%	33.1%	162.5%	1.72%
Loreto	2,533	-8%	148.6%	18.9%	167.5%	0.14%
Ucayali	4,908	0%	85.9%	6.7%	92.6%	0.27%
Madre de Dios	4,839	15%	72.5%	49.1%	121.6%	0.27%
Preliminar						70.33%

Fuente: Ministerio de Agricultura - OEEE- Unidad de Estadística
Elaboración: AGALEP

hasta con un incremento de 260% sobre el precio de importación.

Escenario regional

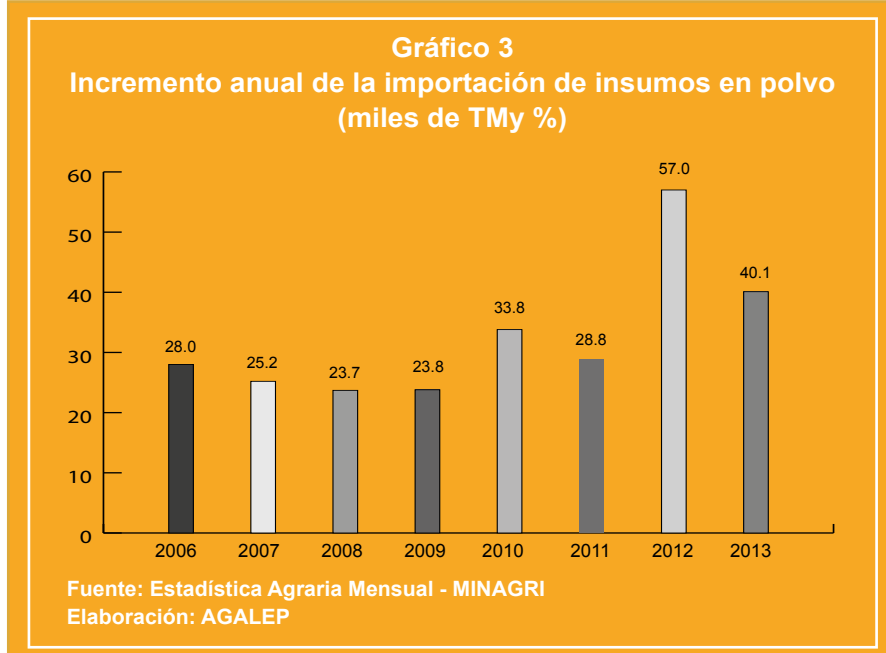
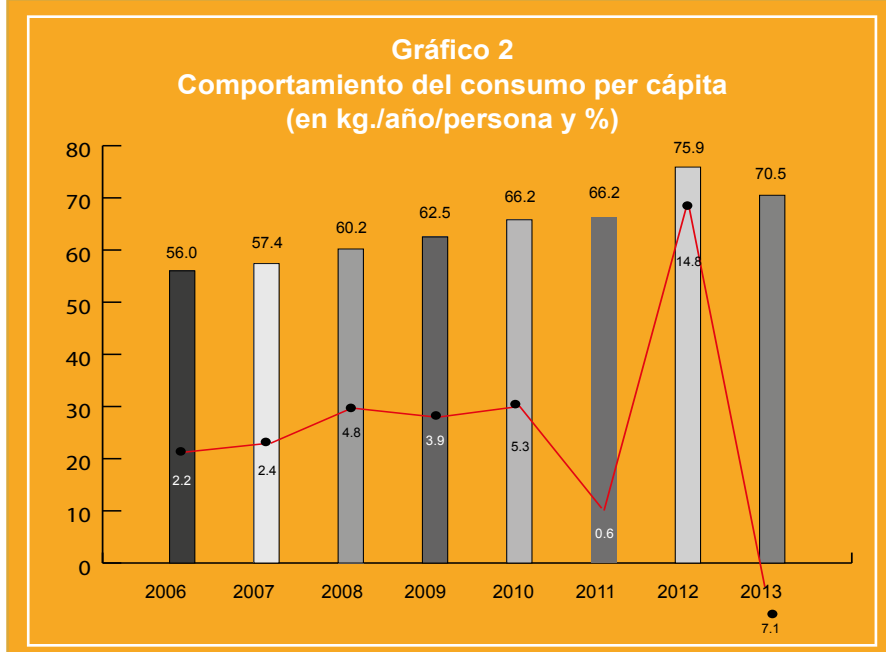
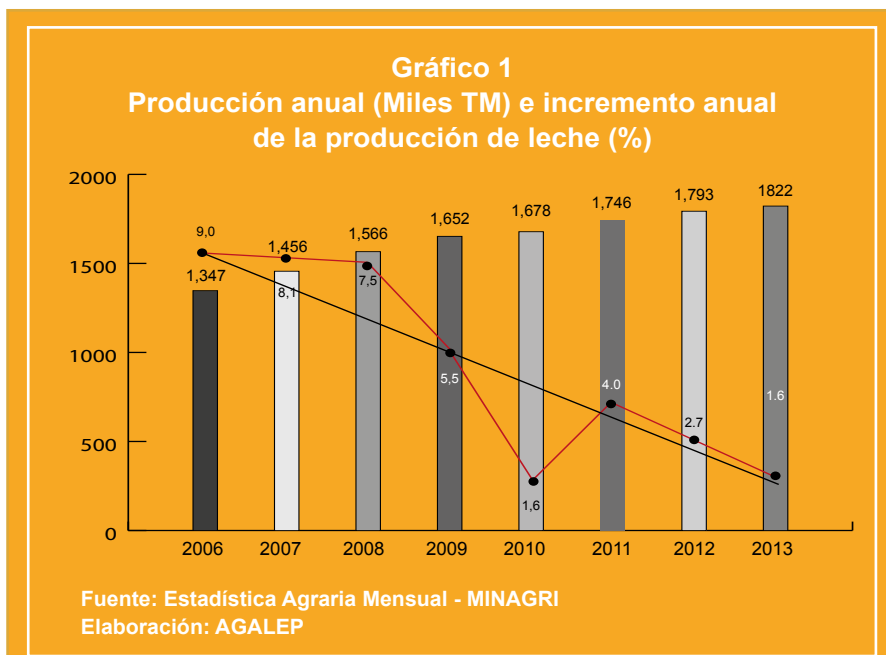
El departamento de Puno tiene como una de las actividades económicas el sector ganadero, que ocupa el 44% del PEA departamental, que genera empleo, ingresos, dinamiza la económica local y alimento saludable para la población de escasos recursos. Las instituciones que tienen mayor incidencia y presencia en el desarrollo ganadero son los gobiernos locales, en cambio el gobierno regional tiene una presencia muy focalizada y temporal. Las instituciones privadas, en particular las ONG, han contribuido al desarrollo de cadena productiva de la leche, ejecutando diversas propuestas para desarrollar el sector.

