

## Sumario

### **Arequipa y el 2021: tan cerca, tan lejos**

*páginas 2, 3, 4 y 5*

### **Una experiencia de exportación conjunta en Caravelí**

*páginas 6 y 7*

### **Incertidumbres en la Macro Región Sur tras la segunda vuelta**

*páginas 8 y 9*

### **Desarrollo rural hoy: enfoques y nuevos desafíos**

*páginas 10, 11, 12 y 13*

### **Impacto de las medidas económicas del gobierno en las regiones**

*páginas 14 y 15*

### **Cambio climático y desarrollo sostenible en alta montaña: potencialidades de los alpaqueros de Puno**

*páginas 16, 17, 18 y 19*

### **Galería Fotográfica**

*páginas 20 y 21*

### **La continuidad del trabajo de DESCO en Ayacucho**

*páginas 22 y 23*

### **Publicaciones**

*página 24*



## boletín N° 50

**Coordinación general:** Oscar Toro Quinto  
**Edición y diagramación:** Patricia Pinto Arenas

Málaga Grenet 678 - Umacollo  
Arequipa - Perú  
boletin@descosur.org.pe

[www.descosur.org.pe](http://www.descosur.org.pe)

Diciembre de 2014

# Arequipa y el 2021: tan cerca, tan lejos



Por Jorge A. Zegarra López

¿Faltan 7 años para alcanzar el 2021? o ¿Apenas quedan 7 años para llegar al 2021? ¿Por qué es tan significativa esta fecha? ¿Cuán presente en el imaginario colectivo está el cumpleaños número 200 de nuestro país? ¿Qué tareas están quedando pendientes: a nivel nacional, regional y local? ¿Cómo llega nuestra región al 2021? ¿En el horizonte político es un referente temporal que nos permita evaluar qué metas se han cumplido y qué metas están aún pendientes? En el presente artículo inicialmente observaremos algunos indicadores que nos permitan percibir como llega Arequipa a esta fecha significati-

va. En segundo lugar, intentaremos analizar cuál es la visión de región dentro del Plan de Gobierno de la electa Presidenta Regional Yamila Osorio para los próximos 4 años. Finalmente, algunas conclusiones que nos inviten a pensar en los futuros retos que tiene nuestra región, preguntándonos si nuestras élites políticas, empresariales, académicas están leyendo adecuadamente estos retos.

## Arequipa y el bicentenario

La situación regional parece moverse entre un crecimiento que sigue vinculado a la dinámica nacional y algunas iniciativas regionales, a través de proyectos de gran envergadura, donde parece existir un consenso claro en el 'que queremos' (Proyecto Majes – Sigvas II, Puerto Corío, Gasoducto Sur andino, entre algunos de los más importantes),

pero algunas preguntas parecen debilitar este supuesto consenso cuando profundizamos en ¿Cómo lo queremos, para cuando lo queremos, con qué recursos, quiénes lo van a desarrollar?

Algunos datos importantes que nos brinda Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) para la Región Arequipa, es que su población para el 2021 será de 1 millón 370 mil habitantes. Además, en el bicentenario, el 64,5% de la población de nuestra región tendrá entre 15 y 64 años, es decir, estará dentro del grupo de la PEA (Población Económicamente Activa) y constituirá lo que se denomina el bono demográfico<sup>1</sup>.

A nivel económico, el PBI de la Región Arequipa creció en un 11% el año 2013 y además se estima que para el año 2014 siga creciendo a tasas positivas, pero no tan elevadas comparadas con el año anterior. Los sectores más dinámicos en la economía arequipeña han sido principalmente construcción y agricultura.

El caso del sector minería es interesante, ya que tiene un proceso ascendente de participación en el PBI; al año 2005 su aporte era 5.2% y llega al 10.5% el 2009. En el último año 2012, su participación representa el 8.6 %, lo cual significaría que el sector minero no parece ser el sector prioritario de Arequipa, pero si es el sector que ha tenido mayor crecimiento en los últimos años. Veamos el Cuadro N° 1

En el caso del comercio, en los últimos años conserva su misma relevancia, con un aporte del 14.5% en la economía regional. Otro sector históricamente relevante en Arequipa es el de servicios, es el segundo aportante en la economía regional y el último año representó el 16.4% del total.

Otros indicadores de los que podemos echar mano para evaluar cómo va caminando la región rumbo al 2021 son el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y el Índice de Densidad del Estado (IDE), ambos elaborados por el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El primero de ellos intenta medir el desarrollo, pero no desde el clásico concepto de necesidades económicas insatisfechas o canasta familiar, sino desde indicadores como la esperanza de vida, logro educativo e ingreso per cápita. En el caso del Índice de Densidad del Estado, este busca medir la cobertura y calidad de los servicios del Estado. En ambos casos, Arequipa figura en tercer lugar a nivel nacional. Veamos el Cuadro N° 2

Finalmente, e intentando matizar la realidad regional veamos cómo van los indicadores de pobreza. En este caso nos encontramos con una realidad más que interesante. A nivel nacional, la pobreza monetaria ha disminuido de un 25.8 % en el 2012 a 23.9 % en el 2013(INEI, 2013). En el caso de la Región Arequipa (11.7 – 14.4 % de pobreza en el año 2012), está ubicada en el grupo de departamentos con índices de pobreza más bajos.

Sin embargo, aunque el promedio ubique Arequipa dentro de este privilegiado grupo de regiones con menores niveles de pobreza, las cifras dentro de la región aún representan un reto pendiente a nivel de políticas de alivio a la pobreza. Veamos el Gráfico N° 1

**Cuadro 1**  
**PBI en Arequipa por sectores productivos<sup>2</sup>**

Indicador	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Agricultura, caza y silvicultura	14,8	14,3	15,4	15,3	15,1	14,7	13,7	13,4	12,9	12,5	12,4	12,2
Pesca	0,5	0,3	0,4	0,4	0,6	0,7	0,7	0,6	0,5	0,3	0,3	0,2
Minería	6,0	6,3	5,5	5,5	5,2	5,3	9,9	10,7	10,5	10,1	9,6	8,6
Manufactura	18,8	19,5	19,3	19,9	21,2	21,6	20,6	20,6	18,3	18,5	18,3	17,3
Electricidad y agua	2,5	2,0	2,0	2,0	1,7	2,0	1,7	1,6	1,5	1,5	1,6	1,6
Construcción	5,8	7,6	7,6	7,5	7,6	7,7	8,3	8,5	10,5	11,2	10,9	13,9
Comercio	16,9	16,1	16,0	15,7	15,5	15,4	14,3	14,0	13,8	14,2	14,6	14,5
Transporte/ Comunicaciones	8,7	8,4	8,4	8,4	8,5	8,2	8,4	8,4	8,3	8,4	8,6	8,5
Restaurantes y hoteles	3,0	2,9	2,9	2,9	2,9	2,8	2,7	2,7	2,8	2,7	2,9	2,9
Servicios Gubernamental	4,1	4,3	4,5	4,4	4,5	4,5	3,9	3,7	4,4	4,2	4,2	4,0
Otros Servicios	19,0	18,0	18,0	17,9	17,3	17,2	15,9	15,8	16,4	16,2	16,7	16,4
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: INEI - Dirección Nacional de Cuentas

**Cuadro 2**  
**IDH e IDE comparado<sup>3</sup>**

Departamento	IDE	Puesto	Departamento	IDH	Puesto
TACNA	14.8	1	LIMA	0.63	1
LIMA	14.8	2	MOQUEGUA	0.62	2
AREQUIPA	0.86	3	AREQUIPA	0.58	3

Fuente: Elaboración propia en base al Informe PNUD 2012

Como es posible apreciar, el promedio regional de alguna manera invisibiliza las cifras vinculadas a la pobreza a nivel provincial, donde las brechas son persistentes y en cierto modo se reproducen dinámicas centralistas en la relación entre la capital regional y las provincias de la región. Entonces, concluyendo esta primera parte, si bien es posible percibir algunos ‘claros’ que nos permiten acercarnos con cierto optimismo al 2021 (bono demográfico, PBI regional, IDH, IDE), hay otras tareas que más bien aparecen como ‘oscuras’, urgentes de transformarse en políticas que permitan dar respuesta a necesidades seculares y casi nunca atendidas por autoridades tanto nacionales como subnacionales.

### Planes de gobierno y bicentenario

La Presidente Regional electa Yamila Osorio ha presentado un Plan de Gobierno que estructuralmente está dividido en 4 dimensiones, alimentadas por una serie de líneas que componen cada dimensión:

Cada una de estas dimensiones, dentro del Plan de Gobierno<sup>6</sup> de la electa Presidenta Regional, se esfuerza en realizar un diagnóstico, reconocer principales problemas y proponer una serie de objetivos,

metas y estrategias para poder alcanzar resultados pensando en el año 2018, no en el 2021. Pero más allá del horizonte temporal establecido por el movimiento, el plan nuevamente parece caer en un reclamo persistente a quienes tienen a su cargo el diseño y gestión de políticas públicas: el ‘qué’ parece estar bastante claro, pero los ‘cómo’ (orientados a la gestión) parecen diluirse en medio de una larga lista de propuestas cuya viabilidad es difícil de establecer.

