

memoria descosur 2014



memoria descosur 2014



contenido

Presentación	04
Balance general	06
Avances en el trabajo de promoción	10
Investigación, incidencia y comunicación	20
Estrategias institucionales	24

créditos

Memoria descosur 2014

descosur - Programa Regional Sur
Calle Málaga Grenet 678 Umacollo
www.descosur.org.pe

Coordinación: Oscar Toro Quinto
Contenidos: Juan Santa Cruz
Edición y diagramación: Patricia Pinto Arenas
Fotos: Archivo descosur

descosur
Unidad de Incidencia y Comunicación
Arequipa, junio de 2015



PRESENTACIÓN

La presente memoria anual da cuenta de las actividades realizadas en el Programa Regional Sur (**descosur**) en un contexto caracterizado por el inicio de una desaceleración de la economía peruana como consecuencia de la caída de los precios de los minerales, que a su vez responde a la reducción de la demanda internacional atribuida principalmente a la reducción de la tasa de crecimiento de China y los efectos de la crisis internacional en Europa. Nuestra economía, adicta a los dólares provenientes de estas exportaciones y con una tendencia creciente en las importaciones, va mostrando las dificultades de una baja en la recaudación fiscal y al mismo tiempo un incremento del tipo de cambio luego de varios años de estabilidad cambiaria. La agroexportación, estimulada por el modelo vigente, también presenta dificultades, mientras que la pequeña agricultura y la agricultura familiar se adaptan al entorno desfavorable, sin políticas públicas que aprovechen su potencialidad como principal proveedora de los alimentos que el país consume.

Este panorama también ha mostrado una continuidad en la tendencia decreciente de los recursos de la cooperación internacional, principalmente la no gubernamental al Perú debido a dos factores: la caracterización oficial de nuestro país como economía de renta media alta y los efectos de la crisis internacional en las economías desarrolladas y principalmente la Unión Europea.

Al mismo tiempo se profundiza el debate acerca de los efectos de cambio climático que tiene manifestaciones a nivel global pero que particu-

larmente afecta a los países vulnerables entre los que se haya el Perú.

Este proceso plantea un reto importante al quehacer de las organizaciones de promoción, como la nuestra, para responder a la disminución de los recursos externos y simultáneamente incorporar en la agenda los nuevos temas de la agenda del desarrollo vinculados al cambio climático, la gobernabilidad y el ejercicio de los derechos ciudadanos.

En este marco, hemos realizado importantes esfuerzos para la captación de recursos internos que permitan la gestión de proyectos, como ha sido la participación en la convocatoria de Fondo-empleo, la ejecución de proyectos de responsabilidad social en áreas de influencia de la actividad minera y la operación de acuerdos de gestión (en el caso específico de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca).

Finalmente, dos hechos importantes relacionados al quehacer de **descosur**, han sido la realización de la COP 20, que fortalece la agenda nacional sobre los aspectos de las sostenibilidad ambiental, y en esa medida destaca la importancia de la labor que realizamos mediante el Contrato de Administración de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca, y por otro lado, las elecciones para el cambio de autoridades municipales y regionales, que motivó una activa participación de las organizaciones aliadas para lograr un voto ciudadano informado, auspiciando debates y foros en todo nuestro ámbito de trabajo.

Rodolfo Marquina Bernedo
Jefe del Programa Regional Sur de Desco



Balance general



Este año, **desco** a través del Programa Regional Sur – **descosur**, asiste a una fase importante de reflexión frente a los desafíos del desarrollo rural territorial en el sur del país, que marcan los retos para consolidarse como uno de los referentes que inciden en las políticas locales y regionales en las diferentes temáticas desarrolladas en 30 años de trabajo sostenido.

descosur, como parte de la sociedad civil peruana y como órgano desconcentrado de **desco**, diseña e implementa experiencias modelo (proyectos) conjuntamente con las poblaciones y familias campesinas andinas para contribuir al desarrollo de sus capacidades humanas para la gestión eficiente, integral y sostenible de sus recursos, que son replicados con pequeños agricultores de los valles costeros de las provincias de Caravelí, Camaná y Condesuyos, en Arequipa.

En este esfuerzo, en el 2014 hemos mantenido nuestra presencia en cinco departamentos, 14 provincias y 55 distritos del sur del país¹, con la ejecución de 19 proyectos de promoción del desarrollo rural territorial sostenible, con una temática variada de acuerdo a las características particulares y vocación productiva de cada zona.

1. Departamentos de Arequipa (Arequipa, Camaná, Caravelí, Castilla, Caylloma, Condesuyos); Ayacucho (Parinacochas y Páucar del Sara Sara), Cusco (Espinar), Moquegua (Sánchez Cerro y Mariscal Nieto) y Puno (Carabaya, Lampa, Melgar).

La amplitud de la intervención, en diversos pisos ecológicos y una complejidad de características económicas y sociales, en cada ecosistema, definen una temática amplia de intervención en estos espacios territoriales. Por ello, **descosur** definió como estrategia de operación la ejecución de los proyectos a través de espacios organizados en unidades operativas territoriales – UOT², espacios en los cuales se ejecutan uno o más proyectos, con equipos técnicos propios que establecen un trabajo coordinado y consensuado de criterios, enfoques, estrategias y metodologías de trabajo, referidos a la relación con los beneficiarios y beneficiarias; y una sede institucional del Programa (en Arequipa) con actividades de coordinación y articulación interinstitucional e incidencia macro regional³.

En los últimos años, particularmente en el 2014, como parte de la preocupación financiera, **descosur** ha logrado diversificar las fuentes de cooperación para la ejecución de los proyectos, con recursos provenientes de la cooperación internacional (que ahora son menos), recursos nacionales (concurables y gestionados por el Estado) y recursos privados (provenientes de las empresas “responsabi-

2. UOT: Caylloma, Caravelí, Puno, Ocoña, Sara Sara, RNSAB.

3. En la sede del Programa funciona la Jefatura, unidades de programa (Incidencia, Planificación y Administración), que organiza el funcionamiento de un Comité Estratégico (de análisis permanente del contexto local y regional, temas centrales como las estrategias de intervención y del funcionamiento mismo del Programa).

lidad social empresarial”), cada uno de estos con exigencias distintas, cuyo acceso y gestión requiere de una reflexión más profunda.

