descosur

Sumario

La minería más allá de Tía María: La necesidad de planificar las inversiones
páginas 2, 3, 4 y 5

Incremento de la competitividad en el corredor alpaquero Castilla Alta - Caylloma
páginas 6, 7 y 8

Los conflictos en la Macro Región Sur
página 9

Seminario internacional para reflexionar sobre la realidad rural
páginas 10 y 11

Reforma electoral: ¿Podrá afirmar la democracia?
páginas 12, 13 y 14

Cambio climático, economía de mercado y seguridad alimentaria: una mirada desde la población rural de la provincia de Melgar (Puno)
páginas 15, 16 y 17

Galería Fotográfica
páginas 18 y 19

Aniversario de descosur en Caylloma bajo el manto de la Vírgen de Chapi
páginas 20 y 21

Entrevista a James Petras
páginas 22 y 23

Publicaciones
página 24

boletín Nº 52

Coordinación general: Oscar Toro Quinto
Edición y diagramación: Patricia Pinto Arenas

Málaga Grenet 678 - Umacollo
Arequipa - Perú
boletin@descosur.org.pe

www.descosur.org.pe

Mayo de 2015

La minería más allá de Tía María: La necesidad de planificar las inversiones*

Una marcha pacifica por las calles de Cocachacra en el marco de las protestas contra el proyecto minero Tía María. Foto: La República

Por Gustavo Ávila**

En las primeras horas del 27 de marzo, el director de Relaciones Institucionales de Southern Perú, Julio Morriberón, anunció que el proyecto Tía Maria se cancelaba debido a dos razones: "la arremetida del terrorismo antiminero" (...) y la parálisis del Estado en su rol de promotor de las inversiones y responsable de dar las garantías necesarias para que éstas se pongan en marcha[1]. La respuesta del gobierno nacional no se hizo esperar, y a horas del anuncio, la Ministra Rosa Maria Ortiz negó que el proyecto fuera a ser cancelado, afirmando la disposición del gobierno y de su sector de llevarlo adelante[2], además de impulsar la mesa de desarrollo ya instalada para generar diálogo con la población.

El gobierno nacional a lo largo de estos años, ha dado evidencias sólidas de su compromiso con los sectores minero y petrolero, en especial por su aporte económico, que ha sido significativo en los últimos años en cuanto a exportaciones, inversión y recaudación tributaria, además de ser importante fuente de financiamiento a los gobiernos subnacionales, a través de las transferencias por canon y regalías, permitiendo expandir la inversión pública. Visto desde ese punto de vista, y en un contexto donde los precios de los minerales vienen cayendo[3], el gobierno nacional se muestra decidido a impulsar todo proyecto minero, que se traduzca en impacto económico, sin contemplar sus eventuales costos ambientales, sociales y políticos.

La pregunta que nace a partir de los últimos acontecimientos es si es necesario impulsar a toda costa un proyecto minero. ¿El sector extractivo o el proyecto Tía María tienen un peso significativo en nuestra

Los datos dan cuenta que en los últimos meses el sector extractivo - minería, gas, petroleo- ha perdido peso en la economía, y a diferencia de los años anteriores y del boom de precios, hoy existe una proyección de tiempo mayor para tomar decisiones más planificadas.

economía? Los datos dan cuenta que en los últimos meses el sector extractivo -minería, gas y petróleo-, ha perdido peso en la economía, y a diferencia de los años anteriores y del boom de precios, hoy existe una proyección de tiempo mayor para tomar decisiones más planificadas. Si el objetivo es poner en valor nuestros recursos naturales a fin de obtener la mayor renta posible, ésta debe ir de la mano de una adecuada planificación que permita en toda decisión posible, equilibrar los aspectos socio ambientales.

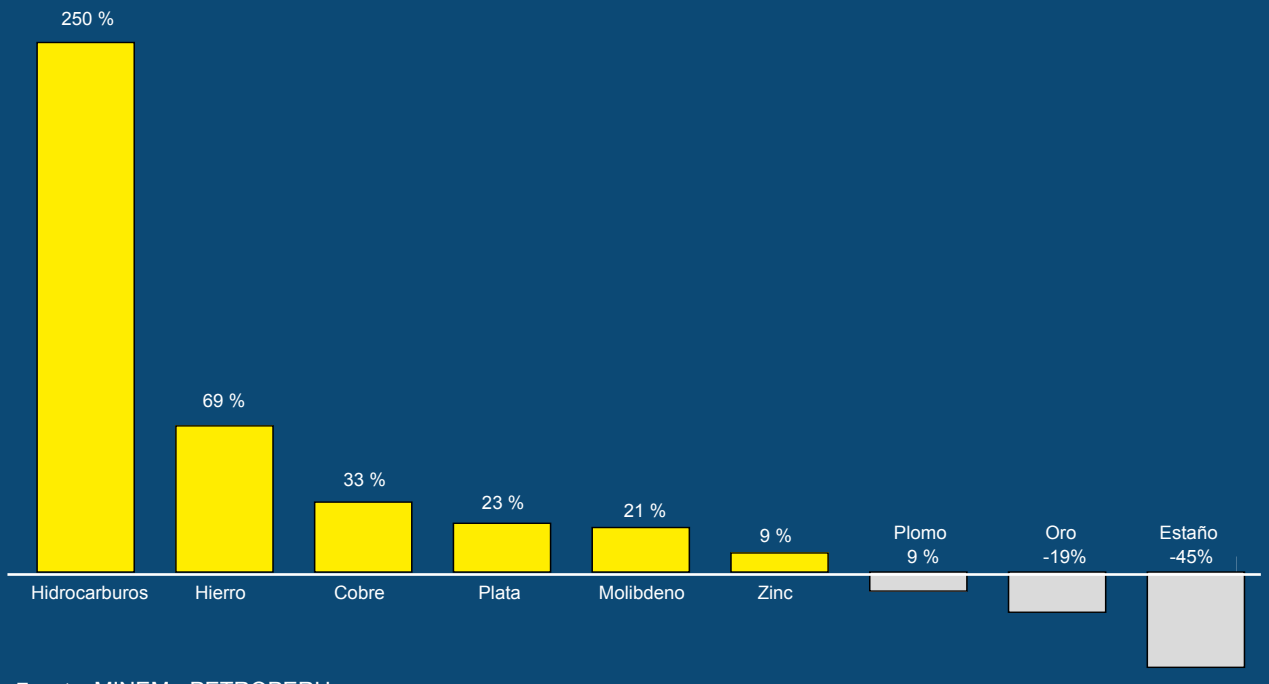
1. ¿Cuánto ha variado la producción de minerales e hidrocarburos entre los años 2004 y 2014?

Hoy en día el país produce 250% más en hidrocarburos, considerando petróleo, líquidos de gas natural y gas natural. Esto se explica en buena cuenta por la mayor extracción que se registra por el proyecto Camisea. En el caso de la minería, se extrae 33% más de cobre, 23% más de plata y 9% más de zinc. En la orilla opuesta se ubican el oro y el plomo con -19% y -9%. En el caso del cobre la variación se explica por la mayor extracción de Antamina (salvo el 2014), Southern Perú (Ampliación Cuajone) y Antapaccay. En suma, hay un mayor volumen de recursos puesto en valor, producto de los esfuerzos de las empresas por aprovechar el boom de precios.

2. ¿Cuál es el horizonte temporal de los actuales proyectos en producción?

Con respecto al horizonte temporal de la producción, es decir la cantidad de reservas, encontramos que, para los principales minerales, éstas se han incrementado en los últimos años. Tomando la información que proporciona el Ministerio de Energía y Minas (MINEM) en su Anuario Minero 2013[4], encontramos que las reservas probadas son en la mayoría de casos, mayores a la etapa previa del boom de precios. Este incremento de reservas se explicaría por los esfuerzos de las mineras en un contexto de precios altos y de disponibilidad de recursos financieros,

Gráfico 1
Variación porcentual del volumen de extracción de minerales e hidrocarburos (2004 – 2014) en porcentaje



Fuente: MINEM - PETROPERU

a fin de incrementar el stock disponible de recursos.

Un dato importante es el ratio reservas probadas y probables / producción, el cual nos da la expectativa de años de reserva para producción, donde encontramos que este indicador también se ha incrementado para el caso de los principales minerales.

Así, el número de años de reservas cobre se ha incrementado de 43.6 años en el 2005 a 62.8 años en el 2013. Para el caso del oro ha pasado en el mismo periodo de 10.4 años a 18.4 años, en plata de 12.8 años a 33.5 años y para el zinc de 15.2 años a 18.8 años. No existe una data oficial más reciente, pero podemos decir que hay un mayor horizonte de explotación al final del boom de precios, que en sus inicios, explicado, como mencionamos, por el incremento de reservas.

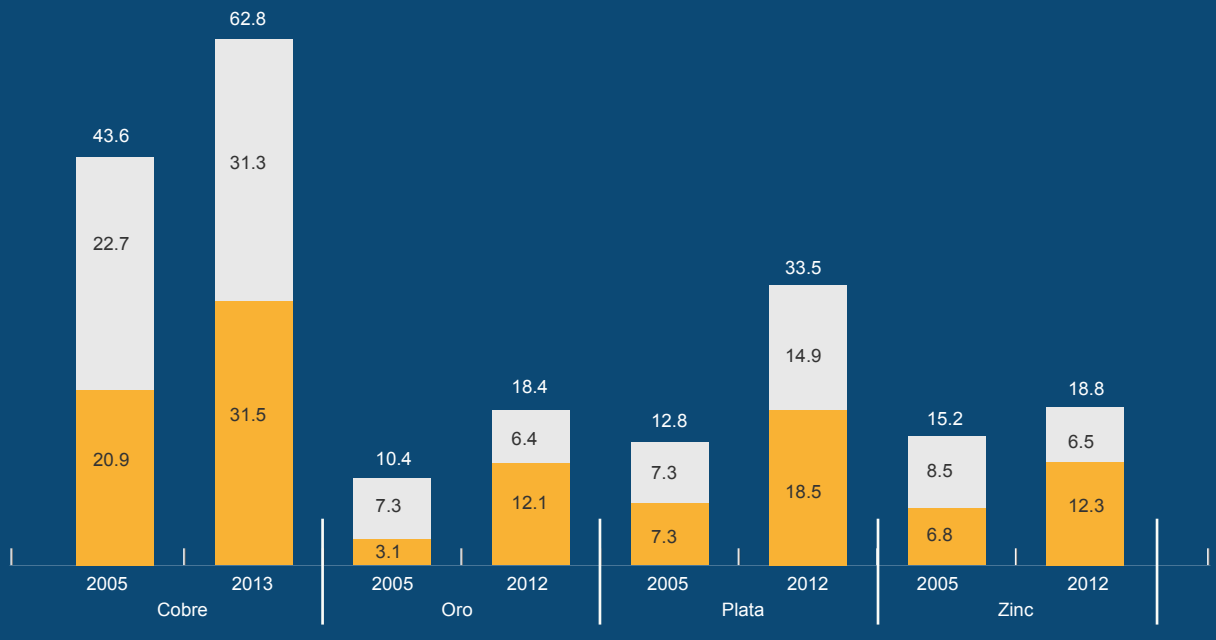
Con respecto a las reservas de hidrocarburos, éstas se han incrementado en los últimos años, en especial por el inicio del Proyecto Camisea. Considerando las reservas probadas[5] se tiene que con respecto al petróleo éstas se han incrementado en los últimos años, pasando de 359 millones de barriles en 1993, a 741 millones de barriles en el 2013[6], explicado por las mayores reservas en el lote 1-AB registradas entre 2011 – 2013, las cuales casi se duplicaron, así como las del Lote X, que entre los años 2007 – 2010 se multiplicaron por 4.5 veces. Estimando el ratio reservas / producción que mide la cantidad de años de producción sobre la base de las reservas existentes, tenemos que las mismas duran para 32 años, aunque con diferencias entre las regiones. Así, para las regiones de Piura y Tumbes las reservas, de no descubrirse más, durarían para los próximos 23 años. En el caso de Loreto, debido a los recientes descubrimientos, éstas alcanzarían para los próximos 39 años.