Sobre la base del análisis de los problemas, desafíos y oportunidades que enfrenta la cadena de productos lácteos, se plantean estrategias que mejoren producción, la competitividad y sostenibilidad de la cadena a través de la mejora genética de hatos lecheros, manejo de alimentación y control sanitario, con alta incidencia en transferencia de tecnología que permita la modernización productiva; que mejoren la promoción del consumo, el desarrollo de infraestructura comercial, el desarrollo de productos, y la articulación al mercado; la promoción de organizaciones empresariales y la creación de la Mesa Regional de Vacunos - Lácteos.

Las principales limitaciones en la cadena productiva de la leche se puede resumir en: inadecuadas tecnologías de producción, escasa gestión empresarial en las unidades de producción, inadecuadas estrategias de la comercialización, limitado acceso a mejores mercados y poca asociatividad de los actores de la cadena

Propuestas de desarrollo

desco tiene presencia y compromiso constante en el departamento de Puno, con la ejecución de proyectos en las provincias de Lampa, Puno (Acora), Melgar (Macari, Cupi, Llalli); con el objetivo de promover y forta-

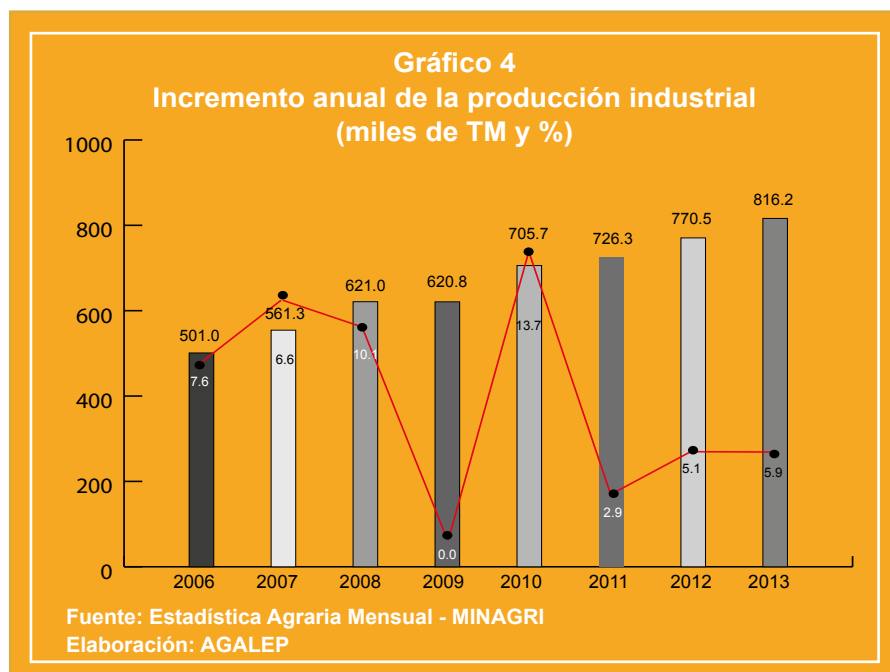


desco tiene presencia y compromiso constante en Puno, con la ejecución de proyectos en las provincias de Lampa, Puno y Melgar; con el objetivo de promover y fortalecer la competitividad de la cadena productiva de la leche, para dar oportunidad de empleo en zonas rurales y procurar mayores ingresos a las familias en situación de pobreza

lecer la competitividad de la cadena productiva de la leche, para dar oportunidad de empleo en zonas rurales y procurar mayores ingresos a las familias en situación de pobreza, de modo que la producción de leche y el valor agregado en las plantas queseras se constituya en el centro dinamizador de la actividad empresarial, en base a la transferencia de tecnología, la especialización en los eslabones de la cadena y la asociatividad.

Los proyectos ejecutados por **desco** en la promoción de la cadena productiva de la leche consideran de manera transversal:

- La modernización de infraestructu-



ra productiva, la instalación de equipos modernos.

- La incorporación de la gestión empresarial en las unidades de producción, para que los productores usen las herramientas necesarias de gestión empresarial en sus unidades de producción.

- Incidencia política de los actores para que se implementen programas y proyecto de desarrollo ganadero. Articulación a mercado e información de mercado.

- Mejor acceso a información de tecnología y mercado.

- La comercialización del queso ac-

tualmente ha mejorado, las plantas queseras tiene programado la entrega de quesos semanales a los intermediarios quienes conocen los canales de comercialización y realizan la distribución del producto final en los mercados de la Macro Región Sur.

* Médico veterinario zootecnista. Responsable del proyecto PROLACTEA de desco.