Por ejemplo, veamos el caso de la

línea orientada a la educación, dentro de la dimensión social, a la que le da un peso importante dentro del plan. Los objetivos más importantes están orientados a mejorar las capacidades de docentes, estudiantes, padres de familia y la institucionalidad educativa de la región. Las estrategias se orientan a la capacitación docente (maestrías y doctorados), premios al buen desempeño, financiamiento a la innovación, escuelas de padres y fortalecimiento de la institucionalidad a través de la gestión por resultados. Sin embargo, una serie de especialistas de



La provincia de La Unión es la que concentra la mayor parte de la población pobre de la región. En general, las provincias altoandinas arequipeñas cargan con este problema.

### Gráfico 1 Pobreza en las provincias de Arequipa



Provincia	Pobreza (%)
Arequipa	18.5
Caylloma	42.3
Castilla	40.0
Condesuyos	36.9
La Unión	50.5
Caravelí	15.5
Camaná	21.9
Islay	24.8
Promedio regional	11.7 - 14.4

Fuente: Elaboración propia en base a Instituto Peruano de Economía<sup>4</sup> - INEI, Perú en cifras<sup>5</sup> -

la región han cuestionado sus propuestas, indicando que no miran el largo plazo y que las capacitaciones no necesariamente mejoran el desempeño del docente en el aula. Se destacan algunas iniciativas como el premio a los docentes destacados de provincia o programas que evalúen la gestión por resultados, pero las críticas parecen orientarse a los medios elegidos (estrategias) para llegar a uno de los fines de esta nueva gestión, mejorar la calidad de la gestión en la región.<sup>7</sup>

### Algunas conclusiones

Si bien faltan pocos años para llegar el 2021, esta fecha puede convertirse en una importante oportunidad para observar cuanto hemos avanzado y qué retos se asoman en nuestro camino futuro. Y aunque la gestión del gobierno regional que se inicia el 1 de enero de 2015 no llega a mirar al bicentenario, es importante seguir de cerca la relación entre lo que quiere, lo que puede y lo que debe hacer.

Los planes de gobierno en muchos casos se convierten en un formalismo que, por un lado, las organizaciones políticas están obligadas a presentar, y por otro, no son revisados por la mayoría de los electores (el voto en nuestro país no es programático). Pero observándolo desde otra perspectiva, pueden ser un instrumento que nos permita vigilar, exigir transparencia y resultados al gobierno de turno. Muchos pla-

nes se caracterizan por ofrecer mucho más de lo que pueden cumplir, y son además poco claros en cómo van a cumplir aquello que ofrecen. Sin embargo, deben convertirse en la oportunidad de establecer prioridades regionales y además desarrollar el esfuerzo de detenerse a pensar cómo voy a cumplir mis ofrecimientos.

Arequipa como región parece llegar con cierta buena salud al 2021. No obstante, ello no debe invisibilizar aquellos retos pendientes que una cierta prosperidad (que puede ser temporal) no puede llevar a postergar. La erradicación de la pobreza, la educación, la salud, el empleo, son tareas urgentes. De nada sirve poseer un bono demográfico si los niveles de desempleo, subempleo e informalidad en la región siguen siendo altos. Si bien el gobierno elegido parece dar prioridad a la dimensión social, estamos aún por observar si será capaz de convertir este conjunto de buenas intenciones, en políticas de calidad que alcancen un verdadero impacto en nuestra región.

\* Antropólogo. Docente de la Universidad Nacional de San Agustín e Investigador Asociado del Instituto de Gobierno y Desarrollo Humano.

1. Se define Bono demográfico como el período de máxima expansión poblacional en edad de trabajar (de 15 a 59 años, aproximadamente) Este período de bono demográfico se inició el 2005 y se extenderá, según las proyecciones, al menos por tres décadas y media más. Es decir, un poco más allá del año 2040.

2. Gobierno Regional de Arequipa (2013) Plan de Desarrollo Regional Concertado Arequipa 2013 – 2021. Disponible en: <http://www.regionarequipa.gob.pe/> (Última consulta: 7 de diciembre de 2014)

3. En ambos casos 1.00 es el puntaje ideal. Por una cuestión de espacio no hemos incluido al resto de regiones que figuran en ambos rankings.

4. Instituto Peruano de Economía (2014) Arequipa 2014. En: [http://www.ipe.org.pe/sites/default/files/u3/arequipa\\_2014.pdf](http://www.ipe.org.pe/sites/default/files/u3/arequipa_2014.pdf) (Última consulta: 5 de julio de 2014)

5. En: <http://www.inei.gob.pe/>. Los datos recogen información correspondiente al año 2012. En un informe más reciente: Evolución de la pobreza monetaria 2009 – 2013. Informe técnico (Disponible en: [http://www.inei.gob.pe/media/cifras\\_de\\_pobreza/informe-tecnico.pdf](http://www.inei.gob.pe/media/cifras_de_pobreza/informe-tecnico.pdf)), la Región Arequipa se ubica en un expectante Grupo 6 de Departamentos con niveles de pobreza estadísticamente semejantes, junto con Moquegua, con tasa de pobreza con nivel superior de 8,7% e inferior de 9,1%. Sin embargo, el informe no brinda información respecto a las provincias de la región, que nos permita reconocer si esta reducción en los niveles de pobreza a nivel regional es posible percibirla también en aquellas provincias cuyos índices de pobreza superan el 30%.

6. Disponible en: <http://200.48.102.67/p e c a o e / 0 5 P L A N E S / 2 0 1 4 / f 8 5 8 7 9 7 1 0 5 2 1 2 6 7 1 6 1 4 3 . p d f> (Última consulta: 8 de diciembre de 2014)

7. En: <http://www.larepublica.pe/28-10-2014/planes-educativos-de-osorio-e-ismodes-no-ven-a-largo-plazo> La nota resalta el hecho de los puestos que ha perdido Arequipa en la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE): 3° en comprensión lectora y 5° en razonamiento matemático en el año 2013.

**Cuadro 3**  
**Dimensiones Plan de Gobierno Arequipa Tradición y Futuro**

Dimensión social	Educación, salud, seguridad ciudadana, poblaciones vulnerables, empleo.
Dimensión económica	Agricultura y ganadería, pesca, minería, pequeñas y medianas empresas, artesanía, comercio exterior y turismo.
Dimensión territorial ambiental	Cuencas territoriales, medio ambiente, cultura local, infraestructura (Corío, la Joya), estructuración territorial (población, migración, zonificación y vivienda)
Dimensión institucional	Descentralización y regionalización, modernización del Estado, participación ciudadana y gobernabilidad, lucha contra la corrupción.

Fuente: Elaboración propia en base a Plan de Gobierno Arequipa Tradición y Futuro

# Una experiencia de exportación conjunta en Caravelí



Contenedor con aceituna verde soda para Brasil. Bella Unión / Caravelí

Por Vilma Condori Suca\*

**H**a pasado un año y medio de la ejecución del proyecto “Incremento del empleo y los ingresos de los productores de olivo en la provincia de Caravelí, Arequipa”<sup>1</sup>. Al inicio del proyecto se observó una gran debilidad en las organizaciones de productores afin-cadas en los distritos de Bella Unión, Acarí, Yauca y Jaquí. Muchas de ellas tuvieron una sola directiva ins-crita en Registros Públicos y desde ese entonces no funcionaron.

Estas asociaciones tuvieron malas experiencias en el tema de comercialización conjunta de la aceituna, motivo por el cual se generó una gran desconfianza entre los mismos

olivicultores, acopiadores locales y compradores externos que llevaban la aceituna que se producía en estos distritos a Chile. Por lo general, los productores vendían su aceituna en rama y a muy bajos precios.

### La propuesta del equipo ejecutor del proyecto

Frente a esta situación el equipo del proyecto se puso en contacto con los dirigentes de las asociaciones de los distritos de Bella Unión y Acarí: la Asociación de Olivicultores de Acarí (ADOA), la Asociación Agraria de Pequeños Agricultores de Bella Unión” (AAPABU), y la Asociación de Olivicultores de Bella Unión

(AOBU), con la finalidad de obtener mayor información sobre el avance de cada organización desde que fue fundada y de alguna forma generar lazos de confianza entre sus asociados y hacia el proyecto, pues dentro de sus objetivos está el trabajo con organizaciones y la comercialización conjunta de los beneficiarios.

Con las cosas más en orden, se dio inicio a las primeras reuniones en gestión empresarial y marketing programadas en el proyecto. Con la finalidad de motivar la participación de la experiencia, se mostró a los beneficiarios los trabajos de comercialización de otras organizaciones similares y que en la actualidad

vienen recibiendo apoyo del Estado y que continúan por su cuenta comercializando directamente su aceituna al mercado externo.

Continuando con las reuniones, se trataron los siguientes temas: costos de producción, costos de procesamiento, costos de comercialización. Posteriormente se realizaron reuniones periódicas para coordinar el acopio, trabajo de procesamiento, representación para la negociación, y para la delegación de responsabilidades. Durante todo este proceso, el equipo del proyecto realizó el acompañamiento a la experiencia.