Durante el período se ha contado con el aporte de recursos provenientes de fuentes de la cooperación internacional a través de: Fundación Paz y Solidaridad de Navarra, Muga GAINETIK y Ayuda en Acción, las tres de España; Ginebra Tercer Mundo de Suiza y el



aporte de Pan Para el Mundo de Alemania (el apoyo inicial de EED fusionado con PPM). Esta última organización apoya el soporte institucional del Programa, con lo que se garantiza la gestión de proyectos en el ámbito macro regional. De otra parte, están los recursos provenientes de fuentes nacionales, FONDO-EMPLEO. Finalmente, en los últimos años, en **descosur** hemos tenido la experiencia de la ejecución de acciones en ámbitos de influ-

encia minera como parte de una relación con la empresa MINSUR (desde el 2010), TINTAYA (2014) y QUELLAVECO (un proyecto de 6 meses entre 2013 y 2014). Las experiencias en estos últimos casos, nos encaran con políticas de relacionamiento distintas (para cada caso) en la implementación de proyectos, por diferentes factores y demandas particulares de la población, como resultado de la aplicación y cumplimiento de acuerdos establecidos entre la empresa y las comunidades locales.

Con estos aportes se ha logrado la presencia y en algunos casos, la consolidación de acciones en el ámbito de la macro región sur del país.

En la perspectiva de una gestión eficiente del Programa, **descosur** ha iniciado, con el apoyo de Pan Para el Mundo, la asesoría y acompañamiento en el diseño y construcción de un sistema de planificación, monitoreo y evaluación, en el marco del Proceso OEDI, por un periodo de dos años (2014 – 2016). Un primer taller ha permitido abrir el espacio para la elaboración del diagnóstico organizacional, estableciendo un plan de trabajo para todo el proceso.

ÁMBITOS DE INTERVENCIÓN EN EL 2014



Departamento	Provincia	Distrito
Arequipa	Arequipa	San Juan de Tarucani, Chiguata y Yanahuara
	Caylloma	Tisco, Sibayo, San Antonio de Chuca, Callalli, Yanque, Tuti, Chivay, Coporaque, Achoma, Maca , Lari, Ichupampa, Madrigal, Cabanaconde y Tapay.
	Caravelí	Cháparra, Quicacha, Yauca, Jaquí, Huanuhuanu, Acari y Bella Unión
	Camaná	Ocoña, Mariano Nicolás Valcárcel.
	Condesuyos	Río Grande y Yanaquihua
	Castilla	Castilla, Chilcaymarca , Orcopamapa, Chachas, Choco.
Ayacucho	Parinacochas	Pullo y Puyusca
	Paucar del Sara Sara	Pauza, Lampa, Marcabamba y Pararca ,Colta
Puno	Lampa	Lampa, Ocuviri , Púcara, Calapuja , Nicasio
	Melgar	Antauta
	Carabaya	Ajoyani
Moquegua	General Sánchez Cerro	Puquina, Ubinas, Coalaque y Matalaque
	Mariscal Nieto	Coalaque, Calacoa
Cusco	Espinar	Espinar

Proyectos ejecutados

Departamento	Provincias	Proyecto	Fuente de Financiamiento
Arequipa	Caylloma y Castilla	Gestión y Educación Ambiental en Caylloma	Fundación Paz y Solidaridad de Navarra (España)
		Articulación Comercial Colca	Fundación Paz y Solidaridad de Navarra (España)
		Fortalecimiento de las capacidades de gestión sostenible de la cadena productiva de los camélidos sudamericanos en 3 distritos de la provincia de Caylloma PROCAMÉLIDOS III	Ginebra Tercer Mundo (Suiza)
		Desarrollo de emprendimientos juveniles y generación de autoempleo en la provincia Caylloma	Fondoempleo (Perú)
		Incremento de la competitividad en el corredor alpaquero Caylloma - Castilla Alta	Fondoempleo (Perú)
	Caravelí	Organizaciones y Gobiernos Locales, gestionan eficientemente sus recursos naturales y productivos, promoviendo la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en Caravelí – Caravelí	Mugen (País Vasco)
		Incremento del empleo y los ingresos de productores/as de olivo en la provincia de Caravelí	Fondoempleo (Perú)
	Arequipa y Sánchez Cerro	Conservación de Recursos Naturales en la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca, Arequipa – Moquegua. RNSAB	Inkabor (Perú)
Camaná y Condesuyos	Programa de desarrollo de trece provincias de la macro región sur del Perú - PRODESUR III	Pan para el Mundo (Alemania)	
Ayacucho	Parinacochas Páucar del Sara Sara	Mejora de las capacidades productivas y la seguridad alimentaria en 7 distritos de las provincias de Parinacochas y Paucar del Sara Sara. Ayacucho - Sara Sara V	Fondoempleo (Perú)
		Mejora de las condiciones de salubridad y gestión ambiental de la población rural del distrito de Puyusca provincia de Parinacochas – Ayacucho - Salubridad	Fundación Paz y Solidaridad de Navarra (España)
		Desarrollo de las capacidades productivas y organizativas de familias campesinas con equidad de género , en las provincias de Parinacochas y Paucar del Sara Sara - IV	Fundación Paz y Solidaridad de Navarra (España)
Puno	Melgar, Carabaya, Crucero	Fortalecimiento de capacidades locales para la salud, nutrición, producción y el ejercicio de ciudadanía con familias y organizaciones de Umachiri, Cupi, Llalli y Macarí – PRONUSA	Ayuda en Acción
		Género	Ayuda en Acción
		Allin Kawsay. Muros Trombe y cocinas mejoradas. Lleida	Ayuda en Acción
		Proyecto Desarrollo Sostenible de la Actividad Ganadera Alto Andina en los distritos de Antauta, Ajoyani y CC Quera-cucho - PROGANADERO	Minera Minsur
		Vacunos Lampa	Fondoempleo (Perú)
Moquegua	Moquegua	Implementación de iniciativas sociales para el cumplimiento del convenio marco con la comunidad campesina de Aruntaya	Quellaveco – Angloamerican
Cusco	Espinar	Desarrollo de capacidades productivas en la actividad lechera, en la Cuenca del Cañipía, Espinar . (Concluido en oct. 2014 por mutuo acuerdo entre minera y desco.)	Fundación Tintaya

Avances en el trabajo de promoción



En el plano económico

En el 2014, con la implementación de los proyectos económico - productivos en el ámbito del Programa, cubrimos uno de los vacíos frente a la demanda de promoción en este campo (a pesar de acciones concretas y pequeñas). Estas acciones ayudaron a fortalecer sus capacidades en la gestión eficiente de sus recursos, que se traducen en cambios sustanciales en la aplicación práctica de propuestas técnico productiva orientadas a incrementar sus rendimientos de producción, mejorar los procesos de generación de valor agregado, sus capacidades de articulación y negociación comercial y su participación organizada en los espacios de decisión de desarrollo local, en forma concertada con sus gobiernos locales.