**Pedro Francke:
“El Perú también
necesita minería,
con cuidado ambiental
y democrático” ***

Por Juan de la Puente

Pedro Francke, una de las voces más lúcidas y activas de la heterodoxia económica peruana, repasa el debate sobre el modelo económico, la reducción de la pobreza, la desigualdad, la desaceleración del crecimiento, el extractivismo y el postextractivismo. Propone qué elementos de la política económica-social deben ser mantenidos y modificados, en la línea de mejorar la capacidad reguladora del Estado de cara al próximo gobierno.

En un balance referente al llamado modelo impuesto hace más de 20 años ¿Ha cambiado este; en qué medida es el mismo o ha sido innovado?

LCreo que como política económica es un modelo con dos características, privilegia el libre mercado, es liberalizador, desregulador, que pone

por delante la lógica del inversionista, y como estructura ha reprimarizado la economía, ha vuelto a darle un peso sustancial al sector primario exportador, sobre todo minero.

Pero ¿cuánto ha cambiado en 20 años?

Un estudio de Ricardo Hausmann, de la Universidad de Harvard, encuentra que la estructura económica luego de la crisis y recuperación de los 90 era el 2005, 25 años después, la misma estructura primario exportadora que la de 1980, con excepción del sector agroexportación. Ese estudio tiene un punto ciego porque no incluye el sector servicios y por lo tanto el turismo.

Pero como política económica, desde el primer quinquenio de Fujimori, ha cambiado.

Yo diría que muy poco.

¿No hay más inversión pública ahora, más infraestructura física, más dinero a las regiones?

Hay un poco más; bueno ahí estuvo la descentralización que es otro cambio ¿no? El otro gran cambio económico importante es lo que Richard Webb ha llamado el despegue rural basado en los caminos rurales y a mi juicio también una mayor educación.

¿Y este modelo no ha incentivado más demanda?

Sí claro. No creo que sea por distribución ¿ah? Si uno ve los datos de distribución del ingreso, muestran que hoy es más o menos la misma que hace 20 años, con subiditas y bajaditas, pero en la esencia es más o menos lo mismo. No se puede ocultar

que hay crecimiento económico, que llega a distintos sectores de la población y hay sectores a los cuales no llega. Hay un sector de postergados, excluidos, pero hay un sector de profesionales, de clase media que mejora sus ingresos; esa mejora es sustancial y eso genera una demanda.

Ese modelo ha bajado 32 puntos de pobreza; los críticos podrían decir, es solamente pobreza por ingreso, pero vale ¿no?

Tengo varias críticas al tema de pobreza, pero comencemos por decir que vale, sí vale, y si uno ve un balance global de las estadísticas sociales, en estos 20 años la mortalidad y desnutrición infantil se ha reducido y la cobertura de educación se ha ampliado. Los datos son los datos. Ahora, sobre la pobreza monetaria tengo críticas conceptuales, desde el significado de solo medir pobreza por datos hasta más metodológica, a la idea que la misma línea de pobreza de hace 15 años sigue siendo válida cuando la gente cambia su forma de vida y tiene nuevas necesidades.

¿Por qué cambiar un modelo que ha bajado en 15 años 32 puntos de pobreza?

Por esas tres razones, porque estamos viendo la pobreza en ese sentido; esa medida de pobreza es inadecuada; yo puedo reconocer que hay un progreso pero yo creo que esa medida no es la correcta. Creo que la gente ha mejorado económicamente pero creo que hay una altísima desigualdad que nos parece mal en sí misma.

De cara a las elecciones, ¿no es cierto entonces que los economistas heterodoxos se proponen cambios radicales?

El tema es qué consideras por cambio radical y qué cosas dejarías.

¿Qué dejarías?

Dejaría un peso importante del mercado en la inversión privada, creo que con un mayor peso del Estado pero de ninguna manera una

propuesta estatista; yo no creo en regresar a estatizar un montón de empresas; creo en un peso importante de la inversión privada y creo que también hay que reconocer algunos avances en este tema de la diversificación productiva, la agroexportación, el turismo, hay una clase media, un sector emprendedor, un avance educativo con problemas de calidad, creo que no se puede negar que el Perú ha avanzado en términos educativos. Entonces, creo que hay varias cosas que cuidar.

¿Y qué cambiarías?

Creo que los grandes cambios están en lo público versus lo privado; reconociendo la importancia de la inversión privada, tiene que haber una regulación y un mayor peso de lo público, y esto tiene que ver con la desigualdad pero incluso tiene que ver con la idea de lo común. Un ejemplo de esto, porque lo sufro todos los días, es el tránsito; mejorar el tránsito ni siquiera es de izquierdas o de derechas. El segundo, es la diversificación productiva; podemos discutir la estrategia, no hay que eliminar la minería para nada pero tenemos que dar mucho más peso al turismo, a la agricultura, a la agroexportación, a la industria, y una apuesta también para nuevas fronteras del conocimiento.

¿Esta desaceleración nos acerca a un nuevo modelo o impide un cambio sustantivo?

El cambio de modelo tiene que ver con la política más que con la economía. Ahora tenemos esta situación que nos debería llevar a cuestionarnos. ¿Esto será recogido por el sistema político? La verdad es que tengo muchas dudas sobre qué va a pasar con el sistema político.

El debate entre Castilla y Carranza refleja el fin de un consenso alrededor de crecimiento. ¿No te parece que ahí aparecen propuestas de cambio?

Sigo a Carranza pero no termino de ver que tenga una propuesta intencional; se le ve a Castilla más defensor

del gobierno y a Carranza más opositor, pero he visto a Carranza en algún momento ponerse de mano dura, liberalizar mucho más, que es profundizar el modelo y que es lo mismo por lo que luchaba Castilla.

Es un debate sobre los ritmos de la política económica...

Es más interesante la división entre los más primario-exportadores neoliberales que podrían ser Castilla, Segura y Carranza con los diversificadores como Piero Ghezzi, Gallardo, dentro del modelo.

¿Podrías decir que luego de Congo y Tía María el Perú ha empezado a transitar desde el extractivismo hacia algo nuevo?

