

Sumario

Vigilando el presupuesto participativo regional

páginas 2 y 3

Empapados por el agua

páginas 4, 5 y 6

Las nuevas inversiones mineras en la Macrorregión Sur y el desarrollo

páginas 7 y 8

Turismo rural en el Valle del Colca

páginas 9, 10 y 11

Las Amunas: la gestión social del agua en Tupicocha y Huarochirí

páginas 12, 13, 14 y 15

Por la soberanía energética

páginas 16 y 17

Entrevista a Oscar Toro

páginas 18 y 19

Galería Fotográfica

páginas 20 y 21

Presupuesto Participativo: ¿un instrumento de inclusión o exclusión?

páginas 22, 23, 24 y 25

Perspectivas del medio ambiente en la Amazonía

páginas 26 y 27

Nosotros

página 28

Publicaciones

página 29



boletín N° 24

Coordinación General: Oscar Toro Quinto
Edición y Diagramación: Patricia Pinto Arenas

Málaga Grenet 678 - Umacollo
Arequipa - Perú
boletin@descosur.org.pe

Vigilando el presupuesto participativo regional

El grupo Propuesta Ciudadana presentó su Boletín de Vigilancia N° 2 sobre el Presupuesto Participativo del Gobierno Regional de Arequipa. A continuación reproducimos las partes más saltantes de este informe



En un contexto en el que el impacto de la crisis económica en el país y consiguientemente en las regiones, se manifiesta en la decisión política de recortar los presupuestos anuales, especialmente de inversiones, y que obliga a una reprogramación de los proyectos que debían ejecutarse en el 2010, con el impacto negativo que ello significa en el desarrollo socio económico de nuestra región, resulta importante dar una mirada al proceso del Presupuesto Participativo, en la medida que es el mecanismo reconocido para efectivizar la concertación entre los representantes de la sociedad civil regional y las instancias administrativas del gobierno regional, en la definición de la asignación y ejecución presupuestal anual, y que en estas circunstancias especiales, debió haber previsto criterios de priorización de proyectos, más cercanos a esta situación.

Un vistazo al Presupuesto Participativo del 2009

El Gobierno Regional de Arequipa programó en el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA 2009), la ejecución de 68 proyectos de inversión por la suma de S/. 175.2 Mi-

llones. Sólo 51 de los 68 proyectos programados en el PIA 2009 fueron planteados y priorizados en el Presupuesto Participativo (PP) 2009. El monto de inversión de los mismos asciende a S/. 156.6 millones (89% del total programado en el PIA). Los 17 proyectos que no fueron priorizados en el PP 2009 y sin embargo fueron incluidos en el PIA 2009 cuentan con estudios de Pre inversión, todos declarados viables y con un monto de inversión de S/. 18.6 millones.

Cabe anotar que inicialmente se presentaron 151 proyectos para ser

Fueron 70 los agentes participantes en este presupuesto participativo 2010, 18 menos de los que participaron en el proceso anterior

incluidos en el presupuesto participativo 2009, pero no se hubiera podido considerar puesto que el monto de inversión de estos proyectos ascendían a S/. 885.6 millones y el presupuesto del GRA para la ejecución de Proyectos de Inversión, a inicios del año, (PIA 2009) era de S/. 175.2 millones.

Alrededor de 59 proyectos (79%) programados en el PIA, poseen montos de inversión menores a 3 millones de soles, por lo que el Gobierno Regional deberá orientar sus esfuerzos para evitar la atomización de proyectos de inversión y trabajar con la sociedad civil organizada en el marco de lo dispuesto en el DECRETO SUPREMO N° 097-2009-EF, para identificar proyectos de Impacto Regional.

El nivel de ejecución de los proyectos priorizados en el PP 2009 y programados en el PIA 2009, al mes de junio fue de 27.6%. Este bajo nivel de ejecución, se debe a las transferencias tardías del Rubro Canon y Sobrecanon perteneciente a la Fuente de Financiamiento Recursos Determinados (destinado principalmente al gasto de inversión) ya que recién se realizan

en julio. No obstante será necesario evaluar este indicador a fin de año, para verificar la capacidad de gasto del Gobierno Regional.

No existen dispositivos legales que señalen expresamente que los acuerdos de los PP deben cumplirse a cabalidad en la formulación del presupuesto de las entidades públicas, en lo que respecta a proyectos de inversión. Sin embargo las entidades del sector público deben considerar este criterio (Participación Ciudadana) como el más importante, al momento de formular los presupuestos institucionales, debido a la naturaleza del mismo y a todas las actividades que compromete su elaboración.

La preparación del presupuesto participativo del 2010

En enero de este año comenzó el proceso con la preparación. Para el mes de marzo se preparó la convocatoria, y se recibieron las inscripciones; pero se presentaron algunos inconvenientes en las siguientes fases (capacitación y talleres).

Los retrasos que se presentaron en el proceso, obligaron a la Gerencia de Planificación a elaborar un Plan de Contingencia del Presupuesto Participativo 2010, que reprogramaba el cronograma de actividades especialmente en la conformación del equipo técnico con la inclusión de representantes de la sociedad civil, así como el desarrollo de los talleres de capacitación postergados para los meses de junio y julio.

Analizando en detalle, el porqué de estos desajustes en el tiempo, aparte de la gestión burocratizada, al iniciar el proceso y en el primer taller se produjo una seria contradicción entre los representantes de la sociedad civil con los funcionarios responsables de la organización del proceso.

Al retomarse el proceso y ante

el informe presentado por el Gerente de Planificación del Gobierno Regional, sobre el recorte del Presupuesto para Inversiones 2010, que afectaba notoriamente el cumplimiento de los acuerdos avanzados, quedó pendiente de ratificación y la formalización de los acuerdos y compromisos.

Fueron 70 los agentes participantes en este presupuesto participativo, 18 menos de los que participaron en el proceso anterior. Este dato puede interpretarse como una disminución del interés en esta experiencia

retraso por los siguientes motivos:

- El Comité de Vigilancia frustró los dos primeros talleres, afirmando la ilegalidad del proceso, por la no inclusión de dispositivos que permiten la participación ampliada de agentes participantes, no considerados en la anterior normatividad.
- Aún no se contaba con techos presupuestales respectivos; y la demora en la conformación del Comité Técnico. A pesar de ello hay un avance importante que ha llegado a la presentación del informe del Equipo

Proyectos del GRA con niveles más altos de ejecución de gasto

Proyecto	Ejecución (Compromiso - Junio 2009)	% de Ejecución Respecto a PIM 2009
Construcción de vía troncal interconectora entre los distritos de Miraflores, Selva Alegre, Yanahuara, Cayma y Cerro Colorado de la provincia de Arequipa - Arequipa	S/. 8.3 millones	12.9 %
Mejoramiento de la carretera Atico - Caravelí, Arequipa	S/. 5.8 millones	41%
Construcción del Templo del Santuario de la Virgen de Chapi, Polobaya - Arequipa	S/. 3.7 millones	178.3 %
Construcción de la Presa de Tierra entre los cerros de Yanaorco y Palataorco en Polobaya, Arequipa	S/. 3.6 millones	168.5 %

Fuente: MEF (Transparencia Económica) / Elaboración: CEDER

participativa, por los resultados que se obtienen, en relación al cumplimiento de los acuerdos del presupuesto participativo, que se manifiesta en los proyectos que realmente son incluidos en la fase ejecutiva.

Proyectos priorizados al momento para el 2010

Hasta el mes de julio, en el PP 2010 no se han formalizado acuerdos relevantes en términos de priorización de proyectos, a pesar de que el instructivo para el Proceso de Presupuesto Participativo aprobado por el Ministerio de Economía y Finanzas, precisa que dicha fase debe ser culminada a fines de junio. Al respecto, funcionarios responsables de este proceso, explican este

Técnico con la priorización de 40 proyectos, los cuales han quedado en suspenso ante la información oficial del MEF sobre el recorte de la asignación presupuestaria para proyectos de inversión 2010 que pone en riesgo lo avanzado.

Esto ha obligado al gobierno regional a presentar una propuesta de reformulación, en coordinación con los alcaldes de la regional y la sociedad civil, que está pendiente.

Es así que el presupuesto participativo regional del año 2010 ha quedado en suspenso.

El informe completo se encuentra en: <http://www.propuestaciudadana.org.pe/>

Empapados por el agua



Cosecha de Agua de Lluvia en Lliupapuquio - Andahuaylas

Agosto fue el mes del Seminario Internacional Andino sobre la Gestión Social del Agua para la adaptación al cambio climático global. Durante tres días, profesionales de distintas partes del país y de la Comunidad Andina, se reunieron para dar a conocer los proyectos y las propuestas (1) que están desarrollando para resguardar uno de los recursos fundamentales para la vida: el agua.

Durante la inauguración, Marcela Machaca, presidenta de la Asociación Bartolomé Aripaylla de Ayacucho, habló sobre la valoración que las comunidades campesinas le dan al agua:

“El agua es una persona especial en nuestras comunidades que no tiene cintura y sólo sabe mirar hacia abajo. Así que si la atrapamos en un reservorio, imagínense nomás. El agua debe sentirse incomoda y muchas veces al no resistir tanto estrés, tanto encierro, el agua rompe y nos mata muchas veces. Allí están los reservorios que revientan y eso ha pasado porque esa agua no ha sido entendida, ha sido maltratada”

Este fue el prelude (la valoración), desde donde se explicaron diversas ópticas sobre el uso

del agua y su preservación frente al irrefrenable cambio climático

Aportes de la sociedad civil en Perú

Ramiro Ortega, de IDSA Antarki, ofreció una revisión del manejo y utilización del agua en la agricultura prehispánica del Imperio del

Agua Sustentable, expuso sobre la propuesta que tiene Plataforma (3) para conformar un Tribunal Internacional de Justicia Climática.

Tahuantinsuyo, mostrando los sistemas hidráulicos como: el urco, tipón, los andenes circulares de Moray y los diversos sistemas de andenería. Después dio un repaso sobre

la problemática actual del agua en Cusco por el cambio climático y cómo es que el rescate de saberes tradicionales y de la andenería pueden ser estrategias para contrarrestar el stress Hídrico. En la misma línea PRATEC, Proyecto Andino de Tecnologías Campesinas, dio cuenta de la cosmovisión andina y conocimientos tradicionales para afrontar el cambio climático

La organización Percca (programa de educación rural y cooperación comunal andina) dio su testimonio sobre sus experiencias de acompañamiento a comunidades campesinas en Lircay (Huancavelica), en el proceso de adaptación al cambio climático. La asociación Bartolomé Aripaylla ofreció su experiencia sobre la crianza cariñosa del agua en las comunidades altoandinas de Quisillaccta, Chuschi y Cancha-

cancha en Ayacucho. Qolla Aymara también tocó el tema de la crianza del agua en Acora (Puno) poniendo énfasis en los rituales andinos y la seguridad alimentaria en la zona alpaquera. La Asociación Urpichallay explicó la metodología que utilizan en algunas comunidades de Ancash para hacer vigilancia a los agentes contaminantes del medio ambiente y las estrategias que utilizan para minimizar el daño que ocasionan. El Centro de Estudios Andinos Vida Dulce de Andahuaylas ofreció su experiencia sobre el rescate de saberes andinos para adaptarse al cambio climático a través de, por ejemplo, la reedificación de lugares sagrados para conversar con el clima. Agua-C (Asociación civil para la Gestión del Agua en Cuencas) presentó la tecnología de las Amunas en Huarochirí. (2)

18 tecnologías sencillas de aplicar para conseguir el mejoramiento de vida de las comunidades campesinas andinas en un lapso de tres años.

Sobre las políticas

Los gobiernos regionales de Lima, Junín, Lambayeque, Cuzco, Ayacucho y Tacna presentaron sus propuestas de políticas regionales para enfrentar el cambio climático. La Autoridad Regional del Medio Ambiente (ARMA) de Arequipa se limitó a citar las fuentes de contaminación en la región.