3. ¿Cuánto es el aporte de la minería y los hidrocarburos a los ingresos del país?

Así, la renta que obtiene el Estado por la extracción de recursos minerales e hidrocarburíferos, se compone del Impuesto a la renta (IR), las regalías mineras y petroleras (incluye gasíferas), el Gravamen Especial a la Minería (GEM) y el Impuesto Especial a la Minería (IEM), donde los tres últimos tienen como base la utilidad operativa, definida como las ventas menos el costo de ventas más otras agregaciones y deducciones[7]. La captura de la renta por parte del Estado ha presentado fases.

Hasta el 2010, la renta capturada, que en buena cuenta, es por el IR que pagan las empresas mineras fue de manera ascendente, impulsada por el incremento de los precios y porque la Minera Antamina empieza a pagar IR desde el 2005. En el 2008, la recaudación cae, producto de la crisis internacional, pero luego se empieza a recuperar desde el 2009 hasta el 2011. A partir de ese momento, la captura de renta por impuesto a la renta desciende en parte por la reducción de los precios.

Gráfico 2
Perú: años de reservas según reservas probadas y probables, Principales minerales 2005 y 2012



Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana
Fuente: MINEM

Si bien los recursos entre los años 2011 – 2014 son mayores a los registrados en los años iniciales al periodo del boom de precios, su aporte al conjunto de recursos que recauda el gobierno nacional, descontando las aportaciones sociales, han perdido peso desde el año 2011, incluso al primer trimestre 2015, dicho aporte no supera el 10%. Entre los años 2006 y 2011, el aporte estuvo en promedio por encima del 25%, lo cual generó la expectativa sobre el sector y explicaba en parte por qué impulsar la inversión en los sectores mineros y petroleros.

Conclusión

• Existe en general un mayor volumen de recursos minerales e hidrocarburíferos puestos en valor cuando comparamos los últimos años con los años iniciales del boom de precios.

• Existe una mayor perspectiva de producción, es decir más años de reserva, lo que permite tener un horizonte temporal mayor para la planificación de la explotación de nuestros recursos naturales.

• La reducción de los precios de los minerales de manera sostenida desde el 2011, y del petróleo en los últimos meses, ha reducido el aporte económico de dicho sector.

• El gobierno nacional tiene una mejor perspectiva temporal para poder poner en valor nuestros recursos naturales, considerando aspectos socio–ambientales, a fin de llegar a mejores soluciones, y no terminar multiplicando situaciones como las actuales.

• No existen, en consecuencia, "razones económicas" firmes que expliquen la obcecación del gobierno para insistir en el inicio del proyecto Tía María. Más allá del mal manejo del proceso por parte del Estado y de la empresa, donde el primero ha aparecido como facilitador de los intereses de la segunda, el comprensible rechazo social al proyecto, lo hace inviable y debe obligar a su postergación.

* Nota de Información y Análisis N°8. Propuesta Ciudadana (PC)
**Economista, analista en PC.

1.http://www.rpp.com.pe/2015-03-27-southern-anuncia-en-rpp-que-cancela-tia-maria-y-se-va-dearequipa- noticia_781902.html

2 http://elcomercio.pe/economia/peru/ministra-ortiz-presidente-southern-nego-fin-tia-maria-noticia- 1800449

3 Ver: El fin del súper ciclo de los commodities y su impacto en los ingresos regionales en: http://www.propuestaciudadana.org.pe/sites/default/files/publicaciones/archivos/NIA%207-2015.pdf

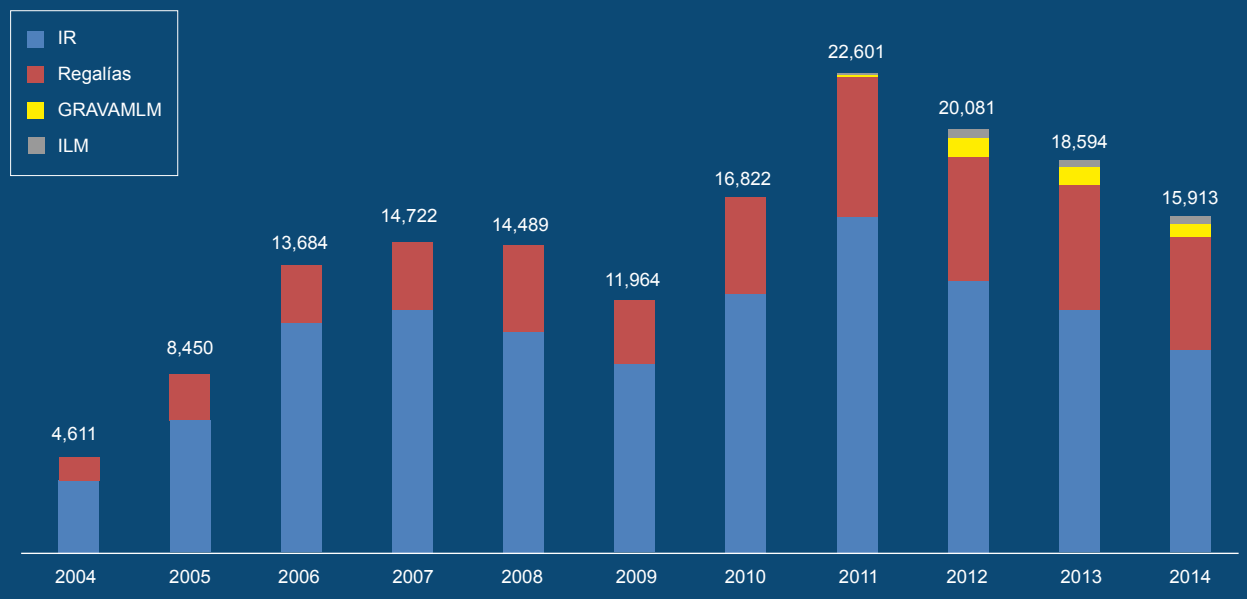
4. http://www.minem.gob.pe/_publicaSector.php?idSector=1&idCategoria=19

5. Las reservas probadas de petróleo son cantidades estimadas en base a informaciones geológicas y de ingeniería, obtenidas mediante métodos confiables que demuestran, con razonable certeza, que pueden ser comercialmente recuperables.

6. Libro Anual de Reservas de Hidrocarburos. Al 31 de diciembre 2013.

7. 7http://orientacion.sunat.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=1229:04-gravamen-especial-a-la-mineria-ley-29790&catid=82:sector-minero&Itemid=301

Gráfico 3
Renta extractiva capturada por el estado, 2004 – 2014
(En millones de nuevos soles)



Fuente: Transparencia Económica, SUNAT, PERUPETRO

Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Nota: Para el 2014, el impuesto a la renta se estima en S/. 4,766 millones, en función a los datos estimados de canon minero a ser transferido en julio 2015, que tendrían una reducción del 20%.

Incremento de la competitividad en el corredor alpaquero Castilla Alta – Caylloma

Evaluación de pastos en la comunidad de Panahua, distrito de Orcopampa, Castilla.

Por Aquilino Mejía Marcacuzco*

En setiembre del 2012 un equipo del Programa Regional Sur de DESCO, se adentró a la partes altas de las provincias de Castilla y Caylloma para desarrollar un proyecto buscando mejorar el manejo pecuario de los camélidos para incrementar la competitividad de los productores alpaqueros[1].

El ámbito del proyecto se ubica en el denominado "corredor alpaquero" de las provincias de Castilla y Caylloma, que abarca los territorios de los distritos de Chachas, Chilcaymarca, Choco, Orcopampa (provincia de Castilla) y Caylloma (provincia de Caylloma). La zona se caracteriza por tener una vocación productiva de camélidos sudamericanos domésticos desarrollada en precarias condiciones, por la ausencia de instituciones de promoción, la poca apuesta de los gobiernos locales y la influencia minera que ha generado en los habitantes el desinterés por mejorar la crianza.

Estamos ad portas de cerrar el proyecto, logrando buenos resultados, gracias al compromiso asumido por los productores. A continuación los detallaremos por componente.

Componente 1. Incremento de la oferta forrajera a través del manejo de los recursos naturales.

Los efectos del cambio climático en el ámbito del proyecto, por las condiciones de puna seca, se acentúan, causando problemas de sobrepastoreo con la consiguiente pérdida de diversidad y cobertura vegetal de pastizales y desecación de bofedales, que están acelerando el proceso de desertificación. Para contrarrestar esto, el proyecto ha promovido prácticas que contribuyen a la mitigación y adaptación basados en el uso y manejo adecuado de los

recursos naturales: promoviendo la propuesta de aprovechamiento y manejo del agua, mejoramiento de la fertilidad de los suelos, la recuperación de la cobertura y diversidad vegetal y racionalizado el manejo del ganado dentro de una concepción de manejo sostenible de los ecosistemas altoandinos.

La búsqueda del incremento de la oferta forrajera ha sido complementada con la introducción y siembra de pastos cultivados temporales, como son la cebada y avena forrajera, en zonas con posibilidades de lograr su producción y su conservación mediante la henificación, para tiempos de escasez.