El sector extractivo ha perdido impulso por condiciones internacionales y nacionales en menor grado, y política también, pero no tenemos una fuerza clara que empuje lo nuevo; como que tienes un motor con problemas de origen, el primario exportador que se está desacelerando, pero esperamos que el otro motor acelere para retomar el crecimiento, pero eso no está sucediendo porque las políticas no están acompañando eso de manera adecuada.

La defensa tan cerrada del extractivismo impide una discusión más profunda sobre cómo avanzar hacia una explotación minera distinta.

Impide un poco pero me parece que la discusión se da. Veo por ejemplo el artículo que publicó Piero Ghezzi en El Comercio y me pareció interesante; tengo mis discrepancias pero me pareció interesante. Algunos dicen que promover el sector minero es promover la diversificación. Disculpame, en base a qué teoría, en qué lugar del mundo ha sucedido eso. Al mismo tiempo, yo preguntaría, dónde está la política para que la minería diversifique. En realidad, una gran apuesta de diversificación es la petroquímica pero el proyecto está paralizado.

Hay diferencias entre extractivismo depredador, el extractivismo sensa-

to, y un extractivismo progresista como el de Ecuador y Bolivia, que veo que tampoco se han rasgado las vestiduras contra el modelo extractivista abiertamente.

Cuáles son los dos elementos fundamentales de una propuesta de cambio. A mi juicio son dos, por un lado la diversificación productiva en genérico; y segundo, esa propuesta de diversificación en el caso del Perú tiene que pasar por el aprovechamiento de nuestra diversidad y biodiversidad. Pongo este ejemplo que me gusta: el Perú tiene tres millones y medio de turistas y México 50 millones; y en el Perú tenemos la mayor parte de turistas yendo a Machu Picchu. Si quieres ir a Kuélap tienes que tomar un vuelo a Chiclayo subirte a un ómnibus y luego de 12 horas llegas a Kuélap sin ningún hotel cerca, regresas en un ómnibus otras 12 horas a luego tomarte un avión a Lima. Y el tercer elemento es dónde se van a explotar los recursos primarios de manera de no generar un daño ambiental.

Me parece sensato, pero he leído conceptos más cerrados, como tierra sí minería no.

La consigna agro sí mina no puede ser válida en una localidad específica como el Valle del Tambo (Arequipa) pero a nivel nacional yo no la comparto. Creo que el Perú también necesita la minería y tiene que desarrollarla, con el cuidado ambiental y democrático necesario por supuesto.

Tenemos elecciones el próximo año. ¿Cómo pactar el crecimiento y el desarrollo? Creo, por ejemplo, que es importante defender el crecimiento.

Yo también lo creo; el crecimiento es importante. Esa idea de que no nos interesa el crecimiento es incorrecta. Que uno diga que el crecimiento no lo es todo, que no es el fin sino el medio no quiere decir que no nos parezca interesante. Creo que hay empleo y mejores salarios pero hay momentos en los cuales uno dice hasta acá es el límite. Como objetivo general quisiera al mismo tiempo crecimiento económico, cuidado del

medio ambiente y empleo digno.

En esa posibilidad de pacto, uno de los elementos en los que se incide es en la mejora de la capacidad reguladora del Estado.

Hay dos temas ahí, lo regulador y lo promotor. En lo regulador es el tema ambiental, el tema laboral. Creo que la regulación la legislación y fiscalización laboral son deficientes, la defensa del consumidor, hay monopolios, hay AFP que configuran oligopolio, la ley de la alimentación saludable que no está reglamentada. Toda la regulación pública de los mercados.

En el caso de promoción, lo mínimo en los próximos 5 años

Lo mínimo es seguir con los esfuerzos de diversificación productiva que se están haciendo; tengo una serie de críticas al plan pero no creo que no hay que dejarlo. Hay que pensar en una estrategia global de competitividad de los sectores que podrían marcar una diversificación de la industria y de la agricultura.

En esta idea de encerrar opciones, qué elementos de la política social deberían ser conservados, Juntos, Pensión 65, supongo que habría que desarrollar Qali Warma.

Me parece que varios programas deben mejorar; Juntos tiene mucho que mejorar en nutrición infantil, Pensión 65 debería ampliarse; el SIS (Seguro Integral de Salud) me parece que no es un programa que debería analizarse por sí solo; hay que ver el sistema de salud.

Ahí sí debería producirse una gran reforma ¿no?

En general, hace falta una gran reforma en Salud. Hace falta lo que podríamos llamar un Sistema Nacional de Salud, un sistema único como el que tiene Brasil, que ordena el conjunto. Uno puede tener un sistema de salud que articule distintos niveles del gobierno y que articule al sector privado como sistema. Y el segundo gran tema tiene que ver con la descentralización, la demanda de

la población ya no de los servicios básicos sino de un mayor nivel resolutivo.

¿No estamos ad portas de una gran batalla entre dos modelos como el 2011 y 2006, sino que caminamos a un pacto de cambios necesarios y mínimos?

Veó mucha confusión y no veo líneas tan claras en los debates políticos de cara al 2016. El 2011 se veía un poco más ¿no? Ollanta y los antisistemas versus los prosistemas, como que había una línea divisoria más clara; ahora esa línea se ve menos clara, o tal vez las fuerzas de izquierda están más atrás por el mismo cambio de Ollanta Humala y la consecuencia que eso ha tenido. Creo que la propuesta de cambios profundos ha sufrido un gran retroceso con lo que para mí no tiene otro nombre sino la traición de Ollanta Humala. Es como que estás esperando una batalla y de repente la mayor parte de tu ejército se pasó al lado contrario.

¿Crees del mismo modo que el 2011 tendremos en esta campaña una discusión económica profunda o no será la economía el tema de fondo?