La mayoría de los gobiernos regionales expositores han avanzado con la formación de sus grupos técnicos de cambio climático, pero sólo algunos (como Junín por ejemplo) han terminado de confeccionar sus

trías que más agua consume en la realización de sus actividades.

Desde afuera

El ex ministro de Ambiente de Ecuador e investigador, Edgar Isch, brindó sus aportes sobre el pago de servicios ambientales. Explicó de manera clara que valorizar algo no significa necesariamente ponerle precio a las cosas, sino es tener conciencia de las utilidades y beneficios que nos presenta aquello. A partir de esta premisa plantea la creación de una conciencia ambiental colectiva para que la gente valore las tareas que realizan las comunidades para preservar el agua, para que después les retribuyan por ese servicio. La retribución sería utilizada para brindar apoyo a las estrategias comunitarias de conservación y obras de desarrollo rural vinculadas a las comunidades protectoras de los páramos, bosques y cuencas.

Ana Lía Gonzales de la ONG boliviana Agua Sustentable, expuso sobre la propuesta que tiene Plataforma (3) para conformar un Tribunal Internacional de Justicia Climática. Este tribunal es una instancia de las organizaciones sociales, organizaciones indígenas y populares independiente del sistema de administración de justicia formal, una instancia de justicia popular que amplifique y visibilice el debate y la información sobre los impactos del cambio climático en la vida de las comunidades y en particular en los países en desarrollo. Su objetivo general es hacer visible las causas y los responsables del cambio climático y sus efectos en la vulneración de los derechos humanos y los derechos de la naturaleza. Entre sus objetivos específicos están: Incidir en la adopción de adecuadas políticas, estrategias y acciones ambientales para prevenir y mitigar los efectos del cambio climático; y promover la judicialización y tipificación internacional de los crímenes ambientales.

Inés Toro, directora de la Corporación Colombiana, dio a conocer la



Andenes a manera de anillos concéntricos en Cusco

El equipo del Programa Regional Sur de desco, preparó una exposición sobre la cosecha del agua en microrrepresas, como estrategia de adaptación al cambio climático. Esta alternativa la viene replicando en las zonas altas de Arequipa y Puno, para asegurar la supervivencia de las comunidades y salvaguardar los recursos naturales de esas zonas.

El Instituto de Alternativa Agraria difundió su proyecto “Sierra Productiva”, que consiste en el desarrollo de

respectivos planes de acción ambientales. El gobierno Regional de Ayacucho es uno de los que presentó mayores actividades en su plan de acción ambiental. Otros, como el gobierno regional de Lima, presentaron proyectos a corto y largo plazo.

Se notaron avances, al menos interés en tema ambiental; sin embargo en ninguno de los planes se incluye (de forma vinculante, por ejemplo en la conservación de cuencas) al sector minero, una de las indus-

experiencia del “Plan de emergencia para el fenómeno de la sequía en la región del Alto Patía”. En esta región colombiana se cortó el bosque para sembrar cultivos sin pensar en las condiciones ambientales de la zona. La tala ocasionó una degradación acelerada de la tierra (318 mil 270 hectáreas de tierra erosionada), que se viene manifestando con eventos recurrentes de sequía, originando un problema social serio, debido a la falta de productividad de los cultivos por la baja disponibilidad de agua.

El proyecto consiste facilitar la construcción participativa de un plan de emergencia orientado a minimizar los impactos ambientales, económicos y sociales producidos por el fenómeno de sequía en esa región. Después de identificar las áreas críticas se realizaron diversas acciones como el diseño de un sistema simple para calcular el balance hídrico para que la comunidad se mantenga informada sobre el clima; coleccionar agua de lluvia en pequeños reservorios; construir sistemas locales de distribución de agua; recuperación de fuentes de agua; reforestación con ayuda de los niños de la comunidad; entre otras.

Las conclusiones

Luego de escuchar con atención las ponencias que se dieron durante el seminario, el equipo relator, conformado por Erick Pajares Garay y Jaime Llosa Larrabure, ofreció una serie de conclusiones y recomendaciones.

Entre las conclusiones podemos destacar que es indispensable la adaptación al Cambio Climático Global más que la mitigación (la reducción de emisiones contribuirá muy lentamente a solucionar el mal ya generado al sistema climático mundial). Es por eso que se recomienda que las políticas públicas sobre cambio climático, en los países andinos, prioricen las estrategias de adaptación e invertir sólo secundariamente en acciones de mitigación. Para ello es importante la recuperación, registro, sistematización e intercambio

de experiencias sobre adaptación al cambio climático en los andes, para la construcción y fortalecimiento de capacidades de respuesta para la adaptación al cambio climático, no sólo regional, sino también global.

Las políticas públicas para la adaptación en los países andinos, tomando en cuenta su realidad socio cultural y los escasos recursos públicos asignados a enfrentar el cambio climático deberían enfocarse - esencialmente - en cuatro componentes: a) biodiversidad, agrobiodiversidad y sistemas agrícolas tradicionales (a fin de garantizar la seguridad, soberanía y suficiencia alimentarias); b) sistemas locales de predicción del clima (incluyendo sistemas de conocimiento etnoastronómico: sistemas de observación, predicción y



registro del clima); c) sistemas de gestión social del agua (siembra y cosecha del agua, aprovechando los conocimientos y tecnologías tradicionales prehispánicas como obras hidráulicas aún vigentes y otras por recuperar, para la gestión del agua en los Andes); d) fortalecimiento de la organización e institucionalidad social comunal que genera estrategias de resiliencia para adaptarse al cambio climático.

Se ha detectado que las políticas de financiamiento y cooperación para el desarrollo de organismos e instancias multilaterales como el Banco Mundial (BM); el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), entre otros, están fuertemente dominadas por los enfoques de mitigación, siendo sus enfoques de adaptación bastante frágiles, lo que al momento de financiar

proyectos de cambio climático - a nivel de los países andinos - produce una dispersión del error (y una deficiente inversión de los escasos recursos públicos asignados a proyectos de cambio climático), pues dada las consecuencias del fenómeno global, la subregión andina requiere una fuerte inversión en adaptación.

Todos los países de la subregión andina, en menor o mayor grado, se encuentran aún en proceso de internalizar adecuadamente el enfoque de adaptación, siendo necesario desarrollar mecanismos de implementación inter y transectorial, con una visión común, compartida y priorizada de objetivos, superando las estrategias sectoriales (compartimentadas) que generan dispersión de soluciones, ineficiencia en la inversión de recursos y debilidad en los resultados esperados. Por ello se recomienda diseñar e implementar una estrategia subregional andina.

Por último se condirá altamente pertinente la necesidad de desarrollar mecanismos orientados a lograr una adecuada compensación por los efectos negativos del cambio climático, sobre todo cuando existe una relación inversamente proporcional que se muestra en que - aportando los países andinos muy poco a la emisión de GEI (gases efecto invernadero) -, son los que reciben los mayores daños. La concreción del Tribunal Internacional de Justicia Climática constituye un paso fundamental para avanzar en las propuestas de compensación.

1. La mayoría de las exposiciones pueden ser revisadas en: <http://seminarioandinodelagua.blogspot.com/>

2. Ver la sección investigación, pág. 10, 11 y 12

3 Organización perteneciente a “Plataforma de la sociedad civil para el Cambio Climático”, conformado por Organizaciones Campesinas, Indígenas, Originarias, Movimientos Sociales urbanos y rurales e Instituciones en Bolivia, conscientes del enorme daño que causa el Cambio Climático. Entre sus objetivos está el de incidir y acompañar en la formulación de políticas nacionales sobre Cambio Climático.

La 29 versión de la Convención Minera, PERUMIN, sirvió de palestra para el anuncio de grandes inversiones del empresariado minero en el país. Una gran porción de este dinero se ejecutaría en las regiones del sur. ¿Cuál será el impacto a nivel de desarrollo? Lo desconocemos. En este artículo develaremos el panorama actual de minería en el sur relacionado a este nuevo anuncio.



En una misma semana, por separado, se reunieron los mineros para anunciar nuevas inversiones y los pueblos indígenas para denunciar la contaminación minera



Las nuevas inversiones mineras en la Macrorregión Sur y el desarrollo

Por Patricia Pinto Arenas

Durante la clausura de la convención minera el ministro de Energía y Minas, Pedro Sánchez, confirmó que las inversiones mineras en el Perú alcanzarán los 30 mil millones de dólares “en corto y mediano plazo”. Días antes, el presidente de la sociedad Minera Nacional de Minería, Petróleo y Energía, Hans Flury, afirmaba que entre el 2010 y 2015, las regiones del sur captarán 10 mil millones de dólares de inversión minera.

Xstrata Copper invertirá unos 2,200 millones de dólares en el sur del país, que se distribuirán entre las Bambas (1500 millones) en Apurímac y en Antapaccay (700 millones), Cuzco. Southern Cooper Corporation tiene programada una inversión de 950 millones en la mina Tía María, ubicada en Islay (Arequipa), 1200 mi-

llones en Los Chancas en Apurímac, y 600 millones en la ampliación de Toquepala en Tacna. Anglo American invertirá 1500 millones en Quellaveco, Moquegua. Mitsui Mining de Japón invertirá 490 millones en su proyecto Quechua, en Cusco. Norsemont Mining de Canadá invertirá 500 millones en el proyecto Constancia, en Cusco. Minsur hará lo mismo en Pucamarca, Tacna, con 46 millones. Cerro Verde invertirá 1000 millones en la ampliación de Cerro Negro (Arequipa), que comenzará actividades en el 2012. Por último, Apurímac Ferrum ha previsto una inversión de 1200 millones en el proyecto Cusco (Apurímac), a 16 kilómetros de Andahuaylas, para la extracción de hierro.

Las actividades de la mayoría de los nuevos proyectos mineros y de las ampliaciones de minas ya existentes, comenzaran entre el 2010 y el

2013. El único que arrancará en el 2017 es el proyecto Cusco, de Apurímac Ferrum.

Sin duda son buenas noticias, si no existiera la incertidumbre de cómo el gobierno nacional, los gobiernos regionales y locales invertirán los impuestos (porque las inversiones millonarias son para proyecto de las propias empresas) que paguen las mineras por estas futuras explotaciones. Ya el gobierno, en sus tres niveles, ha demostrado poca muñeca en el manejo de inversiones durante la etapa del boom minero en lo referido a proyectos de desarrollo.

La otra cara de la inversión

Otra de las preocupaciones, tras estos anuncios de gran cuantía, son los conflictos socioambientales latentes en todo el sur.

Actualmente el proyecto más costo-

so, Tía María, está en entredicho y el inicio de sus actividades se dilataría porque la empresa no ha resuelto de dónde extraerá agua para el funcionamiento de su mina. Los pobladores de Cocachacra (Islay) se enfrentaron con los funcionarios de la Southern Cooper Corporation porque no están de acuerdo con que la empresa extraiga aguas del subsuelo del río Tambo, por temor a que cause un impacto negativo en el ambiente, visto que es una zona agrícola. Han pedido que la empresa considere la posibilidad de usar aguas del mar de Mejía. El último domingo de setiembre se hizo una consulta popular para ver si cinco de los seis distritos de Islay, que impactará la mina, están de acuerdo con las operaciones de Tía María. La respuesta fue negativa; sin embargo la minera seguirá con su actividades, pues el resultado no es vinculante.

Fuera de este conflicto, existen otros que se han detallado en el último Reporte Mensual N° 66 Conflictos Sociales de la Defensoría del Pueblo (1), que aún no se han resuelto. Son 136 los conflictos socioambientales (el 48 % del total) registrados a nivel nacional, 39 en el sur. Mencionaremos algunos casos relacionados con las empresas que hicieron anuncios de inversión.