Mediante actividades de capacitación, asistencia técnica y acciones de sensibilización, se generó cambios de actitud en los productores alpaqueros sobre la conservación del ambiente y el manejo racional de los recursos naturales.

Los principales logros del proyecto en este componente son:

• 944 criadores de camélidos capacitados aplican prácticas en manejo de pastos naturales y de los recursos agua y suelo. Se reforzó este conocimiento mediante asistencia técnica personalizada, mediante visitas en sus fundos. Así, 192 hectáreas de pastos naturales son manejados con la práctica de abonamiento con estiércol; 50 hectáreas de pastos tienen un manejo adecuado mediante cercos; se construyó 58 kilómetros de canales de riego que aprovechan el agua de los riachuelos, generando mayor producción de pastos y nuevos bofedales; y se ha logrado propagar vegetativamente los chilliguares en 8 hectáreas.

• Se han construido 6 microrrepresas que almacenan en total aproximado de 1’280,000 m3 de agua, disponible para el riego de pasturas naturales de 6 sectores o microcuencas, que están mejorando los pastos naturales y microclimas de las zonas de influencia. Dos de la microrrepresas son utilizadas para la actividad de crianza de truchas.

• 787 criadores aplican las técnicas de producción de pastos cultivados (avena y cebada forrajera), las que han sido cultivadas en 300 hectáreas de pastos temporales, que producen 2,800 toneladas de materia verde que permite mejorar la alimentación de las alpacas, especialmente de las madres gestantes y las crías.

• 450 criadores alpaqueros disponen de heno, cada uno dispone de por lo menos de 0.5 TM de heno por campaña para la época de estiaje.

queros en las diferentes prácticas de crianza y manejo de productos de la alpaca. Los planteleros y los promotores formados, constituyen recursos humanos que garantizan la sostenibilidad de las propuestas desarrolladas en este componente.

En este componente, el proyecto también puso énfasis en el manejo de los productos de la alpaca con la finalidad de mejorar la calidad de la fibra, carne y pieles; pues estos se cosechaban en condiciones inadecuadas. Es por ello que mediante prácticas adecuadas de esquila, envellonado de la fibra y la categoriza-

Acopio de fibra en la Comunidad de Panahua.

Componente 2. Incremento de la producción y productividad de la fibra, carne y pieles de alpaca.

En este componente, el proyecto orientó sus acciones a superar los principales problemas que aquejan a la crianza de camélidos como son: la baja calidad genética, la deficiente sanidad pecuaria y el deficiente manejo del rebaño alpaquero, que juntos con la deficiente alimentación se traducen en la baja calidad productiva y reproductiva de las alpacas. Para neutralizarlos se ha fortalecido las capacidades de los criadores mediante cursos selectivos (formación de promotores sanitarios y planteleros conductores de módulos de empadre controlado), se ha realizado capacitaciones masivas para criadores en cada uno de los anexos y se han hecho asistencias técnicas personalizadas a los rebaños alpa-

ción, se ha logrado mejorar la presentación de la fibra. En el caso de la carne, a través de un adecuado beneficio, se está logrando carcazas de mejor calidad y presentación.

Los principales logros en este componente son:

• 955 criadores conocen los caracteres negativos de alpacas hembras y machos, aplican prácticas de selección de sus alpacas para la reproducción, realizan prácticas de manejo de crías y realizan tratamientos preventivos contra enfermedades y efectos adversos del clima.

• En 8,700 alpacas seleccionadas, se han realizado 12,000 empadres controlados en 3 campañas, logrando hasta la segunda campaña 6,200 crías nacidas. Los empadres controlados fueron realizados y conduci-

dos por los planteleros formados, quienes implementaron 56 módulos de empadre instalando sus corrales de empadre. El proyecto les dotó de reproductores machos.

• 6 campañas sanitarias en las que se realizaron 160,000 aplicaciones (entre dosificaciones antiparasitarias y tratamientos sanitarios). Con esta actividad se ha logrado la disminución de la tasa de mortandad de animales por rebaños de 30% a 20%. Las campañas sanitarias fueron organizadas en coordinación con los municipios y la participación de 150 promotores distribuidos en todo el ámbito de proyecto, para lo cual se implementó 5 botiquines veterinarios con aportes de contrapartida de los municipios.

• 480 criadores de alpacas capacitados, aplican buenas prácticas de esquila y envellonado, de los cuales 12 mujeres se han especializado en procesos de categorización y clasificación de la fibra.

• 350 productores de camélidos capacitados aplican buenas prácticas de beneficio y manejo de la carne y pieles.

COMPONENTE 3. Mejoramiento del acceso a mercados de fibra, carne y pieles con valor agregado.

La preocupación de los productores de la alpaca es lograr mejores precios para sus productos, la fibra y la carne, con mejores condiciones de comercialización y en forma organizada. En esa orientación, el proyecto ejecutado por DESCO ha apoyado la constitución de 4 cooperativas y ha fortalecido una ya existente. Se ha fortalecido las organizaciones asociativas existentes, articulándolas al proceso de comercialización organizada de la fibra de alpaca.

Con las organizaciones, se ha desarrollado el sistema de comercialización fibra categorizada (fibra con valor agregado) acopiada en 5 centros de acopio en la primera y segunda campaña, y se logró comercializar fibra clasificada en la tercera campaña. El resultado de esta experiencia ha permitido beneficiar a los productores involucrados con mejores precios de venta y con la redistribución de utilidades como producto de la venta con mejores precios de la fibra clasificada. Además, las Cooperativas y una asociación de segundo nivel, se han articulado a la Federación Regional de criadores de alpaca, FRA Alpaca, y a la Central de Cooperativas de Arequipa, quienes han negociado precios diferenciados, firmado convenio con INCATOPS para comercializar a nivel de la región 3000 quintales[2] en la campaña de acopio del 2015.

Microrrepresa Huamburo Chancacha

La participación organizada de los productores alpaqueros en asociaciones a nivel de los anexos y cooperativas a nivel de los distritos, y su articulación entre ambos, y con diversos actores del desarrollo en el ámbito del proyecto, aún requiere ser consolidada. Está participación incluye el cofinanciamiento de las actividades por parte de los beneficiarios, quienes deben aportar recursos que los comprometen a garantizar el funcionamiento y autogestión de las organizaciones.
Los principales logros de este componente son:

• 1,817 quintales de fibra de alpaca, acopiados en 5 centros, categorizados (1327 quintales, clasificadas (490 quintales) y comercializados en forma organizada directamente con la industria y empresas exportadoras. La fibra categorizada, además de mejores precios en el acopio, otorgó utilidades al productor S/.0.50 por libra, y por la fibra clasificada se otorgó utilidades S/1.00 y S/.1.50 por libra de fibra.

• 5 Cooperativas formalizadas legalmente y con planes de negocio han iniciado el proceso de comercialización de la fibra, articulando a las asociaciones que funcionan como comités de acopio. Dos cooperativas y una asociación han logrado obtener créditos de AGROBANCO y las restantes financiaron sus operaciones con préstamos de sus comunidades y el apoyo de sus municipios.

• 25 líderes de organizaciones capacitadas en gestión empresarial participan en las campañas de comercialización de la fibra de camélidos.

• En cuanto a la carne, se ha logrado sensibilizar a los productores y comerciantes de carne sobre el beneficio, la aplicación de prácticas de clasificación de la carne por cortes y procesos de conservación.

* Coordinadora del proyecto

1. El proyecto denominado "Incremento de la Competitividad en el Corredor alpaquero Castilla alta – Caylloma, de la región Arequipa", es ejecutado por DESCO – Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo, con el financiamiento de FONDOEMPLEO. Su cierre está programado para agosto de 2015.

2. Un quintal equivale a 46 kilogramos.

Los conflictos en la Macro Región Sur

Mensualmente, la Defensoría del Pueblo, a través de la Adjuntía para la Prevención de Conflictos Sociales y la Gobernabilidad, elabora un reporte de conflictos sociales. El último da cuenta de la existencia de 149 conflictos activos durante en abril a nivel nacional, de los cuales el 74,5% (111 casos) corresponde a conflictos del tipo socio - ambiental. Le siguen los conflictos por asuntos de gobierno local con el 6,7% (10 casos) y los casos comunales con 4,7% (7 casos). También reporta 52 casos de conflictos latentes y 80 casos en proceso de diálogo.

De los 10 departamentos con mayores conflictos, tres se encuentran en la Macro Región Sur: Apurímac (22), Puno (17) y Cusco (16).

De los 139 conflictos socio - ambientales activos y latentes registrados durante este mes a nivel nacional, el 70% de los casos (93) corresponde a conflictos relacionados a la actividad minera; le siguen los conflictos por actividades hidrocarburíferas con el 15,8% (22 casos).

En la Macro Región Sur, la mayoría de los conflictos reportados (41%) son de carácter medio - ambiental.

La principal competencia en la atención de los conflictos sociales registrados recae en el Gobierno Nacional, con 128 casos (61,5%); en los Gobiernos Regionales con 44 casos (21,2%); y en los Gobiernos Locales con 22 casos (10,6%).

La información divulgada en el reporte constituye una señal de alerta dirigida al Estado, las empresas, las dirigencias de las organizaciones sociales, los medios de comunicación y la sociedad en general a fin de que se tomen decisiones orientadas a conducir el conflicto por la vía de la ley y el diálogo, y se eviten los desenlaces violentos.

Fuente: Defensoría del Pueblo

Madre de Dios
- Socioambiental 1

Cusco
- Socioambiental 13
- Demarcación T 1
- Asuntos Gob N 1
- Cusco - Madre de Dios 1

Apurimac
- Asuntos Gob. L 3
- Socioambiental 13
- Demarcación T 1
- Comunal 4
- Otros asuntos 1
- Asuntos Gob N 1

Arequipa
- Socioambiental 5
- Demarcación T 1

Moquegua
- Socioambiental 1
- Asuntos Gob N 1

Puno
- Asuntos Gob. L 2
- Asuntos Gob R 2
- Socioambiental 11
- Demarcación T 2

Tacna
- Socioambiental 3
- Demarcación T 1

Seminario internacional para reflexionar sobre la realidad rural

Como parte de parte de las actividades de la celebración por el 50 aniversario del Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo – desco y 30 aniversario del Programa Regional Sur - descosur, en noviembre se realizará en Arequipa el Seminario Internacional sobre Desarrollo Rural en la Región Andina y Amazónica, un evento en el que se debatirán aspectos claves del desarrollo rural: los nuevos enfoques, economías emergentes conexas al desarrollo rural, seguridad alimentaria, la gestión de los recursos naturales y cambio climático.