### Primera carga

Para el mes de abril, se logró acopiar en la planta de AAPABU la cantidad de 154,295.60 kilos de aceituna verde de 39 productores pertenecientes a organizaciones de AAPABU, OLIVÍCOLA ACARÍ, ADOA, AOBU, AEBA de los distritos de Bella Unión y Acarí. Las asociaciones esta vez iban a realizar una venta en conjunto a Chile y Brasil.

Con la finalidad de ofrecer garantía en la comercialización, los contactos fueron los que actualmente vienen trabajando con las asociaciones de Tacna: La empresa Violetera de Brasil, donde tres representantes de las asociaciones de ADOA, AAPABU, ADOA representada por la Empresa de Olivícola Acarí fueron hacia Tacna a pactar el precio de la aceituna verde en soda a 1.18 \$ kilo. La empresa Agromar de Chile, representada por el empresario Raúl Lombardi, fue invitada al distrito de Bella Unión, su representante negoció allí el precio de compra.

El personal del proyecto fue el encargado de la recepción de la aceituna con el apoyo de los mismos productores y el personal contratado por ellos mismos. Para el tema de procesamiento, los beneficiarios contrataron a un responsable del lugar, quien fue apoyado por 4 a 6 personas, dependiendo de la labor a realizar. En esta parte del proceso recibieron el apoyo de los profesio-

nales del proyecto con conocimientos en procesamiento de aceituna.

Una vez obtenido el producto a exportar el equipo del proyecto, personal contratado para el cargado, y algunos beneficiarios, apoyaron en los envíos para Chile y Brasil.

Se logró cerrar la cadena de la comercialización al mercado chileno con la empresa Lombardi - Agromar con la venta de 34,460 kg de aceituna verde en salmuera a un costo



Visita del Raul Lombardi, representante de la empresa chilena Agromar a planta de procesamiento de Bella Unión.

de: 2.83 n/s por kilo, se envió la aceituna de mayor tamaño (calibres 130 a 200). El precio puede mejorar siempre y cuando se capte mayor volumen. Así, se abre una nueva ventana para la aceituna verde de mayor tamaño, con el pago a contra entrega.

También consiguieron exportar 48,600 kg aceituna verde en soda al mercado brasileño a un costo de 1.18 \$ por kilo (calibres 200 a 320). La forma de pago fue a los 60 días por un envío interbancario con letra de cambio. Hay mayores expectativas por este mercado, pues se encuentran mejores beneficios (precios), para la aceituna de menor tamaño.

### Hacia adelante

Para el año 2015, los olivicultores se vienen organizando con miras a

comercializar nuevamente al mercado extranjero, subsanando los inconvenientes que se tuvo en la primera experiencia como: entrega y recepción de la aceituna según calidad indicada por el comprador; respetar los compromisos aceptados de las partes participantes; participación por parte de los beneficiarios durante todo el proceso; mantener constante comunicación entre los participantes del proceso, contar con un capital de respaldo frente a cualquier imprevisto.

Los beneficiarios de las organizaciones mencionadas anteriormente, muestran interés en volver a participar de esta actividad, la cual destacan como una experiencia. Les abre una mirada para destinar su producto fresco o procesado a diferentes mercados y vienen organizándose para comercializar la aceituna verde procesada a Brasil, por las mayores ganancias obtenidas.

\* Coordinadora del proyecto

1. El proyecto es financiado por Fondoempleo y ejecutado por DESCO. Inició el 1 de mayo de 2013 y culminará el 30 de abril de 2016. Su población objetivo son 440 productores de olivo de los distritos de Acarí, Bella Unión, Yauca y Jaquí.

# Incertidumbres en la Macro Región Sur tras la segunda vuelta\*



Por Patricia Pinto Arenas\*\*

La campaña para la segunda vuelta de las elecciones para Presidente Regional en Arequipa y Puno, duró dos meses en los que predominaron los ataques antes que las propuestas sustentadas, con muchos silencios y omisiones en temas clave.

En Arequipa, celebrando lo que creía su victoria electoral, un despistado Javier Ismodes Talavera, candidato de "Arequipa Renace", se bañó en la pileta de la Plaza de Armas de la ciudad. Horas después, sin embargo, con un mayor número de actas contabilizadas, la ONPE informaba que su contendora, Yamila Osorio Delgado, de "Arequipa Tradi-

ción y Futuro", era la ganadora de los comicios. La lectura de los votos arrojaba también una sombra, pues casi un tercio del electorado, al parecer, no se sintió representado, y anuló o dejó en blanco sus papeletas en las urnas. El primer debate electoral, en el cual participaron los equipos técnicos de ambos candidatos, hizo ver claramente a muchos, que los movimientos políticos que los cobijan tenían serios vacíos y debilidades. Quizá esto, o el que los dos contendientes tuvieron relación con la hoy cuestionada gestión del actual Presidente Regional, Guillén Benavides, influyeron en el descontento demostrado en las urnas.

En una de sus primeras declaraciones como presidente electa, Yamila Osorio ha manifestado que su tarea inicial será culminar con las obras del gobierno regional, pero el pasivo de Guillén es muy grande, y si a esto le sumamos que el presupuesto para el 2015 ya está decidido y que esta gestión ha comprometido parte del canon minero de los próximos años, le será muy difícil tener un buen arranque. ¿Con qué dinero viabilizará sus promesas electorales? Esa es una pregunta que difícilmente podrá contestar, en especial a las provincias, a las que debe parte de su victoria. Es por ello esperable un gobierno complicado y con muchas tensiones de por medio.

En Puno, Juan Luque Mamani (Proyecto de la Integración para la Cooperación-PICO) se alzó con el 54% de los votos válidos. Sin embargo, varios analistas coinciden en que si quiere demostrar que su gobierno será probo, debe aclarar una serie de denuncias por presuntos actos de corrupción y deslindar con personajes un poco oscuros de su entorno.

La parte norte de Puno, habitada por población mayoritariamente quechua, fue la que le dio la victoria, por lo que en el primer año de su gestión, también con un menguado presupuesto, deberá seguramente afrontar las demandas de estas provincias. Un asunto altamente preocupante es conocer qué compromisos habrá asumido el candidato ganador para conseguir el apoyo abierto de los mineros informales e ilegales de La Rinconada y Lunar de Oro, siendo la contaminación por esta actividad uno de los más graves problemas de Puno, en un contexto donde el proceso de formalización de estos mineros se ha estancado.

Otra de las victorias que preocupa en la Macro Región Sur es la de Luis Otsuka Salazar en Madre de Dios. Golpeado por la tala ilegal y la minería ilegal e informal, ahora el departamento tendrá como máxima autoridad política a un antiguo dirigente de los mineros, que además tiene denuncias por explotación en zonas intangibles.

En Cusco, Edwin Licona Licona (Kausachun), no ha tenido mayores cuestionamientos, y su votación ha sido más bien una respuesta a los políticos tradicionales cusqueños con muchas denuncias en su haber. Lo único que se le critica es su poca experiencia en la gestión pública. Finalmente, en Tacna, Omar Jiménez Flores (Movimiento Cívico Peruano) tendrá que sobrellevar la poca representatividad de su movimiento político en el Consejo Regional, de allí su mensaje por la unidad de Tacna tras su victoria.

### Presidentes Regionales elegidos en la Macro Región Sur

Región	Presidente (a) electo (a)	Votación	Porcentaje de votos emitidos
Arequipa	Yamila Osorio Delgado	294,469	36.07%
Apurímac	Wilber Venegas Torres	105,042	54.15%
Cusco	Edwin Licona Licona	268,940	41.19%
Puno	Juan Luque Mamani	324,431	48.09%
Tacna	Omar Jiménez Flores	87,621	43.34%
Moquegua	Jaime Rodríguez Villanueva	46,975	41.29%
Madre de Dios	Luis Otsuka Salazar	38,620	56.12%



Fuente: ONPE

Este proceso ha sido la confirmación de la debacle de los partidos nacionales en el sur peruano, de la precariedad de los movimientos regionales y de la urgencia de una reforma política con medidas que, entre otras cosas, contribuyan a fortalecer la institucionalidad regional, a impulsar la participación ciudadana y mejorar el reglamento electoral. La situación plantea, también, un reto para que la población organizada pueda impulsar un

proceso democrático de participación y vigilancia ciudadanas en un contexto de crecientes denuncias y escándalos de corrupción que involucran a autoridades y funcionarios públicos. Esta vez, mirar de soslayo, puede resultar aún más desastroso.

\*\* Artículo publicado en el blog Desco Opina.

\* Periodista y comunicadora social. Responsable de la Oficina de Comunicación del Programa Regional Sur

# Desarrollo rural hoy: enfoques y nuevos desafíos



Oscar Toro Quinto\*

Entre el 20 y el 21 de noviembre de 2014, en la ciudad de Arequipa, se llevó a cabo un conversatorio sobre “Desarrollo rural hoy” organizado por el Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo – DESCO, el Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural y el Instituto de Investigaciones Sociales de la Facultad de Ciencias Histórico Sociales de la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa.

El propósito fue reflexionar acerca de los enfoques y los retos que presenta el desarrollo rural hoy. En el presente informe resumimos los principales problemas y desafíos que enfrenta el desarrollo rural a nivel conceptual y

enfoques que se manifestaron en el evento.