En Apurímac existe el temor de los pobladores de la comunidad de Tiaparo por la contaminación ambiental y exigen información a la empresa Southern Perú sobre las actividades de exploración que realizan en sus territorios. Otros que rechazan las actividades de esta empresa son los pobladores de la comunidad campesina de Tapayrihua, porque no contaría con el acuerdo de uso de terrenos comunales y en oposición al aparente uso irracional del agua para el proyecto minero Los Chancas.

Las Comunidades Campesinas de Huancabamba, Huinchos, Quishuara, Turpo, Chiara, Huancarama, Kaquiabamba y Poltoccasa, ubicadas en diferentes distritos de de la

provincia de Andahuaylas están en conflicto con la empresa Minera Apurímac Ferrum, por la supuesta contaminación que producirían sus operaciones a las aguas de la laguna Paccococha, que abastece a los valles de Chumbao, Huancaray, Argama y Pincos.

La Federación Unificada de Campesinos de Espinar (FUCAE) y el Frente de Defensa de los Intereses de Espinar (FUDIE), demandan ampliar los aportes de la Minera

En la “Declaración del Misti”, los pueblos originarios reiteraron la posesión de sus derechos histórico-ancestrales sobre la propiedad de sus territorios, así como el derecho de participar en los espacios donde se toman decisiones

Tintaya (a cargo de Xstrata) para el desarrollo provincial de Espinar y cerrar o reubicar presa de relaves de Huanipampa. En este caso se ha instalado una mesa de diálogo. En Moquegua los agricultores de 28 comunidades andinas de la zona se oponen al uso de las aguas subterráneas y la desviación del cauce el río Asana para el proyecto minero Quellaveco. Y diversas organizaciones sociales de Ilo reclaman una compensación por la explotación de recursos mineros y ante daños ambientales a Southern.

En Tacna, el Frente Amplio de Defensa del Medio Ambiente de Tacna y otras organizaciones tacneñas

se oponen a la explotación minera de la empresa Minsur por posible contaminación de recurso hídrico. Además el Municipio Provincial de Candarave y otras organizaciones sociales se oponen a la extracción de aguas superficiales y subterráneas por parte de la empresa Southern para sus centros mineros Toquepala (Tacna) y Cujone (Moquegua), que estarían afectando los ríos Callazas, Tacalaya y Salado.

Lo que falta definir

A la par de la 29 Convención Minera se realizó la III Convención Alternativa contra la Minería, en la que participaron diversas organizaciones civiles. Las reuniones se tradujeron en la “Declaración del Misti”, en la que los pueblos originarios (comunidades) reiteraron la posesión de sus derechos histórico-ancestrales sobre la propiedad de sus territorios y que actualmente habitan, así como el derecho de participar en los espacios donde se toman decisiones. Asimismo manifestaron su rechazo al mal uso de los recursos naturales (agua) y a la contaminación provocada por parte de la industria minera.

A la luz de esta respuesta de parte de las comunidades y de los problemas socioambientales existentes, lo que faltaría definir es el tipo de desarrollo que busca el gobierno, y si éste concuerda con el que persiguen los pobladores de las zonas de extracción de minerales y petróleo. El gobierno también debería definir reglas de juego más claras con la industria minera, teniendo en cuenta la importancia del cuidado de los recursos naturales, porque la actividad en si no es mala (los efectos perjudiciales se pueden minimizar), sino las condiciones en las que se ejecuta.

Bajo este panorama, las buenas nuevas sobre el desarrollo en sur ligado a las nuevas inversiones mineras son aún inciertas.

1. Ver: <http://www.defensoria.gob.pe/conflictos-sociales-reportes.php> pot.com/

Turismo rural en el Valle del Colca

El Proyecto de Mejora de la Producción Agropecuaria y Servicios Articulados al Turismo Rural en el Valle del Colca (1) se inició en enero de este año. Uno de sus objetivos es promover el turismo rural en el Valle del Colca; pero desde una nueva perspectiva.

9



Casa vivencial en Callalli

Por Cedy Arones

El diseño de nuevos circuitos turísticos en el Valle del Colca, es una tarea que demanda un análisis cuidadoso de los recursos, financiamiento y expectativas locales. Los circuitos, corredores económicos típicos ancestrales y hasta senderos peatonales de uso cotidiano, sirven como uno de los primeros elementos a los que se van sumando atractivos no conocidos. Al igual que actividades distribuidas a lo largo de un año cronológico como festividades religiosas, actividades agrícolas, eventos sociales, entre otros; a fin de generar una “experiencia de viaje” atractiva y complementaria a lo que ya se ofrece.

El Proyecto Mejora de la Producción Agropecuaria y Servicios Arti-

culados al Turismo Rural en el Valle del Colca, apoya a los pobladores del Valle en el diseño de los circuitos turísticos; que ayuden a fortale-

Son dos los circuitos temáticos propuestos a la fecha los que se vienen desarrollando, destacando las cualidades y valores de cada distrito

cer la oferta actual que representa el Valle del Colca. Para esto se han realizado diversas acciones, desde un diagnóstico de potencialidades, reconociendo la vocación turística (de uso de territorio) de los 13 distritos involucrados en el proyecto.

Para el planeamiento de un nuevo diseño de circuito turístico se organizan Talleres con la participación de los pobladores, autoridades, promotores y líderes de turismo local, y con la ayuda de un equipo de facilitadores. Este diseño finalmente es validado a través de por lo menos un viaje.

Son dos los circuitos temáticos propuestos a la fecha los que se vienen desarrollando, destacando las cualidades y valores (naturales y culturales) de cada distrito. Asimismo, se tiene como referente las tendencias y el perfil de los turistas que visitan el Valle.

El proyecto de Turismo rural está promoviendo la articulación de las diversas actividades de la población como: mejoramiento de las casas

vivenciales y de los talleres artesanales; implementación de módulos de crianzas de cuyes; plantaciones forestales; rehabilitación de andenes de sectores turísticos; implementación de señalizaciones; apoyo a eventos culturales que resaltan las vivencias; y realce de costumbres y tradiciones de los pobladores mediante festivales y semanas turísticas. Todas estas actividades, junto a otros atractivos turísticos, se vienen articulando en paquetes alternativos al turismo convencional, que serán ofertados a los turistas que gustan de este tipo de vivencias.

Highlands of Colca

“Las tierras altas del Colca”, ubicadas entre los distritos de Sibayo y Callalli, ofrecen al visitante una oportunidad para conocer el lado más antiguo del Colca en un periodo de dos días y una noche, en casa de Sebastian Panibra o Mauro Anco. Aquí se recorre los lugares que evidencian la domesticación de camélidos sudamericanos, se comparte (en febrero) la ofrenda especial a la Yakumama en el Choque Shisha (práctica dirigida solamente por las mujeres de la localidad); se comparte cuentos y alegría en las estancias de Callalli. Todo esto a más de 4100 m.s.n.m., bajo la protección de abrigadoras prendas en bayeta y tejidos multicolores de lana natural.

Una de las localidades más conocidas en el Valle del Colca es Yanque; sin embargo la permanencia de los visitantes se reduce a sólo unas horas, por lo que se ha hecho una nueva propuesta para que esta permanencia se extienda a dos días y una noche. Con la grata compañía de anfitriones y guías locales buscamos dar a conocer a los turistas la “Tecnología agrícola de los Collaguas” con una interesante vista de la tecnología desde la vida cotidiana de los agricultores en las andenerías del Anfiteatro de Oqolle, Uyu uyu, para finalmente, de regreso a Yanque, compartir la rica gastronomía a base de productos orgánicos en los Hospedajes Familiares de David

Cáceres, Teodoro Huaypuna, Gerardo Huaracha o Epifanio Checa, que tiene acondicionadas sus casas para esta actividad.

La estrategia

Es un esfuerzo conjunto de los emprendedores en los dos distritos del Valle, hacer inversiones para mejorar las viviendas, capacitarse

calidad de vida y recuperar su identidad cultural. Este será el motor que les anime a revalorar su forma cotidiana de vivir y hacer las cosas.

Los servicios se complementan con la señalización de los recorridos y variaciones según las festividades del calendario local, esto incluye la programación de semanas turísticas para promocionar los nuevos circuitos turís-



Yanque, colocando las señalizaciones del circuito turístico

y adaptarse a las exigencias de los turistas. También hacer los cambios necesarios en el núcleo familiar en cuanto a los roles, los compromisos y usos que antes eran cotidianos y que ahora se han perdido casi por completo. Por eso los –pronto- microempresarios rurales de turismo cuentan con una constante asesoría y capacitación.

Esta asesoría comenzó con reuniones de sensibilización y la progresiva explicación sobre la actividad turística, sus beneficios, sus riesgos, sus posibilidades y sobre todo la oportunidad de incursionar en una actividad que les permita mejorar su

que incluyan la producción agropecuaria, gastronomía, artesanía y demostración de habilidades (tejedores, mishmiqkuna, aguaqkuna).

Un rasgo particularmente distintivo y exigente de la actividad turística en las zonas rurales, es el trabajo en equipo y la complementariedad de la cadena de servicios, ya que ésta naturalmente no está concentrada en una sola familia o familias. Los negocios son complementarios: unos ofrecen alojamiento, otros los paseos y guiados locales, y otros bailes, artesanías, etc. Esta condición refuerza lo que los pueblos andinos aún practican como norma social y de autocontrol en las comunidades: la recipro-

cidad, solidaridad y el trabajo compartido. En este sentido, cada uno de los distritos viene conformado Patronatos de Turismo Distrital, como un espacio de concertación y diálogo que promueve el desarrollo de nuevos emprendimientos y alianzas estratégicas para una mejora continua del turismo local. Por ser multisectorial, transversal e inclusivo, apoya la institucionalidad y genera una capacidad tanto de análisis como de propuesta a otros niveles.

Una de las tareas inmediatas de los Patronatos de Turismo es reconocer su circuito, darle mantenimiento regular, y proponer acciones de mejora en los mismos, tanto para aumentar las actividades como para mejorar su presentación. Por ejemplo, la reforestación de más de 10 hectáreas de terrenos, entre laderas, bordes de camino, cercos vivos y orillas de río, han sido ejecutadas con la ayuda técnica y económica de desco. Esto último permitirá a futuro contar con un paisaje agrícola mucho más sano.

Por su parte los municipios distrita-

les, también aportan estos emprendimientos con partidas económicas especiales para capacitación, materiales de construcción y en la promoción de la actividad. Todavía su intervención es limitada, puesto que aún requieren asistencia técnica y conocimiento sobre las herramientas legales y normativas para un manejo y promoción más eficiente.

Al diseñar una nueva oferta de turismo rural en el valle del Colca, a través de diversos circuitos locales y de fácil operación por parte de los mismos pobladores, se busca descongestionar el tránsito Chivay – Cruz del Cóndor, dando mayor oportunidad a las familias locales. Asimismo, estas ofertas articuladas a los operadores de Arequipa – que progresivamente van teniendo mayor atención hacia la población local – será motivo para que logren diversificar sus productos y paquetes turísticos. Esto se verá reflejado en una mayor satisfacción de los visitantes y mejores opciones de colocación del destino turístico Valle del Colca en paquetes y ventas mayo-

res. Una alternativa no convencional diferente, inclusiva, respetuosa de la población y su cultura será la mejor “cara” que el empresariado turístico pueda presentar en este mercado donde el “retorno” a lo natural, el comercio justo, y el cuidado del medio ambiente, que son valores cada vez más difundidos entre los turistas.

La oportunidad esta a la mano, a solo un paso con el esfuerzo y consenso local para lograr el éxito y desarrollo rural a través del turismo. Es hora de prepararse, es hora de buscar armonía y es hora de llamar a la reflexión a todos los involucrados para contribuir a la mejora de la calidad de vida de nuestra gente.