Yo veo hasta ahora poca reflexión honestamente; es curioso, veo este debate más interesante entre la estrategia primaria exportadora y la de diversificación dentro del gobierno, y desde las principales fuerzas de oposición, el fujimorismo Alan García, PPK, no veo una postura clara de decir “vamos por este lado”. Veo que se ha instalado en la opinión pública la crítica manejada desde la CONFIEP y los poderes económicos a la tramitología, aunque el representante más puro de ese sector, PPK, el que tiene más pergaminos neoliberales, ahora dice “yo soy de centro izquierda, no hay que privatizar el agua potable”, y desdibuja su mensaje para correrse hacia el centro.

Galería

Actividades
Personajes
Talleres
Trabajadores
en acción



A. 17 de julio. Con un auditorio de más 100 personas, se realizó el Foro Gasoducto Sur Andino y la exportación del gas de Camisea. La exposición principal estuvo a cargo del congresista Manuel Dammert y los comentarios a cargo de Carlos Gordillo, Especialista en proyectos energéticos; José Carlos Cuentas, Representante de Foro Sur 21; y Henry Porras, Representante de la Federación de Trabajadores de Arequipa. El foro se realizó en la Facultad de Ciencias Histórico Sociales de la Universidad Nacional San Agustín y fue organizado por el Colectivo Macro Sur.

B. 30 de julio. Con motivo del Día Nacional de la Alpaca, diferentes instituciones participaron en una pequeña exposición de experiencias en el desarrollo alpaquero en el Parque Pino (Puno). En la foto vemos a Daniel Torres, coordinador del proyecto Proganadero saludando al Gobernador Regional de Puno, Juan Luque Mamani, y al Director Ejecutivo del PECSA, Alex Montufar Condorena, quienes visitaron el stand de **desco**.

C. El 29 de julio se realizó el Primer Festival de Pisco y Vinos, Yanaquihua 2015, en el distrito de Yanaquihua. La foto corresponde a la clausura de evento, donde podemos ver a los catadores oficiales del consejo regulador del pisco. El festival fue promovido por el equipo de la UOT Ocoña.



D



E

D. El 19 de junio se realizó la IX Feria de Camélidos Sudamericanos Domésticos y Artesanal del Distrito de San Juan de Tarucani 2015. La foto corresponde a la premiación de la Gran Campeona de la Raza Huacaya Blanco. De izquierda a derecha: Eric Villar, juez adjunto; Aurelio Chancolla Zapana, criador del Caserío Tambo de Ají de la Comunidad Campesina San Juan de Tarucani, Juan Carlos Lizárraga, Gerente del Contrato de Administración RNSAB - **desco**; Victoriano Valero Valero, alcalde del Distrito de San Juan de Tarucani; John Machaca Centty, Jefe de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca - SERNANP; Santos Anco Quispe; criador de la Comunidad Campesina San Juan de Tarucani; Edwin Apaza, juez principal; Edgar Choque Rodríguez, gobernador del distrito de San Juan de Tarucani.

E y F. Como parte de un manejo integrado de plagas, el proyecto "Incremento del Empleo e Ingresos de los productores de Olivo en la Provincia de Caravelí – Arequipa", en coordinación con la Agencia Agraria Caravelí, SENASA, juntas de usuarios y municipalidades, inició en julio la campaña de lavado en los distritos de Bella Unión, Acarí, para el control de la mosca blanca (*Siphoninus finitimus*), chanchito blanco (*Pseudococcus* spp), queresa marrón (*Saissetia coffeae*) y queresa H (*Saissetia oleae*), plagas que afectan la productividad del olivo. La imagen es del fundo del beneficiario Bernabé Medina Gutiérrez, del distrito de Bella Unión.



F

El nuevo escenario regional



Reproducimos la parte introductoria del artículo “El Perú en un contexto de cambio regional” de Alberto Adrianzén, publicado en el último número de Perú Hoy: La divina tragedia. En esta parte del texto, el autor realiza un análisis de los cambios políticos y sociales de la región latinoamericana en los últimos años.

Este 2015, América Latina cumplió 37 años desde que inició su larga marcha hacia la democracia. Y si bien dicho curso no ha sido lineal, sí cabe señalar que estamos frente al periodo de democratización más largo que haya conocido la región. Si se compara, por ejemplo, cómo estábamos en 1977 y cómo estamos ahora, se puede comprobar fácilmente cuánto hemos avanzado en aspectos democráticos. En 1977 solo existían dos países en América del Sur que vivían en democracia, Venezuela y Colombia; uno en América Central,

Costa Rica; y México, país que había hecho de la reelección del Partido Revolucionario Institucional (PRI) la principal regla del sistema político. El resto de países eran gobernados por viejas dictaduras civiles o militares (Nicaragua, El Salvador, Paraguay y otros) o por nuevas (Argentina, Chile, Uruguay, Brasil, Perú, Ecuador y Bolivia)¹. A ello hay que sumarle la existencia de diversos conflictos armados en la región, algunos de los cuales tenían varias décadas de existencia con el resultado trágico de cientos de miles de muertos.

El artículo completo se encuentra disponible en: <http://www.descosur.org.pe/adrianzen>.

1. La distinción entre viejas y nuevas dictaduras se refiere a que las primeras eran regímenes donde la figura del caudillo o de la familia ocupa un lugar central, mientras que las segundas aparecían más bien como proyectos institucionales de las Fuerzas Armadas.

Hoy que ha pasado un poco más de 35 años todos los países de la región, con la sola especificidad de Cuba, viven en democracia. Y si bien para algunos esta democracia puede ser calificada como inconclusa, representa un avance importantísimo en la región. Incluso países gobernados por lo que podemos llamar «partidos hegemónicos», México y Paraguay, han logrado superar esta situación y hoy enfrentan procesos de democratización. Si bien este desarrollo democrático, por un lado, fue secuencial² y, por otro, heterogéneo, como consecuencia de los distintos contextos nacionales, lo cierto es que la primera característica de esta época es que estamos ante el periodo democrático más prolongado y extenso geográficamente que ha tenido la región desde su nacimiento como repúblicas independientes. Así mismo, cabe recalcar que este periodo, además de lo dicho, contiene algunos elementos importantes que aquí tan solo anotamos.