Fue una reunión de dos días, donde los participantes debatieron y dialogaron, previas conferencias motivadoras de seis especialistas: Desarrollo rural, cambios y continuidades de un concepto dinámico (Alejandro Diez Hurtado, académico de la Pontificia Universidad Católica del Perú), Desarrollo rural, tierra y seguridad alimentaria (José Eyzaguirre, del Foro Andino Amazónico, Bolivia), Desarrollo rural, Amazonía, capitalismo y vivir bien (Fernando Heredia, del Foro Andino Amazónico, Bolivia), Desarrollo rural y cambio climático (Julio Postigo, funcionario de la FAO), Desarrollo

rural y socio-economías emergentes (Francisco Durand, investigador de desco) y Desarrollo rural y urbanización (Gustavo Riofrío, investigador de desco).

## Algunos temas centrales del conversatorio

¿Cuál es el modelo de desarrollo rural que queremos? ¿Cómo hacerlo? En las últimas décadas hay preocupación de los gobiernos de la seguridad alimentaria y la productividad del agro, pero en la realidad persisten dos enfoques: uno regido meramente por el mercado, con un portafolio comercial para la agro-exportación y el otro por la pequeña y mediana

---

## DESCO, en agosto del 2015, cumple 50 años de vida institucional y 30 años el Programa Regional Sur (descosur). El conversatorio es el inicio de las actividades de celebración de desco y descosur y preparatorio del Seminario Internacional en noviembre del 2015, en Arequipa.

---

agricultura productora de alimentos para el mercado regional y nacional. Ambos no tienen mayor interés por la gestión adecuada (racional y ambiental) de los recursos productivos agropecuarios.

La orientación de las políticas públicas referidas a la seguridad alimentaria, deberían enfocarse en mejorar las condiciones sociales y económicas de los pequeños y medianos productores agrarios (que son los que producen cerca del 80% alimentos). Si este tipo de producción carece de políticas públicas adecuadas para su permanencia y desarrollo no se estaría realmente afectando a la seguridad alimentaria de nuestros países. La sectorialización del Estado y la preeminencia del modelo neoliberal, no incorpora lo rural (entendido como sociedad, economía y medio ambiente) de manera integral o sostenible; donde la población requiere de políticas y estrategias globales y territoriales, que articule lo productivo con la gestión de recursos natura-

les, ambientales, servicios y mercado. La intervención desarticulada y sectorizada no contribuye al desarrollo sostenible y menos a resolver la desigualdad imperante de la población rural.

El desarrollo rural territorial es social económico y ambiental, se deben resolver problemas seculares que tienen que ver con la carencia o calidad de los servicios básicos (educación, salud, comunicación y otros), que permitan crear las condiciones necesarias para el desarrollo económico e incorporar una gestión adecuada de los recursos naturales (principalmente suelo y agua) y en general el medio ambiente.

La aplicación del modelo neoliberal en nuestra economía viene desestructurando las economías campesinas, la pequeña producción familiar, desde hace tres décadas (situación que fue recrudescida por la guerra interna en las décadas del ochenta y noventa del siglo pasado); proceso que acentúa la libre importación de los alimentos, principalmente de los países donde el agro es subsidiado por los estados. Para entender y promover la seguridad alimentaria, se necesita considerar otros elementos del contexto económico y social, principalmente la situación actual del campesinado, pequeña agricultura familiar, su importancia social y económica (reiteramos que produce el 80% de los alimentos que consume la población del Perú). Veamos algunos aspectos que requieren nuevos análisis y respuestas

Se acrecienta la pluriactividad. El campesino o el pequeño productor agrario, busca otras fuentes de ingreso que no son necesariamente agrarias. Aquí la interrogante es ¿qué características tiene hoy la “descampesinización”? ¿Este proceso continúa como resultado de la migración, la urbanización y las actividades extractivas (como es el caso de la minería formal e informal), y si ¿se acentúa en el sector de campesinos en extrema pobreza? ¿Son campesinos a “medio tiempo”? Lo local hoy es un punto de referencia, el espacio territorial trasciende lo local, el poblador rural transita y se establece entre su caserío, la ciudad intermedia (que viene a ser

la capital de la provincia) y la ciudad más importante de una región.

Hay aspectos a considerar como son la cada vez creciente escasez de recursos, de tierra agrícola y agua (por ejemplo por la baja cobertura de riego, la producción de alimentos sigue dependiendo de la estación de lluvias). Los problemas crónicos son la degradación de suelos y la fragmentación de unidades productivas, y a la vez concentración de tierras en las zonas dedicadas a la producción para la agro-exportación y de productos de origen industrial (las regiones de la costa y selva). Otros aspectos a mirar son: la escasa investigación, experimentación y transferencia tecnológica, que deberían realizar las entidades estatales (universidades, institutos de investigación, de transferencia y/o extensión de tecnologías), la insuficiente cobertura crediticia rural (principalmente de la banca de promoción estatal), los inadecuados sistemas de transporte y comunicación, etc. Las políticas públicas orientadas a la promoción del desarrollo rural territorial, tienen que ser diferenciadas por regiones y tipos de productores agrarios: los campesinos dedicados a los policultivos (agricultura familiar de subsistencia), los especializados o los que priorizan un portafolio comercial.

Un aspecto importante a ser considerado es el cambio climático, que por sus características actuales corresponden a la intervención humana, más que a efectos naturales. “Es decir, los procesos naturales no explican el clima que tenemos y el clima que vamos a ver. Cuando en esas mismas proyecciones se incluye la presencia humana, especialmente de 1850 en adelante y fundamentalmente en la segunda mitad del siglo XX –que es cuando se agudiza el capitalismo y se expande la economía industrial desbordante-, los climas actuales y los proyectados calzan perfectamente” (Exposición de J. Postigo, en el Conversatorio”.

Lo que nos interesa, en nuestro caso, son las posibilidades de adaptación que se puedan dar desde la sociedad rural (las comunidades campesinas y centros poblados). Si bien se vie-

nen promoviendo algunas prácticas de adaptabilidad, consideramos que los “saberes locales” y/o los conocimientos tradicionales, constituyen variables mucho más importantes en términos de resiliencia, que como factores de adaptación. Los cambios climáticos que estamos viviendo no tienen precedentes: el deshielo generalizado de los nevados y glaciares, la variación de la temperatura (incremento de calor en el día y de frío en las noches), la variabilidad en las precipitaciones pluviales (fuera de estación, anormales, etc.), vienen modificando los ecosistemas. Si bien es cierto que las percepciones sobre estos fenómenos y prácticas de adaptación se vienen experimentando, estas deben ir de la mano de nuevos conocimientos y tecnologías, donde el papel de Estado es fundamental en apoyar las acciones de conservación de los recursos naturales y productivos y del medio ambiente. Más que tener fe en la tecnología, tenemos que apostar a la organización social y política de la población urbana y rural, liderados por el gobierno nacional, regional y local, para enfrentar los efectos del cambio climático.

Como secuela de la globalización el planeta está integrado y el mercado es uno de los factores de la libre movilidad de las mercancías, que a la vez supone libre movilidad de capitales (productivos y financieros) y de la fuerza de trabajo ¿Cómo se manifiesta en las zonas rurales y en particular en el agro esta lógica de integración? Una de las maneras es la formación de cadenas en torno a los denominados commodities. En torno a un producto se pueden integrar desde el productor más pequeño, de zonas más distantes hasta el último consumidor y en cualquier parte del planeta (por ejemplo las cadenas del café, la soya, últimamente la quinua, etc.). El productor integra el eslabón inicial de la cadena, pero el que la controla y gestiona es el gran capital.

Otro aspecto que viene consolidándose, con la globalización, son los corredores espaciales de articulación económica (de mercancías y capitales) y de circulación de personas. Estos corredores internacionales vie-



Mesa de trabajo 1. Desarrollo rural, cambios y continuidades de un concepto dinámico. Moderador: Eduardo Toche



Mesa de Trabajo 2. Desarrollo rural, tierra y seguridad alimentaria y Desarrollo rural, Amazonía, capitalismo y vivir bien. Moderador: Atilio Arata.



Mesa de trabajo 3. Desarrollo rural y cambio climático. Moderador: Daniel Torres.

nen conformando nuevos mercados descentralizados, alternativos frente a las grandes ciudades capital donde se concentra el poder económico y político. La denominada mega-región cuatrínacional es un claro ejemplo de esta nueva tendencia: viene articulando el noreste brasileño, el sur peruano, el norte chileno y Bolivia, espacio territorial de acumulación económica y mercado, que a la larga competirá con los centros de poder tradicionales como Lima, Río de Janeiro, Santiago y Buenos Aires.