1. El proyecto lo ejecuta desco con el apoyo de Paz y Solidaridad de Navarra, Comisiones Obreras de Navarra CCOO, Gobierno de Navarra y Cooperación Navarra al Desarrollo.

El proyecto, se realiza en 13 distritos de la parte media del Valle del Colca en la provincia de Caylloma, departamento de Arequipa.



Mujeres participando en concurso de elaboración de artesanía en Callalli

Las amunas son una práctica ancestral conocida por la gente de San Andrés de Tupicocha, Santiago de Tuna y Chaute, de Huarochirí.

Fueron estudiadas por el geólogo Dimas Apaza Idme y el antropólogo, Roberto Arroyo. El interés de otras organizaciones fue pasajero hasta que GSAAC (1) las incorpora a su agenda institucional de proyectos en el 2004. En el siguiente artículo conoceremos un poco más de esta tecnología



Canal de conducción de los sistemas de riego

Sistemas de conocimiento tradicional para la adaptación al Cambio Climático Global

La Amunas: la gestión social del agua en Tupicocha y Huarochirí

Por **Andrés Alencastre C.***

Las Amunas tienen un origen prehispánico y representan un complejo sistema de recarga artificial de los acuíferos que transporta agua a los manantiales, capturando y conduciendo subterráneamente las aguas de las lluvias y deshielos desde las partes altas de las montañas.

Este sistema hidrogeológico y sociocultural, que tiene como objetivo aumentar y alargar el caudal de los manantiales; cuenta con una importante y principal característica que permite su vigencia y funcionamiento, y es la participación comunitaria por parte de los pobladores, quienes se dividen las faenas de forma or-

ganizada y equitativa terminando, en los tiempos establecidos y proyectados, las tareas encomendadas. El compromiso que tiene la comunidad, los ha llevado a establecer, igualmente, jornadas para realizar la operación y mantenimiento de las Amunas, para que estas continúen funcionando eficientemente.

La importancia de la comunidad en el funcionamiento de las Amunas, está en que representa un poder a través de sus autoridades, quienes están dirigidos a articular trabajo, agua, tierras de cultivo, entre otros. Es por ello, que la comunidad viene a convertirse en pieza clave para su existencia, donde se maneja una trilogía: aguas, suelo y plantas,

constituyéndose como la base de la organización socio cultural y políticas de muchas de las comunidades andinas.

Las amunas se habrían constituido en eficaces sistemas de recarga artificial utilizados en Los Andes (peruanos y quizás en otros países andinos), en lugares donde la escasez de agua era aguda, y se disponía de rocas acuíferas que permitían su almacenamiento subterráneo, para usarlas aguas abajo en las épocas de mayor demanda y ausencia de lluvias.

En los Andes, casi no existen suelos de arena y grava, la mayor parte de la superficie se encuentra recubierta

por rocas. Entre estas se tienen rocas arcillosas que generan los delgados y frágiles suelos de cultivo que sustentan la actividad agropecuaria de la población andina y las rocas granulares, que constituyen los macizos rocosos de las montañas que proveen de agua. Entonces, se puede decir que una roca compacta con escasa porosidad y fracturas abiertas puede permitir el almacenamiento de las aguas y descargarlas en forma de manantiales. Esta constituye, en la mayoría de las cuencas, la única fuente de suministro de agua de manera permanente, por ello su importancia e interés.

Las Amunas de San Andrés de Tupicocha, Huarochirí

Las amunas en funcionamiento, se localizan dentro de las comunidades huarochiranas: San Andrés de Tupicocha, Santiago de Tuna y la Merced de Chaute, en orden descendente en la cuenca, según su altura sobre el nivel del mar (2). Este escenario, de acuerdo a la organización político-administrativa, se encuentra dentro de los límites de la provincia de Huarochirí, una de las diez que conforman el departamento de Lima.

Se ubican en una región montañosa, donde predominan materiales de origen volcánico, considerados relativamente poco permeables y son los más resistentes a la erosión, morfológicamente conforman el ámbito de las montañas más altas.

Las amunas de Huarochirí recogen aguas de una montaña alta de la zona denominada “Laja Laja”, que se despliega como en la parte inclinada de la vertiente occidental de la cordillera de los Andes peruanos, desde los 4,100 hasta los 1,500 m.s.n.m. La zona está flanqueada por las cuencas de los ríos Rímac y Lurín.

Las amunas conducían en el momento de la medición, caudales entre 150 a 200 l/s, recepcionando

aguas de las cuencas altas con un rendimiento promedio de 50 a 60 l/s/km². Las longitudes de las acequias de las amunas varían entre 1 a 4 Km.; estas acequias están construidas siguiendo las curvas a nivel del terreno y donde se encontraban con sectores muy rocosos, realizaban rápidas o saltos para salvar los tramos difíciles. Para construir la plataforma, se apilaba bermas de roca con mortero de arcilla y se amoldaba a la morfología natural de la roca evitando modificar la topografía del suelos como actualmente se realiza mediante la voladura de rocas, estos tienen dimensiones y

Las amunas constituyen un complejo sistema hidro-geo-cultural de recarga artificial de los acuíferos

características variables dependiendo si son construidos sobre terrenos blandos y rocosos, debiendo cumplir su función de infiltración y recarga de los acuíferos.

En las últimas investigaciones para la formulación de proyectos iniciales de recarga artificial de acuíferos, se ha encontrado vestigios de estos sistemas en la cuenca del río Huaura, en la comunidad de Paccho Muzga Lagzanga, que habrían funcionado hasta hace cinco años atrás y fueron conocidos como jumasha, cuyos actuales habitantes dejaron de realizar el mantenimiento y habían perdido los conocimientos sobre los objetivos y el sentido de la tecnología de la recarga de acuíferos.

Otra zona en la que se habla de amunas es en Santa Eulalia, en la misma provincia de Huarochirí, en la cuenca del río Rímac, pero que al parecer se hallan olvidadas.

Los hallazgos parecen indicar que la tecnología de recarga se había practicado en vastas zonas áridas de la sierra costeña con escasa precipitación, lo que hacía máspreciado la divinidad hacia el agua.

Los Ecosistemas de los Andes y las Amunas de Tupicocha.

Las amunas constituyen una pieza clave, junto con los andenes, punco, cochas y waru-warus, para continuar avanzando en la comprensión y revaloración de que “los pueblos andinos de la antigüedad no solamente poseían un conocimiento práctico sobre la hidrología e hidráulica, llegando a desarrollar técnicas para utilizar y manejar las aguas superficiales y subterráneas, también elaboraron una cosmología basada en ese conocimiento que sirvió para expresar conceptos relativos a la etnicidad y las unidades políticas”(3).

Las amunas constituyen un complejo sistema hidro-geo-cultural de recarga artificial de los acuíferos, que comienza con la temporada de lluvias y perdura en estado activo durante todo el ciclo agrícola. Ellas son partes de la herencia de los tiempos pre hispánicos, reproducidos y gestionados por tres comunidades huarochiranas, con la finalidad de aumentar el volumen de agua de los manantiales de los que se sirven para usarlas en sus diferentes actividades económicas y sociales, y principalmente para fines productivos.

Las amunas se han concebido y llevado a la práctica como un sistema que modernamente se denomina “recarga artificial de acuíferos”. Si no fueran por las amunas, el agua de las lluvias y los deshielos en temporadas de lluvias que discurren por las quebradas y sus flancos, terminarían siendo drenadas hacia los valles y planicies bajas así como al mar a través de las cuencas del Rímac y del Lurín.

Este sistema articula dinámicamente un conjunto muy diverso de elementos de diferente naturaleza: físicos, sociales, culturales y políticos. Los componentes de mayor significación son los siguientes:

- Las aguas de las temporadas de lluvias, (retención del agua en la cuenca).
- Los canales superficiales de diversa dimensión y recorrido, que captan el agua de las quebradas y torrenteras (levantar el agua).
- La “acequia amunera” o “amunadera”, que recibe el agua de los canales menores y sus acequias repartidoras.
- El terreno que recibe la descarga y que por sus características geológicas permite la filtración de las aguas esparcidas por la acequia amunera (“siembra del agua”).
- Los flujos del agua o circulación interna dentro del acuífero dentro de la zona saturada. (transporte o transmisión interna de agua).
- Los manantiales y reservorios que recogen las aguas de los manantiales, descarga a superficie de las aguas infiltradas para uso agrícola principalmente y pecuario, doméstico y público (“cosechar el agua”).
- Los canales o acequias de conducción y distribución para el riego de las chacras (“infraestructura para el uso del agua”).
- Las comunidades, sus saberes y su organización específica para planear y ejecutar obras y labores colectivas de mantenimiento y operación de las acciones de recarga. (“Organización para la gestión de la recarga”).
- La organización y el manejo del riego (derechos, distribución, operación y mantenimiento) y de los cultivos según la cantidad de agua aportada (“gestión del riego y aprovechamiento de los aumentos”).
- Los ritos y fiestas que le dotan y

reproducen el marco regulador de ideas y creencias, de usos y costumbres, de derechos y responsabilidades, que alimentan una identidad LOCAL que cohesiona y moviliza a los comuneros y comuneras alrededor de esta práctica ancestral. (“cosmovisión del agua”).

Su concepción y puesta en práctica por los antiguos agricultores prehispánicos, ha sido posible mediante la identificación, el conocimiento detallado, el acondicionamiento, la utilización de las características

gestión, liderazgos y participación, así como la recreación de una cosmovisión, que fortalece identidades, cultura, gobernabilidad y democracia locales.

Potencialidad y condiciones para su replicabilidad

El uso de las amunas en las cabeceras de las cuencas de la costa peruana en situaciones parecidas a la zona de Huarochirí es una gran potencialidad para el desarrollo de las actividades agrícolas y rurales.

El uso de las amunas en las cabeceras de las cuencas de la costa peruana en situaciones parecidas a la zona de Huarochirí es una gran potencialidad para el desarrollo de las actividades agrícolas y rurales.

morfológicas e hidrogeológicas, y territoriales de los Andes.

Los beneficios de la amunas

Las amunas traen beneficios a la comunidad, entre los más importantes podemos mencionar:

- Incrementa la disponibilidad del agua en las surgencias (manantiales) durante gran parte del año.
- Mejora del suministro y la calidad del agua para el consumo.
- Lamina las avenidas de las tormentas máximas reduciendo sus efectos.
- Consigue mantener la humedad en el terreno, lo cual permite el desarrollo de una vegetación y biodiversidad que sin esta práctica no existiría.
- La aplicación de esta técnica alimenta y mantiene el manejo de arreglos sociales, capacidades de

Para localizarlas se requiere contar con ciertas condiciones indispensables:

- a. Disponibilidad de pequeñas microcuencas de recepción que generen suficiente agua como fuente de recarga.
- b. Áreas donde existan manantiales con presencia de acuíferos fisurados. Este tipo de acuíferos se presenta donde la roca posea fracturas y fisuras abiertas y deben tener buena estabilidad química (poco alterable) para que no selle las fracturas y las aguas mantengan su calidad química.
- c. Cuencas con buena superficie de recepción, poca erosión y con poco arrastre de sólidos o con cauces de preferencia rocosa, son necesarios para evitar la generación de sólidos finos, como limos y arcillas, que pueden colmatar los intersticios de percolación.

d. Presencia de suelos pedregosos de buena estabilidad en la ladera de los cerros o de afloramientos rocosos de buena transmisividad y capacidad de almacenamiento, para lograr el efecto regulador del terreno y la circulación interna más prolongada, que compense la disminución de los caudales en la época de estiaje.

e. Demanda creciente y disponibilidad decreciente o deficitaria de agua.

f. Disponibilidad de una comunidad humana dispuesta y capaz de acciones mancomunadas, planificadas y solidarias para el mantenimiento, gestión y reproducción de las amunas.

g. Reconocimiento de la validez socio-técnica de las amunas para el desarrollo local por parte de autoridades y gobiernos locales, instituciones públicas y privadas del nivel regional, para un respaldo económico y político en la estrategia de rehabilitación, réplicas en otras cuencas, preparación de personal

técnico y liderazgo campesino para el intercambio de experiencias, Inter-aprendizaje entre zonas, asistencia técnica y facilitación de procesos de arreglos sociales al respecto.