Un primer elemento es que estamos frente a una región prácticamente pacificada políticamente y en la cual se ha consolidado la democracia electoral, así como la pluralidad política.

a) El militarismo que se expresaba a través de los golpes de Estado ha dejado de ser una amenaza política, lo mismo que las luchas armadas³. Por ejemplo, hoy se está negociando una solución pacífica al más antiguo conflicto armado en la región, en Colombia, entre las Fuerzas Armadas Revolucionarias

de Colombia (FARC) y el gobierno del presidente Juan Manuel Santos. Por otro lado, las actuales negociaciones entre Estados Unidos (EE.UU.) y Cuba que deberían terminar en el restablecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países y el fin del bloqueo norteamericano simboliza el término de un ciclo signado por la dicotomía entre dictaduras militares y luchas armadas. Dicho en otras palabras, la Guerra Fría que definió en gran medida las relaciones entre EE.UU. y América Latina podría estar terminando.

b) La democracia electoral está en proceso de consolidación. Las posibilidades de fraude son mucho menores que en el pasado. Dicho en otros términos, la voluntad popular tiene hoy un terreno más fértil para expresarse⁴. Según Daniel Zovatto, desde el inicio de la llamada Tercera Ola Democrática a la fecha «se han celebrado en la región más de 125 procesos electorales presidenciales, más de 125 elecciones legislativas y alrededor de medio centenar de procesos de democracia directa a nivel nacional».

c) La democracia es cada día más plural. Las fuerzas políticas que antes estaban vetadas políticamente o que participa han activamente de la lucha armada hoy están presentes, muchas de ellas, en los procesos electorales⁵. Me refiero con ello a grupos políticos que en décadas pasadas han participado de la lucha armada. Los ejemplos más destacados son el triunfo del Fren-

te Farabundo Martí para la Liberación Nacional y el Frente Democrático Revolucionario (FMLN-FDR) en El Salvador en las dos últimas elecciones; el expresidente de Uruguay, José Mujica, exmilitante de la organización Tupamaros; y de la actual presidenta de Brasil, quien participó en los grupos guerrilleros en la década de los sesenta.

d) Las crisis políticas que han terminado con la renuncia o caída de un presidente se han resuelto, por lo general, respetando el orden constitucional. Esto sucedió en Perú, Ecuador, Argentina, Bolivia, entre otros. No está demás señalar que entre 1978 y 2013 dieciséis presidentes no terminaron su mandato.

e) El camino de las reformas y los cambios sociales se han realizado mediante la implementación de procesos constituyentes como ha sucedido en Colombia, Ecuador, Venezuela, Perú y Bolivia

f) La democracia electoral hoy tiene un contenido más plural no solo político sino también social y cultural. Si observamos hoy la región podremos constatar que por primera vez hemos tenido y tenemos presidentes que antes pertenecían a sectores excluidos o marginales: indígenas, mujeres, obreros.

g) El compromiso de la comunidad internacional con la democracia hoy es mayor que antes. Ello se expresa en una activa participación de organismos como la Unión de Naciones Suramericanas (Una-

2. Por consecuencia entendemos que la implantación de la democracia, además de ser por etapas, es, al mismo tiempo, un proceso en el tiempo.

3. Ello no implica que tanto el militarismo como los grupos guerrilleros hayan dejado de existir. Lo que queremos simplemente señalar es que hoy es mucho más difícil que en el pasado su despliegue político y militar. Sucede lo mismo con los golpes de Estado: de los cinco golpes de Estado desde 1990 a la fecha, solo uno triunfó, el del Perú en 1992. Otros dos, Guatemala (1993) y Venezuela (2002), fracasaron. El golpe de Estado en Paraguay el 2012 fue rechazado por todos los países de la región, lo que motivó un rápido proceso de transición democrática. La excepción fue el golpe de Estado en Honduras en el 2009 que derrocó al presidente Manuel Zelaya y que contó con una activa participación de los militares y, como ahora se sabe, de los Estados Unidos. Hoy, tanto Paraguay como Honduras tienen presidentes elegidos vía procesos electorales. Por otro lado, hay que señalar que la violencia social y delincuencia, sobre todo del narcotráfico y del crimen organizado, es una de las principales amenazas a la democracia. Sin embargo, hay que destacar que no estamos como en las décadas de los sesenta, setenta y ochenta en las cuales lo característico eran los grupos guerrilleros y los golpes de Estado Militares.

4. Ello también se expresa en la mejora, independencia y modernización de los órganos electorales.

5. Esto es muy claro en los países de América Central si vemos lo que ha pasado en Guatemala y El Salvador. Incluso en Colombia donde, con las excepciones de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), grupos que antes eran parte de la lucha armada, hoy participan en las elecciones.

...mientras que en Europa y EE.UU. se excluyen y hasta se eliminan derechos sociales y laborales, en la mayoría de los países de la región, por el contrario, se amplían

sur) y en la Carta Democrática Interamericana, pero también en el mayor compromiso de la propia comunidad en la vigilancia y la observación de los procesos electorales, así como la participación y ayuda en momentos de crisis.