¿Cómo se relaciona lo local con lo global? Lo que hay que hacer es “ir a lo local y desde lo local analizar cómo funciona la lógica de la globalización” (como dice Francisco Durán). Los ejemplos relacionados a las zonas rurales (y por ende al agro), serían: a) el papel de la minería, b) la formación de las cadenas productivas, c) actividades conexas a la producción agropecuaria y servicios relacionados al turismo y otros, que contribuyen al crecimiento de las ciudades intermedias. Pero se tiene que tener presente a las denominadas “economías delictivas”, que principalmente “están ubicadas en el mundo rural: el narcotráfico, la tala ilegal, la extracción de oro ilegal” y que trasgreden las reglas o ignoran las regulaciones estatales (de los gobiernos locales y el Estado nacional). Tanto la minería ilegal del oro, la producción de coca para el narcotráfico y el contrabando “hormiga” en gran escala, están articulados a cadenas internacionales y dirigidas por las “grandes transnacionales”. La interrogante es como estos factores han incidido en la economía y sociedad rural? Asuntos que requieren de análisis para una redefinición de lo rural y de las estrategias para su desarrollo.

Finalmente, la Amazonía en el Perú, en el imaginario del ciudadano común y en las políticas públicas, tiene relativa importancia. Está actualmente relacionada a la economía y violencia delictivas (el narcotráfico, a la extracción informal del oro, el terrorismo y la tala ilegal, etc.). No se reflexiona suficientemente y menos se define estratégicamente su importancia económica y ambiental: su ri-

queza natural biodiversa, energética, hídrica, minera, agroalimentaria y forestal; sigue siendo un tema pendiente a ser incorporado en el debate y en las estrategias de desarrollo del país.

### Hacia los 50 años de DESCO y 30 de DESCOSUR

DESCO, en agosto del 2015, cumple 50 años de vida institucional y 30 años el Programa Regional Sur (DESCOSUR), una unidad descentralizada,



Mesa de trabajo 4: Desarrollo rural y Socio-economías Emergentes y Desarrollo rural y urbanización. Moderadora: Delmy Poma.

con sede en Arequipa que promueve desde hace 29 años el desarrollo sostenible y la articulación de las zonas rurales de la Macro Región Sur. El conversatorio es el inicio de las actividades de celebración de DESCO y DESCOSUR y preparatorio del Seminario Internacional en noviembre del 2015, en Arequipa.

### Un evento preparatorio de un seminario internacional del 2015

Los asistentes fueron productores y productoras agrarios/as, representantes de los núcleos de afirmación cultural indígena de macro-región Sur, profesionales de ONG rurales, profesionales y técnicos de entidades públicas del sector agrario; investigadores/ras y expertos/as en desarrollo rural y profesionales de los programas regionales de desco. En total 56 asistentes, de los cuales 11 fueron bolivianos (convocados por el Foro Andino Amazónico).

Las principales conclusiones del evento fueron:

- a) Organizar un seminario internacional sobre desarrollo rural en la región andino-amazónica, que se desarrollara en noviembre del 2015,
- b) La conformación de una comisión organizadora (desco, el Foro Andino Amazónico, la Universidad Nacional San Agustín (el Instituto de Investigaciones Sociales y la Escuela de

Posgrado), el Instituto de Promoción para la Gestión del Agua;

- c) El compromiso de los y las participantes en elaborar y presentar ponencias, testimonios, paneles, videos, publicaciones, etc., en el seminario internacional del 2015 (27 ponencias en total, a ser elaboradas, referidos a diversos temas relativos al desarrollo rural). También se designaron a los miembros de un comité de asesoramiento para la elaboración de las ponencias (11 personas entre investigadores y expertos).

\* Sociólogo. Responsable de la Unidad de Incidencia y Comunicación del Programa Regional Sur.

# Impacto de las medidas económicas del gobierno en las regiones



Por Gustavo Ávila \*\*

**E**l gobierno acaba de anunciar su cuarto paquete de medidas de reactivación

económica, en un contexto en el cual la desaceleración económica es mayor a la esperada por las proyecciones oficiales. Según el Banco Central de Reserva del Perú (BCRP), la economía creció entre 2.5% y 3% interanual en setiembre pasado<sup>1</sup>, lejos aún del 4.2% proyectado por el Ministerio de Economía y Finanzas

(MEF) en el Marco Macroeconómico Multianual Revisado 2015–2017. Las primeras medidas anunciadas estuvieron orientadas a reducir trámites y plazos, a fin de darle mayor velocidad a las inversiones.

En julio se decidió aumentar la libre disponibilidad de la CTS y un incremento de 300 soles en el aguinaldo de fin de año para el sector público. Pero al parecer estas medidas no han producido el efecto reactivador

esperado<sup>2</sup>. Por ello, en esta ocasión, el gobierno ha lanzado medidas más audaces, consistentes en la disminución de distintos impuestos.

La reducción del impuesto a la renta (IR), tanto para las empresas como para las personas naturales, en especial para los asalariados que ganen menos de S/. 45 mil al año, apuntan a poner dinero en el bolsillo de la gente para que aumenten su gasto y busca que las empresas

reinvirtan sus utilidades, para de ese modo dinamizar la demanda.

Una medida que tendrá impacto en las regiones es la disminución del impuesto a la renta de las empresas que se aplicará de manera progresiva. Se ha propuesto reducir su nivel actual de 30% al 28% en el 2015, 27% en el 2017 y 26% en el 2019. Recordemos que los recursos del canon minero y petrolero que reciben las regiones productoras, equivalen al 50% de lo que se recauda por impuesto a la renta de las mineras y petroleras.

¿Las regiones recibirían menos canon minero y petrolero con estas medidas? Todo indica que sí. Tomando como referencia la información de la SUNAT<sup>3</sup>, en el 2013 se recaudó por IR de tercera categoría S/. 22,661.9 millones, de los cuales S/. 5,377.9 millones provinieron del sector minería e hidrocarburos. Una estimación rápida nos da que un punto del IR representa S/. 179.3 millones. Es decir, por cada punto menos del IR de las empresas del sector minería e hidrocarburos, las regiones donde éstas operan, recibirían S/. 89.6 millones menos por canon en un año. Así, asumiendo el supuesto de que la recaudación del IR del 2014 sea igual a la del 2013, el año 2016 las regiones recibirían casi S/. 180 millones menos de canon. La pregunta que surge ante esta situación es si el MEF definirá algún mecanismo de compensación para las regiones.

\* Nota de Actualidad N°18 publicado en la web de Propuesta Ciudadana.

\*\* Economista, integrante de Propuesta Ciudadana.

1. <http://elcomercio.pe/economia/peru/bcr-pbi-se-habria-expandido-entre-25-y-3-setiembre-noticia-1771416>.

2. <http://gestion.pe/economia/ppk-mayor-disponibilidad-cts-y-aumento-aguinaldo-al-sector-publico-son-medidas-momento-2102720>.

3. Cuadro 37. Pago a cuenta y regularización del Impuesto a la Renta de Tercera Categoría según actividad económica, 1998 - 2014 (Millones de Nuevos Soles)

## El presupuesto público 2015 y los recursos para las regiones\*

El Proyecto de Ley de Presupuesto del Sector Público 2015, presentado al Congreso de la República a fines de agosto, viene siendo sustentado por cada uno de los sectores y se espera que su creciente recentralización sea motivo de debate y enmienda en el mes de noviembre. El presupuesto asciende a S/. 130,621 millones, lo que significa un incremento de 9.8% con respecto al aprobado para el año 2014, y según se dice, está "orientado a cubrir las necesidades de las personas más necesitadas del país e impulsar el crecimiento del Perú".

Según el proyecto de ley (PL), el presupuesto está alojado en un 73% en las entidades del Gobierno Nacional (GN), un 12% en Gobiernos Locales y 15% en Gobiernos Regionales. Comparando los PL de los últimos años, encontramos que es el porcentaje más alto asignado al GN desde el año 2007, apreciándose una tendencia a su recentralización en los años 2014 y 2015.

En contraste, los gobiernos locales son los perdedores en la asignación del presupuesto, porque su participación disminuye cada año desde el 2013, pasando de 18,150 millones a 15,811 millones lo que significa una pérdida acumulada del 13%. A los gobiernos regionales, en los últimos años se les asigna más presupuesto, aunque su participación en el total decrece, como se observa en el cuadro de abajo.

Esta tendencia a concentrar los recursos en el gobierno nacional, se da en un contexto de fuerte crítica a la gestión descentralizada por los hechos de corrupción denunciados en varias gestiones regionales. Se trata de una crítica justificada, pero también sobredimensionada con objetivos políticos. Hay que reconocer

que desde el gobierno nacional se ha tenido éxito en crear un sentido común en la opinión pública sobre la supuesta ineficacia de los gobiernos regionales y las municipalidades en la ejecución del gasto, cuando las cifras indican que los más ineficaces son los sectores del gobierno nacional, a excepción del Ministerio de Transportes.

La disminución del presupuesto descentralizado se explica por la combinación de dos factores. Por un lado, la disminución continua de los recursos del canon y las regalías, producto de la caída de los precios de los minerales, que en años anteriores fue la principal fuente de financiamiento de las inversiones en gobiernos regionales y municipalidades. Por otro, por la decisión política del gobierno de Ollanta Humala de tener un mayor control en el manejo del presupuesto, concentrando capacidad de decisión en el gasto para atender las demandas que resultan de los Consejos de Ministros descentralizados. Todo ello, en un contexto en el cual la recaudación de tributos crece de manera sostenida. Es decir, mientras las regiones que dependen del canon tienen ingresos que disminuyen y que no están siendo corregidos con medidas compensatorias, el gobierno nacional dispone de ingresos fiscales crecientes para su manejo.