Las amunas representan una alternativa potencial a la construcción costosa de presas y los riesgos de pronta sedimentación de las mismas.

La eficiencia del uso de agua puede ser tecnificado con sistemas presurizados de aspersión y goteo. La implementación y conservación de “las amunas” puede ser considerado como un trabajo para potenciar una función ambiental, apta para ser compensada por los usuarios directos o indirectos en particular es una alternativa que debe ser considerada en el marco de la problemática de las exigencias del agua para uso doméstico en centros poblados, demandas de agua con fines mineros y las demandas de agua de riego para la producción y agro exportación en

la costa peruana. Las amunas y otras modalidades de recarga de acuíferos deberían formar parte sistemática del manejo de cuencas y la gestión social del agua y el ambiente en ellas.

* Facilitador Nacional en Gestión del Agua y el Territorio, de la Asociación AGUA-C, para el Programa GSAAC.

1. Programa GSAAC, Programa interinstitucional de fortalecimiento de la Gestión Social del Agua y el Ambiente en cuencas, Convenio Ministerio de Agricultura-Embajada de los Países Bajos (2003-2006) Continuado por la Asociación AGUA-C desde el 2006 a la actualidad mediante Acuerdos con Gobiernos Regionales

2. San Andrés de Tupicocha se encuentra a 3,606 msnm, en 1993 tenía 1,652 hab. Santiago de Tuna a 2,902 msnm, en 1993 tenía 498 hab. y la Merced de Chaute 158 hab.

3. Jeanette Sherbondy, “El regadío, los lagos y los mitos de origen”. Allpanchis N° 27. Citado por Paul H. Gelles, op. cit., p. 20

Ceremonia de las amunas: obras de mantenimiento

La vispera



Las autoridades comunales coordinan su participación en la ceremonia y faena.

El inicio de la ceremonia



Reunión de autoridades y comuneros en el lugar de culto a las amunas alistándose para iniciar la ceremonia.

Danza inicio de faena



Fin de la ceremonia y ritual de ánimos para el inicio de la ceremonia de las amunas. Se realiza una vez al año.

Por la soberanía energética

Por Jorge Manco Zaconetti

El 8 de septiembre en la vieja Casona de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos en el histórico Salón Capitulador tuve la oportunidad de participar en el Foro Ciudadano organizado por la Confederación General de Trabajadores del Perú (CGTP) denominado “Soberanía Energética, Gas Para Los Peruanos”. La exposición a mi cargo estuvo centrada en algunas ideas fuerza que resumen nuestra posición sostenida en diversos artículos, ensayos, libros, conferencias desarrolladas en los últimos 20 veinte años.

De allí que debo reconocer la gran deuda intelectual asumida en los años setenta con mis viejos maestros sanmarquinos de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas y Ciencias Económicas. La primera cuestión estuvo centrada en la relación existente de la propiedad sobre los recursos naturales renovables y no renovables, el concepto de patrimonio sobre los mismos, y la soberanía que tiene el Estado sobre los mismos. Soberanía, patrimonio, propiedad resultan categorías reconocidas en la Constitución de la República vigente desde 1993. En tal

sentido, expuse que no era necesaria la nacionalización sobre los hidrocarburos en razón que el Estado en representación de la Nación “es soberano en su aprovechamiento”. Por tanto, el ejercicio de la soberanía exige y supone el reconocimiento de la prioridad del abastecimiento del mercado interno. Al margen de los aspectos propiamente jurídicos debemos reconocer que no somos un país petrolero como Venezuela ni como Colombia y Ecuador que son autosuficientes con grandes reservas de crudo y gas. El Perú en cambio es deficitario en materia de hidrocarburos, y ello queda demostrado en el déficit de la balanza comercial de hidrocarburos, es decir el saldo neto de las exportaciones menos las importaciones es negativo, pues mayores son las importaciones que las exportaciones.

Por decirlo pedagógicamente de cada tres barriles que se refinan en el país dos son importados. En tal sentido, el efecto Camisea ha significado la atenuación del déficit comercial que en el 2008 superó los 2,400 millones de dólares, sustituyendo parcialmente la importación del diesel, el consumo de los residuales y promoviendo la autosuficiencia en la producción del gas licuado de petróleo (GLP). Por tanto, siempre dependeremos del petróleo crudo que se produce internamente y en mayor medida del importado, a menos que fomentemos la producción doméstica.



Por ello, más que nacionalizar la actividad de hidrocarburos que engloba el petróleo, el gas natural y los líquidos de gas natural lo que debiera hacerse es fomentar la promoción de la inversión de riesgo que tiene como indicador la cantidad de pozos exploratorios realizados. Esta inversión permite descubrir nuevas reservas probadas de hidrocarburos. Y en relación a los contratos firmados y por firmar se debiera ser extremadamente exigente en el cumplimiento de los compromisos de inversión en la actividad exploratoria. En tal sentido, las más altas autoridades del sector como de PerúPetro señalan en diversas oportunidades que el Perú tiene tanto gas natural como Bolivia, mas lo cierto y evidente es que la reservas probadas de gas na-

tural apenas llegan a los 8.8 trillones de pies cúbicos gas natural, sumando los 6.7 trillones del lote 88 y casi 2 trillones del lote 56 (Pagoreni), volúmenes que no garantizan simultáneamente la satisfacción del mercado interno en los próximos veinte años más el proyecto de exportación asumido por el Consorcio Perú LNG. Se debe reconocer que el país altiplatónico gracias a sus grandes reservas de Tarija, y Santa Cruz descubiertas por la petrolera estatal YPF antes de la llamada “capitalización del sector”, anuncia como reservas de gas aproxima-

damamente 49 trillones de pies cúbicos en el 2007, mas las reservas realmente probadas no superan los 24 trillones de pies cúbicos y como reservas probables 25 trillones de pies cúbicos, con una decreciente actividad exploratoria de las empresas privadas como se expone en el cuadro respectivo.

En el Perú, en un escenario conservador el mercado interno demandaría un poco más de 6 trillones de pies cúbicos de gas natural en los próximos veinte años, y el proyecto de exportación compromete 4.2 trillones de pies cúbicos. De allí que resulte laudable la decisión de las empresas de realizar una mayor actividad exploratoria, cuestión que se debió hacer con anterioridad, para no llegar a este “embrollo social y político” del gas. Por tanto, el acuerdo de las empresas accionistas del Consorcio Camisea transmitido al Gobierno constituye una demostración inusual donde ante una situación límite en razón de la presión social y política se obliga a las empresas a realizar las inversiones de riesgo en las actividades de exploración, inversiones que éstas debieron asumir con anterioridad. Se debe recordar que la Shell en los años 1999-2000 en el lote 56 (Pagoreni) con la perforación de un solo pozo exploratorio descubrió más de 2 trillones de pies cúbicos de gas natural y 200 millones de barriles de condensados que fueron transferidos

al Estado. En el Perú, en un escenario conservador el mercado interno demandaría un poco más de 6 trillones de pies cúbicos de gas natural en los próximos veinte años, y el proyecto de exportación compromete 4.2 trillones de pies cúbicos. De allí que resulte laudable la decisión de las empresas de realizar una mayor actividad exploratoria, cuestión que se debió hacer con anterioridad, para no llegar a este “embrollo social y político” del gas. Por tanto, el acuerdo de las empresas accionistas del Consorcio Camisea transmitido al Gobierno constituye una demostración inusual donde ante una situación límite en razón de la presión social y política se obliga a las empresas a realizar las inversiones de riesgo en las actividades de exploración, inversiones que éstas debieron asumir con anterioridad. Se debe recordar que la Shell en los años 1999-2000 en el lote 56 (Pagoreni) con la perforación de un solo pozo exploratorio descubrió más de 2 trillones de pies cúbicos de gas natural y 200 millones de barriles de condensados que fueron transferidos

“graciosamente” al Consorcio Camisea durante el gobierno del ex presidente Alejandro Toledo agosto del 2004 mediante DS 033-2004-EM. Esta transferencia ha sido investigada tardíamente por la Contraloría General de la República y actualmente es materia de investigación por el Grupo de Trabajo presidido por el congresista del APRA José Carrasco Távora. Al margen de tecnicismos y “entreguismos legales” efectuados en la gestión anterior sobre un lote con reservas descubiertas de hidrocarburos que según PerúPetro de ese entonces, no tenían el carácter de reservas probadas porque no se había realizado la certificación debida, lo cierto es que ahora ante la presión política y el amplio consenso nacional para destinar exclusivamente la totalidad de las reservas probadas del lote 88 para el mercado interno, es que el Consorcio Camisea mediante oficio PPC-CO-09-0334-GOB con fecha 25 de agosto del 2009 en carta dirigida al Ministerio de Energía y Minas, ha sido forzado al compromiso de: 1. *“Estimamos que durante los primeros 5 (cinco) años de acuerdo a nuestros estudios de yacimientos del campo Pagoreni, anticipamos que a la puesta en marcha del proyecto de exportación de PLNG, los volúmenes de gas suministrados a dicho proyecto provendrán sólo del Lote 56, mientras se materializan los resultados del programa exploratorio (sísmica más la perforación de 6 pozos) en este último Lote (y más arriba enunciado). Es decir que desde el 2010 (fecha estimada de inicio de operación de la planta de PLGN) y durante 5 años, no se exportará gas del lote 88.”*

Dejando de lado lo criticable e indebido que resulta aceptar estas condicionalidades de las empresas transnacionales hacia el Estado, en el sentido que se asumiría el compromiso temporal de respetar las reservas del lote 88 para el mercado interno solamente por cinco años, mientras se realicen las exploraciones para descubrir nuevas reservas que permitan la exportación. Este acuerdo lesiona el poder del Estado y la soberanía que éste tiene sobre los recursos naturales, de allí la necesidad de corregir este acuerdo provisional que no garanti-

za la autonomía energética del Perú. Por consiguiente, nuestra posición insiste en la necesidad de destinar la totalidad de las reservas probadas de gas natural proveniente del lote 88 exclusivamente para el mercado interno a precios razonables y eficientes hasta el agotamiento de sus reservas, lejos de un indiscriminado subsidio que favorecería a determinadas empresas eléctricas e industriales que demandan gas barato, pero apostando por la integración gasífera regional, promoviendo el gaseoducto para la región del Macro Sur (Cusco, Arequipa, Puno, Moquegua y Tacna) Sin embargo, esta situación no debe soslayar lo que a mi criterio constituye el problema de fondo, que consiste en ¿cómo promover, inducir, y obligar a las empresas a realizar las inversiones de riesgo que se plasman en el número de pozos exploratorios? Este es el quid de la cuestión.