En este contexto, un segundo elemento de esta democratización es que estamos, por tanto, frente a un proceso inclusivo. Con ello no solo hacemos referencia al incremento de electores como son los analfabetos y los jóvenes⁶, sino también a la participación política de sectores y movimientos sociales que antes o no participaban o su participación política era más bien marginal⁷, y a la aceptación, conflictiva es cierto,

por parte de opositores y sectores sociales de estos nuevos actores en el gobierno. Si hacemos una comparación de lo que hoy sucede en nuestra región y en Europa y EE.UU., podemos constatar lo siguiente: a) mientras que en Europa y EE.UU. se excluyen y hasta se eliminan derechos sociales y laborales, en la mayoría de los países de la región, por el contrario, se amplían; y b) mientras en la región emergen fuerzas progresistas y de cambio, en el mundo desarrollado tienen cada vez más fuerza grupos de derecha y de ultraderecha.

Un tercer elemento a considerar es la relación que se ha establecido entre democracia y cambio. Con ello no quiero decir que esta antes no existía, sino más bien que las nuevas condiciones de esta prolongada e inclusiva ola democrática en la región ha hecho posible que dicha relación sea viable. En este contexto no nos debe extrañar el desarrollo de un nuevo presidencialismo como condición para la continuidad y permanencia del cambio, tal como se puede observar en países tan distintos como Venezuela, Colombia, Ecuador, Argentina y Bolivia.

El cuarto elemento presentado se deriva del anterior: si el cambio es hoy una de las particularidades que define a la democracia en la región, esta, me refiero a la democracia, asumirá siempre una forma conflictiva. La razón de dicha conflictividad no solo se explica porque está aso-

ciada al cambio sino también por el carácter inclusivo que asume la propia democracia, más aún cuando esa inclusión se expresa en nuevas formas de representación y hasta en un recambio de las élites políticas, tal como hoy sucede en Bolivia. Dicho de otra manera, un proceso democrático será más conflictivo cuando se combinan inclusión, cambio social y cambio de élites. Hoy lo relevante en la democracia latinoamericana no es, justamente, su carácter consensual, como puede ser en los países avanzados, tema que actualmente está en abierta discusión en el viejo continente, sino más bien su conflictividad.

No es extraño en este contexto que la democracia, por un lado, sea criticada, al mismo tiempo que deseada por estos nuevos sectores⁸, mientras que por otro lado se la asocia a procesos y discursos que hacen hincapié en refundar la nación y la política, donde las asambleas constituyentes son instrumentos de esa refundación.

Un quinto elemento encontrado en este proceso de democratizaciones la tensión abierta entre la democracia concebida como una nueva institucionalidad⁹ y la democracia entendida como un proceso de creación de nuevos sujetos y de nuevas identidades políticas¹⁰.

Es esta tensión entre democracia y liberalismo la que va definir el sexto elemento de este proceso de de-

6. Por ejemplo, en el Perú esto recién se da con la Constitución de 1979. En otros países, como Ecuador y Nicaragua, la edad para votar ahora es a los 16 años.

7. Con ello hacemos referencia a los viejos y nuevos movimientos sociales, muchos de ellos convertidos en partidos políticos: indígenas, mujeres, ambientalistas y otros.

8. Esto se puede observar, por ejemplo, ni las llamadas críticas a la democracia representativa y en las propuestas de «nuevas» formas de democracia como la participativa y/o directa.

9. Aquí estamos hablando de la democracia como un gobierno que pone énfasis en la administración de las cosas, en los consensos y en las reglas. En otros términos, estamos frente a un régimen político cuyo *ETHOS* es liberal.

10. Aquí consideramos a la democracia como un gobierno que pone acento en la creación de nuevas identidades políticas colectivas, en la delimitación de los campos para la acción y en la igualdad social, es decir, en la creación de un «nosotros» y de un «ellos». En este caso estamos frente a un régimen político cuyo *ETHOS* es democrático. No es extraño que a estos gobiernos en la región se les haya calificado de «populistas»: Venezuela, Ecuador y Bolivia.

11. Para Ernesto Laclau, el populismo, como muchas veces se define a los gobiernos de Bolivia, Ecuador, Venezuela y probablemente Paraguay, no es un tipo de movimiento, sino más bien una lógica política. «Mientras que las lógicas sociales se fundan en el seguimiento de reglas, las lógicas políticas están relacionadas con la institución de lo social». Es decir, con el momento de estructuración política del orden social, el cual es a su vez un proceso de disputa que pasa por la constitución de un sujeto político y por la definición misma del proceso. Para Laclau, se trataría de la construcción del pueblo, por eso lo que sobresale es su radicalidad. Laclau, Ernesto. La razón populista. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 2005.

mocratización: la democracia en la región, siguiendo a Ernesto Laclau, aparece como un espacio y como un significativo vacío y falta de hegemonía. Con ello quiero decir que la democracia no es solo un terreno en el que se desarrolla una nueva institucionalidad y se crean las reglas de la Política (subrayo la mayúscula), sino también un ámbito político (me refiero al quehacer cotidiano) donde se juega y se disputa la definición del significado mismo de la democracia y la direccionalidad del proceso, esto es, la hegemonía política¹¹. En ese sentido, no es extraño, como señala el propio Laclau, que el llamado populismo en nuestra región haya incorporado formas y aspectos del liberalismo para crear una nueva legitimidad política.

Por ello, los signos de esta democracia en algunos países serán su radicalidad política, su alta conflictividad y su aparente ingobernabilidad. Y por eso tampoco nos debe extrañar lo que señala el Latinobarómetro 2008: «En aquellos países donde hay más momentos ingobernables, son precisamente aquellos donde más cambios hay y más se percibe avances hacia mayores niveles de democratización. La ingobernabilidad se está transformando perversamente en un gran instrumento de democratización»¹².