El objetivo del seminario es generar un ambiente de encuentro, debate intercambio de puntos de vista, propuestas y estrategias sobre el desarrollo rural en el espacio andino-amazónico, con el ánimo de presentar alternativas para incidir en las políticas públicas, que garanticen el derecho a la alimentación y seguridad y soberanía alimentarias, teniendo presente la gestión adecuada de los recursos naturales, la conservación de la biodiversidad, en un contexto actual de cambio climático global.

Los temas centrales del seminario

En noviembre del año pasado se realizó el Conversatorio sobre el desarrollo rural, iniciando la reflexión y debate sobre los retos que hoy presenta el desarrollo rural. Los participantes fueron productores y productoras agrarios/as, representantes de los núcleos de afirmación cultural indígena del sur del país, profesionales y técnicos de ONG rurales, del sector público; investigadores/ras y expertos/as en desarrollo rural y profesionales de los programas regionales de desco. En total 56 asistentes, de los cuales 11 llegaron desde Bolivia, convocados por el Foro Andino Amazónico.

En este conversatorio se decidió realizar este seminario y varios de los participantes se comprometieron a preparar exposiciones, teniendo como paraguas los siguientes temas:

1. Los modelos y estrategias de desarrollo rural.

2. La importancia económica y social de los campesinos, los pequeños y medianos productores agrarios.

3. Las políticas públicas sobre desarrollo rural y soberanía y seguridad alimentaria.

4. Los problemas ambientales generados por la producción agropecuaria.

5. La agricultura de exportación: su importancia económica, su procedimiento a la gestión de los recursos naturales y el ambiente.

En el Seminario Internacional sobre Desarrollo Rural en la Región Andina y Amazónica, se debatirán aspectos claves del desarrollo rural: los nuevos enfoques, economías emergentes conexas al desarrollo rural, seguridad alimentaria, la gestión de los recursos naturales y cambio climático.

6. Las "socio-economías" emergentes y el desarrollo rural.

7. Las diversas vocaciones productivas del agro andino y sudamericano, su viabilidad frente a la seguridad alimentaria y los tratados de libre comercio.

8. Los impactos que provoca la urbanización y la migración en la sociedad y en las economías rurales, etc.

9. La educación para el desarrollo rural.

Las conferencias magistrales

Fuera de las exposiciones del seminario, la organización ha invitado a Alejandro Diez, Francisco Rhon, Francisco Durand, Luis Fernando Heredia, Julio Postigo, Gustavo Riofrío y Patricia Salas para la realización de conferencias magistrales sobre los siguientes temas:

- Desarrollo rural: cambios y continuidades de un concepto dinámico
- Desarrollo rural y socio-economías emergentes
- Desarrollo rural, derecho a la alimentación y seguridad alimentaria
- Desarrollo rural y cambio climático
- Desarrollo rural y urbanización
- Desarrollo rural y educación.

Metodología

La metodología del seminario contempla, la exposición de ponencias, la realización de conferencias, mesas de trabajo y una plenaria.

En la plenaria se realizarán las siguientes actividades:

Se presentará y discutirá los documentos producidos por las mesas de trabajo (presentación de conclusiones). En esta etapa deberá desarrollarse la síntesis del evento y de las conclusiones arribadas.

Se tomará acuerdos para: (a) Proponer estrategias para impulsar y replicar las experiencias exitosas que aportan al desarrollo rural y en la gestión de los recursos naturales (principalmente agua) en los Andes. (b) Constituir una instancia de concertación interinstitucional, a nivel de la Sub Región Andina para el intercambio de experiencias, así como para incidir en las políticas públicas para el desarrollo rural, en un contexto de cambio climático.

Los resultados esperados

Con la realización del seminario se espera registrar y difundir las investigaciones, los nuevos enfoques sobre el desarrollo rural, experiencias concretas (debidamente sistematizadas) de mayor relevancia, locales y regionales que aportan al desarrollo rural y gestión de los recursos naturales y productivos.

Datos

- El seminario se llevará a cabo el 19 y 20 de noviembre en Arequipa, Perú.
- Las Instituciones organizadoras de este evento son:
  - DESCO, Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (Perú)
  - Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural (Bolivia)
  - Instituto de Investigaciones Sociales y la Escuela de Posgrado de la Universidad Nacional San aAgustín de Arequipa (Perú)
  - IPROGA, Instituto de Promoción para la Gestión del Agua (Perú)
  - CAAP - Centro Andino de Acción Popular (Ecuador)
- Participantes: Los participantes serán ciudadanas y ciudadanos, dedicados a la temática del seminario: Investigadores, profesionales y técnicos (sector público y privado), productores/ras agrarios, estudiantes y representantes de organismos internacionales.
- Los costos de inscripción son:
  Profesionales:
  US$50.00 dólares.
  Estudiantes acreditados:
  US$20.00 dólares.
  Productores agrarios:
  US$10.00 dólares.
- Durante el evento se realizará una exhibición y feria de publicaciones. Libros, manuales, revistas, etc. También en paralelo se presentarán exposiciones fijas e itinerantes sobre las experiencias institucionales y eventos culturales.
- La Comisión Organizadora publicará un libro, como parte de la difusión de los resultados del Seminario.
- La web del evento es:
  www.descosur.org.pe/seminariointernacional
- Consultas e incripciones:
  eventos@descosur.org.pe

Reforma electoral: ¿Podrá afirmar la democracia?

Por Jorge A. Zegarra López *

En los últimos meses se viene debatiendo en el congreso un conjunto de reformas electorales que pretenden enfrentar algunos de los problemas más recurrentes dentro de nuestro sistema democrático: corrupción, transfuguismo, votos golondrinos, patrimonialismo, personalismo, crisis de representación, dinero proveniente de actividades ilícitas, entre las más importantes.

Hasta el momento, se han debatido, promulgado y aprobado (o están pendientes de aprobación por parte del ejecutivo) cinco reformas iniciales: 1) No relección inmediata de alcaldes y presidentes regionales (hoy gobernadores), 2) Curul vacía, 3) Medidas para evitar el voto golondrino, 4) Aumento de requisitos para plantear la revocación de alcaldes y gobernadores; y 5) Creación de ventanilla única. Las reformas 1, 2 y 4 ya están promulgadas por el ejecutivo, la 3 observada por el ejecutivo y la 5 pendiente de promulgación.

> Si bien las reformas más importantes, en opinión de los especialistas, aún están por debatirse (voto preferencial, democracia interna y financiamiento a los partidos), el debate parece haberse enfriado en el congreso.

Veamos inicialmente, de manera breve, que implica cada una de estas reformas (tanto las aprobadas, como las que están en lista de espera). Después de ello, poder presentar algunas conclusiones para un debate que aún no está cerrado.

Normas aprobadas

No relección inmediata de alcaldes y presidentes regionales (hoy gobernadores)

Esta reforma implica modificar la Constitución (artículos 191, 194 y 203 de la Carta Magna) para prohibir la relección inmediata de Presi-

dentes Regionales y Alcaldes Provinciales y Distritales.

Sin embargo, la evidencia real indica que la reelección en sí misma no es el problema. En un reciente artículo publicado en la Revista Argumentos del Instituto de Estudios Peruanos (IEP) se muestra el bajo porcentaje de autoridades reelegidas tras los resultados de las últimas elecciones. Un primer dato importante que muestran Jorge Aragón y José Luís Incio[1] , autores del artículo, es la distinción entre los "incumbentes" (aquellas autoridades que postulan a la reelección) y las autoridades que finalmente son reelegidas. En referencia a ello, el artículo muestra que los presidentes regionales que buscaron a relección llegaron al 44%, los alcaldes provinciales 52% y los alcaldes distritales 60%. De ese grupo los que finalmente alcanzaron su objetivo fueron el 16% en el caso de los presidentes regionales, 17% en el caso de los alcaldes distritales y apenas el 10% de los alcaldes provinciales. Es decir, la relección no es el problema.

Curul vacía

Esta reforma sanciona con la pérdida de la curul al partido cuyo parlamentario sea condenado por tráfico ilícito de drogas, terrorismo, trata de personas o lavado de activos. Tradicionalmente cuando un parlamentario era separado del congreso ocupaba su lugar un accesitario, de su propio partido, que quedó segundo en las elecciones. Una suerte de suplente que ocupa el lugar en casos de desafuero (expulsión) o motivos imprevistos (enfermedad o deceso).

La curul vacía incorpora el artículo 15-A al Reglamento del Congreso, dejando sin efecto lo dispuesto en el artículo 25 sobre la figura del accesitario.

Aumento de requisitos para plantear la revocación de alcaldes y gobernadores

Los procesos de revocatoria expresan una suerte de venganza política de quienes perdieron las elecciones, buscando desestabilizar al vencedor desde el primer día de su gestión. En nuestro país han sido sometidos a Consultas Populares de Revocatoria de Autoridades (CPR) a 4712 autoridades municipales. Esta cifra convierte al Perú en el país con más CPR en el mundo (y con mayor número de autoridades revocadas)[2].

Esta reforma plantea varias condiciones: la revocación se dé solo a partir del tercer año de gestión, sustentar el pedido ante la ONPE, reunir el 25 por ciento de las firmas de los electores inscritos en la circunscripción correspondiente y, si el alcalde es obligado a abandonar el cargo, será el accesitario quien asuma el cargo y en ningún caso se convocarán a nuevas elecciones. El dispositivo legal aprobado modifica los artículos 21, 22, 24, 25, 29 e incorpora los artículos 29 y 48 de Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadana. (Ley Nº 26300)

Normas Observadas por el Ejecutivo

Medidas para evitar el voto golondrino

El llamado voto golondrino es capaz de definir una elección en jurisdicciones con poca población electoral.

La norma busca evitar que sufraguen personas que no viven en el distrito para favorecer a un determinado candidato. Modifica artículos de la Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) (Ley Nº 26497) sobre la incorporación y actualización de datos del Documento Nacional de Identidad y cambios domiciliarios en el padrón electoral

Normas pendientes de promulgación

Creación de ventanilla única

La Ventanilla Única será una unidad centralizada a cargo del JNE para conocer los antecedentes penales, deudas tributarias, ordenes de captura, entre otros, de las personas que presenten sus candidaturas.

Normas pendientes de aprobación

Entre las normas pendientes de ser aprobadas queremos destacar principalmente tres: la eliminación del voto preferencial, financiamiento público a los partidos y la organización de los procesos de democracia interna. Veamos cada una de ellas.

Eliminación del voto preferencial

El elector no podrá optar por el candidato de su preferencia, ya que no podrá modificar el orden de prelación de los postulantes de las distintas agrupaciones políticas. En opinión de Fernando Tuesta, ex Jefe de la ONPE, la eliminación del voto preferencial es fundamental.