¿cómo promover, inducir, y obligar a las empresas a realizar las inversiones de riesgo que se plasman en el número de pozos exploratorios? Este es el quid

Actividad exploratoria

En tal sentido una visión comparativa de algunos países de la región nos permite analizar sobre los pozos de exploración realizados entre los años 2001 y el 2008 en Ecuador, Colombia, Perú, Bolivia, y Argentina usando la información oficial de cada país. Evidentemente los resultados no son nada favorables para aquellos países como Bolivia que desde el 2005 han apostado por una mayor presencia del Estado en el sector de hidrocarburos, con una nacionalización de los hidrocarburos que podrá significar temporalmente mayores recursos fiscales a partir de una mayor participación en las regalías pero que ha afectado los niveles de exploración. Así, en el país del altiplano en el 2001 se perforaban veinte pozos exploratorios y en el 2007 con la información disponible se ha lle-

gado a los dos pozos de exploración. Por el contrario, Colombia es el país que tiene una mejor performance en la actividad exploratoria de riesgo. Ello no solamente se debe a la presencia de su empresa estatal Ecopetrol que por ley desarrolla contratos de riesgo compartido “joint venture” con las empresas privadas. Así, el riesgo es asumido por las empresas privadas, de resultar positivos los descubrimientos en los lotes o bloques petroleros donde el Estado participa con el 50% de las acciones, de los hidrocarburos y utilidades. Gracias a la dinámica petrolera los pozos perforados en Colombia en el 2008 sumaron los 96 pozos exploratorios, de lejos los más elevados de los países usados en la muestra. El segundo país es Argentina con 65 pozos y lejanamente sigue el Perú con 7 pozos exploratorios y en la cola Ecuador con 3 y Bolivia. En verdad, si queremos superar este “embrollo político y social” sobre las reservas del gas natural que resultan insuficientes para abastecer el mercado interno y simultáneamente promover la exportación, se debe promover con carácter de urgencia la inversión de riesgo no solamente en los lotes adyacentes al Gran Camisea lote 88 y lote 56 sino también en los colindantes 57, 58 y 76 que tienen la misma estructura geológica donde se presume la existencia de importantes volúmenes de gas natural.

Además, el debate sobre el gas natural de Camisea no debiera hacernos perder de vista el gran potencial que existe en los llamados horizontes profundos y no explorados de Talara, en las grandes profundidades marinas. Ello exige y supone la inversión de riesgo que lamentablemente es todavía débil. Mas lo importante es que el Estado no puede renunciar a la soberanía sobre los recursos gasíferos, de lo contrario sería recomendable por el interés nacional que todos los contratos de hidrocarburos se conviertan a contratos de servicios, donde el Estado asume una retribución como pago a las empresas petroleras contratistas, y retoma la propiedad, uso y usufructo sobre los hidrocarburos, y de pasada asegura la autonomía energética del Perú.

Texto tomado de:
www.poderciudadano.org.pe

¿Cuál es el enfoque que tiene desco del desarrollo rural?

Su enfoque de desarrollo rural se ve en varios aspectos: 1) Es el desarrollo territorial, que significa que necesariamente se ubica en un espacio territorial que puede ser una provincia, una cuenca, un valle. 2) Que trabaja en relación a un circuito económico, que responde a la vocación productiva y a las condiciones de clima y suelo, que trabaja en un contexto de economía campesina pero también con productores agrarios.

Otro aspecto que desarrolla el concepto de desarrollo rural es que no sólo se enfoca en el tema de desarrollo de agricultura en términos de producción agrícola o ganadera, sino de otras actividades complementarias de las cuales se ocupa la población, y usamos para eso la cadena productiva en algunos sitios. La cadena productiva es un enfoque más acotado de desarrollar un producto desde el manejo de recursos naturales, la parte productiva y después algunas actividades pos cosecha: pequeña industria rural y acceso al mercado. Pero lo más importante en ese proceso es la gente, pero no la población dispersa sino en un nivel organizativo, que pueden ser las organizaciones campesinas, de productores, de riego, organizaciones de mujeres, de artesanos, de servidores de turismo, etc. Nuestro referente en la población son ellos.

Por otro lado, como nuestra intervención son en unidades territoriales, lo que nosotros buscamos es que existan organizaciones de segundo nivel, de aglutinar o reunir organizaciones que tengan los mismos intereses.

¿Cuáles considera son los tres principales logros del programa en estos 25 años?

Uno sería relativo a un modelo de manejo de recursos naturales en los andes en relación a los dos principales recursos: agua y suelo. En el caso del Valle del Colca se ha trabajado en la recuperación y conservación de todo lo que es infraestructura de suelos, en este caso andenes, como en Paucar del Sara Sara. En las otras



El Programa Regional Sur de desco cumplirá 25 años de actividad en el 2010. Oscar Toro Quinto, Jefe del programa desde 1990, nos habla del desarrollo rural, la misión del programa y qué es lo que se ha conseguido en estos largos años de empeño puro.

intervenciones esto se manifiesta en el manejo del recurso agua en la producción de forraje. Este es un modelo que se practica, se replica y se está generalizando en las zonas de intervención. Estas medidas que estamos implementando en el manejo de recursos naturales, se encaminan para la adaptación al cambio climático.

El segundo más importante está en relación a lo que hemos denominado el desarrollo sostenible de los camélidos sudamericanos, en relación no sólo a los camélidos domésticos (llamas y alpacas) sino también los silvestres (huanacos y vicuñas). En los primeros el mejor aporte de la institución es un modelo de mejora genética orientada a la mejora la calidad de la fibra de alpacas para que pueda ser competitiva con otros pelos finos del mundo. En llamas nos interesa nos interesa recuperar su crianza orientada a un nuevo producto para los pobladores urbanos: la carne, por su

calidad en términos proteicos. En el caso de los camélidos silvestres, es su protección y conservación, para eso tenemos proyectos importantes en Caylloma, Arequipa y Quispicanchis en Cuzco.

En el tema de camélidos hemos avanzado mucho más allá. Estamos tratando de que este modelo de mejora genética, en relación a la calidad de la fibra, sea puesto en la agenda de lo que es la ganadería mundial. Nosotros somos parte de una comisión de pelos finos en especial de la alpaca, el ICAR, para trabajar todo lo que son registros y mejoramiento genético en la ganadería.

El tercer logro es relacionado a cadenas productivas de lácteos, que consiste en: mejorar la oferta forrajera para la producción de vacas para producción de leche; la inseminación artificial de vacas para mejorar la producción lechera; y la organización de microempresarios que pue-

dan transformar esta leche en queso, mantequilla y yogurt de buena calidad. Estos productos tienen una fácil articulación al mercado, por ahora regional. En el caso de Ayacucho su mercado es regional y Lima. En el caso del Colca la orientación principal es al consumo del turismo. Esta experiencia la estamos replicando en la provincia de Lampa y de Puno. La otra cadena que se ha desarrollado es la de producción de aceituna, que significa desde la incorporación, en algunos casos, de riego presurizado; todo lo que es el manejo agronómico de las plantaciones de olivos; y todo lo que es la mejora de las bodegas y su articulación al mercado. El producto más importante de los olivos es la aceituna negra y verde y el aceite de oliva. En la misma zona, la otra cadena es la de viticultura, que se ha desarrollado ampliamente en Cavelí, con resultados excelentes para pisco y vino, ya existen tres empresas que tienen denominación de origen y ya compiten en el mercado nacional. La cuarta es de los frutales, en especial de la palta y la pera, experiencia que se viene replicando en Paucar del Sara Sara por sus condiciones climáticas.

¿Qué dificultades han enfrentado en la implementación y ejecución de proyectos en estos años?

Nosotros estamos en permanente formación de gente. Yo creo que nosotros mismos, porque tenemos que adecuarnos a las condiciones de cada zona que puedan apoyarnos en la intervención de acuerdo al enfoque de desarrollo que tiene desco. En estas épocas es difícil contar con personas que puedan estar en capacidad de desarrollar actividades en las zonas andinas de una forma adecuada. Siempre un técnico formado en la universidad está tratando de imponer su punto de vista y eso no es precisamente el adecuado. Eso es una dificultad interna.

Como dificultad externa tenemos fundamentalmente las indefiniciones en políticas públicas sobre el desarrollo de este país, y en términos concretos sobre el desarrollo rural tanto en la costa, como en la sierra

y en la selva. Las políticas públicas son erráticas, por ejemplo no existen políticas públicas en el desarrollo de los camélidos en el Perú. Todas las propuestas planteadas no son acordes a la realidad de la crianza en los andes. Y así vamos a encontrar una serie de aspectos relativos a políticas públicas.

Otro tema es el de la macroeconomía, que no favorece en términos concretos a la producción campesina, y allí vamos a tener problemas con los tratados de libre comercio, porque por ejemplo no tenemos una política pública que haya desarrollado la seguridad alimentaria del país.

La Estrategia Transversal

Dentro de todos proyectos que ejecuta desco, no se puede dejar de lado la estrategia transversal: el desarrollo organizativo e institucional, que es explicada por Oscar Toro.

“He hablado de los productos que nos interesan, pero quién los hace, la gente, que son campesinos y/ agricultores de la sierra, de la zona alta o de los valles interandinos y pequeños productores de la costa.

Nos interesa, para que sea sostenible nuestra propuesta, apoyar el funcionamiento de la organizaciones, tanto sociales como económicas. También apoyar de una forma preponderante a la gestión municipal relacionado al desarrollo que pueden impulsar en sus provincias o en sus distritos. En la zona donde trabajamos, el Estado es muy débil, la presencia más importante del Estado es a partir de la municipalidad, y para nosotros no puede haber desarrollo sin el Estado.

Igualmente nos interesa el control de la gestión pública, en ese sentido nos interesa que la sociedad tenga un nivel organizativo para que pueda participar en esta actividad a través de instancias como los presupuestos participativos, los cabildos, los comités de coordinación local y los comités de vigilancia.

Nos interesa seguir trabajando el tema de la participación ciudadana y el cómo los ciudadanos deben tener una presencia importante en la vida política y pública en cada una de sus localidades a partir de sus organizaciones y cómo deben intervenir



con propuestas en relación al desarrollo de su zona. Por ejemplo en la producción agrícola o ganadera, cuáles son los productos con los que se pueden relacionar mejor con el mercado. Para eso se necesita inversión en infraestructura productiva, en comunicaciones y otros aspectos que deben manejarse desde el Estado, mientras que nosotros, como organismo no gubernamental, nos interesa el cómo generar y apoyar esta participación con los propios pobladores y productores y discutir nuestras propuestas, que necesariamente tiene que estar condicionadas o adecuadas a una zona determinada. Nosotros no entendemos una transferencia de una tecnología que debe funcionar, sino en una que se adapta a la zona. Para eso hemos transitado por centros de experimentación e investigación aplicada y desarrollo de tecnologías adecuadas a la zona, por ejemplo en camélidos los hacemos a través de un centro de desarrollo que tenemos en Tocra (Caylloma) y para todo lo que son cultivos y animales menores tenemos en el distrito de Lari, en Ichupampa, el Centro de Investigación y Capacitación Campesina. A partir de allí es que hemos probado propuestas tecnológicas adaptables a la zona, pero teniendo como base lo que ellos hacen, su tecnología. Esa es la forma cómo trabaja desco, no impone ni presenta propuestas que pueden haberse desarrollado en universidades o que los técnicos creen que funcionan”.

Galería

Actividades
Personajes
Talleres
Trabajadores
en acción



A



B

A. Participación de asociaciones de productores y micro empresas de Caravelí en la Feria Internacional de Arequipa. Pusieron a la venta vinos, piscos, aceitunas y paltas. Los visitantes de la feria arrasaron con el stock.

B. Más de 500 personas, entre asistentes y ponentes, participaron en el I Seminario Internacional de Educación Rural Formación Técnica. La organización estuvo a cargo de Educación Sin Fronteras y desco. Contó con la presencia de profesores rurales y otros profesionales interesados en el tema educación de diferentes ciudades del Perú, Bolivia y Ecuador.



C

C. desco participó del I Seminario Latinoamericano de Agroecología en Loja (Ecuador). Aquí en una visita al Centro Binacional de Formación Técnica: Barrio Zapotepamba.

**D**

D. En la segunda semana de setiembre se realizó el chaccu de vicuña en San Antonio de Chuca. Se esquilieron 178 de las 403 que fueron cercadas.

**E**

E. La reina del Festival de la Vicuña de San Antonio de Chuca, Janeth Quispe Mollapaza, danzando con Horacio Zeballos, coordinador de la UOT RNSAB.