463 familias, criadoras de **camélidos sudamericanos** de Arequipa y Puno, han ampliado y mejorado el manejo de los recursos naturales de su entorno: 361 familias han participado en la construcción de 13 micro represas nuevas (9 en Melgar, 2 en Castilla Alta, 2 en Arequipa) y 60 micro reservorios en Melgar (Puno), y 102 familias han mejorado los pastos naturales de sus predios con el cercado y abonamiento en 55 hectáreas.

2216 familias alpaqueras (701 en Melgar - Puno, 1019 en Castilla Alta y 400 en Caylloma - Arequipa), han realizado la actividad de empadre controlado en 12 mil 422 alpacas, y 287 llamas, con la participación de promotores

campesinos, quienes brindaron atención sanitaria a 132,920 alpacas.

398 familias, de 17 distritos de Caylloma, Castilla Alta y Puno, han realizado el acopio asociativo de fibra de alpaca y comercializaron de forma organizada 1171 quintales de fibra categorizada. Además se tuvo experiencias en la elaboración de hilo y actividades de diseño y acabado de prendas, actividades que estuvieron a cargo de una organización de mujeres artesanas, como estrategia para mejorar el valor y precio de la fibra.

En la **cadena de los lácteos**, 1498 Familias (en Melgar – Puno, Espinar - Curso y en Paúcar del Sara Sara, en el sur de Ayacucho), han participado en el mejoramiento genético y manejo adecuado de ganado vacuno de leche, a través de actividades de inseminación artificial, asistencia sanitaria, buenas prácticas de manejo ganadero y la ampliación de mil hectáreas de piso forrajero (con el cultivo de avena, alfalfa y pastos asociados) para la alimentación pecuaria.

En las provincias de Lampa y Melgar en Puno, y Sara Sara en el Sur de Ayacucho, se ha promovido el funcionamiento de 33 plantas familiares de procesamiento de lácteos (quesos y yogurt) con la aplicación de buenas prácticas de manufactura y de normas sanitarias, incrementando la producción y promoviendo el consumo generalizado del yogurt en la población local y regional, especialmente en los niños.

Como parte del proceso de **formación y desarrollo de capacidades locales** (promotores pecuarios y líderes productivos), que busca garantizar la continuidad de las acciones de asistencia técnica del desarrollo pecuario, se han formado 86 nuevos promotores de sanidad animal e inseminación artificial, y se ha reforzado los conocimientos de 56 promotores formados en procesos anteriores. Estos promotores, además de ofrecer sus servicios en mejoramiento genético y en campañas sanitarias, acompañan las actividades de articulación comercial (apoyo en la organización de ferias y festivales) en su comunidad, esto en coordinación con la población, municipios, SENASA y Agencias Agrarias. Debemos resaltar

que una parte importante de los promotores inseminadores, formados por **desco**, son parte del equipo de técnicos de los municipios que han creado sus oficinas de desarrollo económico.

En la **cadena de las frutas**, 585 familias de **olivicultores** (en la provincia de Caravelí) han mejorado la producción y calidad de aceituna. 85 familias organizadas han logrado una primera experiencia de exportación directa de 86,340 kg de aceituna a Chile y 60 mil kg a Brasil. Esta experiencia les ha permitido mejorar los términos de negociación con los intermediarios tradicionales en el mercado local, además, los resultados alcanzados han generado ex-



pectativas en la mayoría de los productores y la necesidad de organización, concentración y estandarización de los productos para una mejor articulación de cara al mercado exterior.

45 productores organizados de los valles de Bella Unión, Acarí, Jaquí y Cháparra, han acopiado y procesado 154,295.6 kg. (123,626.70kg de aceituna verde para soda y 30,668.90kg en salmuera). Asimismo se ha logrado envasar 250 frascos de aceitunas rellenas, 200 frascos de pastas de aceituna negra y verde, y 450 kg de aceituna verde estilo sevillano, con buena aceptación, demanda y precio en el mercado local, situación que ha motivado cambios en

el comportamiento de los productores en su forma de comercializar la aceituna: la forma tradicional era vender toda la producción en rama y verde, pero a partir de esta experiencia han comenzado a darle valor agregado a su producto, obteniendo mayores ventajas en términos de demanda y precio.

280 familias de **productores de palta** de los valles de Cháparra y Sara Sara, han mejorado los rendimientos y la calidad de su producción. Los productores del valle de Cháparra han exportado 197 TM de palta fuerte al mercado chileno con mejores precios en comparación a los del mercado local y regional. Asimismo, mujeres motivadas y organizadas de los valles

de Cháparra y Sara Sara, realizan actividades de procesamiento y transformación de fruta, que generalmente no se aprovechaba por diferentes factores. Se implementó pequeñas plantas, y con capacitación y acompañamiento técnico sostenido, ellas produjeron más de 200 kg de mermeladas de manzana, pera, durazno, membrillo y 500 litros de néctares de pera y membrillo, y deshidratados de varias frutas. Todos los productos fueron envasados, etiquetados y comercializados en el mercado local en diversas presentaciones.

Por otra parte, 134 familias mejoraron sus técnicas de **procesamiento de licores** en vinos, piscos, macerados, mistelas, obteniendo productos de mejor calidad y con una buena presentación, comercializándolos en el mercado local y regional (en los valles de las provincias de Caravelí, Sara Sara, Camaná y Condesuyos).