Por su mayor dependencia de los recursos del canon, las municipalidades son más vulnerables a las variaciones en los ingresos provenientes de las actividades extractivas. En el caso de los gobiernos regionales la figura cambia porque su principal fuente de financiamiento son los recursos ordinarios que, como hemos señalado, han venido creciendo de manera sostenida.

PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO SEGÚN PROYECTOS DE LEY POR NIVELES DE GOBIERNO 2006-2015

Tipo de gobierno	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
GN	37,959	42,838	48,603	47,402	58,954	62,733	65,019	72,693	83,238	95,387
GL	4,294	8,619	10,882	12,438	13,007	12,028	15,772	18,150	16,944	15,811
GR	8,609	10,170	11,566	12,516	9,897	13,700	14,743	17,575	18,752	19,423
<b>Total</b>	<b>50,862</b>	<b>61,627</b>	<b>71,050</b>	<b>72,355</b>	<b>81,857</b>	<b>88,461</b>	<b>95,535</b>	<b>108,419</b>	<b>118,934</b>	<b>130,621</b>
<b>Participación GN</b>	<b>74.6%</b>	<b>69.5%</b>	<b>68.4%</b>	<b>65.5%</b>	<b>72.0%</b>	<b>70.9%</b>	<b>68.1%</b>	<b>67.0%</b>	<b>70.0%</b>	<b>73.0%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

\* Nota de Información y Análisis N°6. Grupo Propuesta Ciudadana.

# Cambio climático y desarrollo sostenible en alta montaña: potencialidades de los alpaqueros de Puno



*Reproducimos parte del contenido de este trabajo de investigación realizado por Daniel Torres Zúñiga y publicado en la última edición de Perú Hoy.*

El presente artículo tiene como objetivo realizar unas reflexiones en torno a la situación actual de la crianza de camélidos andinos, sus problemas, así como sus potencialidades para afrontar los efectos derivados del cambio climático en zonas altoandinas. La propuesta toma como referente la experiencia de trabajo de desco - Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo, en el departamento de Puno, así como una serie de entrevistas individuales y grupales realizadas con productores alpaqueros de la zona.

El texto esboza un panorama general de la crianza altoandina de camélidos en Puno, señala los facto-

res que explican su situación actual e identifica los puntos críticos de la cadena productiva. El artículo pasa también revista a algunos de los principales cambios e innovaciones tecnológicas introducidas en la ganadería alpaquera de Puno en el último cuarto de siglo y termina planteando algunos lineamientos para potenciar la crianza de camélidos en un rol que contribuya a mitigar los impactos del cambio climático en la alta montaña.

## 1. Panorama general de la crianza de camélidos andinos en Puno

Los camélidos andinos (la alpaca, el guanaco, la llama y la vicuña) representan en el Perú parte de la identi-

dad cultural de los pueblos altoandinos, así como el principal medio de vida de unas 150 mil familias en todo el país. La vicuña aparece en el escudo nacional simbolizando parte de la riqueza nacional y la alpaca es actualmente considerada un producto bandera. Ambas generan divisas gracias a la exportación de su fibra, que compite con los pelos finos naturales del mundo, el cashmere, el mohair, la angora, entre otros.

El Perú es el primer productor mundial de alpacas, con una población estimada de 3 685 516 cabezas; el segundo en llamas, con 746 269; y el primero en vicuñas, con 205 742 unidades. La población de camélidos domésticos se distribuye

actualmente en 82,459 unidades agropecuarias, asentadas entre los 3800 y 4800 msnm, en donde son prácticamente el único recurso de sobrevivencia. El 85% de las alpacas y llamas se concentra en pequeños criadores.

Pese a su innegable potencial, los criadores de camélidos andinos constituyen uno de los estratos con mayores niveles relativos de pobreza (según el Instituto Nacional de Estadística e Informática –INEI–, al 2012 un 35.9% se hallan en tal situación). Esta condición se explica por un conjunto de factores, entre ellos, la baja rentabilidad de la actividad ganadera, consecuencia de su escasa productividad y la baja calidad de sus productos, debido al manejo tradicional de sus rebaños, el deterioro de los recursos naturales (pastos y aguas), la estructura oligopólica del mercado y la débil presencia del Estado en las zonas altoandinas, que determinan una oferta casi inexistente de bienes y servicios públicos.

Sin embargo, los criadores de alpacas preservan un recurso genético de gran importancia socioeconómica y proveen al mercado productos como fibra, carne, cuero, estiércol y reproductores, aprovechando pasturas naturales altoandinas, allí donde no es posible la agricultura ni la crianza de otras especies. Asentados en cabeceras de cuenca, suelen manejar y conservar los bofedales que se comportan como la «esponja» para la retención y filtración del recurso hídrico que da origen a las microcuencas de los valles andinos.

Cabe señalar también que las características de los camélidos andinos (peso, resistencia a las bajas temperaturas y la escasez de agua, adaptación a la altura y los rigores del clima, la conformación de sus extremidades y su dentición), a diferencia de todos los herbívoros domésticos exóticos, son una ventaja clave para su crianza en la puna.

Por todo esto, por su conocimiento sobre los camélidos andinos (crianza

y producción) y del ecosistema altoandino (suelos y recursos hídricos), podemos afirmar que los alpaqueros tienen un potencial excepcional para constituirse en «guardianes de la alta montaña».

## 2. Percepción de los criadores de camélidos andinos sobre el cambio climático

En las entrevistas realizadas a los criadores puneños se recogió su percepción acerca del cambio en el clima de la zona. Ellos atribuyen este cambio a la contaminación del medioambiente por el mal manejo

de la basura y de los desperdicios en centros poblados y ciudades, así como por los gases tóxicos del transporte. Sostienen también que las empresas mineras y la minería informal (en zonas como Rincónada, Ananea, Cojata, Trapiche y Pampa Blanca) contribuyen al problema, lo que se traduce en agua contaminada con mercurio y cianuro (usados para la obtención de oro), la que es consumida por el ganado, ocasionando su muerte. De igual modo, en tiempo de seca, los relaves mineros son esparcidos por el viento, contaminando las pasturas.



El empadre controlado permite la mejora genética del rebaño alpaquero. Esta buena práctica de manejo ganadero es realizada por los productores que trabajan con desco.



Microrrepresa Yanacocha, sector Altura - Antauta, llenado de agua en febrero 2014. La cosecha de agua es una alternativa de adaptación al cambio climático.

Por otro lado, los criadores manifiestan que el crecimiento y la calidad de los pastos han cambiado:

«(...) la época de lluvias entre diciembre y marzo era suficiente para mantener los pastos hasta las próximas lluvias, pero ahora en junio los pastos se secan por la fuerte insolación y esto nos obliga a realizar saca, de lo contrario los animales se enflaquecen y recorrer largas distancia en busca de pastos y ojos de agua (...).»

En resumen, los productores entrevistados asocian las variaciones climáticas con hechos que conocen a partir de sus propias vivencias, de allí sus referencias a la contaminación (resultado del mal manejo de la basura en el medio urbano), de la minería (que contamina el agua que bebe el ganado) y/o el transporte.

### 3. Productividad alpaquera versus sobrevivencia andina

Desde mediados de los años 80 se han registrado algunos esfuerzos focalizados por innovar en el manejo de la crianza de camélidos y la comercialización asociativa de la fibra, a pesar de que persisten puntos críticos y vulnerables en la cadena relacionados principalmente con la escasez de pastos naturales y agua, la infraestructura productiva y el poder oligopólico de las empresas transformadoras y exportadoras de la fibra.