Para Tuesta: "En las elecciones del 2011 se desarrollaron 1.690 campañas parlamentarias, en vez de 13, que fue el número de partidos que presentó lista de candidatos al Congreso, a las que hay que sumar 11 campañas presidenciales." Concluye mencionando que "Ninguna otra medida que se está discutiendo en el Congreso tendrá el impacto comparable a la eliminación del voto preferencial". Sin embargo, Alicia del Águila menciona que el voto preferencial no necesariamente constituye un obstáculo a nuestra democracia y eliminarlo si podría afectar aún más la calidad de la representación en el país, alejando a los partidos de la gente[3].

Financiamiento público a los partidos políticos

Plantea que el Estado financie a los partidos políticos de acuerdo a la cantidad de congresistas que se obtuvo en la elección anterior o como menciona Fernando Tuesta "…así como mayor sanción para estas organizaciones, pero esta vez serán sanciones efectivas. Por ejemplo, la ONPE ha multado a dos partidos y no puede ejecutar la multa porque los partidos no pagan o no tienen plata"[4].

El financiamiento sería de 12 millones al año para todos los partidos. El 40% se reparte en partes iguales entre los partidos que alcanzan escaños y el otro 60% a la proporción de votos obtenidos por cada agrupación.

Organización y fiscalización por parte de los organismos electorales en los procesos de democracia interna

Establece que las elecciones internas de los partidos se lleven a cabo con la participación de los organismos del sistema electoral. A RENIEC se le encargaría la función de elaborar y depurar el padrón de afiliados; a la ONPE, la organización de los procesos; y al JNE, la fiscalización y resolución de controversias.

Frente a esta norma, Mauricio Zavaleta y Félix Puémape son más bien suspicaces"…es necesario preguntarse acerca de la pertinencia de invertir recursos públicos en organizar y fiscalizar elecciones intrapartidarias donde no existe real competencia política. Si bien la propuesta de los organismos electorales busca resultados claramente positivos a partir de casos extranjeros o nacionales en los que los mecanismos de democracia interna sí han logrado sus objetivos, pierden de vista la forma cómo funcionan realmente los partidos políticos peruanos."

Narcotráfico y política

¿Es el Perú un 'narcoestado'? ¿Va camino a convertirse en uno? ¿Cuáles son los nexos entre narcotráfico y política en la actualidad? ¿Su modus operandi? Hace pocos días en su columna de opinión Mirko Lauer descartaba (por el momento) tal situación (ser actualmente un 'narcoestado'). Sin embargo, es posible percibir un conjunto de señales que parecen mostrar espacios cada vez más claros de intersección entre narcotráfico y política: narcoindultos, narcoaviones, dirigentes cocaleros que llegan al congreso, narcotraficantes que son militantes de un partido político.

Como mencionaba Julio Cotler en un trabajo sobre el nexo entre drogas y política: "Para asegurar su fluido desarrollo, en cada ocasión los productores y las organizaciones 'lavan' e invierten los beneficios que reporta el narcotráfico en negocios lícitos e ilícitos, en sus respectivos países o en distintas partes del mundo; corrompen y socavan las instituciones, y promueven acciones contra el orden nacional e internacional, como fue el caso de la asociación del narcotráfico con los movimientos subversivos en el Perú y es el caso en Colombia"[5]. Ricardo Soberón indica que los políticos son procesados no por tráfico de drogas, lo son por lavado de activos[6]. Para Lauer, somos más bien una sociedad 'narcotizada', donde se busca captar mandos medios (alcaldes, congresistas, jueces), pero no está interesada en captar los poderes supremos del Estado, es decir, asumir un perfil bajo[7].

Este conjunto de reformas que hemos analizado brevemente pretende, directa o indirectamente, enfrentar una de las amenazas más importantes de la política peruana: la presencia de recursos provenientes del narcotráfico que vayan convirtiendo al Perú en un 'narcoestado', con autoridades ligadas estrechamente a esta actividad ilícita y zonas liberadas donde el Estado simplemente abdique de su autoridad.

Apuntes finales

Si bien las reformas más importantes, en opinión de los especialistas, aún están por debatirse (voto preferencial, democracia interna y financiamiento a los partidos), el debate parece haberse enfriado en el congreso.

Las normas por si mismas no transformarán la realidad si no van acompañadas de medidas complementarias. O peor aún, si las reformas aprobadas o por aprobarse parecen tener una mirada sesgada de la realidad: ¿es la relección el problema?, ¿es posible democracia interna en partidos precarios?, ¿es pertinente eliminar el voto preferencial en las actuales circunstancias?.

Finalmente, la sombra del narcotráfico parece crecer con cada nuevo proceso electoral. Sea financiando campañas, corrompiendo autoridades, lavando activos, el escenario no es muy alentador. No somos aún un 'narcoestado', pero un 'narcofuturo' vinculado a la política es un escenario posible.

---

* Antropólogo. Docente de la Universidad Nacional de San Agustín e Investigador Asociado del Instituto de Gobierno y Desarrollo Humano.

1. Jorge Aragón y José Luis Incio. "LA REELECCIÓN DE AUTORIDADES REGIONALES Y MUNICIPALES EN EL PERÚ, 2006-2014". En Revista Argumentos, Edición N° 5, Año 8, Noviembre 2014. Disponible en http://revistaargumentos.iep.org.pe/articulos/la-reeleccion-de-autoridades-regionales-y-municipales-en-el-peru-2006-2014/ ISSN 2076-7722

2. Rodríguez, Rafael (2014) El proceso de revocatoria en el Perú. Análisis de la propuesta de reforma por el JNE, ONPE y RENIEC. En: https://agoraabierta.lamula.pe/2014/09/12/el-proceso-de-revocatoria-en-el-peru/rafaelrodriguez/

3. Del Águila, Alicia (2015) Voto preferencial, las élites y los demás. En: http://noticiasser.pe/18/03/2015/campo-abierto/voto-preferencial-las-elites-y-los-demas

4. Tuesta, Fernando (2015) Hay que eliminar el voto preferencial porque hace más débiles a los partidos". En: http://blog.pucp.edu.pe/fernandotuesta/%E2%80%9Chay-que-eliminar-el-voto-preferencial-porque-hace-mas-debiles-los-partidos#sthash.9Sm9PcVJ.dpuf

5. Cotler, Julio (1999) Drogas y política en el Perú. La conexión norteamericana. Lima: IEP.

6. Mesa política. narcotráfico en la política peruana. En: http://www.otramirada.pe/videos/mesa-pol%C3%ADtica-narcotr%C3%A1fico-en-la-pol%C3%ADtica-peruana

7. Lauer, Mirko (2015) ¿Qué es un narcoestado? En: http://larepublica.pe/impresa/opinion/2153-que-es-un-narcoestado. Sin embargo, especialistas en el tema como Jaime Antezana vislumbran que entre los candidatos presidenciales del 2016, uno de ellos estará vinculado al narcotráfico: "Es de baja estatura, no es limeño, ha hecho gestión municipal y es un empresario que ha crecido desmesuradamente en los últimos años", para más señas.

Cambio climático, economía de mercado y seguridad alimentaria: una mirada desde la población rural de la provincia de Melgar (Puno)

Reproducimos parte del contenido de este trabajo de investigación realizado por Fernando Camiloaga y publicado en la última edición de Perú Hoy.

El presente artículo explora la relación existente entre el cambio climático y la seguridad alimentaria local, a partir de las percepciones de la población rural de la provincia de Melgar (Puno), donde desco - Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo viene realizando una intervención con el enfoque de seguridad alimentaria.

Sobre dicho enfoque, debe mencionarse que en el año 2013 se aprobó en el Perú una ley de seguridad alimentaria con el fin de ejecutar acciones y priorizar recursos que permitan sostener la producción agropecuaria familiar, especialmente en el ámbito andino-altiplánico. Esta área abastece buena parte de la demanda alimenticia del país, pese a ser un territorio con importantes variabilidades climáticas y complejas problemáticas socioeconómicas.

En este marco, para implementar la mencionada nueva política nacional se requiere tener presentes los cambios que se están gestando en las familias rurales en dimensiones relacionadas con la seguridad alimentaria: variaciones en la diversidad de la producción, en el uso de la producción local, la buena nutrición familiar, en el patrón productivo, estrategias de adaptación al cambio climático y la influencia del mercado en estos procesos.

Caracterizando los ámbitos de evaluación

Los cuatro distritos de intervención en Melgar (Puno) tienen características ecológicamente similares pues son parte integrante de la meseta del Collao o altiplano puneño[1]. Estos distritos presentan grandes niveles de pobreza y de desnutrición, teniendo valores que duplican la media nacional. Según el mapa de vulnerabilidad a la inseguridad ali-

mentaria[2] del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) del 2012, Puno y los distritos de Macarí, Cupi y Umachiri tienen un índice de vulnerabilidad alto, en tanto Llalli presenta un índice medio. La principal actividad económica de las familias rurales en estos distritos es la crianza de ganado vacuno lechero, seguido de la actividad agrícola, la cual se centra en la producción de avena forrajera, quinua, papa dulce y papa amarga. La producción lechera se ha ido incrementando paulatinamente en los últimos años. Actualmente una unidad productiva familiar en promedio tiene 5 vacas en producción que, en conjunto, dan 25 litros de leche/día en la época seca y 40 litros en el periodo lluvioso; con un rendimiento estimado de 8 litros/vaca en período de lluvias y 5 litros/vaca durante el estiaje. Cabe mencionar que la producción lechera se coloca en las plantas queseras existentes en la zona. El tamaño de la unidad agropecuaria más común de Umachiri y Cupi oscila entre las 5 y 9.9 ha, mientras que en los distritos de Macarí y Llalli está entre las 10 y 19.9 ha[3].

El cambio climático, una mirada poco alentadora

En diferentes estudios se menciona al Perú como uno de los países con mayor riesgo climático, debido a una conformación geomorfológica y a la diversidad de zonas climáticas que lo exponen a diferentes fenómenos con diversos grados de afectación física y socioeconómica. Las variables del clima se hacen irregulares, generando cambios significativos en precipitación y temperatura[4], especialmente críticos a medida que se asciende.