En general, los productores de fruta de los diversos ámbitos de intervención del Programa, han incrementado los rendimientos de su producción y mejorado las prácticas de procesamiento de diversos productos y sub productos promovidos por **DESCO**, como vino, pisco, destilados de frutas: pera y tuna, mistelas y macerados, ampliando su oferta con la producción de néctares, mermeladas y deshidratados, que contribuyen a incrementar los ingresos económicos familiares.

Cadena de granos y cereales, en este caso las experiencias más significativas son las logra-



das en el valle del Colca, donde 49 familias de productores de maíz cabañita, asociadas en ASPOMAC, han obtenido 71,180 TM de maíz orgánico; mientras que 37 familias productoras de quinua, organizadas en la asociación AGOECOTUTI, han logrado la producción de 27 TM de quinua orgánica. Ambos productos fueron promocionados en el mercado regional y nacional.

Asimismo, 1200 familias ampliaron sus cultivos orientados a la **seguridad alimentaria** de la familia, con una cartera diversa de productos agrícolas como cereales y granos andinos, hortalizas, especialmente producidos en fitotoldos, como complemento fundamental en la dieta alimentaria familiar. En esta línea, también se promovió la crianza de animales menores, la asistencia técnica y capacitación permanente para la producción y capacitación en nutrición para el consumo de los mismos. Esto se hizo en los ámbitos de los proyectos ejecutados en la provincia de Melgar en Puno, Sara Sara en Ayacucho y en el valle del Colca en Arequipa. En este último, se promueve la producción orgánica certificada de maíz, quinua y carne de camélidos.

Respecto a la igualdad de género, podemos señalar que en las diversas actividades técnico - productivas, la presencia de las mujeres es cada vez mayor: 55% frente a 45% de varones. Anteriormente, las capacitaciones estaban copadas básicamente por varones, ahora cuentan con una presencia mayor de



la mujer (60%), especialmente cuando se tocan temas productivos y en ámbitos mineros, donde por efectos de la migración de los varones, muchas obligaciones son asumidas por las esposas. Sin embargo, en las actividades de construcción de infraestructuras productivas y de riego, la participación de la mujer es menor 45% (en promedio).

En este contexto, la población enfrenta muchas limitaciones en la aplicación de nuevas tecnologías, por el marcado minifundio y la excesiva parcelación de la propiedad, situación que disminuye sus posibilidades de acceso a fuentes de financiamiento. A su vez, la migración temporal es otro factor que afecta al

objetivo, recargando el trabajo a las mujeres, los adultos mayores y los niños. Esta situación también influye en la fragilidad y liderazgo de las organizaciones, donde aun encontramos fuertes brechas de género.

En el plano político

Una de las prioridades temáticas de **DESCOSUR**, es el apoyo al fortalecimiento de la institucionalidad local, como un componente que cruza el accionar de todos los proyectos, promoviendo el desarrollo de las capacidades de diálogo y participación propositiva de las organizaciones⁴ de productores y actores so-



ciales, asimismo con los gobiernos locales, en los espacios de decisión del desarrollo local. Esta participación se traduce en la asignación de mayores recursos en los PP para proyectos productivos, transformación, manejo y conservación de recursos naturales, gestión ambiental, salud, nutrición y educativos.

En el 2014 se han implementado acciones orientadas a fortalecer la participación de 167 organizaciones sociales y económicas⁵, que intervienen como “agentes participantes” en los procesos de presupuestos participativos en 49 distritos de 14 provincias de la Macro Región Sur (de 3 departamentos: Arequipa, Ayacucho y Puno), logrando el incremento de la inversión pública local en el desarrollo de las actividades económicas productivas locales, de acuerdo a la particularidad y vocación productiva de cada zona:

- En las zonas alpaqueras, los municipios han apoyado en la adquisición de reproductores

4. Juntas de usuarios, comisiones de regantes, organizaciones de mujeres y jóvenes, comisiones ambientales, organizaciones de productores alpaqueros, comisiones ambientales y conservacionistas, Guarda parques, asociaciones de ganaderos, asociaciones de fruticultores (paltos, aceitunas), iniciativas empresariales de procesamiento y transformación de productos agropecuarios, comisiones ambientales municipales y escolares, patronatos distritales de turismo.

5. 57 comisiones de regantes en 32 distritos de 4 regiones; 96 organizaciones de productores de 47 distritos del ámbito de intervención, y 14 organizaciones sociales (12 de mujeres y 3 de jóvenes) en el ámbito de 6 UOT del Programa.

para los módulos de mejoramiento genético de alpacas, y en la construcción de infraestructuras hídricas como: canales, reservorios y/o micro represas, con maquinaria y materiales. Y a la construcción e implementación de centros de acopio de la fibra.

- En las zonas de la producción láctea, los apoyos han estado relacionados básicamente al funcionamiento de postas de inseminación artificial para vacunos (pago de promotor y nitrógeno).

- En los valles agrícolas, al mejoramiento de infraestructuras de riego: canales, reservorios.

- En el ámbito frutícola, el apoyo ha sido para el mejoramiento de las infraestructuras de procesamiento y transformación de frutas: plantas de acopio y procesamiento de los frutales: palto, olivo.

El acompañamiento en los procesos participativos ayuda a fortalecer la acción organizada de la sociedad civil en sus capacidades de negociación, vigilancia y relación con sus gobiernos locales, con el análisis de su problemática local y sus planes de desarrollo, para una intervención apropiada en función a sus prioridades y demandas, que se traduzcan en el desarrollo de sus localidades.

En cada ámbito de intervención, las prioridades temáticas son diferentes y específicas: en las zonas alto andinas son los camélidos,

que comprometen acciones relacionadas al manejo de los recursos naturales el tema del agua (micro represas, reservorios, canales rústicos), suelo (ampliación y mejoramiento en el manejo de praderas naturales); en los valles interandinos y costeros, es el mejoramiento de sistemas de infraestructura de riego y la optimización en la gestión en el uso del agua de riego (la incorporación de nuevas tecnologías, como el riego presurizado), y las formas asociativas para la transformación y comercialización de la diversidad de productos y cultivos en los diversos ámbitos.