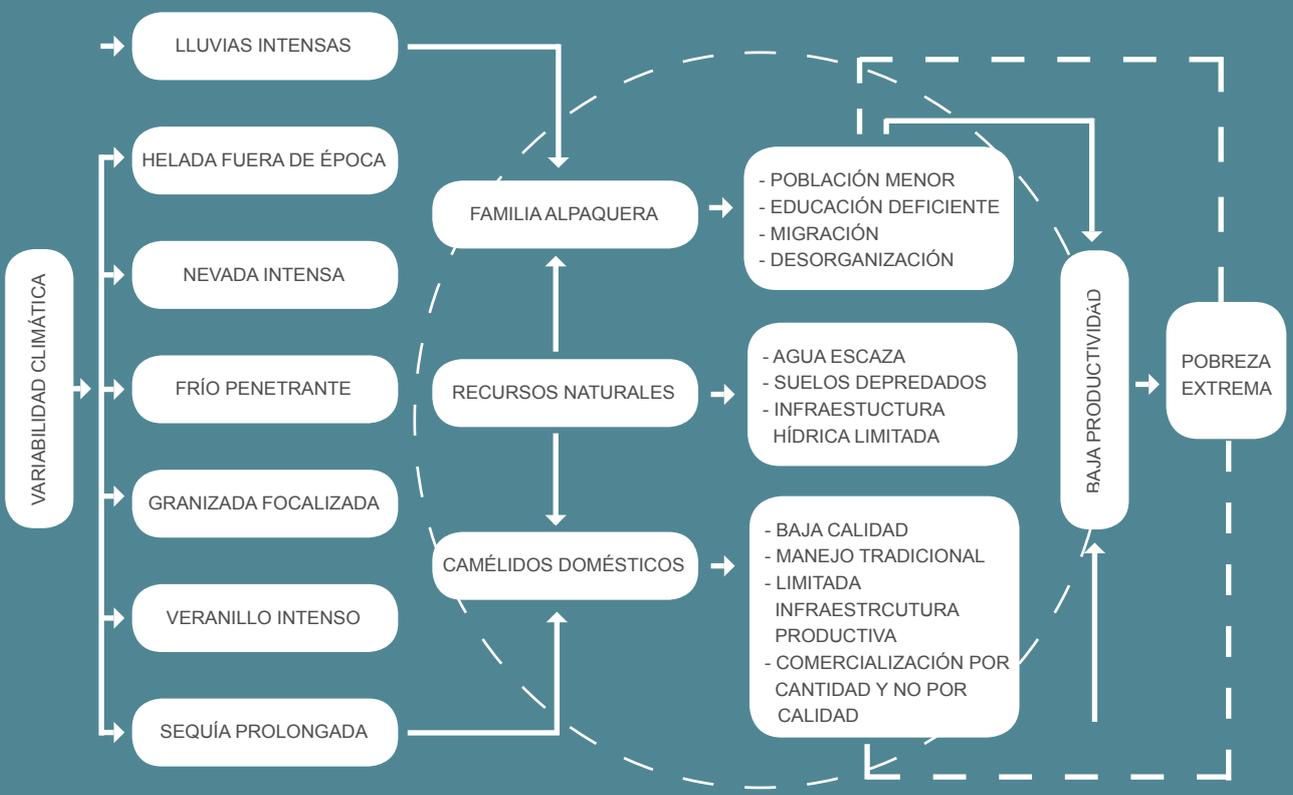
En el gráfico n° 1 podemos ver los puntos críticos a partir de tres elementos vulnerables como la familia alpaquera, los recursos naturales (el agua y los pastos) y los camélidos domésticos, quienes vienen siendo afectados por la variabilidad climá-

tica, lo que afecta directamente en la productividad e impide reducir los niveles de pobreza.

### 4. Los cambios tecnológicos y el cambio climático

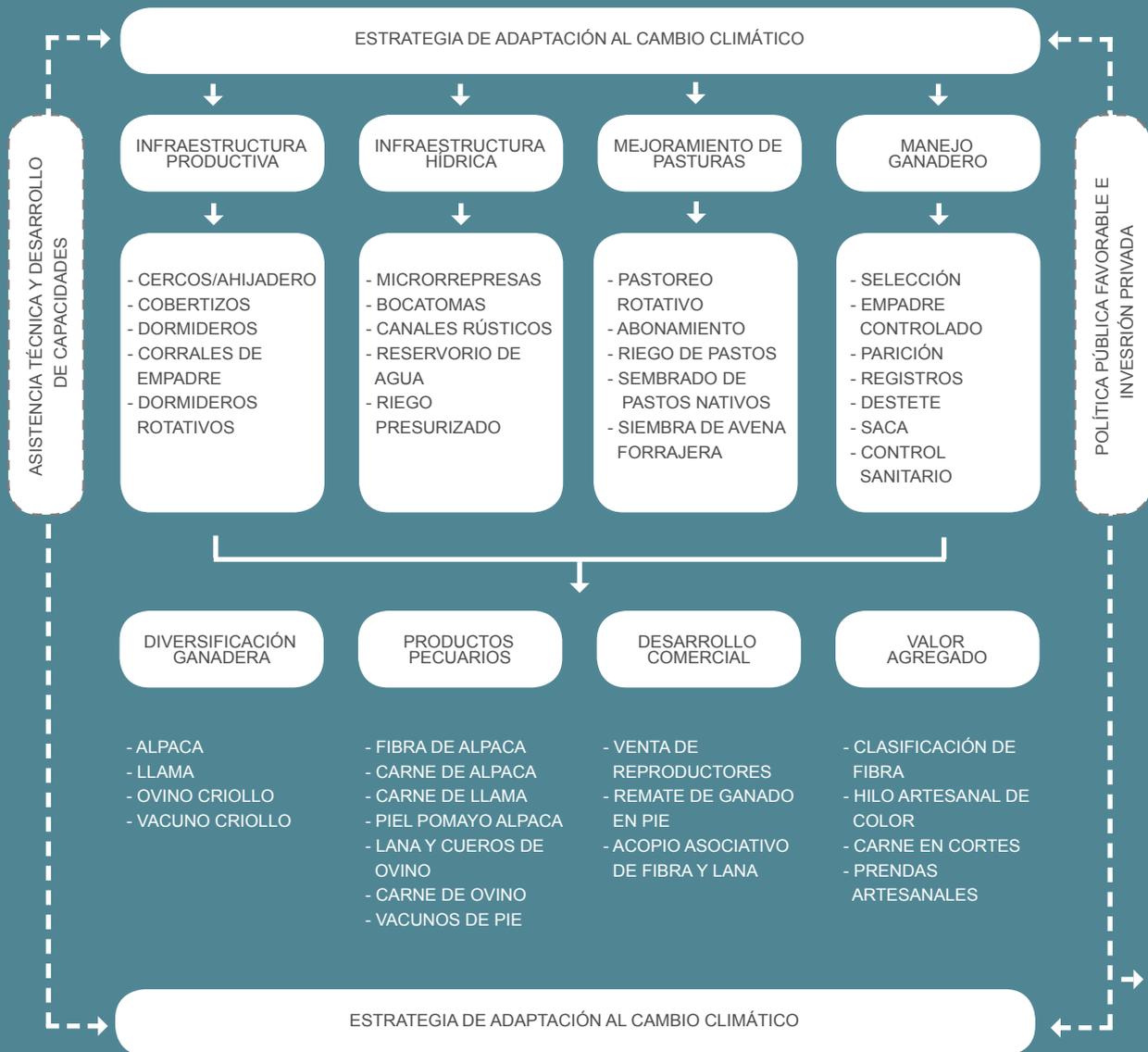
En los últimos años, los fenómenos climáticos ocurren fuera de estación (heladas en época de lluvias en el último año) y el frío es más intenso y penetrante en las zonas más altas (hasta -15 °C), generando problemas de salud, aumentando la mortalidad del ganado y reduciendo la producción de pastos. Frente a ello, los productores de camélidos han introducido diversas innovaciones tecnológicas, buscando principalmente aumentar la disponibilidad de pasturas y reducir la mortalidad del ganado (ver gráfico n° 2).

**Gráfico 1**  
Efectos del cambio climático y puntos críticos de la cadena de los camélidos domésticos



Fuente: Elaboración propia

**Gráfico 2**  
**Estrategia de Adaptación al cambio climático**



Fuente: Elaboración propia

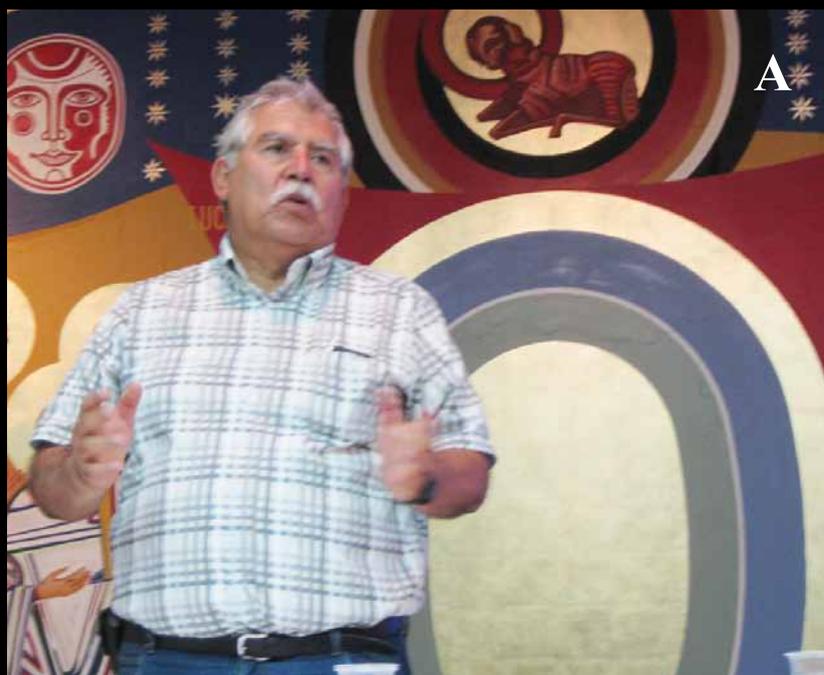
*Dejamos abierta nuestra casa*



*Te invitamos a conocernos*

# Galería

**Actividades  
Personajes  
Talleres  
Trabajadores  
en acción**



A. El último día laborable del año en el Programa Regional Sur de DESCO fue el sábado 20 de diciembre, fecha en la que se realizó la exposición de la evaluación del Programa con todos nuestros colaboradores y colaboradoras. Rodolfo Marquina Bernedo, Jefe del Programa, se encargó de dar la bienvenida y explicar los objetivos de la evaluación.