F. Ofrenda a la Pachamama (Tincachi). Se celebró en agosto en el CEDAT, Centro de Desarrollo Alpaquero de Tocra, de desco

**F**

Presupuesto Participativo ¿un instrumento de inclusión o exclusión?

Paratía. Diálogo en igualdad de condiciones como elemento para construir ciudadanía.



La participación ciudadana, entendida como la posibilidad que tienen los ciudadanos y ciudadanas para ser parte de los procesos de toma de decisiones, tiene, como espacio, para manifestarse y concretarse plenamente el Presupuesto Participativo, ante este hecho pretendemos hacer un balance de los Procesos desarrollados en la provincia de Lampa.

Por UOT Lampa

El Presupuesto Participativo (PP), entendido como proceso, se desarrolla en varias fases, por ello se requiere la realización de talleres que permitan explicar a los ciudadanos la naturaleza del espacio, los requisitos para la inscripción de agentes participantes, identificación de problemas, priorización de proyectos y la rendición de cuentas, acciones que deben garantizar la participación activa de los ciudadanos y permitir arribar hacia acuerdos concertados.

En la Provincia de Lampa, los PP culminados se desarrollaron en los distritos de Lampa, Paratía, Vila Vila, Ocuviri y Santa Lucía, realizándose 17 talleres de trabajo, con una participación total de 758 varones y 279 mujeres, destinándose un monto total de S/. 2 229 979. 00, que equivale al 30% del presupuesto municipal conjunto de los distritos.

Este monto permitirá desarrollar proyectos productivos enmarcados en los ejes de desarrollo económico y agropecuario.

1. Miradas locales

Es necesario reconocer, resaltar y promover las acciones y estrategias implementadas por los municipios en ánimo de garantizar el derecho de los ciudadanos de participar y decidir en este espacio.

Así tenemos aquellas que facilitaron la presencia de los ciudadanos en los talleres:

- En Paratía los talleres se desarrollaron descentralizadamente respon-

diendo a su división en cuencas.

- En Ocuvi se puso a disposición de los ciudadanos los vehículos del municipio para que puedan trasladarse desde sus comunidades.

Las que fomentaban la participación más comprometida de los ciudadanos:

- En Paratía se eligieron representantes por cuencas para que integren el Equipo Técnico.

- En Vila Vila las fechas para la realización de los talleres fueron definidos con los ciudadanos y ciudadanas.

Aquellas que pretendían que sea un proceso abierto y participativo respetando las reglas establecidas:

- En todos los distritos se permitió que los ciudadanos no acreditados como Agentes Participantes puedan asistir a los talleres, explicándoseles con claridad su derecho de participar y opinar, pero no de decidir.

Las que procuraban constituir un espacio realmente representativo:

- Flexibilizándose, en todos los distritos, los requisitos y los plazos para la acreditación de agentes participantes.

Asimismo, se han evidenciado algunos hechos que se representan como debilidades que afectan el proceso, en las cuales es necesario incidir para que sean superadas:

- Los PP se iniciaron en el mes de Julio, no obstante la recomendación del MEF de culminar con el proceso en el mes de junio, con la finalidad de que los proyectos priorizados sean recogidos en el anteproyecto de presupuesto a ser entregado a la Dirección Nacional de Presupuesto Público.

- Las rendiciones de cuentas se realizaron en la etapa final del proceso,

siendo necesario hacerlo al inicio, pues ello significaría más elementos de juicio al momento de la priorización de proyectos.

- El PP se ha reducido a un espacio limitado donde participan los representantes de las organizaciones de la sociedad civil, haciéndose evidente la ausencia de actores que desarrollan actividades en el territorio, como las mineras, o de las autoridades municipales (en algunos casos los regidores no asistían a los talleres, o si estaban presentes no tomaban parte en las discusiones).

El PDC no debe ser asumido como una camisa de fuerza que genera rigidez en su aplicación, por el contrario, debe ser considerado como un camino abierto y flexible que ayude a ordenar y orientar la priorización de proyectos en los PP y que permita ir concretando la visión de desarrollo; por ello la importancia de conocer el contenido de este instrumento, pues con esta medida, los ciudadanos harán un uso real de sus derechos y cumplirán con sus obligaciones para la adopción de decisiones concertadas de mejor manera.



Lampa. Selección de alpacas para empadre controlado

- Las miradas excesivamente locales de los participantes impide articular propuestas de desarrollo de impacto distrital o provincial.

2. Apreciaciones sobre algunos elementos del Presupuesto Participativo

2.1 Sobre el Plan de Desarrollo Concertado (PDC)

Además, la realización del taller de actualización del PDC es de suma importancia para su adecuación al contexto y las nuevas expectativas. Este taller de revisión y actualización, salvo en el distrito de Ocuvi, no se realizó.

En la matriz de priorización, sugerida por el MEF, se otorga puntaje a los proyectos que estén vinculados al PDC, lo que no significa que el

proyecto debe estar necesariamente contenido en el PDC, sino que este ayude a concretar y cumplir los objetivos estratégicos determinados y establecidos.

2.2 Sobre los Agentes Participantes

La sociedad civil organizada participa en el PP mediante la acreditación de agentes participantes, quienes tienen voz y voto en la discusión del presupuesto.

Con criterio discrecional, los Municipios flexibilizaron los requisitos para la acreditación de agentes participantes, con la intención de hacer más participativo y representativo este espacio, permitiéndose la presencia de ciudadanos y ciudadanas en la discusión, pero limitando la decisión a los agentes participantes.

2.3 Sobre el Concejo de Coordinación Local (CCL)

Sobre este espacio de coordinación entre sociedad civil y autoridades municipales se evidencia lo siguiente:

- Algunas Autoridades Municipales, sobre todo Regidores, no se asumen como parte integrante del CCL, no obstante su pertenencia obligatoria por mandato de la Ley.

- La mayoría de representantes de la sociedad civil ante el CCL desconocen sus funciones, atribuciones y limitaciones.

- Las organizaciones de la sociedad civil luego de elegir a sus representantes ante el CCL los dejan sin respaldo social, al no acompañar su labor y en algunos casos olvidan que los eligieron.

Estos hechos generan la sensación de que la elección del CCL se realiza sólo con la intención de cumplir con la ley, sin existir una intención sincera de consolidar ese espacio, necesario, en el que las autoridades y los ciudadanos se ponen de acuerdo y deciden.

2.4. Sobre el Comité de Vigilancia

El Comité de Vigilancia cumple dos funciones básicas: vigilar el desarro-

llo del PP y vigilar el cumplimiento de los acuerdos adoptados como resultado del proceso.

El ejercicio de la ciudadanía, como manifestación del derecho a vigilar, el manejo de la cosa pública en general, requiere información, y conocimiento sobre la manera de acceder a ella.

Los integrantes del Comité de Vigilancia del PP no conocen con certeza su rol (1), la naturaleza de su mandato, la forma en la que funciona el Gobierno Local, o las herramientas (2) que pueden ayudarles a cumplir mejor su función, aunado esto al abandono de las organizaciones que los eligieron, hacen que este espacio sea considerado como ineficiente, y se convierta en una experiencia frustrante para los integrantes.

No obstante, en todos los distritos se eligieron a los integrantes de los Comités de Vigilancia.

2.5. Sobre la rendición de cuentas

Para decidir es necesario contar

Ocuviri. Elaboración de proyectos para el presupuesto participativo.



con información, la cual deber ser completa, actual y veraz, en el PP la rendición de cuentas se convierte en una herramienta esencial para darle a conocer al ciudadano el tipo de gasto, los avances, las dificultades, las modificaciones en la ejecución de los proyectos priorizados en el PP anterior. De esta manera los ciudadanos podrán tener elementos de juicio suficientes que les permita tomar una decisión adecuada; por ello la rendición de cuentas debería realizarse al inicio del proceso, y no debe limitarse a una relación de obras y montos ejecutados, es necesario manifestar el nivel de cumplimiento de los objetivos del PDC, el apoyo recibido por organizaciones o instituciones y el cumplimiento de los compromisos ciudadanos.

3.- Asignación de recursos para proyectos en el sector agropecuario en relación al Presupuesto 2009 (3) en los distritos de Paratía, Lampa y Santa Lucía

En el distrito de Paratía el presupuesto para este sector se ha incrementado, destinándose el 55% del presupuesto municipal, respondiendo a la política municipal de apoyar la principal actividad que sustenta a los pobladores del distrito, es de decir, la crianza de camélidos sudamericanos domésticos. En el proceso anterior se destinó el 40% del presupuesto.

En el distrito de Lampa la asignación de recursos ha sufrido una ligera disminución, aprobándose el 39% en este proceso, pues en el proceso anterior se destinó el 40%.

La situación más dramática se presenta en el distrito de Santa Lucía, pues en este proceso se ha asignado el 5% del presupuesto para proyectos productivos, en comparación con el 35% asignado en el proceso anterior. Un monto considerable se ha priorizado para la construcción del Coliseo Deportivo, destinándose el 35% del presupuesto municipal, y este hecho posiblemente responda a la proximidad de las elecciones municipales, reducción ostensible que afectará, de seguro, los avances logrados en el sector productivo.

4.- La ciudadanía en cuestión: ciudadanía participativa o ciudadanía propositiva

La presencia de los ciudadanos en los espacios de toma de decisiones responde a una manifestación de su voluntad. En la medida que libremente deciden participar van construyendo su ciudadanía, pero participar sin decidir implicaría un ejercicio vacío o limitado.

Para decidir responsablemente es necesario comprender que el PP no es un espacio de reivindicación para atender todas las necesidades de la población, sino por el contrario,

para definir necesidades importantes a nivel distrital y provincial en atención a criterios de priorización.

Es necesario entender que el PP es una fiesta participativa e inclusiva, pero de ninguna manera se asemeja a una fiesta en la que todos los participantes se retiran, felices, con su porción de torta. El criterio de distribución del presupuesto (de la torta) se basa en la intención de beneficiar, sino a todos, a la gran mayoría.

Por ello es necesario construir ciudadanías propositivas, capaces de elevar propuestas de desarrollo en atención a miradas amplias que promuevan y procuren el desarrollo de sus comunidades, atacando los problemas de fondo.

Esto permitirá construir una ciudadanía capaz de mirar más allá del horizonte, y lograr el fin último del presupuesto participativo: decidir para vivir mejor.

1. Algunos integrantes de los Comités de Vigilancia asumen un rol confrontacional ante las autoridades municipales.

2. Como el Procedimiento de Acceso a la Información Pública, o el Proceso de Rendición de Cuentas.

3. Boletín descosur N 18. Setiembre 2008. desco Programa Regional Sur.

Cuadro Resumen de los Procesos de Presupuesto Participativo en Lampa y porcentajes asignados para el sector agropecuario en el proceso 2009 y proceso 2010

Distrito	Talleres	Participantes		Monto Total Aprobado	% Presupuesto distrital 2010	% Presupuesto distrital 2009
		H	M			
Paratía	3	119	62	800 021. 00	55 %	40 %
Lampa	5	333	69	800 000. 00	39 %	40 %
Vila Vila	3	69	08	102 958. 00	16 %	
Ocuviri	3	104	100	407 000. 00	35 %	
Santa Lucía	3	133	40	120 000. 00	5 %	35 %
Total	17	758	279	2 229 979. 00	30 %	

Perspectivas del medio ambiente en la Amazonía

Tras dos años de investigación, se publicó el informe “Perspectivas del Medio Ambiente en la Amazonía: GEO Amazonía” (1). En la realización de este trabajo participaron 150 técnicos, investigadores, académicos y científicos de los países que integran la región estudiada (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Suriname y Venezuela). Este es un extracto de este interesante trabajo.