El séptimo y último elemento del mencionado proceso está vinculado a la economía. Si el inicio de esta tercera ola democrática en la región que emerge a fines de los años setenta está asociada a la crisis económica (me refiero a la crisis de la deuda externa a inicios de los ochenta),

a la hegemonía del llamado Consenso de Washington y, en estos últimos años, a un ciclo expansivo de la economía internacional que ha permitido el crecimiento económico de la mayoría de los países de América Latina, hoy esa misma ola democrática se desenvuelve en un nuevo contexto donde se destaca la desaceleración de la economía al terminar el ciclo expansivo basado en el alto precio de las materias primas que, con seguridad, frenará el crecimiento de los países. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) proyecta este año una recuperación modesta (2.2%) respecto del año pasado (en el 2014 el crecimiento fue de tan solo 1.1 %, el menor desde la crisis del 2009). Esto definirá cuatro hechos importantes: a) un aumento de la fragilidad de la democracia puesto que se verá enfrentada a un incremento de las demandas sociales en un contexto de crisis económicas¹³; b) una ausencia de nuevos paradigmas económicos; c) una disputa, como consecuencia de esta ausencia de paradigmas, por definir el nuevo rumbo de la economía¹⁴ y las características de las políticas económicas¹⁵; y d) la necesidad de plantearse el cambio de lo que se ha llamado la matriz productiva, así como el proceso de integración regional. Como afirma Daniel Zovatto:

La economía mundial no ayuda. La tendencia a la baja en el precio de las materias primas, un escaso dinamismo de la demanda global y la apreciación del dólar son tres factores que juegan en contra de la región de cara al 2015. América Latina vive horas bajas y debe hacer frente a una doble

*transición: desde el modelo basado en altos precios de materias primas y bajos costes de financiación, a uno con precios bajos de las materias primas y coste más alto de la financiación. Y como bien advierte la OCDE, 'esta brusca desaceleración económica no es coyuntural, sino que ha venido para quedarse. Es un fin de ciclo'. Todo ello obliga a la región a poner en marcha, y con urgencia, profundas reformas estructurales dirigidas a cambiar su modelo de desarrollo y adecuarse estratégicamente a este nuevo contexto global*¹⁶.

En realidad, todos estos procesos le plantean a la región tres problemas básicos: a) cómo profundiza y continúa el proceso de democratización e inclusión que actualmente se está viviendo y cómo transita de una democracia electoral a otra ciudadana; b) cómo enfrenta los problemas del fin de un ciclo económico de crecimiento que, como hemos señalado, se debió al aumento del precio de las materias primas, y cómo se plantea el cambio de la matriz productiva que tiene como principal característica ser extractivista y de poco valor agregado por la explotación de las materias primas; y c) cómo participa no solo del actual proceso de globalización, sino también en el nacimiento de un nuevo sistema internacional multipolar en el cual la integración y la pertenencia a un bloque regional son herramientas fundamentales.

12. Corporación Latinobarómetro. Informe 2008. Santiago de Chile: Corporación Latinobarómetro, 2008. La pregunta que debemos hacernos en este punto es para quién o para quiénes se convierte en «ingobernable» un país.

13. El impacto de la crisis económica en la región se expresará en una reducción de los ingresos fiscales; en una baja de las exportaciones, particularmente de las materias primas en una disminución de las remesas del exterior; en devaluaciones de la moneda; entre otros efectos.

14. Temas como el nuevo papel del Estado, de los mercados internos y el comercio internacional, la propiedad de los recursos naturales, la integración, entre otros, serán clave en esta nueva definición de la economía.

15. Por ejemplo, la manera en que los países están tratando de resolver la crisis económica mediante una mayor intervención y participación del Estado en la economía, con seguridad impactará en las políticas económicas de los países de la región.

16. Zovatto, Daniel. El Estado de las democracias en América Latina. A 35 años de la Tercera Ola democrática. Serie Cátedra Democrática N° 1. Lima: Fondo Editorial del Jurado Nacional de Elecciones - ONPE, 2004.

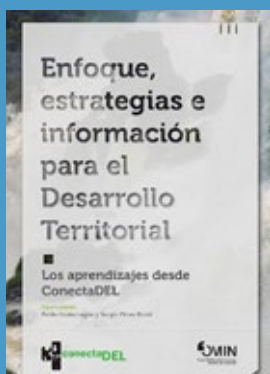
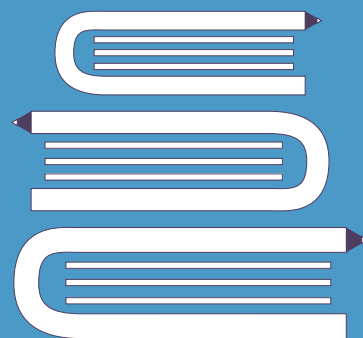


Perú Hoy N° 27: La divina tragedia

Autores varios

Los 14 ensayos que lo componen se organizan en tres grandes secciones. La primera de ellas, dedicada a la política y la gobernabilidad. La segunda sección organiza distintos ensayos sobre sociedad y democracia. Y la tercera, aborda temas propios de la economía y la gestión de recursos. Esperamos que esta entrega sirva para generar visiones de largo aliento, sobre todo con miras a los comicios electorales del 2016.

Lecturas



Enfoque, estrategias e información para el desarrollo territorial

Compilado por: Pablo Santiago Costamagna y Sergio Pérez Rozzi.

ConectaDEL tiene como objetivo principal, avanzar en la incorporación del enfoque del Desarrollo Territorial, como parte sustantiva de las políticas públicas en los países de la región. Esta publicación se enmarca en sus tres líneas estratégicas: El debate sobre el Enfoque del Desarrollo Territorial; la profundización de una línea de Pedagogía para el Desarrollo Territorial; y los Sistemas Territoriales de Información.



El proceso de concentración de la tierra en el Perú

Autora: Zulema Burneo

El presente estudio, referido al Perú, muestra esa diversidad a partir del análisis de la interacción entre los campesinos, el Estado y el capital privado. Con este propósito reconstruye el nuevo proceso de concentración de la propiedad de la tierra ocurrido en el país andino durante los últimos diez años, el cual revierte los efectos redistributivos de la reforma agraria ejecutada en la década de 1970 que acabó con el sistema de hacienda.