Testimonios recogidos entre la población local indican que los impactos en la zona son mayoritariamente negativos sobre la producción agropecuaria, debido a oscilaciones de temperatura, heladas agresivas e imprevistas, escasez de agua, irregularidad en precipitaciones, presencia de granizadas y veranillos que, si bien han ocurrido con cierta frecuencia a lo largo de la historia, actualmente son más fuertes y aleatorios, afectando la producción de alimentos y generando inseguridad en la actividad agrícola. Por otro lado, los testimonios aluden también al impacto positivo de las lluvias irregulares a lo largo del año sobre la ganadería, pues estas permiten el retoño de pastos cultivados:

«El clima ha cambiado mucho, antes era más seguro; las heladas eran en su tiempo y las lluvias también, ahora hay heladas y luego llueve, ya no se sabe, las heladas son más fuertes y la lluvias son variables, hay años donde llueve y otros años llueve poco; hace mucho frio en las noches y mucho calor en el día; sa-

Cuadro 1
Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria

Dpto./ Prov./ distrito	Ranking dptal./ provin./ distrital 1/)	Índice de vulnerab. Inseguridad alimentaria 2/	Índice de vulnerab. Disponib.	Índice de vulnerab. Acceso	Índice de vulnerab. Consumo	Poblac. Total 2012 3	Poblac. menor de 5 años, 2012 3/	Tasa de desnutr. Crónica 2007 4	IDH 2009 PNUD	Pobreza extrema Monet. 2007 (%)-INEI	Poblac. Rural (%) 2007-INEI
Perú		**0.230**	**0.231**	**0.221**	**0.239**	**30,135,875**	**2,923,685**	**26.0**	**0.623**	**12.8**	**24.1**
Puno	19	0.486	0.541	0.482	0.437	1,377,122	149,922	36.7	0.561	26.7	50.8
Melgar	121	0.567	0.597	0.596	0.507	77,355	9,123	41.2	0.548	36.2	52.5
Ayaviri	315	0.182	0.213	0.148	0.185	22,888	2,375	32.0	0.572	16.7	17.0
Antauta	779	0.509	0.363	0.551	0.612	4,782	569	41.1	0.547	40.5	49.4
Cupi	1329	0.735	0.843	0.790	0.573	3,031	398	41.8	0.550	38.6	87.8
Llalli	932	0.579	0.479	0.711	0.547	4,459	463	44.6	0.548	40.3	48.8
Macarí	1400	0.759	0.843	0.831	0.602	8,450	1,020	42.2	0.547	42.5	70.7
Ñuñoa	1385	0.754	0.711	0.859	0.691	11,247	1,458	49.0	0.521	55.7	54.5
Orurillo	1632	0.835	0.930	0.831	0.744	10,850	1,368	47.4	0.532	45.0	89.1
Santa Rosa	1331	0.736	0.799	0.790	0.617	7,302	969	41.9	0.235	45.3	59.2
Umachiri	1381	0.752	0.900	0.756	0.601	4,346	503	39.9	0.542	28.8	84.9

1/:Ranking dptal. 1= menos vulnerable, 25 =más vulnerable /ranking provincial 1=menos vulnerables, 195= más vulnerable / ranking distrital 1=menos vulnerable, 1834=más vulnerable

2/:Promedio simple de los índices de vulnerabilidad de la disponibilidad, acceso y consumo de alimentos

3/:Proyecciones de Población al 2012. INEI

4/: Mapa de desnutricion crónica en niños menores de cinco años a nivel provinvial y distrital. Patrón OMS - INEI 2007

Fuentes : Censo de Poblacion y Vivienda -INEI, IDH 2009-PNUD

Elaboracion: MIDIS-DGSYE.2012

bíamos cuando sembrar, ahora ya no es seguro, no se sabe cuándo lloverá o helará y las cosechas muchas veces se pierden como el año pasado, donde perdimos todo, no recogimos nada de cosechas»[5]

Las entrevistas confirman lo que algunos autores[6] mencionan: la población reconoce que la variabilidad del cambio climático es más aguda e impredecible que en otro tiempo. Hay años que presentan condiciones extremas y ocasionan daños severos, siendo considerados «malos», mientras que hay otros en los que las condiciones son soportables y los daños en la producción local son regulares. La alta incertidumbre genera preocupación por saber si van a tener o no cosechas en la próxima campaña.

El gráfico 1 muestra que el evento climático considerado por los encuestados como la mayor amenaza a sus sistemas productivos es la helada, señalando que estas «son más fuertes e irregulares» que antes y que afectan a los cultivos en diferentes etapas de crecimiento y desarrollo, perjudicando ciertos productos y variedades que antes se producían. En segundo lugar se tiene a la granizada, sobre la cual mencionaron que los daños no son mayores que en otros tiempos, aunque se ha incrementado su frecuencia y aleatoriedad.

Sobre las lluvias irregulares, estas se identifican como un evento que afecta a la población cuando son torrenciales o se dan épocas de sequía por largos periodos de tiempo. En el caso de los vientos, la ocurrencia de estos es más frecuente y los daños básicamente se presentan a nivel de infraestructuras, como en los techos de los cobertizos o en las casas.

Los cambios de temperatura, las olas de calor de día y los intensos fríos de noche, no solo afectan la agricultura y ganadería, sino también a la salud humana. La prevalencia de enfermedades respiratorias en la zona es mayor, sobre todo en niños y ancianos.

Todos los informantes consideran que estos eventos climáticos han existido siempre, pero que han sufrido una fuerte variación y que sus efectos son mayores en la población. Actualmente se dan de manera simultánea y en períodos más cortos, lluvias y heladas, lluvias y vientos y/o heladas más granizadas.

El documento completo se encuentra disponible en: http://www.descosur.org.pe/wp-content/uploads/2014/12/12-Camiloaga_PHdic14.pdf

1. Tienen altitudes superiores a los 3900 msnm, donde la media anual de temperatura es de 8 °C a 9 °C con una máxima de 20 °C y mínima de -10 °C (entre mayo y junio). Las lluvias son estacionales (entre enero y abril), alcanzando un promedio de 750 mm anuales.

2. El mapa de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria se basa en cinco variables: ingresos promedios anuales per cápita, grado de urbanización de la población, población en situación de no pobreza, población con acceso a agua por red pública interna y externa y producto bruto interno de alimentos de los sectores agrícola, pecuario y pesquero.

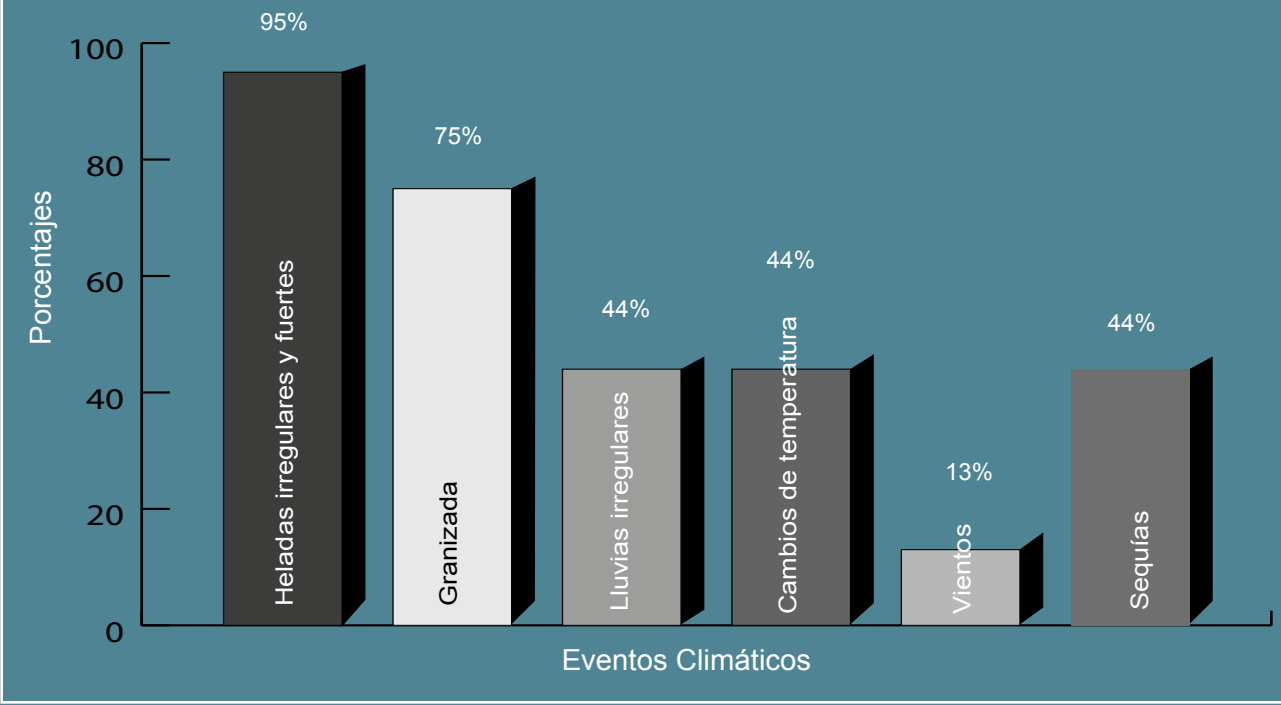
3. IV Censo Nacional Agropecuario 2012.

4. Llosa Larraburre, Jaime; Pajares Garay, Erick; y Toro Quinto, Oscar. Cambio climático, crisis del agua y adaptación en las montañas andinas. Reflexión, denuncia y propuesta desde los Andes. Lima: Red Ambiental Peruana (RAP), desco - Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo, 2009.

5. Gervasio Condori, productor de Macarí.

6. Flores Moreno, Adhemir y Valdivia Corrales, Gustavo. Impactos de la variabilidad y cambio climáticos en los sistemas productivos rurales y en las condiciones de vida y desarrollo campesinos: una visión desde la Población Rural de Cusco y Apurímac. Serie de investigación regional n° 8. Lima: PACC, PREDES, CBC, 2010.

Gráfico 1
Eventos climáticos que afectan a la población según percepción y magnitud de perjuicios



Galería

Actividades
Personajes
Talleres
Trabajadores
en acción

A. 21 de mayo. Con un auditorio de 100 personas, entre alumnos y docentes de la Universidad Católica Santa María, se realizó la presentación de la última edición de Perú Hoy "Cambio Climático, Poder, Discursos y Prácticas". La mesa estuvo presidida por Rodolfo Marquina, jefe de descosur, y contamos con los comentarios de Zacarías Madariaga, Gerente de la Autoridad Regional de Medio Ambiente; Jorge Zegarra Flores, docente del Programa Profesional de Ingeniería Agronómica y Agrícola de la Universidad Católica de Santa María; y el Ing. Carlos Machicao Pereyra, especialista en medio ambiente e hidráulica.