La Amazonía alberga una enorme variedad de especies de flora y fauna y es un importante área de endemismos; por ello, constituye una reserva genética de importancia mundial. Por otra parte, el agua que se genera en la cuenca amazónica representa alrededor de la quinta parte del agua de escorrentía mundial (el volumen de agua de la cuenca amazónica representa alrededor de 20% del total de agua dulce en el mundo). Y no menos significativa es la función que cumplen sus bosques, que actúan como un importante sumidero de carbono que absorbe anualmente cientos de millones de toneladas de gases de efecto invernadero.

Esta región tiene una larga y rica historia de ocupación humana y culturas —en la actualidad, más de 38 millones de habitantes viven en esa región, alrededor del 60% en



Enrique Cúneo / El Comercio

ciudades. En ella, la agricultura de monocultivo y la ganadería tecnificada junto con las mega-infraestructuras viales y energéticas, se están expandiendo rápidamente, como consecuencia del crecimiento económico regional, pero también de la globalización y la expansión de los mercados internacionales.

El futuro de la Amazonía

Para el período 2006-2026, los actores amazónicos consideran que el rol de las políticas públicas dirigidas al aprovechamiento de los recursos naturales en la región, el funcionamiento del mercado, y la ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo sostenible de la región, son

tres de las fuerzas motrices más prominentes del cambio ambiental en la Amazonía, conocidas como “incertidumbres críticas”. Cabe señalar que la Amazonía, en particular, es muy sensible a los cambios en el funcionamiento de los mercados.

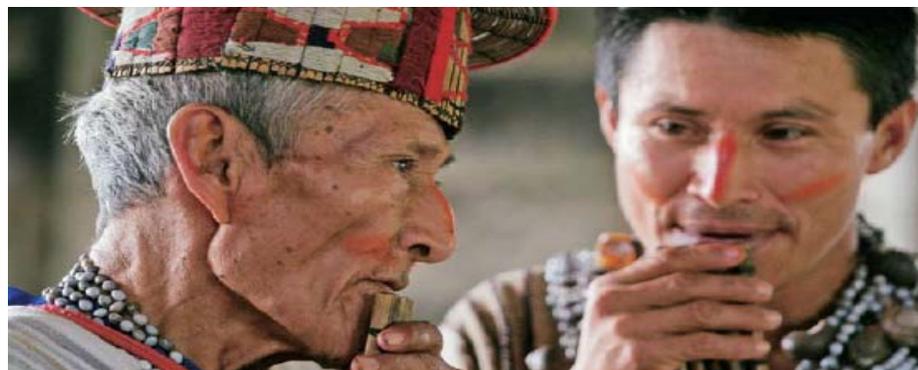
Cuatro escenarios han sido cons-truidos: Escenario “Amazonía emergente”; Escenario “Bordeando el despeñadero”; Escenario “Luz y sombra”, y Escenario “El infierno exverde”

En el futuro del escenario “Amazonía emergente”, la gestión ambiental mejora, tanto por el mayor compromiso de los gobiernos como por los ciudadanos más concientes de la importancia de los ecosistemas y los recursos naturales. Hay un control y requisitos más estrictos sobre las actividades productivas (minería, hidrocarburos, agricultura), basado en el concepto de “quien contamina paga”. La carencia más notable de la Amazonía bajo este escenario es la limitada disponibilidad y acceso a alternativas tecnológicas ecoeficientes y el aprovechamiento de la biodiversidad que beneficie a las comunidades.

En el mundo del escenario “Bordeando el despeñadero”, la Amazonía se ha convertido en “la última reserva de granos del mundo”, respondiendo al mercado internacional, que exige mayor cantidad de productos a menores precios. El desarrollo de actividades económicas en la región ha favorecido el desarrollo de megaproyectos de infraestructura, como IIRSA e IIRSA II, para expandir sus conexiones de carreteras y energía mejorando la integración regional, el intercambio de productos, y la movilización de los factores de producción como mano de obra, para responder a las demandas globales. En cuanto al marco regulatorio, lo más importante es que las políticas públicas existen y funcionan para promover la entrada de más inversión para la región y no para limitar su avance. Es preocupante que los conflictos armados in-

ternos cerca de las zonas de frontera hayan aumentado. La degradación ambiental, como la pérdida de la cobertura boscosa y la reducida disponibilidad de aguas limpias es grave, y la región ya enfrenta los impactos del cambio climático.

El desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación (CTI) para lograr el desarrollo sostenible es el tema en el que los países amazónicos han puesto mucha atención bajo el escenario “Luz y sombra”. La OTCA es facilitadora de diversas iniciativas, y la integración e intercambio científico con la red de entidades académicas han despegado. Además, se han fortalecido alianzas entre los sectores público y privado, lo que ha producido diálogos entre la ciencia, los desarrollos empresariales y las necesidades locales. Al 2026, la región amazónica aún se encuentra iniciando el camino hacia el desarrollo sostenible, intentando frenar los impactos adversos inevitables de las actividades productivas tradicionales, que aún mantienen su impor-



Enrique Casto Mendivil / PRODAP

tancia en la economía regional. El mito de la “Amazonía vacía” sigue muy arraigado en los esquemas mentales de los funcionarios públicos y los ciudadanos de los países amazónicos en general bajo el escenario el “Infierno exverde”. Ocupar y desarrollar esta vasta área sigue en marcha por iniciativas de cada país amazónico, con poca coordinación regional. La OTCA ha tenido un avance limitado en términos de generar un consenso para resolver el problema de la inseguridad ambiental y la disparidad económica entre los países miembros y dentro de ellos. La pobreza en la población

amazónica se ha agudizado y la brecha de la inequidad está en su mayor nivel histórico. Aunque el mercado mundial ha presentado a la Amazonía oportunidades para aprovechar sus servicios ambientales de manera sostenible, las limitadas capacidades institucionales en los sectores públicos y el limitado desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación en los países amazónicos, no han facilitado la incorporación oportuna y estratégica de los temas amazónicos clave en la agenda internacional, y ahora los ecosistemas se encuentran degradados y fragmentados con la pérdida irreversible de la riqueza natural y cultural.

Lamentablemente, el ejercicio de escenarios permite evidenciar que el estilo de desarrollo elegido por los países amazónicos y sus ciudadanos está reduciendo tanto las opciones para el desarrollo sostenible amazónico futuro, como la esperanza para creer en un futuro alternativo para la Amazonía. No hay duda sobre la imposibilidad de conservar la inte-

gridad del ecosistema amazónico en su totalidad, pero diversas decisiones tomadas hoy son fundamentales para determinar el grado de “pérdida-ganancia” entre degradación ambiental y desarrollo socioeconómico que sería aceptable para los ciudadanos amazónicos.

1. El informe fue publicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), en colaboración con el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP). El texto completo puede ser consultado en el siguiente enlace: http://www.pnuma.org/deat2/pdf/geoamazonia_spanish_FINAL.pdf

Nosotros

Trabajadores, colaboradores y beneficiarios de los proyectos de descosur comparten sus historias de vida



Esmeralda Mamani Cutipa
Caylloma

Tengo 23 años. Desempeño mis labores en desco como técnica agropecuaria en el Proyecto Por Camélidos, haciendo seguimiento al empadre controlado de las alpacas y haciendo capacitaciones en Tisco y Sibayo.

Estudí en el Instituto Tecnológico Público de Yanque, y venía a hacer siempre mis prácticas al CEDAT (Centro de Desarrollo Alpaquero de Tocra) durante los tres años que duró mi carrera. Después fui hacer mis prácticas profesionales a Ayacucho, regresé, me contactaron y entré a trabajar aquí. En agosto cumplí un año.

El tema de alpacas no fue muy difícil para mí porque mis padres se dedican a la crianza de alpacas. Ya sabía mi trabajo en el campo, quizá lo nuevo fue aprender a manejar moto, necesario para no perder mucho tiempo en las actividades. Los primeros días teníamos que caminar horas y horas y necesitábamos estar más tiempo en la parte alta.

Yo quisiera seguir estudiando y especializarme más en lo que es alpacas. Ver la posibilidad de postular a la universidad pública de Puno para estudiar veterinaria y zootecnia.



Cesar Espinoza Mitma
Parinacochas

Soy productor de productos lácteos Pampino. Con esta marca estoy trabajando desde el 2008. Yo produzco 75 litros tres veces la semana, a veces 100 litros, según la exigencia del mercado.

Lo que nos impulsa a trabajar en la ONG desco. Habíamos tenido ya ciertas capacitaciones para aprender el proceso de elaboración, pero para empezar a producir para venta. Con desco empezamos la etapa de comercialización y ya pues, nos hemos acostumbrado, y vemos que es mejor el ingreso.

Como tengo mi tienda y es la agencia de los ómnibus, allí está el mercado. A los pasajeros que se embarcan les vendo mis yogures y mis quesos, que también son de la marca Pampino. Yo tengo una producción de más o menos cinco kilos diarios de queso y también soy acopiador de queso de los otros productores de aquí, del distrito de Incuyo, y los comercializo.

Cuando me falta yogurt también les compro a los otros productores para completar los 100 litros de yogurt que preparo.



Verónica Delgado Carpio
Arequipa

Tengo 25 años. Trabajo en desco desde diciembre de 2006 en el área contable. Hubo una convocatoria, me entrevistaron y me llamaron. Tenía experiencias en otras empresas, pero me interesé porque era diferente a una empresa comercial, porque la ONG no tiene el mismo tratamiento contable, las normas son diferentes y me interesó este tipo de contabilidad.

Yo conozco del trabajo que hace la gente en el campo (área rural) porque les pregunto y he tenido la oportunidad de viajar para hacer inventario y ver cómo se manejan los insumos. Quizá nosotros desde la oficina tenemos un concepto diferente de lo que ellos tienen en el campo. Puedo pedirles muchas cosas y su respuesta es: tú no sabes cómo se trabaja en el campo. Les puedo exigir un comprobante x; pero en el campo no se puede hacer eso. Quizá por eso es necesario visitarlos y compartir sus labores para ponerse en sus zapatos y poder entenderlos.

Lo más grato es la calidad de personas con las que trabajo, se puede confiar y dialogar. Siempre están abiertas a darte conocimientos y recepcionarlos.



Bajo la Lupa N° 14 – Calentamiento Global

Autores Varios

En esta edición la revista trae 13 artículos especiales sobre las múltiples facetas y las graves consecuencias del cambio climático en el Perú y en el mundo. Entre ellos hay uno dedicado a la Justicia Climática, que no es más que la indemnización de países ricos a países pobres por daños ambientales.

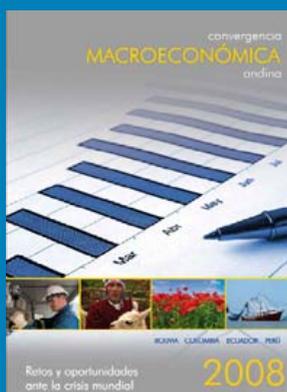
Lecturas



Fortalecimiento de Capacidades para el DTR: Innovaciones Institucionales en Gobernanza Territoriales

Autores: Eduardo Ballón, Jorge Rodríguez, Jorge y Molvina Zeballos

Este documento de trabajo es apenas una primera aproximación al tema del fortalecimiento de capacidades para el Desarrollo Territorial Rural (DTR) desde la perspectiva de las innovaciones institucionales en la gobernanza territorial. Puede ser consultado en: <http://www.wobook.com/WBtN2u459H65>.



Convergencia Económica Andina Retos y oportunidades ante la crisis mundial

Autores: Secretaría General de la Comunidad Andina

En el libro se presentan los Informes de cada uno de los países miembros de la Comunidad Andina, explicando la evolución macro de sus economías, así como las políticas económicas adoptadas frente al impacto de la crisis internacional. Asimismo sus indicadores de vulnerabilidad macroeconómica para ver cómo afectan su capacidad para alcanzar un desarrollo sustentable.