B. La exposición del contexto estuvo a cargo del sociólogo y analista político José Luis Vargas, quien dio un repaso de los sucesos más importantes del 2014 a nivel nacional y regional, y cómo afectarán al panorama político, social y económico en el año 2015.



C. Juan Santa Cruz, responsable de la Unidad de Planificación del Programa, hizo un recuento de los principales resultados de la evaluación de todas las unidades operativas, proyectos, grupos temáticos y unidades. A partir de aquí se inició un diálogo interno entre todos para revisar estrategias para resolver algunos escollos en la realización de actividades en el 2014, además de lanzar algunas ideas para la planificación institucional en el 2015. Fue un día productivo.



D y E. Diciembre. La Asociación Agro Ecotuti y DESCO fueron invitados por el Programa "Al Turista lo nuestro" del Mincetur para participar en la Feria Voces por el Clima que se desarrolla en el marco de la COP 20 para mostrar propuestas desde las comunidades rurales sus propuestas de conservación ambiental en respuesta al cambio climático. Agro Ecotuti produce quinua orgánica en el distrito de Tuti, en el Valle del Colca, y con el apoyo de DESCO consiguió su certificación orgánica como resultado de un proceso que se inició en el año 2006.

F. El 13 de diciembre, con motivo del día del Sociólogo (09 de diciembre), el colegio de Sociólogos de Arequipa, presidido por el Decano Dr. Eliseo Zeballos Z. entregó un reconocimiento al sociólogo Oscar Toro Quinto, en calidad de personaje destacado por su trayectoria académica y profesional en aporte al desarrollo Macro Regional.

Oscar Toro presidió el Programa Regional Sur de DESCO por 25 años y es uno de los fundadores del Programa. Actualmente está a cargo de la Unidad de Incidencia y Comunicación del Programa.



# La continuidad del trabajo de DESCOSUR en Ayacucho



Participación de productores con sus ejemplares en ferias ganaderas.

Carolina Cauna Quispe\*

Desde el 2004, año en que descosur se hizo presente en el sur de Ayacucho, específicamente en las provincias Paucará de Sarasara y Parinacochas, se han producido cambios en el campo ganadero y socioeconómico.

La introducción de la siembra de pastos mejorados acordes a la zona, ha causado un giro en las labores agrícolas, pues ha supuesto el aumento del forraje para el ganado vacuno. El rendimiento del ganado lechero existente era deficiente, por lo que se apostó por la introducción del mejoramiento genético para aumentar la producción de leche, lo que ha llevado a mejorar la producción del

queso tradicional de la zona (el queso mantel) y se comenzó a elaborar yogurt saborizado y frutado, quesos pausterizados, manjar y otros productos derivados de la leche.

En lugares donde la fruta se echaba a perder, se apostó por el procesamiento, dándole un valor agregado mediante la elaboración de néctares, mermeladas, fruta deshidratada, y/o licores de tuna, es así que el productor empieza a comercializar estos productos, mejorando de su economía familiar.

Las infraestructuras hídricas han sido muy escasas y deficientes, con el trabajo en los diferentes proyec-

tos ejecutados por DESCOSUR se han logrado mejorar los canales de riego y los reservorios.

En la parte institucional, se ha apoyado a las autoridades locales y a diferentes organizaciones (de jóvenes, mujeres, ganaderos, etc.) en las diferentes municipalidades, desde cómo elaborar sus perfiles de trabajo, hasta gestión y desarrollo de actividades.

DESCOSUR, desde 2004 hasta 2011 tiene una intervención continua en el sur de Ayacucho y retoma su trabajo el año 2013 con un pequeño proyecto de salubridad<sup>1</sup> dirigido al distrito de Puyusca, en la provincia de Parina-

cochas, y en el 2014 inicia la ejecución del proyecto “Desarrollo de las capacidades productivas y organizativas de familias campesinas con equidad de género, en las provincias de Parinacochas y Páucar de Sara Sara – Ayacucho. Perú”, denominado también Sara Sara 4, que tuvo una duración de 7 meses. Con este último proyecto se da continuidad a los proyectos anteriores reforzando las actividades de mejoramiento genético, incremento de piso forrajero, transformación de derivados lácteos y frutales y fortalecimiento institucional.

### Resultados del Sara Sara 4

Se ha trabajado con asistencia técnica en cultivos andinos como papa y quinua, haciendo un total de 6.4 hectáreas trabajadas. Los productores han contado con esta semilla y terreno disponible para esta actividad, sobre todo en lugares donde el kikuyo se encontraba presente.

Se han instalado 13.45 hectáreas de alfalfa, de los cuales 5.5 hectáreas son de parte del proyecto y 7.85 hectáreas de parte del beneficiario. Asimismo se instaló 5.5 hectáreas de avena, todo ello en forma demostrativa.

Se han construido 593.5 metros de canales en el distrito de Puyusca, en los anexos de Yuracchahuasi, Quishuarani, Incuyo (Posccooyacu) y la Calera; y en el distrito de Marcabamba. Además se han mejorado tres reservorios, dos de los cuales con concreto armado en el anexo de Quishuarani (Puyusca), y uno con

el uso de geo membrana en el anexo de Colloni (Puyusca). Y para garantizar disponibilidad de agua para el ganado, han sido construidos 12 bebederos en los distritos de Pullo, Puyusca, Pausa y Marcabamba. Con estas obras han sido beneficiadas 333 familias pertenecientes a los distritos del ámbito de intervención del proyecto.

Respecto al manejo pecuario, viendo la necesidad de continuar con este trabajo, se ha capacitado a 13 promotores pecuarios, quienes pueden desenvolverse brindando asistencia técnica, pero es necesario que sigan capacitándose para que puedan

prende la necesidad de realizar las campañas de sanidad animal para las prevenir enfermedades del ganado.

### Perspectivas

En este contexto, se ha visto la necesidad de continuar con nuestra labor de promoción, pues creemos que aún falta afianzar al productor en estos temas, por lo que hace poco iniciamos una nueva etapa del proyecto Mejora de las capacidades productivas y la seguridad alimentaria en 7 distritos de las provincias de Parinacochas y Paucar del Sara Sara. Ayacucho - Sara Sara.



Taller de derivados lácteos

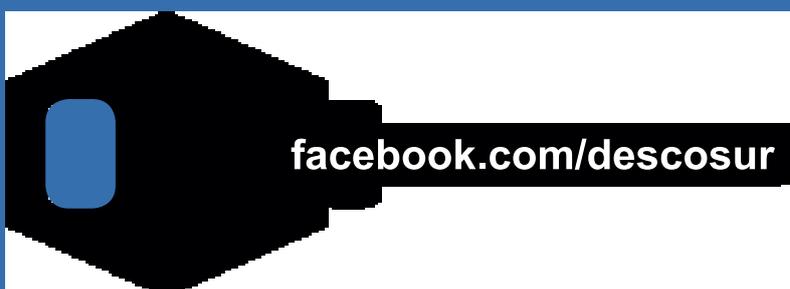
realizar un trabajo más eficiente.

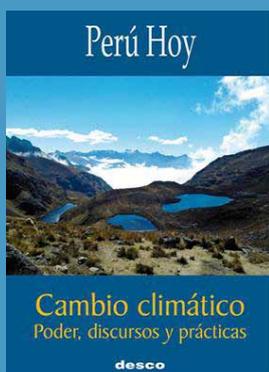
Se ha continuado con el trabajo de las postas de inseminación para garantizar una continuidad con el trabajo del mejoramiento genético del ganado vacuno. El ganadero com-

\* Coordinadora de los proyectos Sara Sara IV y Sara Sara V.

1. Proyecto Mejora de las condiciones de salubridad y gestión ambiental de la población del distrito rural de Puyusca, provincia de Parinacochas, Ayacucho.

*Se parte de nuestra comunidad virtual*





## Perú Hoy N°26: Cambio climático. Poder, discursos y prácticas

Autores varios

Con esta entrega, desco intenta aportar al debate y a otras iniciativas de reflexión sobre el cambio climático, contribuyendo a la discusión de gestiones que fortalezcan políticamente al Estado (en una mirada integral del tema), al mundo académico, al sector empresarial y, en general, a las organizaciones sociales. El libro se organiza en dos secciones, la sección Ensayos y la sección Estudios.

# Lecturas



## Quehacer 195. Era una fiesta

Autores varios

Después de una edición ininterrumpida de 35 años, se ha editado el último número de la revista Quehacer, que durante tres décadas fue una propuesta de ideas, de argumentos, de posiciones decididas a deliberar y argumentar. Quehacer es consciente de que se debe morir bien, con dignidad o, en el peor de los casos, con elegancia. Lo hace en su momento, en su plenitud, después de varias batallas.



## Trabajo infantil y programas de transferencias monetarias condicionadas

Autor: Ludwig Huber

El presente estudio se enfoca en el primer y en el quinto componente del proyecto "Cultivando desarrollo rural sin trabajo infantil peligroso" ejecutado desde marzo de 2012 por la Fundación Desarrollo y Autogestión (DyA), desco y la organización World Learning. Su objetivo es la identificación de opciones que permitan al Programa Nacional de Apoyo Directo a los Más Pobres (Programa Juntos) prevenir y disminuir el trabajo infantil.