B y C. El equipo del proyecto Fondoempleo Juli está desplegando sus esfuerzos en el sur de Puno para darlo a conocer a los potenciales beneficiarios. Acá dos muestras. El 18 de mayo, en el centro poblado Huapaca San Miguel, distrito de Pomata, provincia de Chucuito, se realizó un taller de sensibilización para difundir el servicio ofertado por el proyecto. En la foto vemos a Verónika Coahila, explicando las etapas del proyecto bajo la atenta mirada de Nilton Lipa, coodinador del proyecto, y los pobladores. Días después, el 22 de mayo, Nilton Lipa fue entrevistado en radio San Miguel del Collao – Ilave para difundir las bondades del servicio ofertado, y aprovechó estas ondas para invitar a la población a ser parte beneficiaria.

D. El 26 de mayo se realizó el III Encuentro Macro Regional Sur "La oferta educativa y la demanda laboral" organizado por el Sistema Nacional de Evaluación, Acreditación y Certificación de la Calidad Educativa (SINEACE) y DESCO. El encuentro tuvo como objetivo difundir y debatir la situación de la articulación de la oferta educativa y la demanda laboral de la Macro Región Sur, mostrar las experiencias de certificación de competencias, y promover la incorporación de la certificación de competencia en las redes educativas y empresariales de la Macro Región Sur.

Al finalizar el evento, se entregaron certificados a los extensionistas agropecuarios del Colca certificados por DESCO.

E. El 25 de abril, en Arequipa, se llevó a cabo el Festi Colca, una feria organizada por la Municipalidad Provincial de Caylloma y otras instituciones, entre ellas DESCO, para promocionar los productos elaborados en el valle. En la foto vemos a la señora Victoria Chayña, socia de ASPOMAC, vendiendo maíz cabanita orgánico.

F. En esta foto vemos al señor Abraham Huaypuna, haciendo degustar los embutidos de alpaca, elaborados por la Asociación ASCRIAC, a la concurrencia. ASCRIAC fueron otros de los participantes del Festi Colca 2015.

Aniversario de descosur en Caylloma bajo el manto de la Vírgen de Chapi

Alcaldes del valle reconocieron el trabajo del Programa Regional Sur de DESCO

Por Delmy Poma *

Como cada año, el primero de mayo se celebra la festividad en honor a la Virgencita de Chapi, patrona de Arequipa, en toda la región. El Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo - DESCO, desde el Programa Regional Sur, se suma a esta festividad y la hace suya en Linde, fundo de la institución ubicado en la carretera de la margen derecha del río Colca, entre los distritos de Ichupampa y Lari.

Linde, en la víspera de la fiesta, recibe a numerosos visitantes para rendirle veneración a la imagen de la Virgen de Chapi, instalada permanentemente en la capilla del fundo. Estos visitantes, en su mayoría, provienen de distritos cercanos como Lari, Madrigal e Ichupampa; sin embargo también hay visitantes de los distritos de Yanque, Chivay y otros. Cada año, una persona se hace responsable de realizar la fiesta, a la que se denomina Mayordomo. Se encarga de organizar la misa, la procesión, el amarre de rejas con chafaloneria[1], las flores y frutos del lugar. Este 2015, la mayordomía recayó en la familia Mamani Condori del distrito de Lari. Asimismo, como parte de la celebración, el Programa Regional Sur, desde su Unidad Operativa Territorial Caylloma, organiza la celebración de la víspera el 30 de abril, con una entrada de Ccapos, fuegos artificiales y ponches que se ofrecen a los visitantes. En esta ocasión, el castillo de fuegos artificiales fue ofrecido por los trabajadores de DESCO Lima y el consejo directivo.

Este año, la celebración tuvo un matiz distinto, fue especial, porque además se celebró los 50 años de vida institucional de DESCO y los 30 años de presencia en la provincia de Caylloma. Como agradecimiento al trabajo desarrollado por descosur y el aporte brindado al desarrollo de la provincia de Caylloma, Rómulo Tinta Cáceres, alcalde de la provincia de Caylloma, entregó un documento de reconocimiento refrendando en un Acuerdo del Consejo Municipal. Asimismo, César Milton Marcacuzco Palomino, alcalde del distrito de Lari, y Tomás Canicio CCama Panta, alcalde del distrito de Madrigal, también reconocieron a la institución, entregando los tradicionales ramos[2] a los representantes de la institución: Rodolfo Marquina Bernedo, jefe de Programa Regional Sur, Oscar Toro Quinto, Responsable de la Unidad de Incidencia y Comunicación, Aquilino Mejía Marcacuzco, Coordinador del proyecto

Fe Castilla, Benigno Martínez Chinchay y a Delmy Poma Bonifaz, coordinadora de la UOT Caylloma.

En la celebración también nos acompañaron las organizaciones con las que trabaja actualmente DESCO en los proyectos que viene ejecutando en el valle del Colca.

En medio de la celebración de Chapi, también se desarrollaron otras actividades como concurso de danzas, concurso gastronómico y de bebedores de chicha.

El concurso de danzas se organizó con el objetivo de promover la identidad y difusión de nuestra cultura expresada, así como fortalecer la confraternidad entre las organizaciones e instituciones con la que DESCO trabaja en la provincia. Participaron ocho conjuntos.

El concurso gastronómico tuvo nueve concursantes, todas mujeres, representando a sus distritos. Este concurso fue organizado con la finalidad de revalorar los productos agrícolas y pecuarios locales, así como fomentar sus atributos alimenticios, y también para reconocer a aquellas personas con habilidades culinarias innovadoras. El concurso estuvo muy reñido por la diversidad de platos que se presentaron.

Finalmente, para amenizar el día, se organizó el concurso de bebedores y bebedoras de chicha, donde se batieron seis concursantes varones y siete mujeres.

La festividad de Chapi y la celebración por los 30 años de presencia institucional de desco en la provincia de Caylloma, terminó en algarabía y con ganas de volvernos a encontrar el próximo año.

Ganadores de los concursos organizados por el aniversario

Danza

Institución	Danza	Premio
I.E. Agropecuario de Yanque	**Kajchas de Ccara Ccara**	**S/1000.00**
I.E. 40387 de Lari	Despedida de carnaval	**S/800.00**
I.E. de Sibayo	**Danza Torollaytoro**	**S/650.00**
I.E. de Coporaque	**Danza Ccochafiesta**	**S/300.00**

Gastronomía

Nombre y procedencia	Puesto	Platos presentados
Esperanza Suyo de Yanque Distrito de Tuti	**Primero**	**Combido / soltero de quinua/ chaufa de quinua/ causa de papas nativas moradas con relleno de trucha/ trucha frita con papas nativas y habas**
Sofía Cueva Huarcaya **Distrito de Maca**	Segundo	**Chupin de Quinua / Ceviche de trucha con tumbo/ Enrollado de alpaca/ Crocante de trucha andina**
Narciza Cusi Ccapira **Distrito de Tuti**	**Tercero**	**ceviche andino / chicharron de cuy / soltero de queso/ keke de 7 cereales y keke de hortalizas/ helado de quinua**

Bebedores de Chicha

Nombre	Procedencia	Premio
Cristian Panta Coaquira	**Lari**	**S/100.00**
Martha Mamani Catasi		**S/100.00**

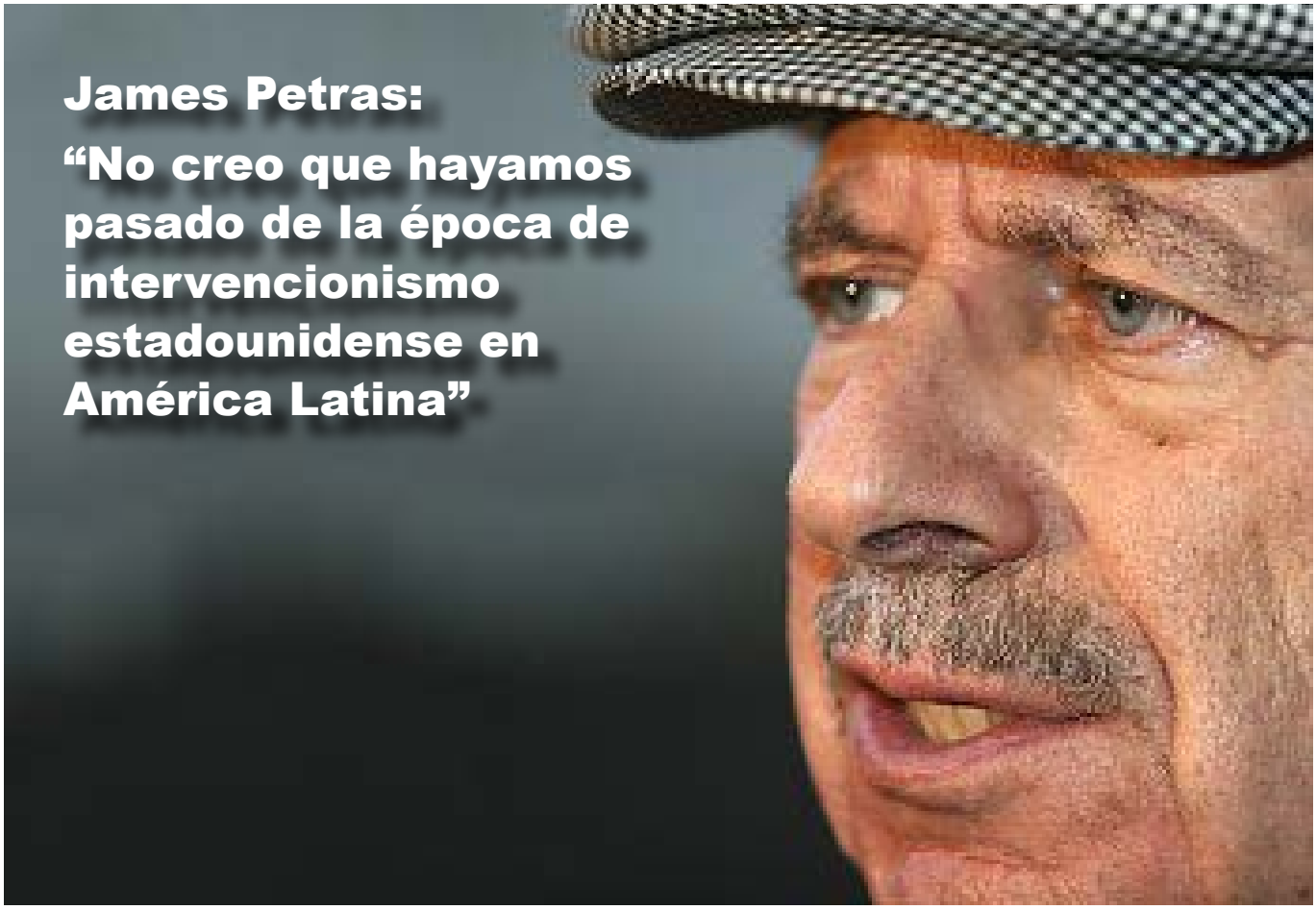
Devotos de la Vírgen de Chapi vienen cada año a la fiesta.