Para contribuir a mejorar la capacidad de gestión de los gobiernos locales, se ha capacitado y acompañado a los equipos técnicos municipales en la formulación de planes de negocios, proyectos de carácter productivos, estudios y perfiles de gestión ambiental. Este trabajo se ha realizado en ocho municipios distritales:

- Se presentaron planes de negocios a AGROIDEAS, elaborados en conjunto con tres gobiernos locales de Caravelí, para implementar plantas de acopio y la comercialización de paltas y de aceituna.
- Con la Municipalidad de San Antonio de Chuca se ha presentado, también a AGROIDEAS, planes de negocios para la implementación de acciones para el mejoramiento de las alpacas (en la provincia de Arequipa),



- A los municipios distritales de Sibayo y Tisco, de Caylloma, se les apoyó en la formulación de un proyecto alpaquero (en cada distrito) y se les brindó un acompañamiento con asistencia técnica en su implementación, que considera la implementación del PROMEGE⁶. Esto se hizo con el financiamiento del PNUD.

- Se apoyó a tres municipios de Caylloma (1) y en el sur de Ayacucho (2) en la formulación de propuestas y la elaboración de perfiles técnicos, para el manejo de residuos sólidos, los que serán implementados por los gobiernos locales.

6. Propuesta institucional de desco

Como parte de fortalecimiento de las capacidades de participación y vigilancia ciudadana, se han promovido eventos de capacitación sobre roles y funciones de los miembros de 19 Comités de Coordinación Local (CCL), cuatro en Melgar y uno en Lampa, en el departamento de Puno; dos en la provincia de Parinacochas y cinco en Páucar del Sara Sara en el Sur en el departamento de Ayacucho; seis en la provincia de Caylloma; y uno en Arequipa, en el departamento de Arequipa. Se ha capacitado también a 19 comités de vigilancia ciudadana de los presupuestos participativos para el período 2015 (instancias reconocidas por resoluciones municipales de sus respectivos distritos).

Respecto a la participación femenina en este plano, podemos informar que en general la composición los cargos concejales (regidores y regidoras) de los municipios está distribuida de la siguiente forma: 30% de mujeres y 70% varones. Pero hay que destacar que este 30% no sólo lo componen mujeres que entraron en política por la exigencia de la cuota femenina establecida por la Ley de Partidos, sino que han sido captadas por los movimientos políticos locales, por su capacidad de convocatoria y aceptación en la población.

Los ámbitos donde se ha registrado mayor movilización femenina son: Sur de Ayacucho, Caylloma y Ocoña en Arequipa, Lampa, Melgar

y Antauta en Puno. Finalmente, hay que señalar que en el cuerpo directivo de 165 organizaciones sociales y productivas registradas (sociales y productivas), el 35% son mujeres.

En el plano socio cultural

Nuestro quehacer diario en el trabajo de promoción, parte con el reconocimiento, valoración y respeto de los conocimientos, costumbres y usos locales de las poblaciones con las que trabajamos. Recogemos sus elementos para apoyar en la afirmación de su identidad cultural y mejorar sus prácticas en las diferentes dimensiones de la vida económica,

social y política, con una participación activa y en alianza con otras instituciones presentes.

Uno de los compromisos es la promoción de ferias y festivales distritales, provinciales, regionales y nacionales (en este último caso, es el apoyo a la participación de productores orgánicos de la provincia de Caylloma en la COP 20). También apoyamos en la organización de ferias y festivales tradicionales (de oferta, intercambio y transacción comercial de productos), las mismas que han sido enriquecidas con: la valoración de los resultados de su trabajo; la exposición de la diversidad y variedad de cada uno de sus productos; valorando sus esfuerzos en la conservación y recuperación de la biodiversidad genética de las especies; estimulando la expresión del colorido y la alegría de sus danzas y canciones; y la diversidad de formas de preparación y consumo de los alimentos locales. Animamos los eventos de articulación social de las poblaciones, como: las huayllachas, el tinkachi, la fiesta del agua, el chacu de la vicuña, festivales gastronómicos típicos, ofrendas a la tierra y al agua para la agricultura y la ganadería, etc.

Merece una mención especial los festivales de la "Canción Ayacuchana" en el sur de Ayacucho, que han merecido el estímulo de grupos musicales locales a las iniciativas artísticas, quienes en forma voluntaria y desprendida realizan una labor de formación y educación de nuevos valores infantiles y juveniles, con esfuerzos valiosos en la recuperación y creación



de manifestaciones tradicionales de cantos regionales y locales, convirtiendo a esta parte de la región, en un foco de irradiación de la identidad musical ayacuchana. Igualmente, un evento que en los últimos años ha cobrado una movilización de la población en el valle del Colca, es la celebración de la festividad de la Virgen de Chapi en Linde (en el límite de los distritos de Ichupampa y Lari), con un despliegue de presentaciones y exposición de danzas, de la diversidad y variedad de productos del valle (especialmente del maíz y la papa), y la imaginativa presentación de platos como parte de un festival gastronómico. Este evento se reproduce anualmente, con la participación masiva de autoridades locales, organizaciones y líderes locales.

Por otro lado, un ingrediente fundamental en este aspecto, es el incremento cada vez mayor de la participación de las mujeres en todo el ámbito del Programa, que resumen una muestra importante de las lógicas, formas de ver y asumir las responsabilidades desde nuestros equipos.

En el plano ambiental

Uno de los ejes temáticos centrales, que cruzan el quehacer de nuestro Programa, es la conservación y manejo adecuado de los recursos naturales y la conservación del ambiente, en el marco del cambio climático. Este trabajo es ejecutado con las familias, orga-

nizaciones y los gobiernos locales en todos los ámbitos de los proyectos de **descosur**. Estas actividades se resumen en: el funcionamiento de comités ambientales provinciales y distritales; el trabajo de las asociaciones de acopio; el procesamiento de residuos sólidos; el funcionamiento de comités ambientales escolares y municipales que participan en la realización de campañas de sensibilización en el cuidado del ambiente; los comités de conservación de la vicuña; funcionamiento de los comités conservacionistas; funcionamiento de los comités de vigilancia ambiental; y el fortalecimiento de organizaciones de regantes para la gestión y uso adecuado del agua.

Como parte de este esfuerzo, con 15 gobiernos municipales distritales y dos provinciales, se han promovido el funcionamiento de comités ambientales municipales (Sur de Ayacucho, Caylloma en Arequipa y Melgar en Puno) y seis comités ambientales escolares, que realizan prácticas de seguimiento a la gestión ambiental local (Caylloma en Arequipa y Melgar en Puno). El Comité Ambiental Municipal Provincial de Caylloma ha logrado la elaboración y aprobación de instrumentos de gestión adecuados a la normatividad y política nacional, como el PLAN EFA y definido su Política Ambiental Local. Asimismo, con este municipio, se ha tomado la iniciativa de impulsar un proyecto de saneamiento sobre





aguas residuales, con la participación de autoridades y líderes de la sociedad civil.

Aproximadamente 8 mil habitantes del ámbito de la RNSAB, agrupados en diferentes organizaciones: comunidades campesinas, comisiones de regantes, asociación de alpaqueros, comités conservacionistas, la ACVIRA y CUSCSS (dedicados al cuidado y conservación de la vicuña para la comercialización de la fibra de vicuña), participan en diversas actividades de conservación y manejo de los recursos en todo ese ámbito. Las actividades se coordinan con estas organizaciones y el Comité de Gestión de la RNSAB⁷ para orientar las acciones de conservación del área de RNSAB, tomando en cuenta su importancia y significado para la ciudad de Arequipa y la región, especialmente como soporte principal del recurso hídrico para las diversas actividades económicas y sociales que se desarrollan (industria, energía, minería, la agricultura de la campiña y grandes irrigaciones de la costa y para el consumo humano de cerca de un millón de habitantes, etc.)

En esta dirección, y concretamente en el ámbito de la RNSAB, se ha apoyado en la mejora de 300 hectáreas de pastizales, pasando de una condición “pobre” a “regular y bueno”, con la aplicación de buenas prácticas en el

manejo de recursos hídricos, la construcción de canales internos de riego en bofedales y el abonamiento del piso forrajero. Se evaluaron 400 hectáreas de pastizales altoandinos y se ha mejorado 48 unidades productivas en sus condiciones de producción en las localidades de Chalhuanca, San Antonio de Chuca y San Juan de Tarucani. Asimismo, se han instalado 13 hectáreas de queñuales (en Cabrerías), 210 hectáreas de yaretales y 840 hectáreas de tolares, y se ha incrementado la cobertura forestal de queñua y tola en 160 hectáreas. Con acciones de conservación, se mantiene la población de 10,405 vicuñas y 127 guanacos (considerando que ésta es una especie muy migrante) en la reserva. Finalmente se ha conservado la biodiversidad en 800 hectáreas, monitoreadas en dos periodos del año: época seca y época de lluvias.

7. Espacio en el cual participan los representantes de todas las comunidades, organizaciones productivas y conservacionistas, la Jefatura de la RNSAB y el Contrato de Administración representado por desco.



Investigación, incidencia y comunicación



Una actividad permanente del Programa es la participación y presencia institucional en mesas temáticas regionales y provinciales, con el fin de incorporar en la agenda de concertación, el análisis y la discusión de nuestras propuestas de desarrollo, buscando incidir en las políticas públicas locales y regionales.

Los resultados de estos esfuerzos se traducen en la ejecución de algunas de propuestas, como parte de los planes de desarrollo de carácter local y regional, como la de cosecha de agua (construcción de micro represas. Infraestructuras de riego); el mejoramiento genético en alpacas (a través de la adopción e incorporación de la propuesta modelo del PROMEGE, como parte de programas regionales); la inseminación artificial de vacunos (que muchos municipios distritales y provinciales han incorporado como parte de su apoyo a través de áreas y oficinas de desarrollo económico municipal); la implementación de planes de gestión ambiental (con el funcionamiento de los Comités Ambientales Municipales (CAM) y la ejecución de pequeños proyectos en saneamiento y tratamiento de residuos sólidos); la conservación y mejora de pasturas naturales; etc.

En el ámbito alpaquero, participamos en la Mesa Regional de Camélidos de Puno (donde intervienen organizaciones de alpaqueros, organizaciones de promoción y el Estado) con representantes del equipo técnico de la UOT Puno, miembros a la vez del Grupo Temático

Camélidos de **descosur**. También participamos en la Mesa Regional de Camélidos de Arequipa (anteriormente denominada Comité de Coordinación Regional para el acopio y comercialización de la fibra) con integrantes de los proyectos de camélidos y del Grupo Temático de Camélidos del Programa en Arequipa. En estos espacios buscamos una participación activa para la difusión e incidencia del PROMEGE en la política del gobierno regional para el desarrollo alpaquero, en políticas para la organización del acopio y comercialización de la fibra, sobre la base de las experiencias desarrolladas. También apoyamos la organización de congresos alpaqueros, y al Comité Técnico Permanente de Normalización de la Fibra de Alpaca y el fortalecimiento de las organizaciones de base.

En Puno, también participamos en la Mesa regional de Lácteos, en la Comisión Ambiental Regional – grupo técnico de biodiversidad, donde se logró la emisión de una ordenanza declarando de “interés regional la conservación de la queñua”- y en el comité de primera infancia de la Mesa de Lucha Contra la Pobreza.

A través de la participación en la Mesa de Camélidos en Puno, se consiguió que el Gobierno Regional de Puno incorpore la propuesta del PROMEGE como política regional, asignando un presupuesto para su implementación, como experiencias piloto, en 50 distritos de todo el departamento. De forma similar, la nueva gobernadora de la

Región Arequipa, ha priorizado como una de sus acciones el apoyo al desarrollo de la agricultura, la gestión integrada de los recursos hídricos así como atender las demandas de los productores de las zonas alto andinas. En ambos casos, los temas forman parte de las propuestas que han sido desarrolladas y validadas por **descosur** en los diferentes ámbitos de la región Puno y Arequipa.