* Responsable de la UOT Caylloma

1. Artículos o piezas de plata y aluminio utilizados para adornar el anda de la virgen como parte de la ofrenda que brindan sus devotos.

2. Simbolizan aprecio, reconocimiento cariño, son llicllas acompañadas de pan y en algunos casos de maíz, papa y frutas.

James Petras: "No creo que hayamos pasado de la época de intervencionismo estadounidense en América Latina"



Reproducimos parte de la entrevista que el periodista Efraín Chury Iribarne realizó en X36 Radio Centenario al sociólogo estadounidense James Petras, y que luego reprodujo el portal rebelión.org Entre los temas de toda su producción intelectual, especializada en la problemática latinoamericana, se destacan sus reflexiones sobre el conflicto entre clases sociales, el imperialismo, el Estado, la revolución, la transición a la democracia, y otros.

Efraín Chury Iribarne: Petras, en Chile la presidenta Bachelet cambió su gabinete.

James Petras: Bueno, hay recambio en el gobierno de Chile por el desprestigio que causó la venta de influencias, pero es algo que continúa lo que existía en lo gobiernos anteriores, tanto conservadores como de la Concertación. Los negocios en Chile siempre tuvieron acceso especial a los políticos. La llamada del 'milagro de Chile' está en función con la facilidad con que los hombres de negocios podrían conseguir exoneraciones de impuestos, subvenciones y acceso a cualquier oficial de gobierno. Esa es la herencia de Bachelet, que ahora busca crear una imagen más honesta, más comprometida con los cambios sociales.

Bajo la fachada de democracia en Chile, las desigualdades en la concentración de ingresos son las peores de América Latina. Las pensiones están manejadas por empresas de seguros, que han robado miles de miles, y las pensiones de Chile están entre las peores que hay América Latina.

La crisis chilena es muy evidente. Actualmente el gobierno busca alguna forma de recuperar algo de su popularidad a partir de medidas superficiales, pero en el fondo el problema de concentración de ingresos y de mal manejo de pensiones y otros asuntos, han provocado mucho descontento. Particularmente en los servicios públicos, educación y salud.

Ahora la crisis ha afectado al gobierno de los socialistas y de los democristianos que han llegado a una situación sin salida.

EChI: Actualmente hay una suerte de silencio sobre Venezuela después de la arremetida estadounidense de hace unas semanas. ¿A qué se debe?

JP: Bueno, estoy trabajando sobre este tema ahora. Debemos entender que Washington tiene una política de dos carriles. Toda la atención está enfocada en la apertura hacia Cuba, en el hecho de que van a aumentar los vuelos y un ferry, un barco, para transportar turistas. Que se suma a la reunión de (el presidente cubano) Raúl (Castro) con el Papa. Todo está

en el énfasis de que Estados Unidos está en una fase de apertura.

Pero quiero discutir una cosa contradictoria y que representa realmente el verdadero camino de Washington.

Esta semana los marines anunciaron que van a mandar 200 efectivos de sus tropas, preparados para la lucha contra la insurgencia a Centroamérica. Van a Guatemala, Honduras, El Salvador, Belice, y van a entrenar tropas allá.También van a crear una plataforma militar para intervenir en América Latina. Esa es la otra cara de la moneda, mientras hablan de diplomacia con Cuba, al mismo tiempo preparan otra vez los sectores militares, con los marines, para intervenir en América Latina. Y el centro para esta operación es Honduras. Debemos recordar que Honduras es el lugar donde Washington consiguió lanzar y respaldar un golpe militar reemplazando a un gobierno progresista elegido.

Debemos indicar además que también están involucrados en América Latina aprovechando la baja de los precios de las materias primas. Y muy activos en los medios para desprestigiar a los gobiernos de centro izquierda.

Yo no tengo ninguna carta a favor del gobierno de Lula y Dilma, pero obviamente la prensa norteamericana e inglesa, están lanzando una campaña buscando un golpe para desplazarlos, desprestigiarlos y abrir el camino para un derrocamiento "constitucional".

Lo mismo en Argentina, están activos.

Nosotros entendemos todas las limitaciones y los fallos de los gobiernos actuales, pero debemos reconocer que ahora Washington está aprovechando las debilidades económicas y tienen aliados en la región. Ahora, Uruguay, que parece un gobierno de centro izquierda, realmente es de centro derecha, con el ajuste fiscal, los recortes y otras medidas que Tabaré Vázquez está adoptando. Está en la línea de Washington en este momento. Es la línea que Washington quiere imponer a través de golpes, pero en Uruguay lo consigue a partir de elecciones, de las cuales surgió un gobierno supuestamente de centro izquierda.

Espero que en el próximo período, vamos a ver un aumento en los conflictos laborales incluso en los gobiernos progresistas que se han adaptado a esta presión de Washington.

Es que Washington está en el camino de tratar de imponer los gobiernos de los '90. Busca un estilo de gobiernos que representan el neoliberalismo descarado. Y la política hacia Cuba, que parece algo nuevo, me parece que es parte de la estrategia, pero a partir de medidas diplomáticas. Quieren abrir la economía de Cuba; quieren extender la presencia de capitales; quieren influir sobre la cultura política. Y utilizan a Cuba como un caballo de Troya para entrar en América Latina y buscar imponer gobiernos de derecha. Y eso incluye principalmente a Venezuela.

La idea de Washington es dividir Cuba de Venezuela y plantear la posibilidad de derrocar al gobierno en las próximas elecciones.

Las tropas militares, los marines que están entrenando en Centroamérica ahora van a extenderse hacia el sur. No tengo ninguna duda de que si en las próximas elecciones venezolanas, el resultado es muy estrecho, van a denunciar fraude y van a provocar un levantamiento y la intervención militar norteamericana. Por eso han estacionado tropas, aviones de guerra y otras medidas actualmente en Centroamérica- 200 efectivos hoy, 2000 mañana, y no sé cuantos más en el próximo período en emergencia.

EChI: Aquí se está hablando mucho y el gobierno uruguayo parece que se apresta a ingresar en el TISA. ¿Qué es el TISA?

JP: Bueno, es facilitar el libre comercio, bajar las barreras, fomentar una división internacional económica que facilite las multinacionales y la internacionalización. Va a tener un efecto muy negativo sobre los avances sociales en Uruguay porque van a imponer normas internacionales más atrasadas. Y también puede perjudicar sectores económicos que no pueden competir con mano de obra más barata en otras partes.

Pero es un mecanismo que desplaza el centro de decisiones, más allá del control del electorado, es una burocracia centralizada pero no responsable del electorado y trata de escapar de los controles y de la herencia de bienestar social que han alcanzado en Uruguay. Es un mecanismo para que el Presidente diga 'estoy acatando órdenes de otra institución', como una forma de pasar la responsabilidad para afuera, cuando en realidad la decisión de ingresar es precisamente esa, para fomentar una política contra los intereses de la mayoría de los trabajadores, particularmente en el sector pública y los que tienen garantías de pensiones y planes médicos.

EChI: ¿Hay algún otro tema que quieras comentar?

JP: Bueno, el tema que ya tocamos sobre los marines en Centroamérica debe ser una de las banderas de guerra que debemos anotar (...)

Más allá de las declaraciones debemos anotar que el peligro es ahora que la militarización en el Medio Oriente está ahora pasando en Centroamérica y a partir de Centroamérica relanzar un proceso de golpes de Estado en América Latina.

No creo que hayamos pasado definitivamente de la época de intervencionismo norteamericano. En el próximo período, cuando la crisis económica comience a impactar, cuando los procesos políticos se estén agudizando, cuando la lucha de clases empiece a tener más trascendencia, creo que Washington está preparando el camino. Y creo que nosotros debemos anotar estos acontecimientos y prepararnos por cualquier eventualidad, sean elecciones, sean huelgas o cualquier otra forma de defender nuestros derechos sociales y democráticos.

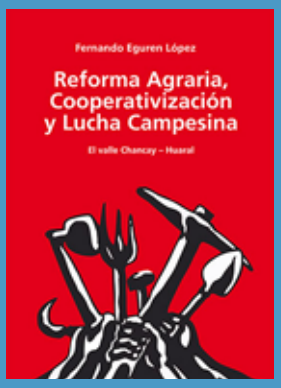
El artículo completo se encuentra disponible en: http://www.rebelion.org/noticia.php?id=198723&titular=%93no-creo-que-hayamos-pasado-de-la-%E9poca-de-intervencionismo-estadunidense-en-am%E9rica-latina%22-

Crianza y mejora genética de las alpacas. Alternativa estratégica para la adaptación al cambio climático

Autores: Milagros Aguilar y Daniel Torres

El presente documento se organiza en cinco capítulos: el primero detalla el contexto del ámbito de intervención previo a la experiencia; el segundo establece el programa de mejoramiento genético de alpacas implementado; el tercero da cuenta del proceso de intervención de la experiencia; el cuarto da a conocer los principales resultados logrados; y en el quinto se presentan las lecciones aprendidas, conclusiones, hallazgos y recomendaciones.

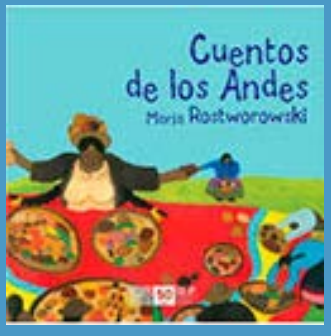
Lecturas



Reforma agraria, cooperativización y lucha campesina

Autor: Fernando Eguren

En la primera parte se da la información necesaria para ubicar al valle histórica, económica y socialmente, completándose con una evaluación de los cambios durante la aplicación de la ley de reforma agraria belaundista. La segunda, da cuenta del proceso de aplicación de la reforma agraria, de las principales acciones del proletariado del valle emprendidas contra los terratenientes y de los efectos de la cooperativización de las haciendas.



Cuentos de los Andes

Autor: María Rostworowski

A partir de los mitos del Perú antigüo, la reconocida estudiosa María Rostworowski presenta tres relatos de nuestro acervo cultural: “El zorro enamorado de la luna”, “Mama Raiguana” y “Los hermanos Ayar”. Profusamente ilustrado y con un texto literaturizado, estos cuentos acercan la cosmovisión andina a niños y niñas de forma sencilla y entretenida.