Nuestros equipos han conseguido que los gobiernos locales⁸, en 48 distritos del ámbito de **descosur**, realicen aportes importantes para la ejecución de las diversas actividades de los proyectos ejecutados en sus circunscripciones, como: maquinaria, combustible,

insumos y materiales para la construcción e implementación de infraestructuras de procesamiento de frutas y lácteos; infraestructuras de riego; apoyo a la instalación de energía trifásica para plantas de procesamiento agroindustrial rural; adquisición de reproductores de alpacas para centros pilotos de producción de reproductores; estudios y expedientes para tratamiento de residuos sólidos; promoción de festivales locales para los productos

8. En Castilla Alta, Caylloma (zona alta y en la parte del valle), Antauta en Melgar Puno, para las actividades de apoyo a la mejora de los camélidos, en Caravelí y Sara Sara relacionada a la producción, procesamiento y comercialización de las frutas, en Lampa, Melgar y Sara Sara para la mejora de la producción, procesamiento y comercialización de los sub productos lácteos.



orgánicos; etc. Los presupuestos canalizados son principalmente para productores organizados en asociaciones, los aportes son aprobados en sesiones de Concejo, refrendados en acuerdos y en resoluciones municipales.

Los aportes responden a la particularidad económica y social de cada zona. En el ámbito de los camélidos, los gobiernos locales de las provincias de Caylloma, Castilla y Arequipa (Arequipa) y Melgar (Puno), incluyen en sus acuerdos el desarrollo integral de las crías y la comercialización organizada de la fibra: mejoramiento genético, mejora del hábitat natural de las zonas de pastoreo, la cosecha del agua e infraestructuras de riego, etc., y

mejorar los niveles organizativos de los alpaqueros. En este marco, 16 Gobiernos locales de la zona alta, 4 en Castilla (Chilcaymarca, Orcopamapa, Chachas y Choco), 10 en Caylloma (Caylloma, Callalli, Sibayo, Tisco, Coporaque, Chivay, Yanque, Lari, Cabanaconde y CP de Chalhuanca) y 2 en Melgar y Carabaya en Puno (Ajoyani y Queracucho), han asignado recursos para la adquisición de reproductores, la construcción de cercos de manejo, instalación de pastos y forrajes, construcción de canales rústicos de riego; los municipios de Sibayo y Tisco implementa la propuesta del PROMEGE con un proyecto financiado por el PNUD, con el asesoramiento técnico del equipo de **desco** en la provincia de Caylloma.

Once gobiernos locales del ámbito de **desco-sur**, tienen dentro de estructura institucional las oficinas de apoyo al desarrollo económico de sus distritos. En Puno están constituidas en los distritos de Pucará, Nicasio, Calapuja y Lampa; en el Sur de Ayacucho, en Pullo, Puyusca, Pausa, Marcabamba y Pararca, con una orientación al desarrollo de la cadena de los lácteos; en Caravelí (Arequipa) en Bella Unión, con una orientación para el desarrollo de la olivicultura; y en Caylloma (Chivay), para el desarrollo del turismo y la gestión ambiental. Estas oficinas son instancias públicas que ayudan a sentar las bases para la sostenibilidad y continuidad de las actividades promovidas por los proyectos. Aún requieren su consolidación para la réplica en los otros ámbitos de la zona.

Siete municipios distritales en la provincia de Caravelí (Cháparra, Quicacha, Yauca, Jaquí, Huanuhuanu, Acarí y Bella Unión), han asignado recursos para: campañas sanitarias de frutales, construcción de plantas de procesamiento de palto (Quicacha); lavado, calibrado y empacado para el mercado de aceitunas y aceite de oliva (Mochica, Jaquí y en Achanizo en Cháparra); y módulos de riego y procesamiento de vid en Huanuhuanu.

Seis municipios distritales en el Colca, mantienen el funcionamiento de las oficinas de información turística en forma permanente. A través de los patronatos de turismo distritales, incorporan el paquete de sus productos y servicios (restaurantes, hoteles, guías locales, agen-



cias, operadores de viajes, casitas de vivenciales) en el circuito turístico del valle del Colca.

19 municipios distritales (12 en la provincia de Caylloma, 2 en Ayacucho Sur, 4 en Melgar Puno y uno en Cháparra - Caravelí) tienen aprobados sus planes de gestión ambiental municipal y tienen en funcionamiento sus comités ambientales municipales (CAM), con la participación de la población organizada y la asignación de recursos para el manejo y gestión de residuos sólidos.

Como parte de la recuperación de los aprendizajes y contribución al conocimiento, se han elaborado **sistematizaciones** de experiencias ganadas por los proyectos de: gestión y educación ambiental, emprendimientos juveniles en el valle del Colca, manejo, mejoramiento y comercialización de la fibra en el proyecto de PROCAMELIDOS y la experiencia desarrollada por el proyecto Proganadero en el ámbito minero de MINSUR.

Además se han realizado talleres de sistematización en el proyecto de frutales en la provincia de Caravelí y Ocoña, en el ámbito del proyecto PRODESUR, con informes preliminares del trabajo de campo.

Como parte de la **estrategia de comunicación e imagen institucional**, el programa promueve la presencia en los diversos medios locales y regionales con los temas de la agenda institucional, la democracia y la descentralización y



otros temas generadores de opinión pública. En este sentido se han realizado: la publicación de cinco números del Boletín **descosur** (46 al 50); la publicación de siete artículos de opinión en **descosur** opina; se realizan actualizaciones de nuestra web (registrando más de 20 mil visitas); actualizaciones en nuestra página Facebook, que ha tenido 772 seguidores durante el 2014; se sube material audiovisual de los proyectos a nuestro canal youtube; y se ha registrado una moderada participación en medios de comunicación local, regional y nacional (14 en prensa escrita, cuatro en radio, uno en TV.), se han publicado dos artículos en Perú Hoy, un manual de inseminación artificial en vacunos y tres re-

portes electrónicos sobre el proceso electoral municipal y regional.

Hemos promovido y organizado diversos eventos para la discusión de temas de agenda local y regional en nuestros diversos ámbitos, dos de los más importantes han sido: los debates políticos en nuestras zonas de trabajo, con el fin de impulsar el voto informado de la ciudadanía y para que se discutan las propuestas de desarrollo planteadas para cada zona; y el otro fue la organización del "Conversatorio sobre el desarrollo rural", cuyo propósito fue reflexionar acerca de los enfoques y los retos que hoy presenta el desarrollo rural.

Estrategias institucionales



1. Comité Estratégico (CE)

El CE está pensado como un espacio e instancia de análisis del quehacer del Programa⁹ ubicado dentro de un marco de evaluación de los contextos locales y regionales, que nos permite ajustar nuestras estrategias de intervención frente a los distintos actores y problemáticas, dado que son elementos que afectan en diferentes dimensiones y niveles nuestra actuación y resultados en dirección de la incidencia a realizar.

Por la amplitud y la diversidad territorial y temática, así como por las exigencias operativas del Programa, el CE se ha establecido como un espacio de planificación operativa, monitoreo y evaluación de todos los proyectos. En la primera reunión de año se programa las reuniones del año (9 en total), en ella se incluye las fechas de las dos evaluaciones semestrales (medio año en julio y fin de año en diciembre), previas a las reuniones de evaluación institucional de **desco**.

Los temas de coyuntura, tratados en el CE, no sólo son de carácter local o regional, tienen que ver con la parte política y económica del país y de acontecimientos que inciden en nuestro quehacer, como por ejemplo el cambio climático. Pero no solo es tratarlos,

9. Integrado por el Jefe del Programa, los responsables de las unidades de Incidencia, Comunicación e investigación, Planificación, Administración y los responsables (coordinadores) de los proyectos.

tiene que ver con nuestra intervención, con las estrategias generales y particulares, que cambian de acuerdo a los contextos sociales y políticos de nuestros ámbitos. Por otro lado, se programan temas recurrentes, como actividades transversales que cruzan al Programa y a **desco** en su conjunto, como las actividades por el aniversario institucional.

El CE se constituye como un espacio para escuchar la preocupación y compromiso de cada uno de los coordinadores y responsables de los proyectos y unidades, revisar nuestras debilidades, nuestras fortalezas y las propuestas, aprovechando su composición multidisciplinaria, como una ventaja importante (que amplía las miradas, intercambios y distintos aportes de los diferentes especialistas) para buscar soluciones que contribuyan a mejorar nuestro trabajo.

2. Unidades

La gestión institucional también tiene responsables, están la jefatura y las unidades de incidencia y comunicación, la de administración y la de planificación.

La planificación no es solo la tarea de ordenar las actividades, se orienta a comprender en el ordenamiento de nuestras acciones los procesos sociales para alcanzar resultados concretos y eso tiene que ver con el funcionamiento de la administración, es decir lo prác-



tico y lo instrumental, con el seguimiento del avance físico y presupuestos de lo previsto en los proyectos, es decir cómo se realizan los gastos en las actividades, donde tenemos un ejecutor y un supervisor inmediato que es el jefe de proyecto, sobre ello están las unidades de soporte.

Las funciones de gestión estratégica a nivel de Programa, son dinamizadas desde la unidad de Incidencia, para darle contenido y motivación de nuestros resultados de las experiencias más importantes logradas (sistematizadas) que podemos ofrecer como paquetes de propuestas, para generar la incidencia política a diferentes niveles, especialmente a

nivel local y regional. Ayuda a darle sentido a nuestros espacios estratégicos como el CE, el funcionamiento efectivo de los grupos temáticos permanentes, para evidenciar los aportes que **descosur** ha generado al desarrollo en la macro región sur del país y que a través de la unidad de Comunicación e Imagen Institucional podemos compartir y socializar dichos aportes.

3. Grupos temáticos

Son espacios institucionalizados del Programa, como comisiones especializadas de discusión y análisis permanente de ejes temáticos trans-



versales y centrales del quehacer institucional en la Macro Región Sur, desarrollados como experiencias importantes para el desarrollo local y regional.

En base a estas orientaciones, se tienen en funcionamiento cinco grupos temáticos y una comisión de discusión permanente en Género. Durante el 2014 tuvieron los siguientes resultados:

Grupo Temáticos de Recursos Naturales.

Tuvieron un compromiso específico: Estudio de caso de la microrepresa Chiuchilla, la primera infraestructura construida por el Programa como parte de la propuesta de cosecha del agua, con una capacidad de almacenamiento de un millón de metros cúbicos, con impactos importantes en la microcuenca del mismo nombre. Este grupo funcionó con 6 integrantes, y elaboró los siguientes documentos en la microcuenca Chiuchilla: informes sobre el impacto ambiental, productivo y social, un inventario de los recursos hídricos, y un estudio agrostológico.

Grupo temático de camélidos.

Ha logrado elaborar un discurso institucional que incluye la propuesta del PROMEGE, desarrollada por el Programa, con información organizada sobre: empadre, parición, producción, instalación de pastos cultivados, entre otros. El grupo funcionó con 5 integrantes.

Grupo temático de seguridad alimentaria.

El grupo ha presentado un artículo sobre cambio climático y seguridad alimentaria en la revista institucional "Perú hoy" de diciembre 2014 y difusión de una entrevista sobre experiencia del manejo de fitotoldos dentro del enfoque de seguridad alimentaria, desarrollado por el Programa Regional Sur, en la revista Agronoticias. El Grupo funciona con un equipo clave de 5 personas.

Grupo Temático de Agroindustria rural y mercado.

Ha definido algunos lineamientos de propuesta para un discurso institucional respecto a la agroindustria y el mercado y está integrado por ocho personas de proyectos de frutales, lácteos, fibra y carne.

Grupo Temático institucional.

El grupo asumió el compromiso de presentar seis artículos para el blog desco opina para el boletín institucional de **desco**, los que fueron publicados de acuerdo a un cronograma previsto. Además promovió la organización de 6 debates electorales en las UOT Ocoña, Caylloma y Sara Sara, con los candidatos a las elecciones municipales y consejeros regionales (Ayacucho), en alianza con organizaciones sociales de cada zona como las comisiones de regantes, asociaciones de jóvenes, federación de mujeres, etc. y con la partici-

pación de la prensa local (radio y tv) para su cobertura. También acopiaron información para los tres boletines electorales elaborados por la Oficina de Comunicación.

Grupo permanente de GÉNERO.

Con la participación de 8 integrantes de los diversos equipos y proyectos, se ha elaborado un documento base de discurso institucional sobre género.

desco
Programa Regional Sur